



10054/19

FSTR 108
REGIO 144
FC 48
CADREFIN 270
RELEX 586
SOC 445
PECHE 278
JAI 659
SAN 295

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Законодателен пакет за политиката на сближаване за периода 2021—2027 г. — Бъдещи предизвикателства при програмирането на фондовете = Ориентационен дебат

- координирането на икономическите и социалните политики в рамките на европейския семестър и засилената връзка с политиката на сближаване на ЕС;
- икономическото управление с цел ефективност на фондовете на политиката на сближаване и целите на ЕС за конвергенция.

I. КОНТЕКСТ

Законодателният пакет за политиката на сближаване предвижда засилена връзка с европейския семестър, която превръща специфичните за всяка държава препоръки в основен елемент от процеса на програмиране за държавите членки.

Тазгодишните доклади по държави и специфични за всяка държава препоръки предоставят конкретни насоки за програмирането на фондовете на ЕС по линия на политиката на сближаване при следващата многогодишна финансова рамка. Процесът на управление на равнището на ЕС и на национално равнище следва да доведе до засилена координация между икономическите и социалните политики на равнището на Съюза и на национално равнище и инвестициите по линия на политиката на сближаване на ЕС.

Регулаторната рамка на политиката на сближаване за периода 2021—2027 г. установява връзки с европейския семестър, които определят правилата за програмирането, изпълнението, мониторинга и резултатите на фондовете на ЕС.

Връзката на европейския семестър с политиката на сближаване е в центъра на политическите обсъждания на равнището на държавите членки с цел да се установят структурата и съдържанието на програмите, като по този начин се създадат последващи връзки с политиката на сближаване. Ето защо процесът на управление може да се раздели на последващ и предшестваш етап спрямо датата на публикуване на докладите по държави и специфичните за всяка държава препоръки.

От гледна точка на държавите членки това ще изисква по-интегриран подход на национално и регионално равнище, за да се повиши ангажираността със структурните реформи и свързаните с тях инвестиции, финансирани от ЕС.

Същевременно процесът на управление на европейския семестър следва да позволи по-голяма степен на участие, координация и принос от страна на лицата, отговарящи за вземането на решения във връзка с политиката на сближаване.

Приемането на годишния обзор на растежа за 2019 г. (ГОР) отбеляза началото на актуалния цикъл на европейския семестър. Изложените в ГОР приоритети са тясно свързани и взаимно подкрепящи се, като подчертават необходимостта от интегриран подход на национално равнище и на равнището на ЕС, за да се гарантират приобщаващ растеж и устойчиво икономическо развитие, които подобряват цялостното социално-икономическо положение. Специално внимание следва да се отдели на необходимостта от инвестиции въз основа на конкретните условия на национално и регионално равнище при отчитане на курса на политиката на сближаване за конвергенция и намаляване на различията.

Държавите членки отчитат, че специфичните за всяка държава препоръки съдействат реформите да подпомагат повишаването на потенциала за растеж, модернизирването на националните икономики и допълнителното увеличаване на тяхната устойчивост. Поради тази причина оперативните връзки за рационализиране на съществуващите процеси и осигуряване на по-голяма съгласуваност между координацията на икономическите политики, съответните специфични за всяка държава препоръки и използването на фондовете на ЕС бяха внимателно разгледани и усъвършенствани в хода на преговорите по законодателния пакет за политиката на сближаване.

Доброто икономическо управление и други хоризонтални изисквания, приложими към всички разходи от бюджета на ЕС, се разглеждат като стъпка напред в посока повишаване на ефективността на всички фондове на политиката на сближаване. Въпреки това е известно, че задължителното спиране на фондовете води до финансови санкции и като цяло има косвена връзка с инвестициите, подпомагани от политиката на сближаване. В този случай държавите членки пак ще трябва да намерят финансовите средства за осигуряване на паричния поток, така че инвестициите и плащанията към бенефициерите да продължат. Трябва да се отдели внимание, така че да се смекчат евентуални отрицателни последици при дългосрочно спиране, които имат отражение върху резултатите на политиката на сближаване.

II. ВЪПРОСИ ЗА ОБСЪЖДАНЕ

1. *Какви са възгледите на държавите членки за оперативните връзки между политиката на сближаване на ЕС и актуалния европейски семестър?*
 2. *Какви предизвикателства се очакват за процеса на програмиране за периода 2021—2027 г. предвид специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г.? Какви предизвикателства могат да възникнат при междинния преглед през 2025 г. (въз основа на специфичните за всяка държава препоръки за 2024 г.)?*
 3. *По какъв начин следва да се съчетаят икономическото управление и целта за конвергенция?*
-