

Брюксел, 7 юни 2019 г.
(OR. en)

10049/19

Междуетноститутуционално досие:
2018/0196(COD)

FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHЕ 276
JAI 657
SAN 293

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Законодателен пакет за политиката на сближаване за периода 2021—2027 г. — Общо състояние на преговорите = Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. Политиката на сближаване играе решаваща роля за укрепването на икономическото, социалното и териториалното сближаване на Европейския съюз чрез намаляване на различията между отделните региони на ЕС в съответствие с член 174 от ДФЕС. Публикуването на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. беше последвано от публикуването на 29 и 30 май 2018 г. на законодателните предложения на Комисията за политиката на сближаване за периода 2021—2027 г. Законодателният пакет за политиката на сближаване включва по-конкретно регламента за общоприложимите разпоредби (РОР)¹, регламента за ЕФРР/Кохезионния фонд (ЕФРР/КФ)², регламента за Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+)³, регламента за Европейското териториално сътрудничество (Interreg)⁴, както и регламента за механизъм за преодоляване на правните и административните пречки в трансграничен контекст (европейски трансграничен механизъм)⁵.

¹ Док. 9511/18 + ADD 1.

² Док. 9522/18 + ADD 1—2.

³ Док. 9573/18 + ADD 1—2.

⁴ Док. 9536/18 + ADD 1.

⁵ Док. 9555/18.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА ПРЕГОВОРИТЕ В СЪВЕТА

2. Българското председателство започна разглеждането на законодателните предложения с организирането на представяния и първи обмен на мнения през юни 2018 г.
3. Между юли и декември 2018 г. австрийското председателство разгледа задълбочено предложенията за правни актове, като на 30 ноември 2018 г. проведе и политически дебат в Съвета по общи въпроси (сближаване). За да бъдат обсъжданията по-ефективни и ефикасни, работата в Съвета беше организирана по регламенти, а за РОР — и по тематични блокове. По време на австрийското председателство бяха одобрени частични мандати по съответни части от РОР.
4. Румънското председателство продължи подробното разглеждане на тематичните блокове от РОР и специфичните за отделните фондове регламенти, за да постигне съответните (частични) мандати за преговори с Европейския парламент преди края на своя мандат. Тази активна работа доведе до много тясно сътрудничество между държавите членки, с провеждането на едно или две заседания седмично на работна група „Структурни мерки“, общо 28 заседания на работната група по време на румънското председателство, което беше придружено и от политическо обсъждане в Съвета по общи въпроси (сближаване) на 25 юни 2019 г.
5. Постигнатият напредък по отделните регламенти, които са част от законодателния пакет за политиката на сближаване, може да бъде обобщен, както следва:

Регламент за общоприложимите разпоредби

6. Регламентът за общоприложимите разпоредби (РОР) беше представен на работна група „Структурни мерки“ през юни 2018 г. по време на българското председателство. Подробното разглеждане на текстовете се състоя по време на австрийското председателство, както е изложено в изготвения от това председателство доклад (док. 15428/1/18 REV1).
7. На 19 декември, по време на австрийското председателство, Комитетът на постоянните представители постигна съгласие по частичен мандат за преговори по регламента за общоприложимите разпоредби, който обхваща разпоредбите относно програмирането и стратегическото планиране (**блок 1**) и относно управлението и контрола (**блок 5**), както е изложено в док. 15429/18 ADD1.

8. Между февруари и юни 2019 г., по време на румънското председателство, Комитетът на постоянните представители постигна съгласие по частичен мандат за преговори по регламента за общоприложимите разпоредби, който обхваща:
- условията за допустимост и рамката за качество на изпълнението (**блок 2**) и приложение IV относно тематичните благоприятстващи условия, както е изложено в док. 6147/19 ADD1;
 - разпоредбите относно мониторинга, оценката, комуникацията и видимостта (**блок 3**) и относно финансовото подпомагане от фондовете (**блок 4**) и съответните свързани с тях приложения, както е изложено в док. 7983/19;
 - разпоредбите относно финансовото управление (**блок 6**) и съответните свързани с тях приложения, както е изложено в док. 8728/19;
 - разпоредбите относно определенията и други разпоредби като делегиране на правомощия, разпоредби за прилагане, преходни и заключителни разпоредби (**блок 7**), както е изложено в док. 9590/19;
 - приложение III относно хоризонталните благоприятстващи условия, както е изложено в док. 9961/19.
9. Следва също да се отбележи, че всички разпоредби от POP с отражение върху бюджета (напр. прехвърляния, предварително финансиране, съфинансиране, отменяне на бюджетни кредити) или с хоризонтален характер бяха поставени в квадратни скоби и по този начин бяха изключени от посочените по-горе частични мандати за преговори до постигането на по-нататъшен напредък при обсъжданията на МФР. Това обхваща и **блок 8** (финансова рамка) от POP.
10. Освен това румънското председателство работи и по техническото привеждане в съответствие на приложенията към POP, за да се отрази по-ясно постигнатото съгласие с мандатите за блокове 1—7 от POP. Своевременно ще бъде изготвен консолидиран текст с отделните частични мандати относно POP.
11. В допълнение към работата в подготвителните органи на Съвета, румънското председателство проведе също три политически триалога с Европейския парламент на 19 и 26 февруари и 6 март 2019 г., които бяха съпътствани от няколко технически срещи. Резултатите от работата и от триалозите са изложени в доклад на председателството (док. 10052/19).

Регламент за ЕФРР/Кохезионния фонд

12. След работата по регламента за ЕФРР/Кохезионния фонд по време на австрийското председателство, изложена в изготвения от него доклад (док. 15428/1/18 REV1), работна група „Структурни мерки“ продължи да разглежда текста на законодателното предложение с цел да отговори на оставащите опасения, изразени от делегациите. След обсъжданията в работната група румънското председателство предложи някои допълнителни изменения на регламента за ЕФРР/КФ, които бяха обсъдени в Корепер на 30 януари и 15 февруари. На по-късна дата Комитетът на постоянните представители постигна съгласие по частичен мандат за преговори по регламента за ЕФРР/КФ, както е изложен в док. 6147/19 ADD2. Член 3 (тематична концентрация) беше поставен в квадратни скоби и по този начин беше изключен от компромисния текст до постигането на по-нататъшен напредък при обсъжданията на МФР.
13. Беше предприета също техническа работа по приложенията към регламента, в които се съдържат показателите за ЕФРР/Кохезионния фонд, въз основа на дейността на експертите от мрежата за оценка.

Регламент за ЕСФ+

14. Работата по постановителната част на регламента за ЕСФ+ започна по време на австрийското председателство, като вниманието беше насочено към специфичните цели на регламента (член 4, параграф 1) и съответните благоприятстващи условия (приложение IV към POP). Корепер постигна съгласие по тази част от разпоредбите на 15 февруари 2019 г. вече при румънското председателство в рамките на блок 2 от POP.
15. След работа по останалите части от регламента в работната група, Комитетът на постоянните представители постигна частичен мандат за преговори по регламента за ЕСФ+ и съответните свързани с него приложения на 3 април 2019 г., както е изложено в док. 8211/19. Всички разпоредби с отражение върху бюджета или с хоризонтален характер бяха поставени в квадратни скоби и по този начин бяха изключени от този частичен мандат за преговори до постигането на по-нататъшен напредък при обсъжданията на МФР.

Регламент за Европейското териториално сътрудничество (Interreg)

16. Работна група „Структурни мерки“ започна подробното разглеждане на регламента за Interreg по време на австрийското председателство с ориентационен дебат и работа по евентуалното привеждане в съответствие и взаимодействието между POP и регламента за Interreg. На 30 ноември 2018 г. Съветът по общи въпроси (сближаване) даде конкретни насоки за по-нататъшната работа, най-вече архитектурата на Interreg и съществуващите програми да отразяват, доколкото е възможно, структурата за периода 2014—2020 г., като компонент 5 (междурегионални инвестиции в иновации) беше преместен към ЕФРР като специална инициатива в този регламент.
17. Румънското председателство продължи работата по досието с подробно разглеждане на пълния текст на регламента за Interreg и приложението към него. Работна група „Структурни мерки“ обсъди регламента за Interreg на десет различни заседания. На 29 май 2019 г., по време на румънското председателство, Комитетът на постоянните представители постигна частичен мандат за преговори по регламента за Interreg и приложението към него, както е изложено в док. 9781/19. Всички разпоредби с отражение върху бюджета или с хоризонтален характер бяха изключени от този частичен мандат за преговори до постигането на по-нататъшен напредък при обсъжданията на МФР. Въпреки това измененията в глава VIII, внесени от подготвителните органи на Съвета в хода на тяхната работа, вече са включени в текста.

Регламент за европейския трансграничен механизъм

18. Работна група „Структурни мерки“ започна подробното разглеждане на регламента за европейския трансграничен механизъм през втората половина на 2018 г. с ориентационен дебат на 16 октомври и специален семинар на 21 ноември 2018 г. Въпреки това самото предложение повдигна множество въпроси и австрийското председателство отправи искане към Правната служба на Съвета да разгледа допълнително досието.
19. По време на румънското председателство Правната служба на Съвета представи предварителната си оценка на приложимата правна рамка и основните елементи от предприетия анализ. Очаква се Правната служба на Съвета да представи на делегациите становището си по регламента за европейския трансграничен механизъм по време на финландското председателство.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

20. През последните месеци беше постигнат много съществен напредък. След извършената дейност от българското и австрийското председателство и с изключение на разпоредбите, които са част от преговорите по МФР поради техния бюджетен или хоризонтален характер, по време на своя мандат румънското председателство прокара и финализира (частични) мандати за преговори с Европейския парламент по регламента за общоприложимите разпоредби, регламента за ЕФРР/Кохезионния фонд, регламента за ЕСФ+ и регламента за Interreg.
21. Предвид изложеното по-горе Комитетът на постоянните представители и Съветът се приканват да вземат под внимание настоящия доклад и постигнатия напредък от подготвителните органи на Съвета по законодателния пакет за политиката на сближаване за периода 2021—2027 г.
-