

Brusel 7. června 2019
(OR. en)

10049/19

**Interinstitucionální spis:
2018/0196(COD)**

**FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293**

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Legislativní balíček pro politiku soudržnosti na období 2021–2027 – celkový přehled stavu jednání = zpráva o pokroku

I. ÚVOD

1. Politika soudržnosti hraje klíčovou úlohu při posilování hospodářské, sociální a územní soudržnosti Evropské unie, a to snižováním rozdílů mezi různými regiony EU v souladu s článkem 174 SFEU. V návaznosti na zveřejnění víceletého finančního rámce na období 2021–2027 předložila Komise ve dnech 29. a 30. května 2018 své legislativní návrhy pro politiku soudržnosti na období 2021–2027. Legislativní balíček pro politiku soudržnosti obsahuje zejména nařízení o společných ustanoveních¹, nařízení o EFRR a o Fondu soudržnosti (EFRF/FS)², nařízení o Evropském sociálním fondu plus (ESF+)³, nařízení o evropské územní spolupráci (Interreg)⁴, jakož i nařízení o mechanismu řešení právních a správních překážek v přeshraničním kontextu⁵.

¹ Dokumenty 9511/18 + ADD 1.

² Dokumenty 9522/18 + ADD 1–2.

³ Dokumenty 9573/18 + ADD 1–2.

⁴ Dokumenty 9536/18 + ADD 1.

⁵ Dokument 9555/18.

II. SOUČASNÝ STAV JEDNÁNÍ V RÁMCI RADY

2. Bulharské předsednictví zahájilo posuzování legislativních návrhů uspořádáním prezentací a prvních výměn názorů v průběhu měsíce června 2018.
3. Od července do prosince téhož roku se rakouské předsednictví věnovalo důkladnému posuzování legislativních návrhů včetně politické rozpravy na zasedání Rady pro obecné záležitosti (soudržnost) konaném dne 30. listopadu 2018. V zájmu dosažení větší účinnosti a účelnosti jednání byla práce v Radě rozčleněna podle jednotlivých nařízení a v případě nařízení o společných ustanoveních také do tematických bloků. Částečné mandáty k příslušným částem nařízení o společných ustanoveních byly potvrzeny během rakouského předsednictví.
4. Rumunské předsednictví pokračovalo v podrobném posuzování jednotlivých tematických bloků nařízení o společných ustanoveních a nařízení upravujících jednotlivé fondy s cílem dosáhnout příslušných (částečných) mandátů pro jednání s Evropským parlamentem do konce svého funkčního období. Tato intenzivní činnost předpokládala velice úzkou spolupráci mezi členskými státy, neboli jedno či dvě zasedání Pracovní skupiny pro strukturální opatření za týden, která se tak během rumunského předsednictví sešla celkem 28krát, doplněná o politickou diskusi na zasedání Rady pro obecné záležitosti (soudržnost) dne 25. června 2019.
5. Pokrok dosažený u jednotlivých nařízení, které jsou součástí legislativního balíčku pro politiku soudržnosti, lze shrnout takto:

Nařízení o společných ustanoveních

6. Nařízení o společných ustanoveních bylo představeno na zasedání Pracovní skupiny pro strukturální opatření v červnu 2018 za bulharského předsednictví. Podrobné posuzování jeho znění probíhalo během rakouského předsednictví, jak je uvedeno ve zprávě předsednictví (dokument 15428/1/18 REV1).
7. Dne 19. prosince se Výbor stálých zástupců ještě za rakouského předsednictví dohodl na částečném mandátu pro jednání o nařízení o společných ustanoveních, který se vztahoval na ustanovení týkající se programování a strategického plánování (**blok 1**) a řízení a kontroly (**blok 5**), jak je uvedeno v dokumentu 15429/18 ADD1.

8. Od února do června 2019 během rumunského předsednictví dospěl Výbor stálých zástupců k dohodě o částečném mandátu pro jednání o nařízení o společných ustanoveních, který se vztahoval na:
- podmínky způsobilosti a výkonnostní rámec (**blok 2**) a na přílohu IV o tematických základních podmínkách, jak je uvedeno v dokumentu 6147/19 ADD1;
 - ustanovení týkající se monitorování, hodnocení, komunikace a viditelnosti (**blok 3**) a finanční podpory z fondů (**blok 4**) a na jejich související přílohy, jak je uvedeno v dokumentu 7983/19;
 - ustanovení o finančním řízení (**blok 6**) a na jejich související přílohy, jak je uvedeno v dokumentu 8728/19;
 - ustanovení týkající se definic a dále například na ustanovení o přenesení pravomoci a na prováděcí, přechodná a závěrečná ustanovení (**blok 7**), jak je uvedeno v dokumentu 9590/19;
 - přílohu III o základních horizontálních podmínkách, jak je uvedeno v dokumentu 9961/19.
9. Je rovněž třeba uvést, že všechna ustanovení nařízení o společných ustanoveních s dopadem na rozpočet (tedy ustanovení týkající se převodů, předběžného financování, spolufinancování, zrušení závazku) nebo jeho ustanovení horizontální povahy byla vložena do hranatých závorek, čímž byla vyjmuta z výše uvedených částečných mandátů pro jednání, dokud nebude dosaženo dalšího pokroku v jednáních o VFR. To se týká rovněž **bloku 8** (finanční rámec) nařízení o společných ustanoveních.
10. Rumunské předsednictví navíc rovněž zapracovalo na technickém sjednocení příloh uvedeného nařízení, aby lépe odrážely dohodu ohledně mandátů pro jednání o blocích 1–7 nařízení o společných ustanoveních. Konsolidované znění jednotlivých částečných mandátů vztahujících se k nařízení o společných ustanoveních bude vypracováno v řádném termínu.
11. Vedle práce v rámci přípravných orgánů Rady vedlo rumunské předsednictví rovněž tři politické dialogy s Evropským parlamentem ve dnech 19. a 26. února a 6. března 2019, doplněné o několik technických jednání. Výsledky této práce a jednání v rámci dialogu jsou shrnuty ve zprávě předsednictví (dokument 10052/19).

Nařízení o EFRR a o Fondu soudržnosti

12. V návaznosti na práci, která byla na nařízení o EFRR a Fondu soudržnosti vykonána za rakouského předsednictví a která je shrnuta v jeho zprávě (dokument 15428/1/18 REV1) pokračovala Pracovní skupina pro strukturální opatření v posuzování znění legislativního návrhu s cílem zabývat se přetrvávajícími připomínkami delegací. Po jednáních na úrovni pracovní skupiny navrhlo rumunské předsednictví několik dodatečných změn nařízení o EFRR a Fondu soudržnosti, které byly projednány na zasedáních Výboru stálých zástupců ve dnech 30. ledna a 15. února 2019. K poslední uvedenému datu se Výbor stálých zástupců dohodl na částečném mandátu pro jednání o nařízení o EFRR a Fondu soudržnosti, jak je uvedeno v dokumentu 6147/19 ADD 2. Článek 3 (Tematické zaměření) byl vložen do hranatých závorek, čímž byl vyjmut z kompromisního znění, dokud nebude dosaženo dalšího pokroku jednání o VFR.
13. Probíhala rovněž technická práce na přílohách uvedeného nařízení obsahujících indikátory EFRR a Fondu soudržnosti, a to na základě práce odborníků ze sítě pro hodnocení.

Nařízení o ESF+

14. Práce na člancích nařízení ESF+ byla zahájena během rakouského předsednictví, přičemž byla zaměřena na specifické cíle nařízení (čl. 4 odst. 1) a související základní podmínky (příloha IV nařízení o společných ustanoveních). Tento soubor ustanovení byl schválen Výborem stálých zástupců dne 15. února 2019 již za rumunského předsednictví v rámci tematického bloku 2 nařízení o společných ustanoveních.
15. Po dalším projednání zbývajících částí nařízení na úrovni pracovní skupiny se Výbor stálých zástupců dne 3. dubna 2019 dohodl na částečném mandátu pro jednání o nařízení o ESF+ a o jeho souvisejících přílohách, jak je uvedeno v dokumentu 8211/19. Veškerá ustanovení s dopadem na rozpočet nebo ustanovení horizontální povahy byla vložena do hranatých závorek, čímž byla vyjmuta z uvedeného částečného mandátu pro jednání, dokud nebude dosaženo dalšího pokroku v jednáních o VFR.

Nariadení o Evropské územní spolupráci (Interreg)

16. Důkladné posuzování nařízení Interreg Pracovní skupinou pro strukturální opatření bylo zahájeno za rakouského předsednictví, a to orientační rozpravou a prací zaměřenou na případné sjednocování a souvislosti mezi nařízením o společných ustanoveních a nařízením Interreg. Zasedání Rady pro obecné záležitosti (soudržnost) konané dne 30. listopadu 2018 vydalo konkrétní pokyny pro další práci, zejména s ohledem na strukturu Interregu a stávajících programů, tak aby pokud možno co nejvíce odrážela nastavení z období 2014–2020 a také s ohledem na to, že složka 5 (meziregionální inovační investice) byla přesunuta do EFRR jakožto zvláštní iniciativa v rámci nařízení o EFRR.
17. Rumunské předsednictví pokračovalo v práci na tomto návrhu podrobným posuzováním celého znění nařízení Interreg a jeho příloh. Pracovní skupina pro strukturální opatření projednávala nařízení Interreg na deseti různých zasedáních. Dne 29. května 2019, tedy za rumunského předsednictví, se Výbor stálých zástupců dohodl na částečném mandátu pro jednání o nařízení Interreg, jak je uvedeno v dokumentu 9781/19. Veškerá ustanovení s dopadem na rozpočet nebo ustanovení horizontální povahy byla vyjmuta z uvedeného částečného mandátu pro jednání, dokud nebude dosaženo dalšího pokroku v jednáních o VFR. Nicméně změny v kapitole VIII provedené přípravnými orgány Rady během jejich práce na tomto návrhu byly do znění již zahrnuty.

Nariadení o evropském přeshraničním mechanismu

18. Důkladné posuzování nařízení o evropském přeshraničním mechanismu Pracovní skupinou pro strukturální opatření bylo zahájeno ve druhé polovině roku 2018 a orientační rozpravou konanou dne 16. října a tematickým seminářem uspořádaným dne 21. listopadu 2018. Samotný návrh však vyvolal řadu otázek a rakouské předsednictví se obrátilo na právní službu Rady s žádostí o jeho další přezkoumání.
19. Během rumunského předsednictví předložila právní služba Rady své předběžné posouzení platného právního rámce a hlavních prvků probíhajících analýz. Očekává se, že právní služba Rady představí delegacím své stanovisko k nařízení o evropském přeshraničním mechanismu během finského předsednictví.

III. ZÁVĚR

20. V průběhu uplynulých měsíců bylo dosaženo velmi významného pokroku. V návaznosti na práci bulharského a rakouského předsednictví a s vyloučením ustanovení, která vzhledem k jejich rozpočtové nebo horizontální povaze spadají do jednání o VFR, dospělo rumunské předsednictví během svého funkčního období k (částečným) mandátům pro jednání s Evropským parlamentem o nařízení o společných ustanoveních, o nařízení o EFRR a o Fondu soudržnosti, o nařízení o ESF+ a o nařízení Interreg.
21. Vzhledem k uvedeným skutečnostem se Výbor stálých zástupců a Rada vyzývají, aby vzaly na vědomí tuto zprávu a pokrok dosažený přípravnými orgány Rady v souvislosti s legislativním balíčkem pro politiku soudržnosti na období 2021–2027.
-