



Briuselis, 2019 m. birželio 7 d.
(OR. en)

10049/19

Tarpinstitucinė byla:
2018/0196(COD)

FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293

PRANEŠIMAS

nuo:	Pirmininkaujančios valstybės narės
kam:	Nuolatinų atstovų komitetui / Tarybai
Dalykas:	2021–2027 m. sanglaudos politikos teisėkūros dokumentų rinkinys – Bendra derybų padėtis = Pažangos ataskaita

I. IVADAS

1. Sanglaudos politikai tenka esminis vaidmuo stiprinant Europos Sąjungos ekonominę, socialinę ir teritorinę sanglaudą, nes ja, laikantis SESV 174 straipsnio, mažinami įvairių ES regionų tarpusavio skirtumai. Paskelbus 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą, 2018 m. gegužės 29 d. ir 30 d. buvo paskelbti Komisijos teisėkūros pasiūlymai dėl 2021–2027 m. laikotarpio sanglaudos politikos. Sanglaudos politikos teisėkūros dokumentų rinkinys apima visų pirma Bendrųjų nuostatų reglamentą (BNR)¹, ERPF/Sanglaudos fondo reglamentą (ERPF/SF)², „Europos socialinio fondo +“ reglamentą (ESF+)³, Europos teritorinio bendradarbiavimo (INTERREG) reglamentą⁴, taip pat Reglamentą dėl mechanizmo

¹ Dok. 9511/18 + ADD 1.

² Dok. 9522/18 + ADD 1–2.

³ Dok. 9573/18 + ADD 1–2.

⁴ Dok. 9536/18 + ADD 1.

teisinėms ir administracinėms kliūtims tarpvalstybiniu mastu šalinti (Tarpvalstybinio mechanizmo reglamentą)⁵.

II. DERYBU TARYBOJE DABARTINĖ PADĖTIS

2. Pirmininkavusi Bulgarija šių teisėkūros pasiūlymų nagrinėjimą pradėjo surengdama jų pristatymą ir pirmuosius pasikeitimus nuomonėmis 2018 m. birželio mėn.
3. Nuo tų pačių metų liepos iki gruodžio mėn. pirmininkavusi Austrija surengė nuodugnų teisinių pasiūlymų nagrinėjimą, įskaitant politinius debatus Bendrujų reikalų taryboje (sanglauda), įvykusius 2018 m. lapkričio 30 d. Kad diskusijos būtų veiksmingesnės ir rezultatyvesnės, Taryboje buvo dirbama atskirai nagrinėjant kiekvieną reglamentą, o BNR atveju – taip pat atskirai nagrinėjant teminius blokus. Austrijos pirmininkavimo laikotarpiu buvo patvirtinti daliniai įgaliojimai dėl atitinkamų BNR dalių.
4. Pirmininkaujanti Rumunija tęsė išsamų BNR teminių blokų ir atskiriems fondams skirtų reglamentų nagrinėjimą, kad būtų galima parengti atitinkamus (dalinius) įgaliojimus deryboms su Europos Parlamentu iki jo kadencijos pabaigos. Šiame intensyviame darbe valstybės narės labai glaudžiai bendradarbiavo: kas savaitę buvo rengiami vienas ar du Struktūrinių priemonių darbo grupės posėdžiai; iš viso pirmininkaujant Rumunijai įvyko 28 Struktūrinių priemonių darbo grupės posėdžiai, taip pat 2019 m. birželio 25 d. – politinė diskusija Bendrujų reikalų taryboje (sanglauda).
5. Nagrinėjant įvairius Sanglaudos politikos teisėkūros dokumentų rinkinį sudarančius reglamentus padarytą pažangą galima apibendrinti taip:

Bendrujų nuostatų reglamentas

6. Bendrujų nuostatų reglamentas (BNR) Struktūrinių priemonių darbo grupei buvo pristatytas 2018 m. birželio mėn., Bulgarijos pirmininkavimo laikotarpiu. Išsamus teksto nagrinėjimas vyko Austrijos pirmininkavimo laikotarpiu, kaip nurodyta jų parengtoje pirmininkaujančios valstybės narės ataskaitoje (dok. 15428/1/18 REV1).
7. Gruodžio 19 d., Austrijos pirmininkavimo laikotarpiu Nuolatinių atstovų komitetas susitarė dėl dalinių įgaliojimų, skirtų deryboms dėl Bendrujų nuostatų reglamento, apimančių

⁵ Dok. 9555/18.

nuostatas dėl programavimo ir strateginio planavimo (**1 blokas**) ir valdymo bei kontrolės (**5 blokas**), kaip išdėstyta dok. 15429/18 ADD1.

8. Nuo 2019 m. vasario iki birželio mėn., Rumunijos pirmininkavimo laikotarpiu Nuolatinių atstovų komitetas susitarė dėl dalinių įgaliojimų, skirtų deryboms dėl Bendrųjų nuostatų reglamento, apimančių:
- tinkamumo finansuoti sąlygas ir veiklos peržiūros plano (**2 blokas**) ir IV priedo dėl teminių reikiamų sąlygų, kaip išdėstyta dok. 6147/19 ADD1;
 - nuostatų dėl stebėsenos, vertinimo, komunikacijos ir matomumo (**3 blokas**) ir dėl iš fondų teikiamos finansinės paramos (**4 blokas**) ir su jomis susijusių priedų, kaip išdėstyta dok. 7983/19;
 - nuostatų dėl finansų valdymo (**6 blokas**) ir su jomis susijusių priedų, kaip išdėstyta dok. 8728/19;
 - nuostatų dėl apibrėžčių ir kitų nuostatų, pavyzdžiui, deleguotųjų įgaliojimų, įgyvendinimo, pereinamojo laikotarpio ir baigiamųjų nuostatų (**7 blokas**), kaip išdėstyta dok. 9590/19;
 - III priedo dėl horizontaliųjų reikiamų sąlygų, kaip išdėstyta dok. 9961/19.
9. Taip pat verta pažymėti, kad visos poveikį biudžetui darančios BNR nuostatos (pvz., dėl perkėlimų, išankstinio finansavimo, bendro finansavimo, panaikinimo) arba horizontaliojo pobūdžio nuostatos buvo pažymėtos laužtiniais skliaustais, taigi, neįtrauktos į pirmiau nurodytus deryboms skirtus dalinius įgaliojimus, kol bus padaryta tolesnė pažanga diskusijose dėl DFP. Tai taip pat apima BNR **8 bloko** nuostatas (finansinė programa).
10. Be to, pirmininkaujanti Rumunija taip pat vykdė BNR priedų techninį derinimą, kad būtų geriau atsižvelgta į susitarimą, pasiektą pagal įgaliojimus dėl BNR 1–7 blokų. Tinkamu laiku bus parengta įvairių BNR taikomų dalinių įgaliojimų konsoliduota redakcija.
11. Be to, kad buvo dirbama Tarybos parengiamuosiuose organuose, pirmininkaujanti Rumunija taip pat vedė tris trišalius politinius dialogus su Europos Parlamentu, įvykusius 2019 m. vasario 19 d., 26 d. ir kovo 6 d; kartu surengti ir keli techniniai susitikimai. Šio darbo ir trišalio dialogo derybų rezultatai išdėstyti pirmininkaujančios valstybės narės ataskaitoje (dok. 10052/19).

ERPF / Sanglaudos fondo reglamentas

12. Tęsdama su ERPF / Sanglaudos fondo reglamentu susijusį darbą, vykdytą Austrijos pirmininkavimo laikotarpiu, kaip išdėstyta jos ataskaitoje (dok. 15428/1/18 REV1), Struktūrinių priemonių darbo grupė toliau nagrinėjo teisėkūros pasiūlymo tekstą, kad išspręstų likusius delegacijų iškeltus joms susirūpinimą keliančius klausimus. Po darbo grupės lygmeniu vykusių diskusijų pirmininkaujanti Rumunija pasiūlė keletą papildomų ERPF / SF reglamento pakeitimų; Nuolatinių atstovų komitetas juos apsvarstė sausio 30 d. ir vasario 15 d. Vėliau Nuolatinių atstovų komitetas susitarė dėl dalinių įgaliojimų, skirtų deryboms dėl ERPF / SF reglamento, kaip išdėstyta dok. 6147/19 ADD 2. 3 straipsnis (paramos telkimas pagal temas) buvo pažymėtas laužtiniais skliaustais, taigi, neįtrauktas į kompromisinį tekstą, kol bus padaryta tolesnė pažanga diskusijose dėl DFP.
13. Remiantis Vertinimo tinklo ekspertų darbu, taip pat vyko techninis darbas, susijęs su reglamento priedais, kuriuose pateikiami ERPF / Sanglaudos fondo rodikliai.

ESF+ reglamentas

14. ESF+ reglamento straipsnių nagrinėjimas pradėtas Austrijos pirmininkavimo laikotarpiu; jame daugiausia dėmesio skirta reglamento konkretiems tikslams (4 straipsnio 1 dalis) ir susijusioms reikiamoms sąlygoms (BNR IV priedas). Dėl šių nuostatų Nuolatinių atstovų komitetas susitarė 2019 m. vasario 15 d., jau Rumunijos pirmininkavimo laikotarpiu, kai buvo susitarta dėl BNR 2 bloko.
15. Likusias reglamento dalis išnagrinėjus darbo grupės lygmeniu, 2019 m. balandžio 3 d. Nuolatinių atstovų komitetas susitarė dėl dalinių įgaliojimų, skirtų deryboms dėl ESF+ reglamento ir su juo susijusių priedų, kaip išdėstyta dok. 8211/19. Visos poveikį biudžetui darančios arba horizontaliojo pobūdžio nuostatos pažymėtos laužtiniais skliaustais, taigi neįtrauktos į šiuos dalinius deryboms skirtus įgaliojimus, kol bus padaryta tolesnė pažanga diskusijose dėl DFP.

Europos teritorinio bendradarbiavimo (INTERREG) reglamentas

16. Išsamus INTERREG reglamento nagrinėjimas Struktūrinių priemonių darbo grupėje buvo pradėtas Austrijos pirmininkavimo laikotarpiu: įvyko politiniai debatai ir buvo nagrinėjamas galimas BNR ir INTERREG reglamento tarpusavio suderinimas ir poveikis. 2018 m. lapkričio 30 d. Bendrujų reikalų taryba (sanglauda) pateikė konkrečių gairių tolesniam darbui, daugiausia susijusių su INTERREG struktūra ir esamomis programomis, kad, kiek įmanoma, būtų atsižvelgta į 2014–2020 m. laikotarpio struktūrą; 5 komponentas (tarpreregioninės investicijos į inovacijas) buvo perkeltas į ERPF, kaip atskira to reglamento iniciatyva.
17. Pirmininkaujanti Rumunija tęsė darbą prie šio dokumento: buvo išsamiai nagrinėjamas visas INTERREG reglamentas ir jo priedas. Struktūrinių priemonių darbo grupė INTERREG reglamentą aptarė dešimtyje skirtingų posėdžių. 2019 m. gegužės 29 d., Rumunijos pirmininkavimo laikotarpiu Nuolatinių atstovų komitetas susitarė dėl dalinių įgaliojimų, skirtų deryboms dėl INTERREG reglamento ir jo priedo, kaip išdėstyta dok. 9781/19. Visos poveikį biudžetui darančios arba horizontaliojo pobūdžio nuostatos neįtrauktos į šiuos dalinius deryboms skirtus įgaliojimus, kol bus padaryta tolesnė pažanga diskusijose dėl DFP. Tačiau į tekstą jau buvo įtraukti nagrinėjant dokumentą Tarybos parengiamųjų organų padaryti VIII skyriaus pakeitimai.

Europos tarpvalstybinio mechanizmo reglamentas

18. Išsamus Europos tarpvalstybinio mechanizmo reglamento nagrinėjimas Struktūrinių priemonių darbo grupėje pradėtas antrąjį 2018 m. pusmetį: spalio 16 d. įvyko politiniai debatai, o 2018 m. lapkričio 21 d. – šiam dokumentui skirtas seminaras. Tačiau dėl paties pasiūlymo kilo daug klausimų, todėl pirmininkavusi Austrija paprašė Tarybos Teisės tarnybos papildomai išnagrinėti šį dokumentą.
19. Rumunijos pirmininkavimo laikotarpiu Tarybos Teisės tarnyba pateikė preliminarų vertinimą dėl taikytinos teisinės sistemos ir šiuo metu vykdomos analizės pagrindinių elementų. Numatoma, kad Tarybos Teisės tarnybos nuomonė dėl Europos tarpvalstybinio mechanizmo reglamento delegacijoms bus pateikta Suomijos pirmininkavimo laikotarpiu.

III. IŠVADA

20. Per pastaruosius mėnesius padaryta labai didelė pažanga. Remdamasi pirmininkavusių Bulgarijos ir Austrijos atliktu darbu ir neįtraukdama nuostatų, kurios dėl savo biudžetinio ar horizontaliojo pobūdžio yra derybų dėl DFP dalis, Rumunija savo pirmininkavimo laikotarpiu vedė diskusijas dėl (dalinių) įgaliojimų, skirtų deryboms su Europos Parlamentu dėl Bendrųjų nuostatų reglamento, ERPF / Sanglaudos fondo reglamento, ESF+ reglamento ir INTERREG reglamento, ir baigė šiuos įgaliojimus rengti.
21. Atsižvelgiant į tai, kas pirmiau išdėstyta, Nuolatinių atstovų komiteto ir Tarybos prašoma susipažinti su šia ataskaita ir Tarybos parengiamųjų organų padaryta pažanga nagrinėjant 2021–2027 m. sanglaudos politikos teisėkūros dokumentų rinkinį.
