

Bruselj, 7. junij 2019
(OR. en)

10049/19

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0196(COD)

FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Zakonodajni sveženj za kohezijsko politiko 2021–2027 – splošno stanje pogajanj = poročilo o napredku

I. UVOD

1. Kohezijska politika skladno s členom 174 PDEU zmanjšuje neskladja med različnimi regijami Evropske unije in ima zato ključno vlogo pri krepitvi ekonomske, socialne in teritorialne kohezije EU. Objavi večletnega finančnega okvira (VFO) za obdobje 2021–2027 so 29. in 30. maja 2018 sledili zakonodajni predlogi Komisije za kohezijsko politiko za prav to obdobje. Zakonodajni sveženj za kohezijsko politiko obsega uredbo o skupnih določbah¹, uredbo o ESRR/Kohezijskem skladu (ESRR/KS)², uredbo o Evropskem socialnem skladu plus (ESS+)³, uredbo o evropskem teritorialnem sodelovanju (uredba Interreg)⁴ ter uredbo o mehanizmu za reševanje pravnih in upravnih ovir v čezmejnem okviru⁵.

¹ Dok. 9511/18 + ADD 1.

² Dok. 9522/18 + ADD 1 in 2.

³ Dok. 9573/18 + ADD 1 in 2.

⁴ Dok. 9536/18 + ADD 1.

⁵ Dok. 9555/18.

II. STANJE POGAJANJ V SVETU

2. Bolgarsko predsedstvo je obravnavo zadevnih zakonodajnih predlogov otvorilo z organizacijo njihovih predstavitev in s prvimi izmenjavami mnenj v juniju 2018.
3. Avstrijsko predsedstvo je te predloge poglobljeno preučevalo od julija do decembra istega leta. V tem sklopu je bila organizirana tudi politična razprava na seji Sveta za splošne zadeve (kohezija) 30. novembra 2018. Da bi bile razprave učinkovitejše in uspešnejše, je bilo delo v Svetu strukturirano po posameznih uredbah, obravnava uredbe o skupnih določbah pa tudi po tematskih sklopih. Med avstrijskim predsedovanjem so bili potrjeni delni mandati za ustrezne dele te slednje.
4. Romunsko predsedstvo je nadaljevalo s podrobnim preučevanjem tematskih sklopov uredbe o skupnih določbah in uredb za posamezne sklade, da bi bilo do konca njegovega mandata moč doseči ustrezne (delne) mandate za pogajanja z Evropskim parlamentom. To intenzivno delo je terjalo zelo tesno medsebojno sodelovanje držav članic. Delovna skupina za strukturne ukrepe se je sestajala enkrat ali dvakrat tedensko, tako da je med romunskim predsedovanjem imela skupaj 28 sej. Upoštevati pa je treba še politično razpravo v Svetu za splošne zadeve (kohezija) 25. junija 2019.
5. Napredek, dosežen pri posameznih uredbah iz zakonodajnega svežnja za kohezijsko politiko, je mogoče povzeti takole:

Uredba o skupnih določbah

6. Uredba o skupnih določbah je bila junija 2018, torej še med bolgarskim predsedovanjem, predložena Delovni skupini za strukturne ukrepe. Besedila so bila podrobneje preučena med avstrijskim predsedovanjem, kot je navedeno v poročilu avstrijskega predsedstva (dok. 15428/1/18 REV1).
7. Odbor stalnih predstavnikov se je 19. decembra 2018, torej med avstrijskim predsedovanjem, dogovoril o delnem mandatu za pogajanja o uredbi o skupnih določbah, ki se nanaša na določbe o načrtovanju programov in strateškem načrtovanju (**sklop 1**) ter upravljanju in nadzoru (**sklop 5**), kakor je navedeno v dok. 15429/18 + ADD1.

8. Med februarjem in junijem 2019, torej med romunskim predsedovanjem, se je Odbor stalnih predstavnikov dogovoril o delnem mandatu za pogajanja o uredbi o skupnih določbah, ki se nanaša na:
- pogoje za upravičenost in okvir uspešnosti (**sklop 2**) ter prilogo IV o tematskih omogočitvenih pogojih, kakor je navedeno v dok. 6147/19 ADD1;
 - določbe o spremljanju, vrednotenju, komunikaciji in prepoznavnosti (**sklop 3**) ter o finančni podpori iz skladov (sklop 4) in pripadajoče priloge, kakor je navedeno v dok. 7983/19;
 - določbe o finančnem upravljanju (**sklop 6**) in pripadajoče priloge, kakor je navedeno v dok. 8728/19;
 - določbe o opredelitvah in druge določbe, kot so prenos pooblastil, izvedbene, prehodne in končne določbe (**sklop 7**), kakor je navedeno v dok. 9590/19;
 - prilogo III o horizontalni omogočitvenih pogojih, kakor je navedeno v dok. 9961/19.
9. Opozoriti velja tudi, da so bile vse določbe uredbe o skupnih določbah, ki imajo proračunske posledice (npr. prerazporeditve, predhodno financiranje, sofinanciranje, prenehanje obveznosti) ali so horizontalne narave, dane v oglate oklepaje in s tem izvzete iz zgoraj navedenih delnih mandatov za pogajanja, dokler se v razpravah o VFO ne doseže nadaljnji napredek. To se nanaša tudi na **sklop 8** (finančni okvir) te uredbe.
10. Poleg tega se je romunsko predsedstvo trudilo tudi s tehnično uskladitvijo prilog uredbe o skupnih določbah, da bi temeljiteje odsevale dogovor, dosežen v zvezi z mandati za sklope od 1 do 7 uredbe o skupnih določbah. V ustreznem trenutku bo treba pripraviti prečiščeno različico posameznih delnih mandatov v zvezi s to uredbo.
11. Romunsko predsedstvo je poleg dela v pripravljalnih telesih Sveta opravilo tudi tri politične trialoge z Evropskim parlamentom, in sicer 19. in 26. februarja ter 6. marca 2019, ki jih je spremljalo več strokovnih srečanj. Rezultati dela in izid tristranskih pogajanj so navedeni v poročilu predsedstva (dok. 10052/19).

Uredba o ESRR/Kohezijskem skladu

12. Po delu, ki ga je v zvezi z uredbo o ESRR/Kohezijskem skladu opravilo avstrijsko predsedstvo, kakor je navedeno v njegovem poročilu (dok. 15428/1/18 REV1), je Delovna skupina za strukturne ukrepe besedilo zakonodajnega predloga preučevala še naprej, da bi odpravila preostale pomisleke delegacij. Romunsko predsedstvo je na podlagi posvetovanj na ravni Delovne skupine predlagalo nekaj dodatnih sprememb uredbe o ESRR/KS. Te je 30. januarja in 15. februarja obravnaval Coreper. Nato se je Odbor stalnih predstavnikov dogovoril o delnem mandatu za pogajanja o uredbi o ESRR/KS, ki je določen v dok. 6147/19 ADD 2. Člen 3 (tematska osredotočenost) je bil dan v oglate oklepaje in s tem izvzet iz kompromisnega besedila, dokler se v razpravah o VFO ne doseže nadaljnji napredek.
13. Opravljeno je bilo tudi strokovno delo pri prilogah k uredbi, ki vsebujejo kazalnike za ESRR/Kohezijski sklad, in sicer na podlagi dela strokovnjakov iz Mreže za vrednotenje.

Uredba o ESS+

14. Delo pri členih uredbe o ESS+ je steklo med avstrijskim predsedovanjem ter je bilo osredotočeno na njene posebne cilje (člen 4(1)) in pripadajoče omogočitvene pogoje (priloga IV uredbe o skupnih določbah). O tem nizu določb se je Coreper dogovoril 15. februarja 2019, torej že med romunskim predsedovanjem, v okviru sklopa 2 uredbe o skupnih določbah.
15. Odbor stalnih predstavnikov je po obravnavi preostalih delov uredbe o ESS+ na ravni delovne skupine 3. aprila 2019 dosegel delni mandat za pogajanja o sami uredbi in pripadajočih prilogah, kakor je navedeno v dok. 8211/19. Vse določbe, ki imajo proračunske posledice ali so horizontalne narave, so bile dane v oglate oklepaje in s tem izvzete iz tega delnega mandata za pogajanja, dokler se v razpravah o VFO ne doseže nadaljnji napredek.

Uredba o evropskem teritorialnem sodelovanju (uredba Interreg)

16. Delovna skupina za strukturne ukrepe je začela uredbo Interreg podrobneje preučevati med avstrijskim predsedovanjem, ko je bila opravljena orientacijska razprava ter sta bila obravnavana morebitna uskladitev in razmerje med to uredbo in uredbo o skupnih določbah. Svet za splošne zadeve (kohezija) je 30. novembra 2018 dal posebna navodila za nadaljnje delo, zlasti da bi arhitektura Interreg in obstoječi programi v največji možni meri odsevali ureditev iz obdobja 2014–2020, pri čemer je bil tudi sklop 5 (medregionalne naložbe v inovacije) predstavljen kot namenska pobuda v uredbo o ESRR.
17. Romunsko predsedstvo je nadaljevalo delo pri tem dosjeju tako, da je podrobno preučilo celoto uredbe Interreg in njeno priložo. Delovna skupina za strukturne ukrepe je o uredbi razpravljala na desetih sestankih. Odbor stalnih predstavnikov se je o delnem mandatu za pogajanja o uredbi in pripadajoči prilogi dogovoril 29. maja 2019, torej med romunskim predsedovanjem, kakor je navedeno v dok. 9781/19. Vse določbe, ki imajo proračunske posledice ali so horizontalne narave, so bile izvzete iz delnega mandata pogajanj, dokler se v razpravah o VFO ne doseže nadaljnji napredek. Vendar so bile spremembe poglavja VIII, ki so jih predvidela pripravljalna telesa Sveta med delom pri tem dosjeju, že vključene v besedilo.

Uredba o evropskem čezmejnem mehanizmu

18. Delovna skupina za strukturne ukrepe je uredbo o evropskem čezmejnem mehanizmu začela podrobneje preučevati v drugi polovici leta 2018, in sicer z orientacijsko razpravo 16. oktobra in namenskim seminarjem 21. novembra 2018. Vendar pa je sam predlog sprožil veliko vprašanj, tako da je avstrijsko predsedstvo pravno službo Sveta zaprosilo za še temeljitejšo presojo dosjeja.
19. Pravna služba Sveta je med romunskim predsedovanjem predstavila svojo predhodno presojo pravnega okvira, ki se uporablja, in poglavitnih elementov še potekajoče analize. Njeno pravno mnenje pravne o tej uredbi naj bi bilo predstavljeno delegacijam med finskim predsedovanjem.

III. ZAKLJUČEK

20. V zadnjih mesecih je bil dosežen zelo velik napredek. Na podlagi dela bolgarskega in avstrijskega predsedstva z izjemo določb iz okvira pogajanj o VFF zaradi njihove proračunske in horizontalne narave je romunsko predsedstvo v svojem polletju usmerjalo in finaliziralo (delne) mandate za pogajanja z Evropskim parlamentom o uredbi o skupnih določbah, uredbi o ESRR/Kohezijskem skladu, uredbi o ESS+ in uredbi Interreg.
21. Glede na navedeno naj se Odbor stalnih predstavnikov in Svet seznanita s tem poročilom in z napredkom, doseženim v pripravljalnih telesih Sveta pri zakonodajnem svežnju za kohezijsko politiko 2021–2027.
-