

Briselē, 2019. gada 7. jūnijā
(OR. en)

10049/19

Starpiestāžu lieta:
2018/0196(COD)

FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293

PIEZĪME

Sūtītājs:	prezidentvalsts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
Temats:	Tiesību aktu kopums par kohēzijas politiku 2021.–2027. gadam – vispārējais stāvoklis sarunās = progressa ziņojums

I. IEVADS

1. Kohēzijas politikai ir izšķirīga nozīme Eiropas Savienības ekonomiskās, sociālās un teritoriālās kohēzijas stiprināšanā, mazinot atšķirības starp dažādajiem ES reģioniem, saskaņā ar LESD 174. pantu. Pēc tam, kad tika publicēta daudzgadu finanšu shēma 2021.–2027. gadam, 2018. gada 29. un 30. maijā tika publicēti Komisijas tiesību aktu priekšlikumi attiecībā uz kohēzijas politiku 2021.–2027. gadam. Kohēzijas politikas tiesību aktu kopums konkrēti iekļauj Kopīgo noteikumu regulu (KNR) ¹, ERAF/Kohēzijas fonda regulu (ERAF/KF) ², Eiropas Sociālā fonda Plus regulu (ESF+) ³, Eiropas teritoriālās sadarbības (*Interreg*) regulu ⁴, kā arī Regulu par mehānismu juridisku un administratīvu šķēršļu novēršanai pārrobežu kontekstā (*ECBM*) ⁵.

¹ Dok. 9511/18 + ADD 1.

² Dok. 9522/18 + ADD 1-2.

³ Dok. 9573/18 + ADD 1-2.

⁴ Dok. 9536/18 + ADD 1.

⁵ Dok. 9555/18.

II. PAŠREIZĒJAIS STĀVOKLIS SARUNĀS PADOMĒ

2. Prezidentvalsts Bulgārija uzsāka minēto tiesību aktu priekšlikumu izskatīšanu, rīkojot iepazīstināšanas un pirmās viedokļu apmaiņas 2018. gada jūnijā.
3. No tā paša gada jūlija līdz decembrim prezidentvalsts Austrija vadīja padziļinātu izpēti par tiesību aktu priekšlikumiem, tostarp politiskas debates Vispārējo lietu padomē (Kohēzija) 2018. gada 30. novembrī. Lai apspriedes būtu efektīvākas un lietderīgākas, darbs Padomē tika strukturēts katrai regulai atsevišķi un, attiecībā uz KNR, arī pa tematiskiem blokiem. Austrijas prezidentūras laikā tika apstiprinātas daļējas pilnvaras attiecīgajām KNR daļām.
4. Prezidentvalsts Rumānija turpināja sīki izskatīt KNR tematiskos blokus un konkrētu fondu regulas, lai līdz savas prezidentūras termiņa beigām panāktu attiecīgās (daļējās) pilnvaras sarunām ar Eiropas Parlamentu. Šis intensīvais darbs ietvēra ļoti ciešu sadarbību starp dalībvalstīm – ar Strukturālu pasākumu darba grupas (SPDG) vienu vai divām sanāksmēm nedēļā, kas kopumā Rumānijas prezidentūras laikā veidoja 28 SPDG sanāksmes, un turklāt 2019. gada 25. jūnijā notika politiska diskusija Vispārējo lietu padomē (Kohēzija).
5. Sasniegto attiecībā uz dažādajām Kohēzijas politikas tiesību aktu kopuma regulām var rezumēt šādi.

Kopīgo noteikumu regula

6. SPDG tika iepazīstināta ar Kopīgo noteikumu regulu (KNR) 2018. gada jūnijā Bulgārijas prezidentūras laikā. Teksti tika sīki izskatīti Austrijas prezidentūras laikā, kā izklāstīts tās prezidentvalsts ziņojumā (dok. 15428/1/18 REV1).
7. Austrijas prezidentūras laikā 19. decembrī Pastāvīgo pārstāvju komiteja vienojās par daļējām pilnvarām sarunām par Kopīgo noteikumu regulu attiecībā uz noteikumiem par plānošanu un stratēģisko plānošanu (**1. bloks**) un pārvaldību un kontroli (**5. bloks**), kā izklāstīts dok. 15429/18 ADD1.

8. Rumānijas prezidentūras laikā no 2019. gada februāra līdz jūnijam Pastāvīgo pārstāvju komiteja vienojās par daļējām pilnvarām sarunām par Kopīgo noteikumu regulu šādos jautājumos:
- attiecināmības nosacījumi un darbības rezultātu satvars (**2. bloks**) un IV pielikums par tematiskajiem veicinošajiem nosacījumiem, kā izklāstīts dok. 6147/19 ADD1;
 - noteikumi par uzraudzību, izvērtēšanu, komunikāciju un redzamību (**3. bloks**) un par finansiālu atbalstu no fondiem (**4. bloks**), un to attiecīgie pielikumi, kā izklāstīts dok. 7983/19;
 - noteikumi par finanšu pārvaldību (**6. bloks**) un to attiecīgie pielikumi, kā izklāstīts dok. 8728/19;
 - noteikumi par definīcijām un citi noteikumi, piemēram, pilnvaru deleģēšana, īstenošanas, pārejas un nobeiguma noteikumi (**7. bloks**), kā izklāstīts dok. 9590/19;
 - III pielikums par horizontāliem veicinošiem nosacījumiem, kā izklāstīts dok. 9961/19.
9. Tāpat ir vērts atzīmēt, ka visi KNR noteikumi ar ietekmi uz budžetu (piem., pārvietojumi, priekšfinansējums, līdzfinansējums, saistību atcelšana) un horizontāli noteikumi tika ievietoti kvadrātiņos un tādējādi izslēgti no iepriekš minēto sarunu daļējām pilnvarām, kamēr vēl nav gūti turpmāki panākumi apspriedēs par DFS. Tas attiecas arī uz KNR **8. bloku** (finanšu shēma).
10. Prezidentvalsts Rumānija turklāt strādāja arī pie KNR pielikumu tehniskas saskaņošanas, lai labāk atspoguļotu vienošanos, kas panākta pilnvarās attiecībā uz KNR 1.–7. bloku. Attiecīgā termiņā ir paredzēts sagatavot konsolidētu versiju, kas ietver dažādās daļējās pilnvaras saistībā ar KNR.
11. Papildus paveiktajam Padomes darba sagatavošanas struktūrās prezidentvalsts Rumānija arī vadīja trīs politiskos dialogus ar Eiropas Parlamentu 2019. gada 19. un 26. februārī un 6. martā, kuriem līdztekus notika vairākas tehniskas sanāksmes. Minētā darba rezultāti un dialoga sarunu iznākums ir izklāstīti prezidentvalsts ziņojumā (dok. 10052/19).

ERAF/Kohēzijas fonda regula

12. Pēc Austrijas prezidentūras laikā paveiktā pie ERAF/Kohēzijas fonda regulas, kā izklāstīts prezidentvalsts Austrijas ziņojumā (dok. 15428/1/18 REV1), SPDG šā tiesību akta priekšlikuma tekstu rūpīgi izskatīja sīkāk, lai risinātu vēl atlikušās delegāciju paustās bažas. Pēc apspriedēm darba grupas līmenī prezidentvalsts Rumānija ierosināja ERAF/KF regulā izdarīt dažus papildu grozījumus, kas tika apspriesti Pastāvīgo pārstāvju komitejā 30. janvārī un 15. februārī. Pēdējā no minētajām sanāksmēm Pastāvīgo pārstāvju komiteja vienojās par daļējām pilnvarām sarunām par ERAF/KF regulu, kā izklāstīts dok. 6147/19 ADD 2. 3. pants (tematiskā koncentrācija) tika ievietots kvadrātiekvās un tādējādi izslēgts no kompromisa teksta, kamēr vēl nav gūti turpmāki panākumi apspriedēs par DFS.
13. Pamatojoties uz izvērtēšanas tīkla ekspertu paveikto, tika veikts arī tehnisks darbs pie regulas pielikumiem, kuri ietver ERAF/Kohēzijas fonda rādītājus.

ESF+ regula

14. Darbs pie ESF+ regulas pantiem sākās Austrijas prezidentūras laikā, pievēršoties konkrētajiem regulas mērķiem (4. panta 1. punkts) un attiecīgajiem veicinošajiem nosacījumiem (KNR IV pielikums). Pastāvīgo pārstāvju komiteja vienojās par šo noteikumu kopumu 2019. gada 15. februārī, jau Rumānijas prezidentūras laikā, KNR 2. bloka satvarā.
15. Pēc darba pie atlikušajām regulas daļām darba grupas līmenī Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2019. gada 3. aprīlī vienojās par daļējām pilnvarām sarunām par ESF+ regulu un tās attiecīgajiem pielikumiem, kā izklāstīts dok. 8211/19. Visi noteikumi ar ietekmi uz budžetu un horizontāli noteikumi tika ievietoti kvadrātiekvās un tādējādi izslēgti no šīm daļējām sarunu pilnvarām, kamēr vēl nav gūti turpmāki panākumi apspriedēs par DFS.

Eiropas teritoriālās sadarbības (Interreg) regula

16. SPDG sāka *Interreg* regulas sīku izskatīšanu Austrijas prezidentūras laikā, rīkojot politikas debates un strādājot pie iespējamās saskaņošanas un ietekmes starp KNR un *Interreg* regulu. Vispārējo lietu padome (Kohēzija) 2018. gada 30. novembrī deva konkrētas norādes turpmākam darbam, galvenokārt attiecībā uz *Interreg* struktūru un esošajām programmām, lai pēc iespējas labāk atspoguļotu 2014.–2020. gada perioda struktūru, arī to, ka 5. elements (starpreģionālas investīcijas inovācijā) ir pārcelts uz ERAF kā īpaša iniciatīva saskaņā ar minēto regulu.
17. Prezidentvalsts Rumānija turpināja strādāt pie šā dosjē, sīki izskatot visu *Interreg* regulu un tās pielikumu. SPDG apsprieda *Interreg* regulu desmit dažādās sanāksmēs. Rumānijas prezidentūras laikā 2019. gada 29. maijā Pastāvīgo pārstāvju komiteja vienojās par daļējām pilnvarām sarunām par *Interreg* regulu un tās pielikumu, kā izklāstīts dok. 9781/19. Visi noteikumi ar ietekmi uz budžetu un horizontāli noteikumi tika izslēgti no daļējām sarunu pilnvarām, kamēr vēl nav gūti turpmāki panākumi apspriedēs par DFS. Tomēr tekstā jau ir iekļauti grozījumi VIII nodaļā, ko, strādājot pie šā dosjē, veica Padomes darba sagatavošanas struktūras.

Eiropas pārrobežu mehānisma (ECBM) regula

18. SPDG sīki izskatīja *ECBM* regulu 2018. gada otrajā pusē, rīkojot politikas debates 2018. gada 16. oktobrī un šim tematam veltītu semināru 2018. gada 21. novembrī. Tomēr priekšlikums pats par sevi radīja daudzus jautājumus, un prezidentvalsts Austrija lūdza Padomes Juridisko dienestu izskatīt šo dosjē sīkāk.
19. Rumānijas prezidentūras laikā Padomes Juridiskais dienests iesniedza provizorisku izvērtējumu par piemērojamo tiesisko regulējumu un par galvenajiem notiekošās analīzes elementiem. Ir paredzēts, ka Padomes Juridiskā dienesta atzinums par *ECBM* regulu delegācijām tiks sniegts Somijas prezidentūras laikā.

III. NOBEIGUMS

20. Pēdējo mēnešu laikā ir panākts ļoti būtisks progress. Pēc prezidentvalstu Bulgārijas un Austrijas paveiktā darba un ņemot vērā, ka ir izslēgti noteikumi, kas veido daļu no DFS sarunām to budžeta vai horizontālā rakstura dēļ, prezidentvalsts Rumānija sava termiņa laikā ir vadījusi un pabeigusi darbu pie (daļējām) pilnvarām sarunām ar Eiropas Parlamentu par Kopīgo noteikumu regulu, ERAF/Kohēzijas fonda regulu, ESF+ regulu un *Interreg* regulu.
21. Ņemot vērā minēto, Pastāvīgo pārstāvju komiteja un Padome tiek aicinātas ņemt vērā šo ziņojumu un progresu, ko Padomes darba sagatavošanas struktūras ir panākušas pie tiesību aktu kopuma par kohēzijas politiku 2021.–2027. gadam.
-