



Βρυξέλλες, 7 Ιουνίου 2019
(OR. en)

10049/19

Διοργανικός φάκελος:
2018/0196(COD)

FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Νομοθετική δέσμη για την πολιτική συνοχής 2021-2027 – Συνολική πρόοδος των διαπραγματεύσεων = Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Η πολιτική συνοχής παίζει καταλυτικό ρόλο στην ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μειώνοντας τις ανισότητες μεταξύ των διάφορων περιφερειών της ΕΕ, σύμφωνα με το άρθρο 174 της ΣΛΕΕ. Μετά τη δημοσίευση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2021-2027, οι νομοθετικές προτάσεις της Επιτροπής για την πολιτική συνοχής για την περίοδο 2021-2027 δημοσιεύθηκαν στις 29 και 30 Μαΐου 2018. Η νομοθετική δέσμη για την πολιτική συνοχής περιλαμβάνει συγκεκριμένα τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων (ΚΚΔ)¹, τον κανονισμό για το ΕΤΠΑ/Ταμείο Συνοχής (ΕΤΠΑ/ΤΣ)², τον κανονισμό για το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ+)³, τον κανονισμό για την ευρωπαϊκή εδαφική συνεργασία (Interreg)⁴, καθώς και κανονισμό για τη θέσπιση μηχανισμού αντιμετώπισης νομικών και διοικητικών εμποδίων σε διασυνοριακό πλαίσιο (ΕΔΜ)⁵.

¹ Έγγρ. 9511/18 + ADD 1.

² Έγγρ. 9522/18 + ADD 1-2.

³ Έγγρ. 9573/18 + ADD 1-2.

⁴ Έγγρ. 9536/18 + ADD 1.

⁵ Έγγρ. 9555/18.

II. ΠΡΟΟΔΟΣ ΤΩΝ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΩΝ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

2. Η βουλγαρική Προεδρία ξεκίνησε την εξέταση των νομοθετικών προτάσεων με την οργάνωση των παρουσιάσεων και των πρώτων ανταλλαγών απόψεων τον Ιούνιο του 2018.
3. Από τον Ιούλιο έως τον Δεκέμβριο του ίδιου έτους, η αυστριακή Προεδρία πραγματοποίησε εις βάθος εξέταση των νομικών προτάσεων, η οποία συμπεριέλαβε πολιτική συζήτηση στο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων (Συνοχή) της 30ής Νοεμβρίου 2018. Προκειμένου να είναι πιο αποτελεσματικές και αποδοτικές οι συζητήσεις, οι εργασίες στο Συμβούλιο διαρθρώθηκαν κατά κανονισμό και, για τον ΚΚΔ, επίσης σε θεματικές ενότητες. Κατά τη διάρκεια της αυστριακής Προεδρίας εγκρίθηκαν μερικές εντολές για σχετικά μέρη του ΚΚΔ.
4. Η ρουμανική Προεδρία συνέχισε τη λεπτομερή εξέταση των θεματικών ενοτήτων του ΚΚΔ και των ειδικών κανονισμών για τα ταμεία, προκειμένου να επιτύχει τις σχετικές (μερικές) εντολές για διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μέχρι το τέλος της θητείας της. Αυτή η έντονη εργασία κατέστησε αναγκαία την πολύ στενή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών, με μία ή δύο συνεδριάσεις της Ομάδας «Διαρθρωτικά μέτρα» (SMWP) ανά εβδομάδα και συνολικά 28 συνεδριάσεις της SMWP κατά τη διάρκεια της ρουμανικής Προεδρίας, οι οποίες συνοδεύτηκαν από πολιτική συζήτηση στο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων (Συνοχή) της 25ης Ιουνίου 2019.
5. Η πρόοδος που επιτελέστηκε σε διάφορους κανονισμούς που αποτελούν μέρος της νομοθετικής δέσμης για την πολιτική συνοχής μπορεί να συνοψιστεί ως εξής:

Κανονισμός περί κοινών διατάξεων

6. Ο κανονισμός περί κοινών διατάξεων (ΚΚΔ) υπεβλήθη στην SMWP τον Ιούνιο του 2018 κατά τη διάρκεια της βουλγαρικής Προεδρίας. Η λεπτομερής εξέταση των κειμένων πραγματοποιήθηκε κατά τη διάρκεια της αυστριακής Προεδρίας, όπως αναφέρεται στην οικεία έκθεση της Προεδρίας (έγγρ. 15428/1/18 REV1).
7. Στις 19 Δεκεμβρίου, υπό την αυστριακή Προεδρία, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ενέκρινε μερική εντολή για διαπραγματεύσεις για τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων, οι οποίες καλύπτουν διατάξεις για προγραμματισμό και στρατηγικό σχεδιασμό (**Ενότητα 1**) και διαχείριση και έλεγχο (**Ενότητα 5**), όπως αναφέρεται στο έγγρ. 15429/18 ADD1.

8. Μεταξύ Φεβρουαρίου και Ιουνίου 2019, υπό τη ρουμανική Προεδρία, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ενέκρινε μερική εντολή για διαπραγματεύσεις σχετικά με τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων, οι οποίες καλύπτουν:
- τις προϋποθέσεις επιλεξιμότητας και πλαισίου επιδόσεων (**Ενότητα 2**) και το παράρτημα IV για τους θεματικούς αναγκαίους πρόσφορους όρους, όπως αναφέρεται στο έγγρ. 6147/19 ADD1·
 - τις διατάξεις σχετικά με την παρακολούθηση, αξιολόγηση, πληροφόρηση και επικοινωνία (**Ενότητα 3**) και τη χρηματοδοτική στήριξη από τα ταμεία (**Ενότητα 4**) και τα σχετικά παραρτήματά τους, όπως αναφέρεται στο έγγρ. 7983/19·
 - τις διατάξεις σχετικά με τη δημοσιονομική διαχείριση (**Ενότητα 6**) και τα σχετικά παραρτήματά τους, όπως αναφέρεται στο έγγρ. 8728/19·
 - τις διατάξεις σχετικά με τους ορισμούς, καθώς και τις διατάξεις εξουσιοδότησης, εφαρμογής, τις μεταβατικές και τελικές διατάξεις (**Ενότητα 7**), όπως αναφέρεται στο έγγρ. 9590/19·
 - το παράρτημα III σχετικά με τους οριζόντιους αναγκαίους πρόσφορους όρους, όπως αναφέρεται στο έγγρ. 9961/19.
9. Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι όλες οι διατάξεις του ΚΚΔ με δημοσιονομικές επιπτώσεις (π.χ. μεταφορές, προχρηματοδότηση, συγχρηματοδότηση, αποδέσμευση) ή οριζόντιας φύσης τοποθετήθηκαν εντός αγκυλών και συνεπώς εξαιρέθηκαν από τις ως άνω μερικές εντολές για διαπραγματεύσεις, εν αναμονή περαιτέρω προόδου στις συζητήσεις για το ΠΔΠ. Αυτό καλύπτει επίσης την **Ενότητα 8** (δημοσιονομικό πλαίσιο) του ΚΚΔ.
10. Επιπροσθέτως, η ρουμανική Προεδρία ασχολήθηκε και με την τεχνική ευθυγράμμιση των παραρτημάτων του ΚΚΔ ώστε να αποτυπώνεται καλύτερα η συμφωνία που επιτεύχθηκε με τις εντολές για τις Ενότητες 1 έως 7 του ΚΚΔ. Εν ευθέτω χρόνω θα συνταχθεί ενοποιημένο κείμενο των διάφορων μερικών εντολών που καλύπτουν το ΚΚΔ.
11. Πέραν των εργασιών στο πλαίσιο των προπαρασκευαστικών οργάνων του Συμβουλίου, η ρουμανική Προεδρία διεξήγαγε παράλληλα τρεις πολιτικούς τριμερείς διαλόγους με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 19 και 26 Φεβρουαρίου και στις 6 Μαρτίου 2019, οι οποίοι συνοδεύτηκαν από αρκετές τεχνικές συναντήσεις. Τα αποτελέσματα των εργασιών και η έκβαση των τριμερών διαπραγματεύσεων παρατίθενται σε έκθεση της Προεδρίας (έγγρ. 10052/19).

Κανονισμός για το ΕΤΠΑ/Ταμείο Συνοχής

12. Συνεχίζοντας τις εργασίες για τον κανονισμό για το ΕΤΠΑ/Ταμείο Συνοχής κατά την αυστριακή Προεδρία, όπως αναφέρεται στην έκθεσή της (έγγρ.15428/1/18 REV1), η SMWP εξέτασε διεξοδικότερα το κείμενο της νομοθετικής πρότασης, προκειμένου να ανταποκριθεί στις λοιπές ανησυχίες που εξέφρασαν οι αντιπροσωπίες. Έπειτα από τις συζητήσεις σε επίπεδο Ομάδας, η ρουμανική Προεδρία πρότεινε ορισμένες πρόσθετες τροποποιήσεις στον κανονισμό για το ΕΤΠΑ/ΤΣ, οι οποίες συζητήθηκαν στην Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 30 Ιανουαρίου και στις 15 Φεβρουαρίου. Κατά την τελευταία ημερομηνία, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ενέκρινε μερική εντολή για διαπραγματεύσεις σχετικά με τον κανονισμό για το ΕΤΠΑ/ΤΣ, όπως αναφέρεται στο έγγρ. 6147/19 ADD 2. Το άρθρο 3 (θεματική συγκέντρωση) τοποθετήθηκε εντός αγκυλών και συνεπώς εξαιρέθηκε από το συμβιβαστικό κείμενο, εν αναμονή περαιτέρω προόδου στις συζητήσεις για το ΠΔΠ.
13. Επίσης πραγματοποιήθηκαν τεχνικές εργασίες επί των παραρτημάτων του κανονισμού που περιέχουν τους δείκτες του ΕΤΠΑ/Ταμείου Συνοχής, βάσει των εργασιών που πραγματοποίησαν εμπειρογνώμονες του δικτύου αξιολόγησης.

Κανονισμός EKT+

14. Οι εργασίες για τα άρθρα του κανονισμού EKT+ ξεκίνησαν κατά τη διάρκεια της αυστριακής Προεδρίας και επικεντρώθηκαν στους συγκεκριμένους στόχους του κανονισμού (άρθρο 4 παράγραφος 1) και τους σχετικούς αναγκαίους πρόσφορους όρους (παράρτημα IV του ΚΚΔ). Αυτό το σύνολο διατάξεων συμφωνήθηκε από την Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 15 Φεβρουαρίου 2019, ήδη υπό τη ρουμανική Προεδρία στο πλαίσιο της Ενότητας 2 του ΚΚΔ.
15. Μετά τις εργασίες επί των υπόλοιπων μερών του κανονισμού σε επίπεδο Ομάδας, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων κατέληξε σε μερική εντολή για διαπραγματεύσεις για τον κανονισμό EKT+ και τα σχετικά του παραρτήματα στις 3 Απριλίου 2019, όπως αναφέρεται στο έγγρ. 8211/19. Όλες οι διατάξεις με δημοσιονομικές επιπτώσεις ή οριζόντιας φύσης τοποθετήθηκαν εντός αγκυλών και συνεπώς εξαιρέθηκαν από την εν λόγω μερική εντολή για διαπραγματεύσεις, εν αναμονή περαιτέρω προόδου στις συζητήσεις για το ΠΔΠ.

Κανονισμός για την ευρωπαϊκή εδαφική συνεργασία (Interreg)

16. Η λεπτομερής εξέταση του κανονισμού Interreg από την SMWP ξεκίνησε υπό την αυστριακή Προεδρία, με συζήτηση προσανατολισμού και εργασίες για την ενδεχόμενη ευθυγράμμιση και τις δυνητικές αλληλεπιδράσεις μεταξύ του ΚΚΔ και του κανονισμού Interreg. Στις 30 Νοεμβρίου 2018, το Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων (Συνοχή) έδωσε ειδική καθοδήγηση για περαιτέρω εργασίες, κυρίως για την αρχιτεκτονική και τα υφιστάμενα προγράμματα Interreg ώστε να αποτυπώνεται, στο μέτρο του δυνατού, το πλαίσιο της περιόδου 2014-2020, με τη συνιστώσα 5 (διαπεριφερειακές επενδύσεις στην καινοτομία) να μεταφέρεται στο ΕΤΠΑ ως ειδική πρωτοβουλία σε αυτόν τον κανονισμό.
17. Η ρουμανική Προεδρία συνέχισε τις εργασίες επί του φακέλου με λεπτομερή εξέταση ολόκληρου του κανονισμού Interreg και του παραρτήματός του. Η SMWP συζήτησε για τον κανονισμό Interreg σε δέκα διαφορετικές συνεδριάσεις. Στις 29 Μαΐου 2019, κατά τη διάρκεια της ρουμανικής Προεδρίας, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ενέκρινε μερική εντολή για διαπραγματεύσεις για τον κανονισμό Interreg και το παράρτημά του, όπως αναφέρεται στο έγγρ. 9781/19. Όλες οι διατάξεις με δημοσιονομικές επιπτώσεις ή οριζόντιας φύσης εξαιρέθηκαν από τη μερική εντολή για διαπραγματεύσεις, εν αναμονή περαιτέρω προόδου στις συζητήσεις για το ΠΔΠ. Ωστόσο, έχουν ήδη συμπεριληφθεί στο κείμενο τροπολογίες του κεφαλαίου VIII στις οποίες προέβησαν οι προπαρασκευαστικές ομάδες του Συμβουλίου κατά τη διάρκεια των εργασιών τους επί του φακέλου.

Κανονισμός για τον ευρωπαϊκό διασυνοριακό μηχανισμό (EAM)

18. Η λεπτομερής εξέταση του κανονισμού EAM από την SMWP ξεκίνησε κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2018 με συζήτηση προσανατολισμού στις 16 Οκτωβρίου και ειδικό σεμινάριο στις 21 Νοεμβρίου 2018. Ωστόσο, η πρόταση αυτή καθαυτή ήγειρε μεγάλο αριθμό ερωτημάτων και η αυστριακή Προεδρία ζήτησε από τη Νομική Υπηρεσία του Συμβουλίου να εξετάσει διεξοδικότερα τον φάκελο.
19. Υπό τη ρουμανική Προεδρία, η Νομική Υπηρεσία του Συμβουλίου παρουσίασε την προκαταρκτική της αξιολόγηση για το εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο και τα κύρια στοιχεία της υπό εξέλιξη ανάλυσης. Η γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας του Συμβουλίου επί του κανονισμού για τον EAM αναμένεται να παρουσιαστεί στις αντιπροσωπίες κατά τη διάρκεια της φινλανδικής Προεδρίας.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

20. Τους τελευταίους μήνες έχει επιτευχθεί πολύ ουσιαστική πρόοδος. Μετά τις εργασίες της βουλγαρικής και της αυστριακής Προεδρίας, και εξαιρουμένων των διατάξεων που αποτελούν μέρος των διαπραγματεύσεων του ΠΔΠ λόγω της δημοσιονομικής ή οριζόντιας φύσης τους, η ρουμανική Προεδρία εκτέλεσε και ολοκλήρωσε τις (μερικές) εντολές για διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων, τον κανονισμό για το ΕΤΠΑ/Ταμείο Συνοχής, τον κανονισμό ΕΚΤ+ και τον κανονισμό Interreg κατά τη διάρκεια της θητείας της.
21. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων και το Συμβούλιο καλούνται να λάβουν υπό σημείωση την παρούσα έκθεση και την πρόοδο που σημείωσαν τα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου επί της νομοθετικής δέσμης για την πολιτική συνοχής 2021-2027.
-