



Brüsszel, 2019. június 7.
(OR. en)

10049/19

Intézményközi referenciaszám:
2018/0196(COD)

FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A 2021 és 2027 közötti kohéziós politikára vonatkozó jogalkotási csomag – A tárgyalások aktuális helyzete = Jelentés az elért eredményekről

I. BEVEZETÉS

1. A kohéziós politika rendkívül fontos szerepet tölt be az Európai Unió gazdasági, társadalmi és területi kohéziójának megerősítésében, mivel az EUMSZ 174. cikkével összhangban csökkenti az EU különböző régiói közötti különbségeket. A Bizottság a 2021–2027-es időszakra szóló többéves pénzügyi keret közzétételét követően, 2018. május 29-én és 30-án tette közzé a 2021–2027-es időszakra szóló kohéziós politikára vonatkozó jogalkotási javaslatait. A kohéziós politikára vonatkozó jogalkotási csomag a következőkből áll: a közös rendelkezésekről szóló rendelet (CPR)¹, az ERFA-ról/a Kohéziós Alapról szóló rendelet², az Európai Szociális Alap Pluszról (ESZA+) szóló rendelet³, az európai területi együttműködésről (Interreg) szóló rendelet⁴, valamint a határokon átnyúló összefüggésben jogi és közigazgatási akadályok felszámolására irányuló mechanizmusról szóló rendelet⁵.

¹ 9511/18 + ADD 1.

² 9522/18 + ADD 1–2.

³ 9573/18 + ADD 1–2.

⁴ 9536/18 + ADD 1.

⁵ 9555/18.

II. A TANÁCSON BELÜLI TÁRGYALÁSOK ÁLLÁSA

2. A jogalkotási javaslatok vizsgálatát a bolgár elnökség indította el 2018 júniusában azok ismertetésének és az első véleménycseréknek a megszervezésével.
3. 2018 júliusa és decembere között az osztrák elnökség részletesen vizsgálta a jogalkotási javaslatokat, és ennek keretében az Általános Ügyek Tanácsa (Kohézió) 2018. november 30-án irányadó vitát tartott. Annak érdekében, hogy a megbeszélések hatékonyabbak és eredményesebbek legyenek, a Tanácson belüli munka rendeletekre, illetve a CPR esetében tematikus blokkokra bontva zajlott. Az osztrák elnökség alatt sor került a CPR egyes részeire vonatkozó részleges megbízások jóváhagyására.
4. A román elnökség folytatta a CPR tematikus blokkjainak és az alapspecifikus rendeleteknek a részletes vizsgálatát, hogy az elnökség végéig elkészülhessenek a vonatkozó (részleges) megbízások az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalásokhoz. E megfeszített munka során nagyon szoros együttműködés folyt a tagállamok között, hiszen a strukturális intézkedésekkel foglalkozó munkacsoport heti egy vagy két alkalommal ülésezett. Így a román elnökség alatt a munkacsoport összesen 28 ülésen foglalkozott a csomaggal, továbbá az Általános Ügyek Tanácsa (Kohézió) is tartott egy politikai megbeszélést 2019. június 25-én.
5. A kohéziós politikára vonatkozó jogalkotási csomagban szereplő különböző rendeletekkel kapcsolatban elért eredményeket az alábbiak szerint lehet összefoglalni:

A közös rendelkezésekről szóló rendelet (CPR)

6. A közös rendelkezésekről szóló rendeletet (CPR) a Bizottság a bolgár elnökség alatt, 2018 júniusában ismertette a strukturális intézkedésekkel foglalkozó munkacsoporttal. Amint arról az osztrák elnökség a jelentésében (15428/1/18 REV1) is beszámol, a szövegek részletes vizsgálatára ezen elnökség ideje alatt került sor.
7. Az Állandó Képviselők Bizottsága az osztrák elnökség alatt, december 19-én részleges tárgyalási megbízást hagyott jóvá a közös rendelkezésekről szóló rendelettel kapcsolatban. E megbízás a programozásra és a stratégiai tervezésre (**1. blokk**), valamint az irányításra és kontrollra (**5. blokk**) vonatkozó rendelkezésekre terjed ki (15429/18 ADD 1).

8. Az Állandó Képviselők Bizottsága a román elnökség alatt, 2019 februárja és júniusa között újabb részleges tárgyalási megbízást hagyott jóvá a rendelettel kapcsolatban, amely a következőkre vonatkozik:
- az elszámoltathatóság feltételei és a teljesítmény-keretrendszer (**2. blokk**), valamint a tematikus előfeltételekről szóló IV. melléklet (6147/19 ADD1),
 - a nyomon követéssel, az értékeléssel, a kommunikációval és a láthatósággal (**3. blokk**) és az alapokból nyújtott pénzügyi támogatással (**4. blokk**) kapcsolatos rendelkezések és a kapcsolódó mellékletek (7983/19),
 - a pénzügyi irányítással kapcsolatos rendelkezések (**6. blokk**) és a kapcsolódó mellékletek (8728/19),
 - a fogalommeghatározások és egyéb rendelkezések, például a felhatalmazás, a végrehajtási, az átmeneti és a záró rendelkezések (**7. blokk**) (9590/19),
 - a horizontális előfeltételekről szóló III. melléklet (9961/19).
9. Érdemes megjegyezni, hogy a CPR minden költségvetési vonatkozású (pl. átcsoportosítások, előfinanszírozás, társfinanszírozás, a kötelezettségvállalás visszavonása) vagy horizontális jellegű rendelkezése szögletes zárójelek közé került, tehát a többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalásokon elérendő további eredményekig nem képezi a fenti részleges tárgyalási megbízások részét. Ez vonatkozik a CPR **8. blokkjára** (pénzügyi keret) is.
10. A román elnökség ezenkívül a CPR mellékleteinek technikai kiigazításán is dolgozott annak érdekében, hogy azok jobban tükrözzék az 1–7. blokkal kapcsolatos megbízásokban foglaltakat. A CPR-rel kapcsolatos különböző részleges megbízások egységes szerkezetbe foglalt szövege kellő időben el fog készülni.
11. A Tanács előkészítő szervein belüli munkán kívül a román elnökség három alkalommal (2019. február 19-én, 26-án és március 6-án) tartott háromoldalú politikai egyeztetést az Európai Parlamenttel, amelyek mellett számos szakértői szintű ülésre is sor került. E munka és a háromoldalú egyeztetések eredményeiről az elnökség jelentést készített (10052/19).

Az ERFA-ról/a Kohéziós Alapról szóló rendelet

12. A strukturális intézkedésekkel foglalkozó munkacsoport az osztrák elnökség alatt az ERFA-ról/a Kohéziós Alapról szóló rendelettel kapcsolatban elvégzett, az elnökség jelentésében (15428/1/18 REV1) összegzett munka nyomán tovább vizsgálta a jogalkotási javaslat szövegét, hogy rendezze a delegációk által megfogalmazott, még el nem oszlatott aggályokat. A munkacsoporti szintű tanácskozások után a román elnökség néhány további módosítást javasolt a rendelettel kapcsolatban. Ezekről a Coreper január 30-án és február 15-én tárgyalt. Ezen az utóbbi ülésén az Állandó Képviselők Bizottsága részleges tárgyalási megbízást hagyott jóvá a rendeletre vonatkozóan (6147/19 ADD2). A 3. cikk (tematikus koncentráció) szövege szögletes zárójelbe került, tehát a többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalásokon elérendő további eredményekig nem képezi a kompromisszumos szöveg részét.
13. A rendeletnek az ERFA és a Kohéziós Alap mutatóit tartalmazó mellékleteivel kapcsolatos technikai jellegű munkára is sor került az értékelő hálózat szakértőinek munkája alapján.

Az ESZA+-ról szóló rendelet

14. Az ESZA+-ról szóló rendelet cikkeivel kapcsolatos munka az osztrák elnökség alatt kezdődött a rendelet egyedi célkitűzéseinek (4. cikk (1) bekezdés és a kapcsolódó előfeltételek – a CPR IV. melléklete) vizsgálatával. E rendelkezéseket a Coreper 2019. február 15-én, már a román elnökség alatt hagyta jóvá a CPR 2. blokkjával együtt.
15. A rendelet további részeiről folytatott munkacsoporti szintű munkát követően az Állandó Képviselők Bizottsága 2019. április 3-án részleges tárgyalási megbízást hagyott jóvá az ESZA+-ról szóló rendelettel és annak vonatkozó mellékleteivel kapcsolatban (ld.: 8211/19). A költségvetési vonatkozású, illetve horizontális jellegű rendelkezések szögletes zárójelbe kerültek, és a többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalásokon elérendő további eredményekig nem részei e részleges megbízásnak.

Az európai területi együttműködésről (Interreg) szóló rendelet

16. Az Interreg rendeletet a strukturális intézkedésekkel foglalkozó munkacsoport az osztrák elnökség alatt kezdte részletesen vizsgálni, és ennek első lépéseként irányadó vitát tartott a CPR és az Interreg rendelet esetleges összehangolásáról és következményeiről. Az Általános Ügyek Tanácsa (Kohézió) 2018. november 30-án konkrét iránymutatást adott a további munkához, főként az Interreg felépítéséről és a meglévő programokról, hogy azok a lehető legnagyobb mértékig tükrözzék a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó kialakítást. Ennek keretében az 5. elem (interregionális innovatív beruházások) az ERFA alá került, az ERFA-rendelet célzott kezdeményezéseként.
17. A román elnökség a teljes Interreg rendeletnek és mellékletének a részletes vizsgálatával folytatta a javaslattal kapcsolatos munkát. A strukturális intézkedésekkel foglalkozó munkacsoport tíz ülésen vizsgálta az Interreg rendeletet. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2019. május 29-én, a román elnökség alatt részleges tárgyalási megbízást hagyott jóvá az Interreg rendeletre és annak mellékletére vonatkozóan (9781/19). A költségvetési vonatkozású, illetve horizontális jellegű rendelkezések a többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalásokon elérendő további eredményekig nem részei e részleges megbízásnak. A Tanács előkészítő szervei által a VIII. fejezeten eszközölt módosítások azonban már helyet kaptak a szövegben.

A határokon átnyúló európai mechanizmusról szóló rendelet

18. A strukturális intézkedésekkel foglalkozó munkacsoport 2018 második felében, a 2018. október 16-i irányadó vitával és a november 21-i, a határokon átnyúló európai mechanizmusról szóló rendeletnek szentelt szemináriummal kezdte meg a javaslat részletes vizsgálatát. Magával a javaslattal kapcsolatban azonban nagyon sok kérdés merült fel, így az osztrák elnökség felkérte a Tanács Jogi Szolgálatát a szöveg további vizsgálatára.
19. A Tanács Jogi Szolgálat a román elnökség alatt ismertette az alkalmazandó jogi kerettel és a folyamatban lévő elemzés főbb elemeivel kapcsolatos előzetes értékelését, és várhatóan a finn elnökség alatt tárja majd a delegációk elé a határokon átnyúló európai mechanizmusról szóló rendelettel kapcsolatos véleményét.

III. ÖSSZEGZÉS

20. Az utóbbi hónapok során nagyon sok érdemi előrelépésre került sor. A román elnökség a bolgár és az osztrák elnökség által végzett munka nyomán – a többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalások részét képező, a költségvetési vagy horizontális jellegük miatt nem tárgyalt rendelkezések kivételével – elkészítette és véglegesítette a (részleges) megbízásokat az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalásokhoz a közös rendelkezésekről szóló rendelet, az ERFA-ról/a Kohéziós Alapról szóló rendelet, az ESZA+-ról szóló rendelet, valamint az Interreg rendelet vonatkozásában.
21. A fentiek fényében felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát és a Tanácsot, hogy nyugtázzák e jelentést és a Tanács előkészítő szervei által a 2021 és 2027 közötti időszakra szóló kohéziós politikára vonatkozó jogalkotási csomaggal kapcsolatban elért eredményeket.
-