

Bryssel den 7 juni 2019
(OR. en)

10049/19

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0196(COD)**

**FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293**

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Lagstiftningspaket för sammanhållningspolitiken 2021–2027 – Det allmänna läget i förhandlingarna = Lägesrapport

I. INLEDNING

1. Sammanhållningspolitiken spelar en avgörande roll när det gäller att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen inom Europeiska unionen genom att minska skillnaderna mellan olika regioner i EU, i linje med artikel 174 i EUF-fördraget. Efter offentliggörandet av den fleråriga budgetramen för 2021–2027 offentliggjordes kommissionens lagstiftningsförslag om sammanhållningspolitiken för perioden 2021–2027 av kommissionen den 29–30 maj. Lagstiftningspaketet för sammanhållningspolitiken består av förordningen om gemensamma bestämmelser¹, förordningen om Eruf/Sammanhållningsfonden², förordningen om Europeiska socialfonden plus³, förordningen om europeiskt territoriellt samarbete (Interreg)⁴, samt en förordning om en mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang⁵.

¹ Dok. 9511/18 + ADD 1.

² Dok. 9522/18 + ADD 1-2.

³ Dok. 9573/18 + ADD 1-2.

⁴ Dok. 9536/18 + ADD 1.

⁵ Dok. 9555/18.

II. LÄGET I FÖRHANDLINGARNA I RÅDET

2. Det bulgariska ordförandeskapet inledde granskningen av lagstiftningsförslagen genom att anordna presentationer och en första diskussion under juni månad 2018.
3. Från juli till december samma år genomförde det österrikiska ordförandeskapet en fördjupad granskning av de rättsliga förslagen, inklusive en politisk debatt i samband med allmänna rådets möte (sammanhållning) den 30 november 2018. För att diskussionerna skulle bli mer ändamålsenliga och effektiva har arbetet i rådet strukturerats efter förordning och, för grundförordningen, även i tematiska block. Under det österrikiska ordförandeskapet godkändes partiella mandat om de relevanta delarna av förordningen om gemensamma bestämmelser.
4. Det rumänska ordförandeskapet fortsatte med den detaljerade granskningen av de tematiska blocken i förordningen om gemensamma bestämmelser och de fondspecifika förordningarna i syfte att uppnå de (partiella) mandaten för förhandlingar med Europaparlamentet före utgången av dess mandatperiod. Detta intensiva arbete innebär ett mycket nära samarbete mellan medlemsstaterna med ett eller två möten i arbetsgruppen för strukturåtgärder per vecka, med sammanlagt 28 möten i arbetsgruppen för strukturåtgärder under det rumänska ordförandeskapet, som även åtföljdes av en politisk diskussion i allmänna rådet (sammanhållning) den 25 juni 2019.
5. De framsteg som gjorts i fråga om de olika förordningarna i lagstiftningspaketet om sammanhållningspolitiken kan sammanfattas enligt följande:

Förordningen om gemensamma bestämmelser

6. Förordningen om gemensamma bestämmelser lades fram för arbetsgruppen för strukturåtgärder i juni 2018 under det bulgariska ordförandeskapet. En detaljerad genomgång av texterna ägde rum under det österrikiska ordförandeskapet, i enlighet med ordförandeskapets rapport (dok. 15428/1/18 REV1).
7. Den 19 december enades Ständiga representanternas kommitté (Coreper), under det österrikiska ordförandeskapet, om ett partiellt mandat för förhandlingar om förordningen om gemensamma bestämmelser som omfattar bestämmelser om programplanering och strategisk planering (**block 1**) samt förvaltning och kontroll (**block 5**) enligt dok. 15429/18 ADD1.

8. Mellan februari och juni 2019 enades Coreper under det rumänska ordförandeskapet om ett partiellt mandat för förhandlingar om förordningen om gemensamma bestämmelser som omfattar följande:
- Villkor för stödberättigande och resultatramen (**block 2**) samt bilaga IV för de tematiska nödvändiga villkoren enligt dok. 6147/19 ADD1.
 - Bestämmelser om övervakning, utvärdering, kommunikation och synlighet (**block 3**) och om finansiellt stöd från fonderna (**block 4**) med tillhörande bilagor, i enlighet med dokument 7983/19.
 - Bestämmelserna om den ekonomiska förvaltningen (**block 6**) med tillhörande bilagor, i enlighet med dok. 8728/19.
 - Bestämmelser om definitioner och andra bestämmelser, t.ex. delegering av befogenheter, genomförande-, övergångs- och slutbestämmelser (**block 7**) enligt dok. 9590/19,
 - Bilaga III om övergripande nödvändiga villkor, enligt dok. 9961/19.
9. Det är också värt att notera att alla bestämmelser i förordningen om gemensamma bestämmelser med budgetkonsekvenser (t.ex. överföringar, förfinansiering, samfinansiering, tillbakadragande) eller övergripande karaktär har placerats inom hakparentes och således inte omfattas av de partiella mandat för förhandlingar som nämns ovan, i avvaktan på ytterligare framsteg i diskussionerna om den fleråriga budgetramen. Detta omfattar även **block 8** (budgetramen) i förordningen om gemensamma bestämmelser.
10. Dessutom har det rumänska ordförandeskapet arbetat med en teknisk anpassning av bilagorna till förordningen om gemensamma bestämmelser för att bättre återspegla den överenskommelse som nåtts med avseende på mandaten för block 1–7 i förordningen om gemensamma bestämmelser. En konsoliderad version av de olika partiella mandat som omfattar förordningen om gemensamma bestämmelser kommer att utarbetas i vederbörlig ordning.
11. Utöver arbetet i rådets förberedande organ har det rumänska ordförandeskapet också genomfört tre politiska trepartsmöten med Europaparlamentet den 19 och 26 februari samt den 6 mars 2019, som åtföljdes av flera tekniska möten. Resultaten av arbetet och resultatet av trepartsförhandlingarna beskrivs i ordförandeskapets rapport (dok. 10052/19).

Förordningen om Eruf/Sammanhållningsfonden

12. Efter arbetet med förordningen om Eruf/Sammanhållningsfonden under det österrikiska ordförandeskapet, i enlighet med dess rapport (dok.15428/1/18 REV1), granskade arbetsgruppen för strukturåtgärder ytterligare lagstiftningsförslaget i syfte att bemöta de återstående farhågor som delegationerna uttryckte. Efter överläggningarna på arbetsgruppsnivå föreslog det rumänska ordförandeskapet några ytterligare ändringar av förordningen om Eruf/Sammanhållningsfonden som diskuterades i Coreper den 30 januari och den 15 februari. Vid det sistnämnda datumet enades Coreper om ett partiellt mandat för förhandlingar om förordningen om Eruf/Sammanhållningsfonden i dok. 6147/19 ADD 2. Artikel 3 (Tematisk koncentration) sattes inom hakparentes och ströks därför från kompromisstexten i väntan på ytterligare framsteg i diskussionerna om den fleråriga budgetramen.
13. Det tekniska arbetet med bilagorna till förordningen, med indikatorer för Eruf/Sammanhållningsfonden har också genomförts på grundval av det arbete som utförs av experter på utvärderingar.

Förordningen om Europeiska socialfonden+ (ESF+)

14. Arbetet med de artiklar i förordningen om Europeiska socialfonden+ som inleddes under det österrikiska ordförandeskapet, med fokus på förordningens särskilda mål (artikel 4.1) och relaterade nödvändiga villkor (bilaga IV i förordningen om gemensamma bestämmelser). Dessa bestämmelser godkändes av Coreper den 15 februari 2019 redan under det rumänska ordförandeskapet inom ramen för artikel 2 i förordningen om gemensamma bestämmelser.
15. Efter att ha arbetat med de återstående delarna av förordningen på arbetsgruppsnivå uppnådde Coreper ett partiellt mandat för förhandlingar om förordningen om Europeiska socialfonden+ och tillhörande bilagor den 3 april 2019, vilket återges i dok. 8211/19. Alla bestämmelser med budgetkonsekvenser eller övergripande karaktär har satts inom hakparentes och omfattas därför inte av detta mandat för förhandlingar i väntan på ytterligare framsteg i diskussionerna om den fleråriga budgetramen.

Förordningen om europeiskt territoriellt samarbete (Interreg)

16. Den ingående granskningen av Interreg-förordningen inleddes av arbetsgruppen för strukturåtgärder under det österrikiska ordförandeskapet, med en vägledande debatt och arbete med den eventuella anpassningen mellan förordningen om gemensamma bestämmelser och Interreg-förordningen och deras ömsesidiga påverkan på varandra. Den 30 november 2018 gav allmänna rådet (sammanhållning) särskild vägledning för det fortsatta arbetet, framför allt för Interreg-arkitekturen och de befintliga programmen för att, så långt det är möjligt, återspegla perioden 2014–2020, där även komponent 5 (interregionala innovationsinvesteringar) flyttades till Eruf som ett särskilt initiativ i den förordningen.
17. Det rumänska ordförandeskapet fortsatte arbetet med ärendet med en detaljerad granskning av hela Interreg-förordningen och dess bilaga. Arbetsgruppen för strukturåtgärder diskuterade Interreg-förordningen vid tio olika möten. Den 29 maj 2019 enades Coreper under det rumänska ordförandeskapet om ett partiellt mandat för förhandlingar om Interreg-förordningen och dess bilaga, vilket återges i dok. 9781/19. Alla bestämmelser med budgetkonsekvenser eller övergripande karaktär uteslöts från det partiella mandatet för förhandlingarna, i avvaktan på ytterligare framsteg i diskussionerna om den fleråriga budgetramen. Ändringar som gjorts i kapitel VIII av rådets förberedande organ under arbetet med ärendet har redan tagits med i texten.

Förordningen om den europeiska gränsöverskridande mekanismen

18. Den detaljerade granskningen av förordningen om den europeiska gränsöverskridande mekanismen inleddes av arbetsgruppen för strukturåtgärder under andra halvan av 2018 med en riktlinjedebatt den 16 oktober och ett särskilt seminarium den 21 november 2018. Själva förslaget väckte dock ett stort antal frågor, och det österrikiska ordförandeskapet begärde att rådets juridiska avdelning skulle granska ärendet ytterligare.
19. Under det rumänska ordförandeskapet lade rådets juridiska avdelning fram sin preliminära bedömning av den tillämpliga rättsliga ramen och de viktigaste inslagen i den pågående analysen. Rådets juridiska avdelning väntas lägga fram sitt yttrande om förordningen om den europeiska gränsöverskridande mekanismen för delegationerna under det finländska ordförandeskapet.

III. SLUTSATS

20. Mycket betydande framsteg har gjorts under de senaste månaderna. Efter det arbete som utförts av det bulgariska och det österrikiska ordförandeskapet, och med uteslutande av de bestämmelser som ingår i förhandlingarna om den fleråriga budgetramen på grund av sin budgetmässiga eller övergripande karaktär, har det rumänska ordförandeskapet genomfört och slutfört de (partiella) mandaten för förhandlingar med Europaparlamentet om förordningen om gemensamma bestämmelser, förordningen om Eruf/Sammanhållningsfonden, Förordningen om Europeiska socialfonden+ och Interreg-förordningen under dess löptid.
21. Mot bakgrund av ovanstående uppmanas Coreper och rådet att ta del av denna rapport och de framsteg som gjorts av rådets förberedande organ om lagstiftningspaketet för sammanhållningspolitiken 2021–2027.
-