

Brüssel, 7. juuni 2019
(OR. en)

10054/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0196(COD)

FSTR 108
REGIO 144
FC 48
CADREFIN 270
RELEX 586
SOC 445
PECHE 278
JAI 659
SAN 295

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Ühtekuuluvuspoliitikat käsitlev seadusandlike aktide pakett (2021–2027) - Fondidega seotud programmitöö tulevased väljakutsed = Poliitiline mõttevahetus

EESISTUJARIIGI DOKUMENT „FONDIDEGA SEOTUD PROGRAMMITÖÖ TULEVASED VÄLJAKUTSED“

Ühtekuuluvuspoliitika eest vastutavaid ministreid kutsutakse üles andma täiendavaid poliitilisi suuniseid kahel ühtekuuluvuspoliitika tuleviku seisukohast väga olulisel teemal:

- majandus- ja sotsiaalpoliitika koordineerimine Euroopa poolaasta raames ning tugevdatud seos ELi ühtekuuluvuspoliitikaga;
- majanduse juhtimine ühtekuuluvuspoliitika vahendite ja ELi lähenemiseesmärkide tõhusust silmas pidades.

I. TAUST

Ühtekuuluvuspoliitikat käsitlevate seadusandlike aktide pakett näeb ette tihedama seose Euroopa poolaastaga, millest tulenevalt on riigipõhised soovitused liikmesriikide jaoks programmitöös kesksel kohal.

Tänavused riigiaruanded ja riigipõhised soovitused sisaldavad konkreetseid juhiseid ELi ühtekuuluvusvahenditega seotud programmitööks järgmise mitmeaastase finantsraamistiku kontekstis. Juhtimisprotsess ELi ja liikmesriikide tasandil peaks tagama neil tasanditel rakendatava majandus- ja sotsiaalpoliitika ning ELi ühtekuuluvuspoliitika investeeringute parema kooskõlastatuse.

Ühtekuuluvuspoliitika õigusraamistikuga aastateks 2017–2021 luuakse seosed Euroopa poolaastaga, nähes ette ELi vahenditega seotud programmitöö, rakendamise, seire ja tulemuslikkusega seonduvad normid.

Euroopa poolaasta ja ühtekuuluvuspoliitika vaheline seos on liikmesriikide tasandil toimuvate poliitiliste arutelude keskmes, pidades silmas programmide ülesehituse ja sisu kindlaksmääramist, luues seega esimeses etapis seosed ühtekuuluvuspoliitikaga. Juhtimisprotsessi saab seega jagada esimeseks ja teiseks etapiks, mille eralduspunktiks on riigiaruannete ja riigipõhiste soovituste avaldamise kuupäev.

Liikmesriikide seisukohast nõuab see integreeritumat lähenemisviisi riigi ja piirkondlikul tasandil, et suurendada struktuurireformide ja seonduvate, ELi rahastatavate investeeringutega seotud omalust.

Samas peaks Euroopa poolaasta juhtimise protsess võimaldama ühtekuuluvuspoliitika eest vastutavate otsustajate paremat osalemist, tegevuse koordineerimist ja panust.

2019. aasta iga-aastase majanduskasvu analüüsi vastuvõtmine märkis praeguse Euroopa poolaasta tsükli algust. Iga-aastases majanduskasvu analüüsis määratletud prioriteedid on omavahel tihedalt seotud ning toetavad üksteist, suurendades vajadust rakendada liikmesriikide ja ELi tasandil integreeritud lähenemisviisi, et tagada kaasav majanduskasv ja kestlik majandusareng, parandades üldist sotsiaal- majanduslikku olukorda. Eraldi tuleb keskenduda konkreetsest riigi või piirkonna olukorrast tulenevatele investeringuvajadustele, võttes arvesse lähenemist ja erinevuste vähendamisega seotud ühtekuuluvuspoliitika eesmärke.

Liikmesriigid tunnistavad, et riigipõhised soovitusel aitavad reformidel suurendada kasvupotentsiaali, moderniseerida liikmesriikide majandust ning veelgi tugevdada nende vastupanuvõimet. Seetõttu on ühtekuuluvuspoliitikat käsitleva seadusandlike aktide paketi üle toimuvate läbirääkimiste käigus analüüsitud ja parandatud olemasolevate protsesside ühtlustamise ning majanduspoliitika, asjakohaste riigipõhiste soovitusel ning ELi vahendite kasutamise parema kooskõla saavutamise seotud tegevuste vahelisi seoseid.

Usaldusväärset majandusjuhtimist ja teisi, kõigi ELi eelarvest tehtavate kulutuste suhtes kohaldatavaid horisontaalseid nõudeid nähakse sammuna kõigi ühtekuuluvuspoliitika vahendite tõhususe suurendamise suunas. Siiski on teada, et rahastamise kohustuslik peatamine toob kaasa rahalise karistuse ning on kaudselt seotud ühtekuuluvuspoliitika raames üldiselt toetatavate investeringutega. Sellisel juhul tuleb liikmesriikidel siiski kindlaks määrata rahalised vahendid tagamaks rahavood, et jätkata investeringuid ja toetusesaajatele maksete tegemist. Tähelepanu tuleb pöörata ühtekuuluvuspoliitika toimimist mõjutavate pikaajaliste peatamiste võimalike negatiivsete mõjude leevendamisele.

II. ARUTELUKÜSIMUSED

1. *Millised on liikmesriikide seisukohad ELi ühtekuuluvuspoliitika ja praeguse Euroopa poolaasta rakendamisega seotud tegevuste vaheliste seoste küsimuses?*
 2. *Milliseid väljakutseid nähakse seoses perioodi 2021–2027 programmitööga 2019. aasta riigipõhiste soovituste valguses? Millised väljakutsed võivad esile kerkida 2025. aastal toimuva (2024. aasta riigipõhistel soovitustel põhineva) vahehindamise käigus?*
 3. *Kuidas tuleks omavahel sobitada majanduse juhtimine ja lähenemiseesmärk?*
-