

Bruksela, 7 czerwca 2019 r.
(OR. en)

10049/19

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0196(COD)

FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Pakiet ustawodawczy dotyczący polityki spójności w latach 2021–2027 – Ogólny stan negocjacji = Sprawozdanie z postępu prac

I. WPROWADZENIE

1. Polityka spójności odgrywa kluczową rolę we wzmacnianiu spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej Unii Europejskiej dzięki zmniejszaniu dysproporcji pomiędzy różnymi regionami UE, zgodnie z art. 174 TFUE. W ślad za publikacją wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027, w dniach 29 i 30 maja 2018 r. zostały opublikowane wnioski ustawodawcze Komisji dotyczące polityki spójności na lata 2021–2027. Pakiet ustawodawczy dotyczący polityki spójności obejmuje: rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów (CPR)¹, rozporządzenie w sprawie EFRR / Funduszu Spójności (EFRR/FS)², rozporządzenie w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+)³, rozporządzenie w sprawie europejskiej współpracy terytorialnej (INTERREG)⁴, a także rozporządzenie w sprawie mechanizmu eliminowania barier prawnych i administracyjnych w kontekście transgranicznym (ECBM)⁵.

¹ Dok. 9511/18 + ADD 1.

² Dok. 9522/18 + ADD 1–2

³ Dok. 9573/18 + ADD 1–2

⁴ Dok. 9536/18 + ADD 1.

⁵ Dok. 9555/18.

II. STAN NEGOCJACJI W RADZIE

2. Prezydencja bułgarska rozpoczęła analizę przedmiotowych wniosków ustawodawczych, organizując prezentacje i pierwsze wymiany poglądów w czerwcu 2018 r.
3. W okresie od lipca do grudnia tego samego roku prezydencja austriacka prowadziła dogłębną analizę tych wniosków prawnych, przeprowadziła m.in. debatę polityczną na posiedzeniu Rady do Spraw Ogólnych (spójność), które odbyło się 30 listopada 2018 r. Aby zapewnić większą skuteczność i wydajność dyskusji, prace na forum Rady zorganizowano według poszczególnych rozporządzeń, a w przypadku CPR – również według bloków tematycznych. Częściowe mandaty dotyczące odnośnych fragmentów CPR zostały zatwierdzone w trakcie prezydencji austriackiej.
4. Prezydencja rumuńska kontynuowała szczegółową analizę bloków tematycznych CPR i analizę rozporządzeń w sprawie poszczególnych funduszy w celu wypracowania stosownych (częściowych) mandatów do negocjacji z Parlamentem Europejskim przed końcem jego kadencji. Te intensywne prace wiązały się z niezwykle ścisłą współpracą między państwami członkowskimi, co oznacza, że Grupa Robocza ds. Działań Strukturalnych (SMWP) zbierała się do dwóch razy tygodniowo, a łącznie podczas prezydencji rumuńskiej odbyło się 28 posiedzeń tej grupy, którym towarzyszyła również dyskusja polityczna na forum Rady do Spraw Ogólnych (spójność) 25 czerwca 2019 r.
5. Postępy poczynione w zakresie różnych rozporządzeń wchodzących w skład pakietu ustawodawczego dotyczącego spójności można podsumować w następujący sposób:

Rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów

6. Rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów (CPR) zostało przedstawione Grupie Roboczej ds. Działań Strukturalnych w czerwcu 2018 r. podczas prezydencji bułgarskiej. Szczegółowa analiza tekstów odbyła się w trakcie prezydencji austriackiej, co przedstawiła ona w swoim sprawozdaniu (dok. 15428/1/18 REV 1).
7. 19 grudnia, w trakcie prezydencji austriackiej, Komitet Stałych Przedstawicieli uzgodnił częściowy mandat negocjacyjny dotyczący rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów, obejmujący przepisy dotyczące programowania i strategicznego planowania (**blok 1**) oraz zarządzania i kontroli (**blok 5**), jak określono w dok. 15429/18 ADD 1.

8. W okresie od lutego do czerwca 2019 r., w trakcie prezydencji rumuńskiej, Komitet Stałych Przedstawicieli uzgodnił częściowy mandat negocjacyjny dotyczący rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów, obejmujący:
- warunki kwalifikowalności i ramy wykonania (**blok 2**) oraz załącznik IV dotyczący tematycznych warunków podstawowych, zgodnie z dok. 6147/19 ADD 1;
 - przepisy dotyczące monitorowania, oceny, komunikacji i eksponowania (**blok 3**) oraz dotyczące wsparcia finansowego z funduszy (**blok 4**), a także powiązane z nimi załączniki, zgodnie z dok. 7938/19;
 - przepisy dotyczące zarządzania finansami (**blok 6**) i powiązane z nimi załączniki, zgodnie z dok. 8728/19;
 - przepisy dotyczące definicji i inne przepisy, takie jak przepisy dotyczące przekazywania uprawnień, przepisy wykonawcze, przejściowe i końcowe (**blok 7**), zgodnie z dok. 9590/19;
 - załącznik III dotyczący horyzontalnych warunków podstawowych, zgodnie z dok. 9961/19.
9. Warto również zauważyć, że wszystkie przepisy CPR mające wpływ na budżet (np. przesunięcia, płatności zaliczkowe, współfinansowanie, umarzanie) lub mające charakter horyzontalny zostały umieszczone w nawiasach kwadratowych i w związku z tym wyłączone z częściowych mandatów negocjacyjnych, o których mowa powyżej, w oczekiwaniu na dalsze postępy w dyskusjach nad wieloletnimi ramami finansowymi (WRF). Dotyczy to również **bloku 8** (ramy finansowe) CPR.
10. Ponadto prezydencja rumuńska pracowała też nad technicznym dostosowaniem załączników do CPR, aby lepiej odzwierciedlić porozumienie wypracowane w zakresie mandatów dotyczących bloków 1–7 tego rozporządzenia. Skonsolidowana wersja poszczególnych częściowych mandatów obejmujących CPR ma zostać przygotowana w stosownym terminie.
11. Poza pracami na forum organów przygotowawczych Rady prezydencja rumuńska przeprowadziła też trzy polityczne rozmowy trójstronne z Parlamentem Europejskim: 19 i 26 lutego oraz 6 marca 2019 r.; rozmowom tym towarzyszył szereg posiedzeń o charakterze technicznym. Wyniki tych prac i negocjacji trójstronnych przedstawiono w sprawozdaniu prezydencji (dok. 10052/19).

Rozporządzenie w sprawie EFRR / Funduszu Spójności

12. W następstwie prac nad rozporządzeniem w sprawie EFRR / Funduszu Spójności w trakcie prezydencji austriackiej, zgodnie z jej sprawozdaniem (dok. 15428/1/18 REV 1), grupa SMWP kontynuowała analizę tekstu wniosku ustawodawczego w celu rozstrzygnięcia pozostałych kwestii zgłoszonych przez delegacje. W wyniku obrad na szczeblu grupy roboczej prezydencja rumuńska zaproponowała pewne dodatkowe zmiany do rozporządzenia EFRR/FS, które omówiono na forum Coreperu 30 stycznia i 15 lutego. Na tym drugim posiedzeniu Komitet Stałych Przedstawicieli uzgodnił częściowy mandat negocjacyjny dotyczący rozporządzenia EFRR/FS, zgodnie z dok. 6147/19 ADD 2. Artykuł 3 (koncentracja tematyczna) został umieszczony w nawiasach kwadratowych i w związku z tym wyłączony z tekstu kompromisowego w oczekiwaniu na dalsze postępy w dyskusjach nad WRF.
13. W oparciu o prace ekspertów z sieci ds. oceny przeprowadzono również prace o charakterze technicznym nad załącznikami do rozporządzenia, obejmujące wskaźniki EFRR/Funduszu Spójności.

Rozporządzenie w sprawie EFS+

14. Prace nad artykułami rozporządzenia w sprawie EFS+ rozpoczęły się w trakcie prezydencji austriackiej, z naciskiem na cele szczegółowe rozporządzenia (art. 4 ust. 1) i powiązane z nimi warunki podstawowe (załącznik IV do CPR). Ten zestaw przepisów został uzgodniony przez Coreper 15 lutego 2019 r. już za prezydencji rumuńskiej w ramach bloku 2 CPR.
15. W wyniku prac nad pozostałymi częściami rozporządzenia na szczeblu grupy roboczej, Komitet Stałych Przedstawicieli wypracował 3 kwietnia 2019 r. częściowy mandat negocjacyjny dotyczący rozporządzenia w sprawie EFS+ i jego odnośnych załączników, zgodnie z dok. 8211/19. Wszystkie przepisy mające wpływ na budżet lub mające charakter horyzontalny zostały umieszczone w nawiasach kwadratowych i w związku z tym wyłączone z tego częściowego mandatu negocjacyjnego w oczekiwaniu na dalsze postępy w dyskusjach nad WRF.

Rozporządzenie w sprawie Europejskiej współpracy terytorialnej (INTERREG)

16. SMWP rozpoczęła szczegółową analizę rozporządzenia INTERREG w trakcie prezydencji austriackiej, przeprowadzając debatę orientacyjną i prace nad potencjalnym dostosowaniem oraz implikacjami między CPR a rozporządzeniem INTERREG. 30 listopada 2018 r. Rada do Spraw Ogólnych (spójność) przedstawiła szczegółowe wskazówki dotyczące dalszych prac, głównie w odniesieniu do struktury INTERREG i istniejących programów w celu odzwierciedlenia, w jak największym stopniu, struktury okresu 2014–2020, przy jednoczesnym przesunięciu komponentu 5 (międzyregionalne inwestycje innowacyjne) do EFRR jako specjalnej inicjatywy w tym rozporządzeniu.
17. Prezydencja rumuńska kontynuowała prace nad tym dossier, przeprowadzając szczegółową analizę całego rozporządzenia INTERREG i załączników do niego. SMWP omówiła to rozporządzeniu na dziesięciu posiedzeniach. 29 maja 2019 r. w trakcie prezydencji rumuńskiej Komitet Stałych Przedstawicieli uzgodnił częściowy mandat negocjacyjny dotyczący rozporządzenia INTERREG i załączników do niego, zgodnie z dok. 9781/19. Wszystkie przepisy mające wpływ na budżet lub mające charakter horyzontalny zostały wyłączone z tego częściowego mandatu negocjacyjnego w oczekiwaniu na dalsze postępy w dyskusjach nad WRF. Niemniej jednak zmiany wprowadzone w rozdziale VIII przez organy przygotowawcze Rady w trakcie prac nad tym dossier zostały już ujęte w tekście.

Rozporządzenie w sprawie europejskiego mechanizmu transgranicznego (ECBM)

18. SMWP rozpoczęła szczegółową analizę rozporządzenia ECBM w drugiej połowie 2018 r., przeprowadzając debatę orientacyjną 16 października i organizując specjalne seminarium 21 listopada 2018 r. Niemniej jednak wniosek wygenerował dużą liczbę pytań, w związku z czym prezydencja austriacka zwróciła się do Służby Prawnej Rady o dodatkowe przeanalizowanie tego dossier.
19. W trakcie prezydencji rumuńskiej Służba Prawna Rady przedstawiła wstępną ocenę mających zastosowanie ram prawnych i najważniejszych elementów trwającej analizy. Opinia Służby Prawnej Rady dotycząca rozporządzenia ECBM powinna zostać przedstawiona delegacjom w trakcie prezydencji fińskiej.

III. WNIOSEK

20. W ostatnich miesiącach poczyniono bardzo duże postępy. W następstwie prac przeprowadzonych przez prezydencje bułgarską i austriacką, z wyłączeniem przepisów będących przedmiotem negocjacji w sprawie WRF z uwagi na ich budżetowy lub horyzontalny charakter, prezydencja rumuńska w trakcie swojej kadencji przygotowała i sfinalizowała (częściowe) mandaty do negocjacji z Parlamentem Europejskim w zakresie rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów, rozporządzenia w sprawie EFRR/Funduszu Spójności, rozporządzenia w sprawie EFS+ oraz rozporządzenia INTERREG.
21. W związku z powyższym Komitet Stałych Przedstawicieli i Rada są proszone o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem i postęпами poczynionymi przez organy przygotowawcze Rady w zakresie pakietu ustawodawczego dotyczącego spójności na lata 2021–2027.
-