

Bruxelles, 7. lipnja 2019.
(OR. en)

10054/19

Međuinstitucijski predmet:
2018/0196(COD)

FSTR 108
REGIO 144
FC 48
CADREFIN 270
RELEX 586
SOC 445
PECHE 278
JAI 659
SAN 295

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Zakonodavni paket za kohezijsku politiku za razdoblje 2021. – 2027. – Budući izazovi pri programiranju sredstava = rasprava o politikama

DOKUMENT PREDSEDNIŠTVA NA TEMU „BUDUĆI IZAZOVI PRI PROGRAMIRANJU SREDSTAVA”

Ministri i ministrice nadležni za kohezijsku politiku pozivaju se da pruže dodatne političke smjernice o dvjema temama od velikog značaja za budućnost kohezijske politike:

- usklađivanje gospodarske i socijalne politike u okviru europskog semestra i ojačana veza s kohezijskom politikom EU-a;
- gospodarsko upravljanje za djelotvornost fondova kohezijske politike i ciljeva konvergencije EU-a.

I. KONTEKST

Zakonodavnim paketom za kohezijsku politiku predviđa se ojačana veza s europskim semestrom, što preporuke za pojedine zemlje čini ključnim elementom programiranja za države članice.

Ovogodišnjim izvješćima za pojedine zemlje i preporukama za pojedine zemlje daju se posebne smjernice za programiranje fondova kohezijske politike EU-a u okviru sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira. Postupak upravljanja na razini EU-a i na nacionalnoj razini trebao bi dovesti do poboljšane koordinacije između gospodarskih i socijalnih politika na razini Unije i na nacionalnoj razini te ulaganja u okviru kohezijske politike EU-a.

Regulatornim okvirom kohezijske politike za razdoblje 2021. – 2027. uspostavljaju se poveznice s europskim semestrom, kojima se utvrđuju pravila za programiranje, provedbu, praćenje i uspješnost fondova EU-a.

Veza između europskog semestra i kohezijske politike okosnica je političkih rasprava na razini država članica, s obzirom na utvrđivanje strukture i sadržaja programâ, čime se uspostavljaju poveznice s kohezijskom politikom odozdo prema gore. Stoga se postupak upravljanja može raščlaniti na fazu odozdo prema gore i fazu odozgo prema dolje, koje dijeli datum objave izvješća za pojedine zemlje i preporuka za pojedine zemlje.

Sa stajališta država članica za to je potreban integrirani pristup na nacionalnoj i regionalnoj razini kako bi se ojačalo vlasništvo nad strukturnim reformama i povezanim ulaganjima koja financira EU.

Istodobno, postupak upravljanja europskim semestrom trebao bi omogućiti bolje sudjelovanje, koordinaciju i doprinose od strane donositelja odluka nadležnih za kohezijsku politiku.

Donošenjem Godišnjeg pregleda rasta za 2019. započeo je aktualni ciklus europskog semestra. Prioriteti navedeni u tom Godišnjem pregledu rasta međusobno su usko povezani i uzajamno se ojačavaju te podrazumijevaju potrebu za integriranim pristupom na nacionalnoj razini i razini EU-a kako bi se osigurao uključiv rast i održiv gospodarski razvoj, uz poboljšanje cjelokupne socioekonomske situacije. Posebnu pozornost treba posvetiti potrebi za ulaganjima na temelju posebne situacije na nacionalnoj i regionalnoj razini, uzimajući u obzir cilj konvergencije i smanjenja nejednakosti u kohezijskoj politici.

Države članice potvrđuju da se preporukama za pojedine zemlje reformama pomaže u podupiranju povećanja potencijala rasta, modernizacije nacionalnih gospodarstava i dodatnog jačanja svoje otpornosti. Stoga su operativne veze za pojednostavnjenje postojećih procesa i osiguravanje veće usklađenosti koordinacije gospodarskih politika, relevantnih preporuka za pojedine zemlje i upotrebe fondova EU-a tijekom pregovora za zakonodavni paket za kohezijsku politiku proučene i poboljšane.

Dobro gospodarsko upravljanje i drugi međusektorski zahtjevi primjenjivi na sve proračunske rashode EU-a smatraju se napretkom u smjeru povećanja djelotvornosti svih fondova kohezijske politike. Poznato je, međutim, da obvezna suspenzija sredstava kao posljedicu ima financijske sankcije i da je neizravno povezana s ulaganjima koja se općenito podupiru u okviru kohezijske politike. U tom slučaju, države članice još uvijek će morati pronaći financijska sredstva kojima će se omogućiti novčani tok za nastavak ulaganja i plaćanje korisnicima. Treba obratiti pozornost na ublažavanje mogućih negativnih učinaka dugoročnih suspenzija koji utječu na uspješnost kohezijske politike.

II. PITANJA ZA RASPRAVU

1. *Koje je mišljenje država članica o operativnim vezama između kohezijske politike EU-a i aktualne provedbe europskog semestra?*
 2. *Koje izazove predviđate za programiranje za razdoblje 2021. – 2027. s obzirom na preporuke za pojedine zemlje iz 2019.? Koji se izazovi mogu pojaviti tijekom preispitivanja u sredini razdoblja iz 2025. (na temelju preporuka za pojedine zemlje iz 2024.)?*
 3. *Kako pomiriti gospodarsko upravljanje i cilj konvergencije?*
-