

Bruxelles, den 7. juni 2019
(OR. en)

10049/19

**Interinstitutionel sag:
2018/0196(COD)**

**FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293**

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Lovgivningspakken om samhørighedspolitikken 2021-2027 - Overordnet status over forhandlingerne = Situationsrapport

I. INDLEDNING

1. Samhørighedspolitik spiller en afgørende rolle i styrkelsen af Den Europæiske Unions økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved i overensstemmelse med artikel 174 i TEUF at formindske forskellene mellem de forskellige regioner i EU. Efter offentliggørelsen af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 blev Kommissionens lovgivningsforslag om samhørighedspolitik for perioden 2021-2027 offentliggjort den 29. og 30. maj 2018. Lovgivningspakken om samhørighedspolitikken omfatter navnlig forordningen om fælles bestemmelser¹, forordningen om EFRU/Samhørighedsfonden², forordningen om Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+)³, forordningen om europæisk territorielt samarbejde (Interreg)⁴ samt en forordning om en mekanisme til at imødegå retlige og administrative hindringer i en grænseoverskridende sammenhæng⁵.

¹ Dok. 9511/18 + ADD 1.

² Dok. 9522/18 + ADD 1-2.

³ Dok. 9573/18 + ADD 1-2.

⁴ Dok. 9536/18 + ADD 1.

⁵ Dok. 9555/18.

II. STATUS OVER FORHANDLINGERNE I RÅDET

2. Det bulgarske formandskab indledte gennemgangen af lovforslagene med tilrettelæggelsen af præsentationer og indledende drøftelser i juni 2018.
3. Fra juli til december samme år forestod det østrigske formandskab en grundig gennemgang af lovgivningsforslagene, herunder en politisk debat i Rådet (almindelige anliggender (samhørighed)) den 30. november 2018. For at gøre drøftelserne mere effektive og virkningsfulde blev arbejdet i Rådet struktureret efter forordning og, for så vidt angår forordningen om fælles bestemmelser, også i tematiske blokke. Under det østrigske formandskab blev der godkendt delvise mandater vedrørende relevante dele af forordningen om fælles bestemmelser.
4. Det rumænske formandskab fortsatte den detaljerede gennemgang af de tematiske blokke i forordningen om fælles bestemmelser og de fondsspecifikke forordninger med henblik på at opnå de relevante (delvise) mandater til forhandlinger med Europa-Parlamentet inden udløbet af dets valgperiode. Dette intense arbejde medførte et meget tæt samarbejde mellem medlemsstaterne med et eller to møder om ugen i Gruppen vedrørende Strukturforanstaltninger med i alt 28 møder i gruppen under det rumænske formandskab, som også blev ledsaget af en politisk drøftelse i Rådet (almindelige anliggender (samhørighed)) den 25. juni 2019.
5. De fremskridt, der er gjort med hensyn til de forskellige forordninger, der indgår i lovgivningspakken om samhørighedspolitikken, kan opsummeres som følger:

Forordning om fælles bestemmelser

6. Forordningen om fælles bestemmelser blev forelagt Gruppen vedrørende Strukturforanstaltninger i juni 2018 under det bulgarske formandskab. En detaljeret gennemgang af teksterne fandt sted under det østrigske formandskab som anført i formandskabets rapport (dok. 15428/1/18 REV1).
7. På mødet den 19. december under det østrigske formandskab nåede De Faste Repræsentanternes Komité frem til et delvist mandat med henblik på forhandlingerne om forordningen om fælles bestemmelser omfattende bestemmelser vedrørende programmering og strategisk planlægning (**blok 1**) og forvaltning og kontrol (**blok 5**), jf. dok. 15429/18 ADD1.

8. Mellem februar og juni 2019 nåede De Faste Repræsentanternes Komité under det rumænske formandskab frem til et delvist mandat med henblik på forhandlingerne om forordningen om fælles bestemmelser omfattende:
- betingelserne for støtteberettigelse og performancerammen (**blok 2**) og bilag IV om de tematiske grundforudsætninger, jf. dok. 6147/19 ADD1
 - bestemmelserne om overvågning, evaluering, kommunikation og synlighed (**blok 3**) og om finansiell støtte fra fondene (**blok 4**) med tilhørende bilag, jf. dok. 7983/19
 - bestemmelserne om finansiell forvaltning (**blok 6**) med tilhørende bilag, jf. dok. 8728/19;
 - bestemmelserne om definitioner og andre bestemmelser såsom delegation af beføjelser, gennemførelsesbestemmelser, overgangsbestemmelser og afsluttende bestemmelser (**blok 7**), jf. dok. 9590/19
 - bilag III om horisontale grundforudsætninger, jf. dok. 9961/19.
9. Det er også værd at bemærke, at alle bestemmelser med budgetmæssige konsekvenser i forordningen om fælles bestemmelser (f.eks. overførsler, forfinansiering, samfinansiering og frigørelse) eller af horisontal karakter blev sat i skarp parentes og dermed udelukket fra de delvise mandater med henblik på ovennævnte forhandlinger, indtil der er sket yderligere fremskridt med FFR-drøftelserne. Dette omfatter også **blok 8** (den finansielle ramme) i forordningen om fælles bestemmelser.
10. Desuden har det rumænske formandskab også arbejdet på en teknisk tilpasning af bilagene til forordningen om fælles bestemmelser for bedre at afspejle den aftale, der er indgået med hensyn til mandaterne til blok 1-7 i forordningen om fælles bestemmelser. En konsolideret udgave af de forskellige delmandater, der dækker forordningen om fælles bestemmelser, skal udarbejdes på et senere tidspunkt.
11. Ud over arbejdet i Rådets forberedende organer gennemførte det rumænske formandskab også tre politiske triloger med Europa-Parlamentet den 19. og 26. februar og den 6. marts 2019, som blev ledsaget af flere tekniske møder. Resultaterne af arbejdet og trilogforhandlingerne er omhandlet i en rapport fra formandskabet (dok. 10052/19).

Forordning om EFRU/Samhørighedsfonden

12. Efter arbejdet med forordningen om EFRU/Samhørighedsfonden under det østrigske formandskab, jf. rapporten (dok. 15428/1/18 REV1), fortsatte Gruppen vedrørende Strukturforanstaltninger sin gennemgang af teksten til lovforslaget for at afklare de resterende betænkeligheder, som delegationerne havde givet udtryk for. Efter drøftelserne på arbejdsgruppeniveau foreslog det rumænske formandskab nogle yderligere ændringer af forordningen om EFRU/Samhørighedsfonden, som blev drøftet i Coreper den 30. januar og den 15. februar. På sidstnævnte dato nåede De Faste Repræsentanternes Komité frem til et delvist mandat til forhandlingerne om forordningen om EFRU/Samhørighedsfonden, jf. dok. 6147/19 ADD 2. Artikel 3 (tematisk koncentration) blev sat i skarp parentes og blev dermed holdt uden for kompromisteksten, indtil der er gjort yderligere fremskridt med drøftelserne om den flerårige finansielle ramme.
13. Der blev også udført teknisk arbejde med bilagene til forordningen, der indeholder indikatorerne for EFRU/Samhørighedsfonden, på grundlag af evalueringsnetværkseksperternes arbejde.

ESF+-forordningen

14. Arbejdet med artiklerne i ESF+-forordningen blev påbegyndt under det østrigske formandskab med fokus på forordningens specifikke målsætninger (artikel 4, stk. 1) og de tilknyttede grundforudsætninger (bilag IV til forordningen om fælles bestemmelser). Dette sæt bestemmelser blev allerede under det rumænske formandskab vedtaget af Coreper den 15. februar 2019 inden for rammerne af blok 2 i forordningen om fælles bestemmelser.
15. Efter at have arbejdet med de resterende dele af forordningen på arbejdsgruppeniveau nåede De Faste Repræsentanternes Komité den 3. april 2019 frem til et delvist mandat til forhandlingerne om ESF+-forordningen og de tilhørende bilag, jf. dok. 8211/19. Alle bestemmelser med virkninger for budgettet eller af horisontal karakter blev sat i skarp parentes og dermed udelukket fra dette delvise mandat til forhandlinger, indtil der er gjort yderligere fremskridt med drøftelserne om den flerårige finansielle ramme.

Forordningen om europæisk territorialt samarbejde (Interreg)

16. Den nærmere gennemgang af Interreg-forordningen i Gruppen vedrørende Strukturforanstaltninger blev indledt under det østrigske formandskab med en orienterende debat og arbejde med den potentielle tilpasning mellem forordningen om fælles bestemmelser og Interreg-forordningen og samspillet mellem dem. Rådet (almindelige anliggender (samhørighed)) udstak den 30. november 2018 specifikke retningslinjer for det videre arbejde, hovedsagelig med hensyn til Interreg-strukturen og de eksisterende programmer, for så vidt muligt at afspejle strukturen for perioden 2014-2020, idet også element 5 (interregionale innovationsinvesteringer) blev overført til EFRU som et særligt initiativ i nævnte forordning.
17. Det rumænske formandskab arbejdede videre med sagen med en nærmere gennemgang af hele Interreg-forordningen og dens bilag. Gruppen vedrørende Strukturforanstaltninger drøftede Interreg-forordningen på ti forskellige møder. Den 29. maj 2019 nåede De Faste Repræsentanternes Komité under det rumænske formandskab frem til et delvist mandat til forhandlingerne om Interreg-forordningen og dens bilag, jf. dok. 9781/19. Alle bestemmelser med virkninger for budgettet eller af horisontal karakter blev udelukket fra det delvise mandat til forhandlinger, indtil der er gjort yderligere fremskridt med drøftelserne om den flerårige finansielle ramme. De ændringer af kapitel VIII, som Rådets forberedende organer har foretaget i forbindelse med deres arbejde med sagen, indgår imidlertid allerede i teksten.

Forordningen om den europæiske grænseoverskridende mekanisme

18. Den nærmere gennemgang af forordningen om den europæiske grænseoverskridende mekanisme i Gruppen vedrørende Strukturforanstaltninger blev påbegyndt i andet halvår af 2018 med en orienterende debat den 16. oktober og et særligt seminar den 21. november 2018. I selve forslaget blev der imidlertid rejst en lang række spørgsmål, og det østrigske formandskab anmodede Rådets Juridiske Tjeneste om at undersøge sagen nærmere.
19. Under det rumænske formandskab fremlagde Rådets Juridiske Tjeneste sin foreløbige vurdering af den gældende retlige ramme og de vigtigste elementer i den igangværende analyse. Rådets Juridiske Tjenestes udtalelse om forordningen om den europæiske grænseoverskridende mekanisme ventes forelagt for delegationerne under det finske formandskab.

III. KONKLUSION

20. Der er gjort meget betydelige fremskridt i de seneste måneder. Efter arbejdet under det bulgarske og østrigske formandskab og med undtagelse af de bestemmelser, der er en del af FFR-forhandlingerne på grund af deres budgetmæssige eller horisontale karakter, har det rumænske formandskab i løbet af sin mandatperiode gennemført og endeligt fastlagt de (delvise) mandater til forhandlinger med Europa-Parlamentet om forordningen om fælles bestemmelser, forordningen om EFRU/Samhørighedsfonden, ESF+-forordningen og Interreg-forordningen.
21. På baggrund af ovenstående opfordres De Faste Repræsentanternes Komité og Rådet til at notere sig denne rapport og de fremskridt, som Rådets forberedende organer har gjort i forbindelse med lovgivningspakken om samhørighedspolitikken for 2021-2027.
-