



Bryssel, 7. kesäkuuta 2019
(OR. en)

10049/19

Toimielinten välinen asia:
2018/0196(COD)

FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293

ILMOITUS

Lähettiläs:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Koheesiopolitiikan säädöspaketti 2021–2027 – Neuvottelujen kokonaistilanne = Tilanneselvitys

I JOHDANTO

1. Koheesiopolitiikalla on ratkaiseva rooli Euroopan unionin taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden lujittamisessa, kun sillä pyritään vähentämään EU:n eri alueiden välisiä eroja SEUT 174 artiklan mukaisesti. Monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 julkistamisen jälkeen 29. ja 30. toukokuuta 2018 julkaistiin kauden 2021–2027 koheesiopolitiikkaa koskevat komission lainsäädäntöehdotukset. Koheesiopolitiikan säädöspaketti sisältää yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen¹, Euroopan aluekehitysrahastoa ja koheesiorahastoa koskevan asetuksen, jäljempänä 'EAKR-/koheesiorahastoasetus'², asetuksen Euroopan sosiaalirahasto plussasta, jäljempänä 'ESR+-asetus'³, Euroopan alueellista yhteistyötä koskevan asetuksen, jäljempänä 'Interreg-asetus'⁴, sekä asetuksen mekanismista rajatylittävissä yhteyksissä esiintyvien oikeudellisten ja hallinnollisten esteiden poistamiseksi⁵.

¹ Asiak. 9511/18 ADD 1.

² Asiak. 9522/18 + ADD 1–2.

³ Asiak. 9573/18 + ADD 1–2.

⁴ Asiak. 9536/18 ADD 1.

⁵ Asiak. 9555/18.

II NEUVOSTON NEUVOTTELUIJEN TILANNE

2. Puheenjohtajavaltio Bulgaria käynnisti säädösehdotusten käsittelyn järjestämällä esittelyjä ja ensimmäisiä keskusteluja kesäkuussa 2018.
3. Saman vuoden heinäkuusta joulukuuhun säädösehdotuksia tarkasteltiin perusteellisesti puheenjohtajavaltio Itävallan johdolla, mukaan lukien 30. marraskuuta 2018 pidetyn yleisten asioiden neuvoston (koheesio) istunnossa käydyssä poliittisessa keskustelussa. Jotta keskustelut saataisiin tehokkaammiksi ja tuloksellisemmiksi, neuvostossa käsiteltiin ehdotuksia asetuskohteisesti ja yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen osalta myös aiheittain. Itävallan puheenjohtajakaudella hyväksyttiin yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen asiaankuuluvia osia koskevia osittaisia neuvotteluvaltuutuksia.
4. Romanian puheenjohtajakaudella jatkettiin yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen aihekohtaisten kokonaisuuksien ja rahastokohtaisten asetusten yksityiskohtaista tarkastelua. Tavoitteena on ollut saada Romanian puheenjohtajakaudella aikaan asiaankuuluvat (osittaiset) valtuutukset Euroopan parlamentin kanssa käytäviä neuvotteluja varten. Tiiviin työskentelyn puitteissa jäsenvaltiot tekivät osaltaan erittäin läheistä yhteistyötä. Rakennetoimintoryhmä kokoontui kerran tai kahdesti viikossa ja piti yhteensä 28 kokousta Romanian puheenjohtajakaudella. Näitä täydensi 25. kesäkuuta 2019 pidetyssä yleisten asioiden neuvoston (koheesio) istunnossa käyty poliittinen keskustelu.
5. Koheesiopolitiikan säädöspakettiin kuuluvien asetusten käsittelyssä on edistytty seuraavasti:

Yhteisiä säännöksiä koskeva asetus

6. Yhteisiä säännöksiä koskeva asetus esiteltiin rakennetoimintoryhmälle Bulgarian puheenjohtajakaudella kesäkuussa 2018. Tekstejä tarkasteltiin yksityiskohtaisesti Itävallan puheenjohtajakaudella, kuten puheenjohtajan selvityksessä (asiak. 15428/1/18 REV1) todetaan.
7. Itävallan puheenjohtajakaudella 19. joulukuuta pysyvien edustajien komitea sopi osittaisesta neuvotteluvaltuutuksesta yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen niiden säännösten osalta, jotka koskevat ohjelmasuunnittelua ja strategista suunnittelua (**osio 1**) sekä hallinnointia ja valvontaa (**osio 5**) asiakirjassa 15429/18 ADD1 esitetyn mukaisesti.

8. Romanian puheenjohtajakaudella helmikuusta kesäkuuhun 2019 pysyvien edustajien komitea sopi osittaisesta neuvotteluvaltuutuksesta yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen seuraavien seikkojen osalta:
- kelpoisuusedellytykset ja tuloskehys (**osio 2**) sekä aihekohtaisia mahdollistavia edellytyksiä koskeva liite IV asiakirjassa 6147/19 + ADD 1 esitetyn mukaisesti,
 - seurantaa, arviointia, viestintää ja näkyvyyttä (**osio 3**) sekä rahastojen rahoitustukea (**osio 4**) koskevat säännökset liitteineen asiakirjassa 7983/19 esitetyn mukaisesti.
 - varainhoitoa koskevat säännökset (**osio 6**) liitteineen asiakirjassa 8728/19 esitetyn mukaisesti.
 - määritelmiä koskevat ja muut säännökset, kuten säädösvallan siirtoa koskevat sekä täytäntöönpano-, siirtymä- ja loppusäännökset (**osio 7**) asiakirjassa 9590/19 esitetyn mukaisesti,
 - horisontaalisia mahdollistavia edellytyksiä koskeva liite III asiakirjassa 9961/19 esitetyn mukaisesti.
9. Lisäksi on syytä huomata, että yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen kaikki sellaiset säännökset, jotka vaikuttavat talousarvioon (esimerkiksi määrärahasiirrot, ennakkomaksut, yhteisrahoitus ja maksusitoumusten vapauttaminen) tai jotka ovat horisontaalisia, merkittiin hakasulkeisiin ja jätettiin pois edellä mainituista osittaisista neuvotteluvaltuutuksista, kunnes keskustelut monivuotisesta rahoituskehyksestä etenevät. Näihin kuuluu myös yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen **osio 8** (rahoitusvälineet).
10. Puheenjohtajavaltio Romania on myös yhdenmukaistanut yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen liitteitä teknisellä tasolla, jotta ne vastaisivat paremmin yhteisymmärrystä asetuksen osioita 1–7 koskevista neuvotteluvaltuutuksista. Yhteisiä säännöksiä koskevaa asetusta koskevista osittaisista neuvotteluvaltuutuksista laaditaan aikanaan konsolidoitu versio.
11. Neuvoston valmisteluelimissä tehdyn työn lisäksi puheenjohtajavaltio Romania järjesti myös 19. ja 26. helmikuuta sekä 6. maaliskuuta 2019 kolme poliittista kolmikantakokousta Euroopan parlamentin kanssa. Niiden rinnalla järjestettiin useita teknisiä kokouksia. Tämän työn ja kolmikantaneuvottelujen tulokset esitetään puheenjohtajan selvityksessä (asiak. 10052/19).

Euroopan aluekehitysrahastoa ja koheesiorahastoa koskeva asetus

11. Puheenjohtajavaltio Itävallan selvityksen (asiak. 15428/1/18 REV1) mukaisesti sen puheenjohtajakaudella EAKR-/koheesiorahastoasetuksen osalta tehdyn työn jälkeen rakennetoimiryhmä jatkoi säädösehdotuksen tarkastelua tavoitteena käsitellä jäljellä olevat valtuuskuntien esiin tuomat ongelmakohdat. Työryhmätason käsittelyn jälkeen puheenjohtajavaltio Romania ehdotti EAKR-/koheesiorahastoasetukseen joitakin lisämuutoksia, joista keskusteltiin pysyvien edustajien komiteassa 30. tammikuuta ja 15. helmikuuta. Pysyvien edustajien komitea pääsi 15. helmikuuta yhteisymmärrykseen EAKR-/koheesiorahastoasetusta koskevasta osittaisesta neuvottelualtuutuksesta asiakirjassa 6147/19 ADD 2 esitetystä muodossa. Temaattista keskittämistä koskeva 3 artikla merkittiin hakasulkeisiin ja jätettiin pois kompromissitekstistä, kunnes keskustelut monivuotisesta rahoituskehyksestä etenevät.
12. Lisäksi asetuksen liitteitä, jotka sisältävät EAKR:n ja koheesiorahaston indikaattorit, käsiteltiin teknisellä tasolla arviointiverkoston asiantuntijoiden työn pohjalta.

ESR+-asetus

14. ESR+-asetuksen artikloja alettiin käsitellä Itävallan puheenjohtajakaudella. Työssä keskityttiin asetuksen erityistavoitteisiin (4 artiklan 1 kohta) ja niihin liittyviin mahdollistaviin edellytyksiin (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen liite IV). Pysyvien edustajien komitea pääsi näistä säännöksistä yhteisymmärrykseen jo 15. helmikuuta 2019 Romanian puheenjohtajakaudella yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen osion 2 yhteydessä.
15. Kun asetuksen jäljelle jääneitä osia oli käsitelty työryhmissä, pysyvien edustajien komitea sopi 3. huhtikuuta 2019 asiakirjassa 8211/19 olevasta ESR+-asetusta ja sen asiaankuuluvia liitteitä koskevasta osittaisesta neuvottelualtuutuksesta. Kaikki talousarvioon vaikuttavat ja horisontaaliset säännökset merkittiin hakasulkeisiin ja jätettiin pois tästä osittaisesta neuvottelualtuutuksesta, kunnes keskustelut monivuotisesta rahoituskehyksestä etenevät.

Euroopan alueellista yhteistyötä (Interreg) koskeva asetus

16. Rakennetoimiryhmä aloitti Interreg-asetuksen yksityiskohtaisen tarkastelun Itävallan puheenjohtajakaudella käymällä periaatekeskustelun ja käsittelemällä yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen ja Interreg-asetuksen mahdollista yhdenmukaistamista ja niiden välisiä vaikutuksia. Yleisten asioiden neuvosto (koheesio) antoi 30. marraskuuta 2018 työn jatkamiseen erityistä ohjeistusta, joka koski pääasiassa alueellisen yhteistyön rakenteen ja voimassa olevien ohjelmien mukauttamista mahdollisimman pitkälle kauden 2014–2020 mukaisiin järjestelyihin sekä osa-alueen 5 (alueiden väliset innovointi-investoinnit) siirtämistä EAKR:ään sitä koskevan asetuksen erityisaloitteeksi.
17. Puheenjohtajavaltio Romania jatkoi asiakokonaisuuden käsittelyä ja koko Interreg-asetuksen ja sen liitteen perusteellista tarkastelua. Rakennetoimiryhmä keskusteli Interreg-asetuksesta kymmenessä kokouksessa. Pysyvien edustajien komitea pääsi Romanian puheenjohtajakaudella 29. toukokuuta 2019 yhteisymmärrykseen asiakirjassa 9781/19 olevasta Interreg-asetusta ja sen liitettä koskevasta osittaisesta neuvotteluvaltuutuksesta. Kaikki talousarvioon vaikuttavat ja horisontaaliset säännökset jätettiin pois osittaisesta neuvotteluvaltuutuksesta, kunnes keskustelut monivuotisesta rahoituskehystä etenevät. Muutokset, joita neuvoston valmisteluelimet tekivät VIII lukuun asiakokonaisuutta käsitellessään, on kuitenkin jo sisällytetty tekstiin.

Eurooppalaista rajanylistä mekanismia koskeva asetus

18. Rakennetoimiryhmä aloitti eurooppalaista rajanylistä mekanismia koskevan asetuksen yksityiskohtaisen tarkastelun vuoden 2018 jälkipuoliskolla järjestämällä 16. lokakuuta periaatekeskustelun ja 21. marraskuuta 2018 asiaa koskevan seminaarin. Itse ehdotus herätti kuitenkin monia kysymyksiä, ja puheenjohtajavaltio Itävalta pyysi neuvoston oikeudellista yksikköä tarkastelemaan asiakokonaisuutta lähemmin.
19. Romanian puheenjohtajakaudella neuvoston oikeudellinen yksikkö esitti alustavan arvioinnin sovellettavasta oikeudellisesta kehyksestä ja meneillään olevan tarkastelun pääkohdista. Neuvoston oikeudellisen yksikön lausunto eurooppalaista rajanylistä mekanismia koskevasta asetuksesta on tarkoitus esittää valtuuskunnille Suomen puheenjohtajakaudella.

III LOPUKSI

20. Asetusten käsittely on edistynyt viime kuukausina erittäin merkittävästi. Bulgarian ja Itävallan puheenjohtajakausilla tehdyn työn pohjalta on puheenjohtajavaltio Romanian johdolla saatu viimeisteltyä (osittaiset) valtuutukset Euroopan parlamentin kanssa käytäviä neuvotteluja varten yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen, Euroopan aluekehitysrahastoa ja koheesiorahastoa koskevan asetuksen, ESR+-asetuksen ja Interreg-asetuksen osalta, lukuun ottamatta säännöksiä, jotka kuuluvat budjettivaikutustensa ja horisontaalisen luonteensa vuoksi osaksi monivuotisesta rahoituskehyksestä käytäviä neuvotteluja.
21. Edellä esitetyn perusteella pysyvien edustajien komiteaa ja neuvostoa pyydetään panemaan merkille tämä selvitys ja neuvoston valmisteluelinten edistyminen koheesiopolitiikan säädöspaketin 2021–2027 käsittelyssä.
-