

Brüssel, 7. juuni 2019
(OR. en)

10049/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0196(COD)

FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Ühtekuuluvuspoliitikat käsitlev seadusandlike aktide pakett (2021–2027) - Läbirääkimiste üldine seis = Eduaruanne

I. SISSEJUHATUS

1. Ühtekuuluvuspoliitikal on Euroopa Liidu majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse tugevdamisel otsustav roll, ühtlustades kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 174 ELi eri regionide arengutaset. Pärast mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) avaldamist avaldati 29. ja 30. mail 2018 ühtekuuluvuspoliitikat ajavahemikul 2021–2027 käsitlevad komisjoni seadusandlikud ettepanekud. Ühtekuuluvuspoliitikat käsitlevasse seadusandlike aktide paketti kuuluvad ühissätete määrus¹, Euroopa Regionaalarengu Fondi ja Ühtekuuluvusfondi määrus², Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+) määrus³, Euroopa territoriaalse koostöö (Interreg) määrus⁴ ning määrus, mis käsitleb mehhanismi õiguslike ja haldustakistuste kõrvaldamiseks piiriüleses kontekstis (Euroopa piiriülese mehhanismi määrus)⁵.

¹ Dok 9511/18 + ADD 1.

² Dok 9522/18 + ADD 1-2.

³ Dok 9573/18 + ADD 1-2.

⁴ Dok 9536/18 + ADD 1.

⁵ Dok 9555/18.

II. NÕUKOGUS TOIMUVATE LÄBIRÄÄKIMISTE SEIS

2. Eesistujariik Bulgaaria alustas seadusandlike ettepanekute läbivaatamist, korraldades 2018. aasta juunis ettekanded ja esimesed arvamuste vahetused.
3. Sama aasta juulist detsembrini toimus eesistujariik Austria juhtimisel seadusandlike ettepanekute põhjalik analüüs, sealhulgas poliitiline arutelu üldasjade nõukogus (ühtekuuluvuspoliitika) 30. novembril 2018. Arutelude tõhustamiseks oli nõukogu töö korraldatud määruste kaupa ja ühissätete määruse puhul ka temaatiliste plokkide kaupa. Austria eesistumise ajal kinnitati osalised volitused ühissätete määruse asjakohaseid osi puudutavateks läbirääkimisteks.
4. Eesistujariik Rumeenia jätkas ühissätete määruse temaatiliste plokkide ja konkreetseid fonde puudutavate määruste põhjalikku analüüsi, et saavutada asjakohased (osalised) volitused läbirääkimisteks Euroopa Parlamendiga selle ametiaja lõpuks. Kõnealune intensiivne töö hõlmas väga tihedat liikmesriikidevahelist koostööd, kusjuures nädalas toimus üks või kaks struktuurimeetmete töörühma koosolekut – kokku 28 selle töörühma koosolekut Rumeenia eesistumisperioodil. Samas leidis aset poliitiline arutelu üldasjade nõukogus (ühtekuuluvuspoliitika) 25. juunil 2019.
5. Ühtekuuluvuspoliitikat käsitlevate seadusandlike aktide paketti kuuluvate erinevate määruste osas tehtud edusammud võib kokku võtta alljärgnevalt.

Ühissätete määrus

6. Ühissätete määrus esitati struktuurimeetmete töörühmale Bulgaaria eesistumisperioodil 2018. aasta juunis. Tekstide põhjalik analüüs toimus Austria eesistumisperioodil, nagu on märgitud eesistujariigi aruandes (dok 15428/1/18 REV1).
7. 19. detsembril, Austria eesistumisperioodil, leppis alaliste esindajate komitee kokku osalistes volitustes ühissätete määruse üle peetavateks läbirääkimisteks. Need hõlmavad programmitööd ja strateegilist planeerimist (**1. plokk**) ning juhtimist ja kontrolli (**5. plokk**) käsitlevaid sätteid (dok 15429/18 ADD1).

8. 2019. aasta veebruarist juunini, Rumeenia eesistumisperioodil, leppis alaliste esindajate komitee kokku osalistes volitustes ühissätete määruse üle peetavateks läbirääkimisteks, mis hõlmavad:
- rahastamiskõlblikkuse tingimusi ja tulemusraamistikku (**2. plokki**) ja IV lisa, mis käsitleb valdkondlikke rakendamistingimusi (dok 6147/19 ADD1);
 - seiret, hindamist, teabevahetust ja nähtavust (**3. plokki**) ja fondidest saadavat rahalist toetust (**4. plokki**) käsitlevaid sätteid ning seotud lisasid (dok 7983/19);
 - finantsjuhtimist käsitlevaid sätteid (**6. plokki**) ning seotud lisasid (dok 8728/19);
 - mõisteid ja teisi sätteid, nt volituste delegeerimine, rakendus-, ülemineku- ja lõppsätteid (**7. plokki**) (dok 9590/19);
 - III lisa, mis käsitleb horisontaalseid rakendamistingimusi (dok 9961/19).
9. Märkimist väärrib samuti see, et kõik ühissätete määruse sätted, millel on mõju eelarvele (nt ülekandmised, eelrahastamine, kaasrahastamine, kulukohustustest vabastamine), või horisontaalsed sätted pandi nurksulgudesse, jättes need seega eespool nimetatud osalistest läbirääkimisvolitustest välja, jäädes ootama täiendavaid edusamme mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavates aruteludes. See hõlmab ka ühissätete määruse **8. plokki** (finantsraamistik).
10. Lisaks tegeles eesistujariik Rumeenia ka ühissätete määruse lisade tehnilise kooskõlastamisega, et anda parem ülevaade määruse 1.–7. plokki puudutavate volituste osas saavutatud kokkuleppest. Ühissätete määrust hõlmavate erinevate osaliste mandaatide konsolideeritud versioon koostatakse nõuetekohasel ajal.
11. Lisaks tööle nõukogu ettevalmistavates organites, korraldas eesistujariik Rumeenia ka kolm poliitilist kolmepoolset kohtumist Euroopa Parlamendiga 19. ja 26. veebruaril ning 6. märtsil 2019. Nendega kaasnes mitu tehnilist koosolekut. Nimetatud töö ning kolmepoolsete läbirääkimiste tulemused on esitatud eesistujariigi aruandes (dok 10052/19).

Regionaalarengu Fondi ja Ühtekuuluvusfondi määrus

12. Pärast eesistujariik Austria juhtimisel Regionaalarengu Fondi ja Ühtekuuluvusfondi määrusega tehtud tööd, mida kajastab eesistujariigi aruanne (dok 15428/1/18 REV1), analüüsis struktuurimeetmete töörühm täiendavalt selle seadusandliku ettepaneku teksti, et käsitleda delegatsioonide tõstatatud veel lahendamata mureküsimusi. Pärast töörühma tasandil toimunud arutelusid tegi eesistujariik Rumeenia mõned täiendavad määruse eelnõu muutmise ettepanekud, mida alaliste esindajate komitee arutas 30. jaanuaril ja 15. veebruaril. Hiljem leppis alaliste esindajate komitee kokku osalistes volitustes läbirääkimisteks Regionaalarengu Fondi ja Ühtekuuluvusfondi määruse üle (dok 6147/19 ADD 2). Artikkel 3 (valdkondlik keskendamine) pandi nurksulgudesse ning jäeti seega kompromisstekstist välja, jäädes ootama täiendavaid edusamme mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavates aruteludes.
13. Samuti tehti hindamisvõrgustiku ekspertide tööst lähtuvalt tehnilist tööd määruse lisadega, mis sisaldavad Regionaalarengu Fondi ja Ühtekuuluvusfondi näitajaid.

Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+) määrus

14. Töö Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+) määruse artiklitega algas Austria eesistumisperioodil, keskendudes määruse konkreetsetele eesmärkidele (artikli 4 lõige 1) ja seotud rakendamistingimustele (ühissätete määruse IV lisa). Selle sätete kogumi osas saavutati alaliste esindajate komitees kokkulepe 15. veebruaril 2019, juba Rumeenia eesistumisperioodil, ühissätete määruse 2. ploki raames.
15. Pärast määruse ülejäänud osadega töörühma tasandil tehtud tööd leppis alaliste esindajate komitee 3. aprillil 2019 kokku osalistes volitustes läbirääkimisteks Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+) määruse ja seotud lisade üle (dok 8211/19). Kõik sätted, millel on mõju eelarvele, või horisontaalsed sätted pandi nurksulgudesse, jättes need eespool nimetatud osalistest läbirääkimisvolitustest välja, jäädes ootama täiendavaid edusamme mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavates aruteludes.

Euroopa territoriaalse koostöö (Interreg) määrus

16. Euroopa territoriaalse koostöö (Interreg) määruse põhjalik analüüsimine struktuurimeetmete töörühmas algas eesistujariik Austria juhtimisel. Toimus poliitiline mõttevahetus ning tehti kõnealuse määruse ja ühissätete määruse potentsiaalse kooskõlastamise ning nende määruste vastastikuse mõjuga seonduvat tööd. Üldasjade nõukogu (ühtekuuluvuspoliitika) andis oma 30. novembri 2018. aasta istungil konkreetseid juhiseid edasiseks tööks peamiselt Interregi programmide ja olemasolevate programmide ülesehituse osas, et kajastada nii palju kui võimalik perioodi 2014–2020 konteksti, viies ka komponendi nr 5 (piirkondadevahelised innovatsiooniinvesteeringud) Regionaalarengu Fondi alla, tehes seda sihtotstarbelise algatusena selles määruses.
17. Eesistujariik Rumeenia jätkas territoriaalse koostöö (Interreg) ettepanekuga tehtavat tööd, analüüsides põhjalikult kogu seda määrust ja selle lisa. Struktuurimeetmete töörühm arutas määrust kümnel erineval koosolekul. 29. mail 2019, Rumeenia eesistumisperioodil, leppis alaliste esindajate komitee kokku osalistes volitustes läbirääkimisteks territoriaalse koostöö määruse ja selle lisa üle (dok 9781/19). Kõik sätted, millel on mõju eelarvele, või horisontaalsed sätted jäeti eespool nimetatud osalistest läbirääkimisvolitustest välja, jäädes ootama täiendavaid edusamme mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavates aruteludes. Ent teksti on juba lisatud nõukogu ettevalmistavates organites selle ettepanekuga seonduva töö käigus VIII peatükki tehtud muudatused.

Euroopa piiriülese mehhanismi määrus

18. Struktuurimeetmete töörühm alustas Euroopa piiriülese mehhanismi määruse põhjalikku analüüsi 2018. aasta teises pooles 16. oktoobril toimunud poliitilise mõttevahetuse ja 21. novembril 2018 aset leidnud vastavateemalise seminariga. Ent ettepanekuga seoses tõstatati suur hulk küsimusi ning eesistujariik Austria palus nõukogu õigustalitusel seda täiendavalt analüüsida.
19. Rumeenia eesistumisperioodil esitas nõukogu õigustalitus oma esialgse hinnangu kohaldatava õigusraamistiku ning teostatava analüüsi peamiste elementide kohta. Euroopa piiriülese mehhanismi määrust käsitlev nõukogu õigustalituse arvamus esitatakse delegatsioonidele eeldatavasti Soome eesistumisperioodil.

III. KOKKUVÕTE

20. Viimaste kuude jooksul on tehtud olulisi edusamme. Pärast Bulgaaria ja Austria eesistumisperioode ning jättes välja sätteid, mis tulenevalt oma mõjust eelarvele või horisontaalsest laadist moodustavad osa finantsraamistikuga seotud aruteludest, on eesistujariik Rumeenia koostanud ja viimistlenud (osalised) volitused ühissätete määrust, Regionaalarengu Fondi ja Ühtekuuluvusfondi määrust, Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+) määrust ning Euroopa territoriaalse koostöö (Interreg) määrust käsitlevateks läbirääkimisteks Euroopa Parlamendiga.
21. Eeltoodut silmas pidades palutakse alaliste esindajate komiteel ja nõukogul võtta teadmiseks käesolev aruanne ja nõukogu ettevalmistavates organites ühtekuuluvuspoliitikat ajavahemikul 2021–2027 käsitleva seadusandlike aktide paketi osas tehtud edusammud.
-