



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 7. kesäkuuta 2019
(OR. en)

10054/19

Toimielinten välinen asia:
2018/0196(COD)

FSTR 108
REGIO 144
FC 48
CADREFIN 270
RELEX 586
SOC 445
PECHE 278
JAI 659
SAN 295

ILMOITUS

Lähettiläs:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Koheesiopolitiikan lainsäädäntöpaketti 2021–2027 Rahastojen ohjelmasuunnittelun tulevaisuuden haasteet = Periaatekeskustelu

PUHEENJOHTAJAVALTION ASIAKIRJA "RAHASTOJEN OHJELMASUUNNITTELUN TULEVAISUUDEN HAASTEET"

Koheesiopolitiikasta vastaavia ministereitä pyydetään antamaan lisää poliittista ohjausta kahdesta koheesiopolitiikan tulevaisuuden kannalta erittäin tärkeästä aiheesta:

- talous- ja sosiaalipoliitiikan koordinointi eurooppalaisen ohjausjakson puitteissa ja vahvistettu kytkös EU:n koheesiopolitiikan kanssa;
- talouden ohjausjärjestelmä koheesiopolitiikan rahastojen ja EU:n lähentymistavoitteiden tehokkuuden varmistamiseksi.

I TAUSTAA

Koheesiopolitiikkaa koskevassa lainsäädäntöpaketissa luodaan vahvistettu kytkös eurooppalaiseen ohjausjaksoon, mikä tekee maakohtaisista suosituksista keskeisen osatekijän jäsenvaltioiden ohjelmasuunnittelussa.

Tämän vuoden maaraporteissa ja maakohtaisissa suosituksissa annetaan erityisiä ohjeita EU:n koheesiopolitiikan rahastojen ohjelmasuunnittelusta seuraavassa monivuotisessa rahoituskehyksessä. EU:n ja kansallisen tason hallintoprosessin olisi johdettava tiiviimpään koordinointiin unionin ja kansallisen tason talous- ja sosiaalipolitiikkojen ja EU:n koheesiopolitiikan investointien välillä.

Koheesiopolitiikan sääntelykehyksessä vuosiksi 2021–2027 luodaan kytkökset eurooppalaiseen ohjausjaksoon ja vahvistetaan säännöt EU:n rahastojen ohjelmasuunnittelulle, täytäntöönpanolle, seurannalle ja toiminnalle.

Eurooppalaisen ohjausjakson ja koheesiopolitiikan välinen kytkös on keskeinen osa jäsenvaltioiden tasolla käytäviä poliittisia keskusteluja ohjelmien rakenteen ja sisällön määrittelemiseksi, sillä sen avulla voidaan luoda toiminnan alkupään kytkökset koheesiopolitiikan kanssa. Näin ollen hallintoprosessi voidaan jakaa alku- ja loppupään vaiheisiin siten, että jako tapahtuu maaraporttien ja maakohtaisten suositusten julkaisupäivän mukaan.

Jäsenvaltioiden näkökulmasta tämä edellyttää yhdenmetympää lähestymistapaa kansallisella ja alueellisella tasolla, jotta sitoutumista rakenneuudistuksiin ja niihin liittyviin EU:n rahoittamiin investointeihin voidaan vahvistaa.

Samanaikaisesti eurooppalaisen ohjausjakson hallintoprosessin pitäisi mahdollistaa koheesiopolitiikasta vastaavien päätöksentekijöiden parempi osallistuminen, tiiviimpi keskinäinen koordinointi ja paremmat panokset.

Vuotuisen kasvuselvityksen 2019 hyväksyminen merkitsi nykyisen eurooppalaisen ohjausjakson käynnistymistä. Vuotuisessa kasvuselvityksessä esitetyt painopisteet liittyvät läheisesti toisiinsa ja tukevat vastavuoroisesti toisiaan, mikä painottaa yhdenmukaisen lähestymistavan tarvetta kansallisella ja EU:n tasolla, jotta osallistava kasvu ja kestävä taloudellinen kehitys voidaan varmistaa yleisen sosioekonomisen tilanteen parantamiseksi. Erityistä huomiota on kiinnitettävä tarpeeseen tehdä investoinnit kansallisen ja alueellisen erityistilanteen perusteella ja ottaen huomioon koheesiopolitiikkaan sisältyvä tavoite edistää lähentymistä ja vähentää eroja.

Jäsenvaltiot tunnustavat, että maakohtaiset suositukset ovat uudistusten lisänä tukemassa kasvupotentiaalin lisäämistä, kansallisten talouksien nykyaikaistamista ja niiden häiriönsietokyvyn parantamista entisestään. Tästä syystä toimien välisiä yhteyksiä nykyisten prosessien virtaviivaistamiseksi ja johdonmukaisuuden lisäämiseksi talouspolitiikan koordinoinnin, asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten ja EU:n rahastojen käytön välillä on tarkistettu ja parannettu koheesiopolitiikan lainsäädäntöpakettia koskevien neuvottelujen aikana.

Talouden tehokkaan ohjausjärjestelmän sekä muiden monialaisten vaatimusten, joita sovelletaan kaikkiin EU:n talousarviomenoihin, katsotaan edistävän kaikkien koheesiopolitiikan rahastojen tehokkuutta. On kuitenkin todettu, että rahoituksen pakollinen keskeyttäminen johtaa taloudellisiin seuraamuksiin ja vaikuttaa epäsuorasti koheesiopolitiikalla yleisesti tuettuihin investointeihin. Tässä tapauksessa jäsenvaltioiden on edelleen osoitettava kassavirran edellyttämät taloudelliset resurssit, jotta ne voivat jatkaa investointeja ja maksaa edunsaajille. On kiinnitettävä huomiota siihen, että samalla lievennetään rahoituksen pitkäaikaisen keskeyttämisen mahdollisia kielteisiä seurauksia, jotka vaikuttavat koheesiopolitiikan tuloksellisuuteen.

II KYSYMYKSIÄ KESKUSTELUN POHJAKSI

1. *Mitkä ovat jäsenvaltioiden näkemykset EU:n koheesiopolitiikkaan liittyvien toimien ja nykyisen eurooppalaisen ohjausjakson toimien välisistä yhteyksistä?*

 2. *Mitä haasteita nähdään ohjelmasuunnittelukaudelle 2021–2027 vuoden 2019 maakohtaisten suositusten mukaan? Mitä haasteita voi ilmetä vuoden 2025 väliarvioinnin yhteydessä (perustuu vuoden 2024 maakohtaisiin suosituksiin)?*

 3. *Miten talouden ohjausjärjestelmä ja lähentymistavoite tulisi sovittaa yhteen?*
-