



Brüsszel, 2019. június 7.
(OR. en)

10054/19

Intézményközi referenciaszám:
2018/0196(COD)

FSTR 108
REGIO 144
FC 48
CADREFIN 270
RELEX 586
SOC 445
PECHE 278
JAI 659
SAN 295

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A 2021 és 2027 közötti kohéziós politikára vonatkozó jogalkotási csomag – Jövőbeli kihívások az alapok programozásával kapcsolatban = Irányadó vita

ELNÖKSÉGI VITAINDÍTÓ – „JÖVŐBELI KIHÍVÁSOK AZ ALAPOK PROGRAMOZÁSÁVAL KAPCSOLATBAN”

Felkérjük a kohéziós politikáért felelős minisztereket, hogy nyújtsanak további politikai iránymutatást a kohéziós politika jövője szempontjából rendkívül fontos két kérdéssel kapcsolatban:

- a gazdaság- és szociálpolitikai koordináció az európai szemeszter keretében és az uniós kohéziós politikával való megerősített kapcsolata;
- a kohéziós politikai alapok hatékonyságát és az uniós konvergenciacélokat támogató gazdasági kormányzás.

I. HÁTTÉR

A kohéziós politikai jogalkotási csomag az európai szemeszterrel való megerősített kapcsolatot irányoz elő, aminek következtében az országspecifikus ajánlások a tagállami programozás kulcselemévé fognak válni.

Az idei országjelentések és országspecifikus ajánlások konkrét iránymutatásokat tartalmaznak uniós kohéziós politikai alapoknak a következő többéves pénzügyi kereten belüli programozására vonatkozóan. Az uniós és tagállami szintű irányítási folyamatnak az uniós és tagállami szintű gazdaság- és szociálpolitikák, valamint az uniós kohéziós politikai beruházások megerősített koordinációjához kell vezetnie.

A kohéziós politika 2021–2027-es szabályozási kerete kapcsolódási pontokat hoz létre az európai szemeszterrel, amelyek meghatározzák az uniós alapok programozására, végrehajtására, ellenőrzésére és teljesítményére vonatkozó szabályokat.

Az európai szemeszternek a kohéziós politikával való kapcsolata a tagállami szintű politikai tárgyalások középpontjában áll annak érdekében, hogy meghatározzák a programok szerkezetét és tartalmát és így a folyamat elejére ütemezve kialakítsák a kapcsolatokat a kohéziós politikával. Az irányítási folyamatot tehát két részre lehet bontani: az országjelentések és az országspecifikus ajánlások közzétételét megelőző, illetve az utána következő szakaszra.

Tagállami szempontból ez erőteljesebben integrált megközelítést fog igényelni mind tagállami, mind regionális szinten annak érdekében, hogy erősödjön a strukturális reformokért és a hozzájuk kapcsolódó, uniós finanszírozású beruházásokért való felelősségvállalás.

Az európai szemeszter irányítási folyamatának ugyanakkor lehetővé kell tennie a kohéziós politikáért felelős döntéshozói oldal általi részvétel, koordináció és hozzájárulás megerősítését.

Az európai szemeszter jelenlegi ciklusa a 2019. évi éves növekedési jelentés elfogadásával indult. A jelentésben megfogalmazott prioritások szorosan kapcsolódnak egymáshoz és kölcsönösen erősítik egymást, alátámasztva azt, hogy tagállami és uniós szinten egyaránt integrált megközelítésre van szükség az inkluzív növekedés és a fenntartható gazdasági fejlődés biztosítása érdekében, javítva az általános társadalmi-gazdasági helyzetet. Kiemelt figyelmet kell fordítani arra, hogy a beruházásoknak a tagállami és regionális szinten fennálló konkrét helyzeten kell alapulniuk, figyelembe véve a kohéziós politikának a konvergenciával és az egyenlőtlenségek csökkentésével kapcsolatos céljait.

A tagállamok elismerik, hogy az országspecifikus ajánlások elősegítik azokat a reformokat, melyeknek célja a növekedési potenciál fokozásához való hozzájárulás, a nemzetgazdaságok korszerűsítése és rezilienciájuk további erősítése. Ezért a kohéziós politikai jogalkotási csomagról folytatott tárgyalásokon alaposan megvizsgálták és továbbfejlesztették az operatív kapcsolatokat a meglévő folyamatok észszerűsítése, valamint a gazdaságpolitikai koordináció, az országspecifikus ajánlások és az uniós alapok felhasználása közötti nagyobb fokú koherencia biztosítása érdekében.

A jó gazdasági kormányzás és az összes uniós költségvetési kiadásra vonatkozó egyéb átfogó követelmények az összes kohéziós politikai alap hatékonyságának javulása irányába tett lépésnek tekinthetők. Mindazonáltal ismert tény, hogy az alapok kötelező felfüggesztése bírságot von maga után és közvetve kapcsolódik a kohéziós politika keretében általában támogatott beruházásokhoz. A tagállamoknak ilyen esetekben továbbra is meg kell majd találniuk azokat a pénzügyi forrásokat, amelyek fedezetet biztosítanak a beruházások folytatásához és a kedvezményezettek kifizetéséhez. Figyelmet kell fordítani a kohéziós politika teljesítményét befolyásoló hosszú távú felfüggesztések esetleges negatív hatásainak mérséklésére.

II. VITAINDÍTÓ KÉRDÉSEK

1. *Hogyan vélekednek a tagállamok az uniós kohéziós politika és az európai szemeszter jelenlegi ciklusa közötti operatív kapcsolatokról?*
 2. *A 2019-es országspecifikus ajánlások fényében milyen kihívások várhatók a 2021–2027-es programozási időszakban? Milyen kihívásokra lehet számítani a 2025-ös félidős felülvizsgálat alkalmával (amely a 2024-es országspecifikus ajánlásokon fog alapulni)?*
 3. *Hogyan kellene összeegyeztetni a gazdasági kormányzást és a konvergenciacélt?*
-