

V Bruseli 7. júna 2019
(OR. en)

10049/19

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0196(COD)**

**FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293**

POZNÁMKA

Od: Predsedníctvo
Komu: Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet: Legislatívny balík v oblasti politiky súdržnosti na obdobie 2021 – 2027
– celkový súčasný stav rokovaní
= správa o pokroku

I. ÚVOD

1. Politika súdržnosti zohráva rozhodujúcu úlohu pri posilňovaní hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti Európskej únie tým, že znižuje rozdiely medzi rôznymi regiónmi EÚ v súlade s článkom 174 ZFEÚ. Po uverejnení viacročného finančného rámca na roky 2021 – 2027 boli 29. a 30. mája 2018 uverejnené legislatívne návrhy Komisie týkajúce sa politiky súdržnosti na obdobie rokov 2021 – 2027. Legislatívny balík v oblasti politiky súdržnosti konkrétne obsahuje nariadenie o spoločných ustanoveniach (NSU)¹, nariadenie o EFRR/Kohéznom fonde (EFRR/KF)², nariadenie o Európskom sociálnom fonde plus (ESF+)³, nariadenie o Európskej územnej spolupráci (Interreg)⁴, ako aj nariadenie o mechanizme riešenia právnych a administratívnych prekážok v cezhraničnom kontexte⁵.

¹ 9511/18 + ADD 1.

² 9522/18 + ADD 1 – 2.

³ 9573/18 + ADD 1 – 2.

⁴ 9536/18 + ADD 1.

⁵ 9555/18.

II. SÚČASNÝ STAV ROKOVANÍ V RADE

2. Bulharské predsedníctvo začalo skúmanie legislatívnych návrhov organizáciou prezentácií a prvých výmen názorov v júni 2018.
3. Od júla do decembra toho istého roku uskutočnilo rakúske predsedníctvo hĺbkové preskúmanie právnych návrhov vrátane politickej diskusie na zasadnutí Rady pre všeobecné záležitosti (súdržnosť), ktoré sa konalo 30. novembra 2018. Aby diskusie boli efektívnejšie a účinnejšie, práca v Rade bola štruktúrovaná podľa nariadenia a v prípade nariadenia o spoločných ustanoveniach podľa tematických blokov. Počas rakúskeho predsedníctva boli schválené čiastočné mandáty týkajúce sa relevantných častí NSU.
4. Rumunské predsedníctvo pokračovalo v podrobnom skúmaní tematických blokov NSU a nariadení týkajúcich sa jednotlivých fondov s cieľom dosiahnuť (čiastočné) mandáty na rokovania s Európskym parlamentom do konca jeho funkčného obdobia. Táto intenzívna práca zahŕňala úzku spoluprácu medzi členskými štátmi a jedno alebo dve zasadnutia pracovnej skupiny pre štrukturálne opatrenia týždenne, pričom počas rumunského predsedníctva táto pracovná skupina zasadla celkom 28-krát, a 25. júna 2019 sa uskutočnila aj politická diskusia na zasadnutí Rady pre všeobecné záležitosti (súdržnosť).
5. Pokrok dosiahnutý pri rôznych nariadeniach, ktoré sú súčasťou legislatívneho balíka v oblasti politiky súdržnosti, možno zhrnúť takto:

Nariadenie o spoločných ustanoveniach

6. Nariadenie o spoločných ustanoveniach (NSU) sa predložilo pracovnej skupine pre štrukturálne opatrenia v júni 2018 počas bulharského predsedníctva. Podrobné preskúmanie znenia sa uskutočnilo počas rakúskeho predsedníctva, ako sa uvádza v správe predsedníctva (15428/1/18 REV1).
7. Výbor stálych predstaviteľov počas rakúskeho predsedníctva 19. decembra schválil čiastočný mandát na rokovania o nariadení o spoločných ustanoveniach, ktorý sa vzťahuje na ustanovenia o programovaní a strategickom plánovaní (**blok 1**) a riadení a kontrole (**blok 5**), ako sa uvádza v dokumente 15429/18 ADD1.

8. Vo Výbore stálych predstaviteľov sa od februára do júna 2019 v rámci rumunského predsedníctva dospelo k dohode čiastočnom mandáte na rokovania o nariadení o spoločných ustanoveniach, ktorý sa vzťahuje na:
- podmienky oprávnenosti a výkonnostný rámec (**blok 2**) a prílohu IV o tematických základných podmienkach, ako sú stanovené v dokumente 6147/19 ADD1;
 - ustanovenia o monitorovaní, hodnotení, informovaní a zabezpečení viditeľnosti (**blok 3**) a o finančnej podpore z fondov (**blok 4**) a príslušné prílohy, ako sa uvádzajú v dokumente 7983/19;
 - ustanovenia o finančnom riadení (**blok 6**) a príslušné prílohy, ako sa uvádzajú v dokumente 8728/19;
 - ustanovenia o vymedzeniach pojmov a iné ustanovenia, ako napríklad delegovanie právomoci, vykonávacie, prechodné a záverečné ustanovenia (**blok 7**), ako sa uvádzajú v dokumente 9590/19;
 - prílohu III o horizontálnych základných podmienkach, ako sa uvádza v dokumente 9961/19.
9. Je tiež potrebné uviesť, že všetky ustanovenia NSU s vplyvom na rozpočet (napr. prevody, zálohové platy, spolufinancovanie, zrušenie viazanosti) alebo horizontálnej povahy sa umiestnili do hranatých zátvoriek vylúčili sa tak z uvedených čiastočných mandátov na rokovania, kým sa nedosiahne ďalší pokrok v rokovaní o VFR. Týka sa to aj **bloku 8** (finančný rámec) nariadenia o spoločných ustanoveniach.
10. Rumunské predsedníctvo okrem toho pracovalo na technickom zosúladení príloh k NSU s cieľom lepšie zohľadniť dohodu o mandátoch pre bloky 1 až 7 NSU. Konsolidovaná verzia jednotlivých čiastočných mandátov, ktoré sa vzťahujú na NSU, sa vypracuje vo vhodnom čase.
11. Okrem práce v prípravných orgánoch Rady uskutočnilo rumunské predsedníctvo 19. a 26. februára a 6. marca 2019 tri politické trialógy s Európskym parlamentom, ktoré boli doplnené o viaceré technické zasadnutia. Výsledky práce a rokovaní v rámci trialógu sú uvedené v správe predsedníctva (10052/19).

Nariadenie o EFRR/Kohéznom фонде

12. V nadväznosti na prácu na nariadení o EFRR/Kohéznom фонде počas rakúskeho predsedníctva, ako sa uvádza v jeho správe (15428/1/18 REV1), sa v pracovnej skupine pre štrukturálne opatrenia znenie legislatívneho návrhu podrobnejšie preskúmalo s cieľom vyriešiť zostávajúce pripomienky delegácií. Po rokovaní na úrovni pracovnej skupiny rumunské predsedníctvo navrhlo niekoľko dodatočných zmien nariadenia o EFRR/KF, o ktorých rokoval Coreper 30. januára a 15. februára. Výbor stálych predstaviteľov sa 15. februára dohodol na čiastočnom mandáte na rokovania o nariadení o EFRR/KF, ako sa uvádza v dokumente 6147/19 ADD 2. Článok 3 (Tematická koncentrácia) sa umiestnil do hranatých zátvoriek a vylúčil sa tak z kompromisného znenia, kým sa nedosiahne ďalší pokrok v rokovaní o VFR.
13. Na základe práce expertov z hodnotiacej siete sa vykonala aj technická práca na prílohách k nariadeniu, ktoré obsahujú ukazovatele EFRR/Kohézneho fondu.

Nariadenie o ESF +

14. Práca na článkoch nariadenia o ESF+ sa začala počas rakúskeho predsedníctva so zameraním na špecifické ciele nariadenia (článok 4 ods. 1) a súvisiace základné podmienky (príloha IV k NSU). Tento súbor ustanovení schválil Coreper 15. februára 2019 už počas rumunského predsedníctva v rámci bloku 2 NSU.
15. Výbor stálych predstaviteľov po tom, ako sa na zostávajúcich častiach nariadenia pracovalo na úrovni pracovnej skupiny, dosiahol čiastočný mandát na rokovania o nariadení o ESF+ a jeho prílohách 3. apríla 2019, ako sa uvádza v dokumente 8211/19. Všetky ustanovenia s vplyvom na rozpočet alebo horizontálnej povahy sa umiestnili do hranatých zátvoriek a sú preto vylúčené z uvedených čiastočných mandátov na rokovania, kým sa nedosiahne ďalší pokrok v rokovaní o VFR.

Nariadenie o Európskej územnej spolupráci (Interreg)

16. Podrobné preskúmanie nariadenia Interreg v pracovnej skupine pre štrukturálne opatrenia sa začalo v rámci rakúskeho predsedníctva diskusiou o smerovaní a prácou na prípadnom zosúladení a vzájomnej interakcii medzi nariadením o spoločných ustanoveniach a nariadením Interreg. Rada pre všeobecné záležitosti (súdržnosť) poskytla 30. novembra 2018 osobitné usmernenia pre ďalšiu prácu, v ktorých sa kladie dôraz najmä na to, aby sa architektúra programu Interreg a existujúce programy čo najviac podobali na nastavenie z obdobia 2014 – 2020, pričom zložka 5 (Medziregionálne inovačné investície) sa má presunúť do EFRR ako osobitná iniciatíva daného nariadenia.
17. Rumunské predsedníctvo pokračovalo v práci na spise podrobným preskúmaním celého nariadenia Interreg a jeho prílohy. V pracovnej skupine pre štrukturálne opatrenia sa o nariadení Interreg rokovalo na desiatich rôznych zasadnutiach. Výbor stálych predstaviteľov počas rumunského predsedníctva 29. mája 2019 schválil čiastočný mandát na rokovania o nariadení Interreg a jeho prílohe, ako sa uvádza v dokumente 9781/19. Kým sa nedosiahne ďalší pokrok v rokovaní o VFR, sú všetky ustanovenia s vplyvom na rozpočet alebo horizontálnej povahy vylúčené z uvedeného čiastočného mandátu na rokovania. Zmeny kapitoly VIII, ktoré vykonali prípravné orgány Rady počas ich práce na spise, sa však už zahrnuli do znenia.

Nariadenie o Európskom cezhraničnom mechanizme

18. V pracovnej skupine pre štrukturálne opatrenia sa v druhej polovici roka 2018 sa začalo podrobné preskúmanie nariadenia o Európskom cezhraničnom mechanizme, a to diskusiou o smerovaní 16. októbra a špecializovaným seminárom 21. novembra 2018. Samotný návrh však vyvolal veľký počet otázok a rakúske predsedníctvo požiadalo právny servis Rady o ďalšie preskúmanie spisu.
19. Počas rumunského predsedníctva právny servis Rady predložil svoje predbežné posúdenie uplatniteľného právneho rámca a hlavných prvkov prebiehajúcej analýzy. Očakáva sa, že stanovisko právneho servisu Rady k nariadeniu o Európskom cezhraničnom mechanizme bude delegáciám predložené počas fínskeho predsedníctva.

III. ZÁVER

20. V uplynulých mesiacoch sa dosiahol veľmi výrazný pokrok. Na základe práce bulharského a rakúskeho predsedníctva a s výnimkou ustanovení, ktoré sú súčasťou rokovaní o VFR z dôvodu ich rozpočtovej alebo horizontálnej povahy, dospelo rumunské predsedníctvo počas svojho funkčného obdobia k (čiastočným) mandátom na rokovania s Európskym parlamentom o nariadení o spoločných ustanoveniach, nariadení o EFRR/Kohéznom fonde, nariadení o ESF+ a nariadení Interreg.
21. Vzhľadom na uvedené skutočnosti sa Výbor stálych predstaviteľov a Rada vyzývajú, aby vzali na vedomie túto správu a pokrok, ktorý dosiahli prípravné orgány Rady v súvislosti s legislatívnym balíkom v oblasti politiky súdržnosti na roky 2021 – 2027.
-