



Βρυξέλλες, 7 Ιουνίου 2019  
(OR. en)

10054/19

---

**Διοργανικός φάκελος:**  
**2018/0196(COD)**

---

**FSTR 108**  
**REGIO 144**  
**FC 48**  
**CADREFIN 270**  
**RELEX 586**  
**SOC 445**  
**PECHE 278**  
**JAI 659**  
**SAN 295**

#### **ΣΗΜΕΙΩΜΑ**

---

|             |                                                                                                                                                    |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Αποστολέας: | Προεδρία                                                                                                                                           |
| Αποδέκτης:  | Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο                                                                                                      |
| Θέμα:       | Νομοθετική δέσμη για την πολιτική συνοχής 2021-2027<br>– Μελλοντικές προκλήσεις για τον προγραμματισμό των κονδυλίων<br>= Συζήτηση προσανατολισμού |

---

#### **ΕΓΓΡΑΦΟ ΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ «ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟ ΤΩΝ ΚΟΝΔΥΛΙΩΝ»**

Καλούνται οι αρμόδιοι υπουργοί για την πολιτική συνοχής να παράσχουν περαιτέρω πολιτική καθοδήγηση σχετικά με δύο θέματα υψίστης σημασίας για το μέλλον της πολιτικής συνοχής:

- Τον συντονισμό της οικονομικής και κοινωνικής πολιτικής στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και τον ενισχυμένο δεσμό με την πολιτική συνοχής της ΕΕ.
- Την οικονομική διακυβέρνηση για την αποτελεσματικότητα των κονδυλίων της πολιτικής συνοχής και των στόχων σύγκλισης της ΕΕ.

## **I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ**

Η νομοθετική δέσμη για την πολιτική συνοχής προβλέπει ενισχυμένο δεσμό με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, γεγονός που καθιστά τις συστάσεις ανά χώρα βασικό στοιχείο του προγραμματισμού για τα κράτη μέλη.

Οι φετινές εκθέσεις ανά χώρα και οι συστάσεις ανά χώρα (ΣΑΧ) παρέχουν ειδική καθοδήγηση για τον προγραμματισμό των κονδυλίων της πολιτικής συνοχής της ΕΕ στο πλαίσιο του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Η διαδικασία διακυβέρνησης σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο θα πρέπει να οδηγήσει σε βελτιωμένο συντονισμό μεταξύ των οικονομικών και κοινωνικών πολιτικών σε αυτά τα επίπεδα και των επενδύσεων που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής της ΕΕ.

Το κανονιστικό πλαίσιο της πολιτικής συνοχής για την περίοδο 2021-2027 καθιερώνει συνδέσμους με το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, οι οποίοι καθορίζουν τους κανόνες για τον προγραμματισμό, την εφαρμογή, την παρακολούθηση και τις επιδόσεις των ενωσιακών κονδυλίων.

Η σύνδεση του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου με την πολιτική συνοχής βρίσκεται στην καρδιά των πολιτικών συζητήσεων σε επίπεδο κρατών μελών με σκοπό τον καθορισμό της αρχιτεκτονικής και του περιεχομένου των προγραμμάτων, καθιερώνοντας με αυτόν τον τρόπο συνδέσμους με τα αρχικά στάδια της πολιτικής συνοχής. Η διαδικασία διακυβέρνησης μπορεί συνεπώς να διαχωριστεί σε αρχικά και μεταγενέστερα στάδια, βάσει της ημερομηνίας δημοσίευσης των εκθέσεων ανά χώρα και των ΣΑΧ.

Από πλευράς κρατών μελών, αυτό θα απαιτήσει μια πιο ολοκληρωμένη προσέγγιση σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο για την ενίσχυση της οικειοποίησης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και των σχετικών επενδύσεων που πραγματοποιούνται με χρηματοδότηση της ΕΕ.

Παράλληλα, η διαδικασία διακυβέρνησης του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου θα επιτρέψει καλύτερη συμμετοχή, συντονισμό και συνεισφορά από τους υπεύθυνους λήψης αποφάσεων που είναι επιφορτισμένοι με την πολιτική συνοχής.

Η έγκριση της ετήσιας επισκόπησης της ανάπτυξης (ΕΕΑ) για το 2019 αποτέλεσε την αφετηρία του τρέχοντος κύκλου του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Οι προτεραιότητες που καθορίζονται στην ΕΕΑ είναι στενά διασυνδεδεμένες και αμοιβαία ενισχυόμενες, αναδεικνύουν δε την ανάγκη ολοκληρωμένης προσέγγισης σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο προκειμένου να διασφαλιστεί βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς, βελτιώνοντας τη γενική κοινωνικοοικονομική κατάσταση. Πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στην ανάγκη επενδύσεων σύμφωνα με την εκάστοτε κατάσταση σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο, λαμβάνοντας υπόψη τον δρόμο προς τη σύγκλιση και τη μείωση των ανισοτήτων που προβλέπει η πολιτική συνοχής.

Τα κράτη μέλη αναγνωρίζουν ότι οι ΣΑΧ συμβάλλουν στις μεταρρυθμίσεις για την αύξηση του αναπτυξιακού δυναμικού, τον εκσυγχρονισμό των εθνικών οικονομιών και την περαιτέρω ενίσχυση της ανθεκτικότητάς τους. Για τον λόγο αυτόν, οι επιχειρησιακοί δεσμοί για τη βελτιστοποίηση των υφιστάμενων διαδικασιών και τη διασφάλιση μεγαλύτερης σύγκλισης μεταξύ του συντονισμού οικονομικών πολιτικών, των σχετικών ΣΑΧ και της χρήσης ενωσιακών κονδυλίων εξετάστηκαν διεξοδικά και βελτιώθηκαν κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων της νομοθετικής δέσμης για την πολιτική συνοχής.

Η χρηστή οικονομική διακυβέρνηση και άλλες εγκάρσιες απαιτήσεις που ισχύουν για όλες τις δαπάνες του προϋπολογισμού της ΕΕ θεωρούνται βήμα προόδου για την αύξηση της αποτελεσματικότητας όλων των κονδυλίων της πολιτικής συνοχής. Εντούτοις, είναι γνωστό ότι η υποχρεωτική αναστολή κονδυλίων οδηγεί σε οικονομικές κυρώσεις και συνδέεται έμμεσα με τις επενδύσεις που στηρίζονται γενικά από την πολιτική συνοχής. Σε αυτήν την περίπτωση, τα κράτη μέλη θα πρέπει παρ' όλα αυτά να εντοπίζουν τους χρηματοδοτικούς πόρους για την παροχή ταμειακής ροής προκειμένου να συνεχίζονται οι επενδύσεις και να πληρώνονται οι δικαιούχοι. Πρέπει να δοθεί προσοχή στον μετριασμό των πιθανών αρνητικών επιπτώσεων μακροπρόθεσμων αναστολών που επηρεάζουν τις επιδόσεις της πολιτικής συνοχής.

## II. ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ ΠΡΟΣ ΣΥΖΗΤΗΣΗ

1. Ποιες είναι οι απόψεις των κρατών μελών για τους επιχειρησιακούς δεσμούς μεταξύ της πολιτικής συνοχής της ΕΕ και του τρέχοντος Ευρωπαϊκού Εξαμήνου;
  2. Τι προκλήσεις προβλέπονται για τον προγραμματισμό της περιόδου 2021-2027 υπό το φως των συστάσεων ανά χώρα του 2019; Τι προκλήσεις μπορεί να προκύψουν κατά τη διάρκεια της ενδιάμεσης επανεξέτασης το 2025 (βάσει των ΣΑΧ 2024);
  3. Πώς θα πρέπει να συμφιλιωθεί η οικονομική διακυβέρνηση με τον στόχο της σύγκλισης;
-