

V Bruseli 9. júna 2017
(OR. en)

10042/17

LIMITE

FISC 129
ECOFIN 503

**Medziinštitucionálny spis:
2016/0406 (CNS)**

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. predch. dok.:	7120/17 FISC 62 ECOFIN 188 + COR 1
Č. dok. Kom.:	15817/16 FISC 241 IA 145
Predmet:	Návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o dočasné uplatňovanie všeobecného mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti v súvislosti s dodávaním tovaru a poskytovaním služieb presahujúcich určitú hranicu – všeobecné smerovanie

I. ÚVOD

1. Komisia vydala na zasadnutí Rady ECOFIN 17. júna 2016 vyhlásenie, ktoré sa uvedie v zápisnici zo zasadnutia, a to v tomto znení: „Komisia sa zaväzuje predložiť do konca roka legislatívny návrh, ktorým by sa jednotlivým členským štátom umožnilo odchýliť sa od spoločného systému dane z pridanej hodnoty s cieľom uplatňovať všeobecný mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti na vnútroštátne dodania presahujúce stanovený limit a ktorým by sa zároveň zachoval vnútorný trh.“.
2. Komisia preto 21. decembra 2016 prijala návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o dočasné uplatňovanie všeobecného mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti v súvislosti s dodávaním tovaru a poskytovaním služieb presahujúcich určitú hranicu (15817/16 FISC 241).

3. Tento návrh bol prvýkrát prerokovaný počas maltského predsedníctva na zasadnutí pracovnej skupiny pre daňové otázky 26. januára 2017. Predsedníctvo vypracovalo prvé kompromisné znenie, o ktorom sa rokovalo na zasadnutí pracovnej skupiny pre daňové otázky 22. februára 2017. Druhé kompromisné znenie sa predložilo a prerokovalo na zasadnutí pracovnej skupiny pre daňové otázky 8. marca 2017. Následne sa aktualizovalo so zreteľom na zasadnutie Coreperu 15. marca 2017 a na zasadnutie Rady 21. marca 2017 (7118/17 FISC 61).
4. Predsedníctvo vzalo na vedomie usmernenia, ktoré poskytli ministri, ako aj otvorené otázky, ktoré budú slúžiť ako základ pre ďalšiu prácu na tejto otázke v Rade.
5. Ďalšia práca sa vykonala na zasadnutiach pracovnej skupiny pre daňové otázky 4. apríla a 19. mája 2017. Na zasadnutí 4. apríla rokovali členské štáty o novom kompromisnom znení, ktoré predložilo predsedníctvo. Na základe žiadosti vydal právny servis Rady 12. mája 2017 právne stanovisko o zlučiteľnosti návrhu so zmluvami.
6. Na tomto základe sa vypracoval nový kompromis a 6. júna 2017 nasledovala diskusia v rámci pracovnej skupiny na vysokej úrovni.

II. AKTUÁLNY STAV

7. Počas prvých diskusií podporili niektoré členské štáty zásadu všeobecného mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti, zatiaľ čo iné boli skeptické, ale otvorené ďalším rokovaniam. Ďalšia skupina členských štátov mala všeobecné a/alebo politické výhrady preskúmania.
8. Predsedníctvo sa vo svojich kompromisných zneniach zaoberalo niektorými obavami členských štátov. Po tom, čo právny servis Rady vydal právne stanovisko, boli zavedené ďalšie záruky a obmedzenia, a predsedníctvo preto zastáva názor, že posledné kompromisné znenie uvedené v dokumente 10041/17 je spravodlivé a vyvážené.
- . V tejto súvislosti by predsedníctvo chcelo zdôrazniť štyri hlavné prvky kompromisného znenia:

1) Rozsah pôsobnosti budúcej smernice

9. Niekoľko členských štátov sa domnieva, že rozsah pôsobnosti návrhu by mal zahŕňať všetky služby a tovary. Ostatné členské štáty podporili rozsah uvedený v návrhu Komisie, a to v tom zmysle, že výnimku by bolo možné uplatňovať len na tovar a služby presahujúce hranicu vo výške 10 000 EUR.
10. Berúc do úvahy výnimočný charakter návrhu, predsedníctvo navrhuje ponechať hranicu 10 000 EUR (článok 199c ods. 1).

2) Podmienky získania výnimky

11. Počas diskusie sa ukázalo, že niektoré členské štáty sa vyslovili v prospech reštriktívnych podmienok v smernici, zatiaľ čo iné chceli väčšiu flexibilitu alebo dokonca vôbec žiadne podmienky.
12. S cieľom nájsť vyvážený kompromis predsedníctvo navrhuje zachovať číselné údaje z návrhu Komisie, t. j. aspoň 5 percentuálnych bodov nad mediánom výpadku príjmov z DPH Spoločenstva (článok 199c ods. 1 písm. a)) a podiel tzv. kolotočových podvodov vo výške 25 % na celkovom výpadku príjmov z DPH (článok 199c ods. 1 písm. b)). Okrem toho sa zachovala aj podmienka, že členský štát musí preukázať, že iné kontrolné opatrenia ako táto výnimka nie sú dostatočné na boj proti tzv. kolotočovým podvodom na jeho území (článok 199c ods. 1 písm. c)).
13. Predsedníctvo však doplnilo výnimku o ďalšie záruky, a to prostredníctvom objasnení a dodatočných požiadaviek s cieľom obmedziť výnimku na to, čo je primerané vzhľadom na sledovaný cieľ.

14. Objasnenia sa týkajú kontrolných opatrení ustanovených v článku 199c ods. 1 písm. c) a dodatočné podmienky spočívajú v tom, že dotknutý členský štát musí preukázať, že odhadované prínosy v oblasti dodržiavania daňových predpisov a výberu daní očakávané v dôsledku zavedenia všeobecného mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti prevažujú nad očakávaným celkovým dodatočným zaťažením podnikov a daňových správ o najmenej 25 % (článok 199c ods. 1 písm. d)) a že podnikom a daňovým správam nevzniknú v dôsledku zavedenia všeobecného mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti náklady, ktoré sú vyššie než náklady vzniknuté v dôsledku uplatnenia iných kontrolných opatrení (článok 199c ods. 1 písm. e)).
15. Treba pripomenúť, že všetky tieto podmienky musia byť splnené na to, aby členský štát mohol predložiť Komisii žiadosť pred tým, ako by sa tento členský štát mohol považovať za oprávnený na uplatnenie výnimky spočívajúcej vo všeobecnom mechanizme prenesenia daňovej povinnosti.

3) Zrušenie výnimky: úloha Rady a Komisie

16. V návrhu Komisie sa uvádzalo, že Komisia môže v prípade značne nepriaznivého vplyvu na vnútorný trh zrušiť všetky predtým udelené výnimky. Poskytnutie tejto možnosti Komisii vyvolalo znepokojenie niektorých členských štátov. Rokovalo sa preto o možnosti zapojenia Rady do procesu zrušenia výnimky namiesto Komisie. Väčšina členských štátov zastávala názor, že právomoc prijímať a rušiť výnimky by mala zostať v rukách Rady.
17. Keby Rada rozhodovala o zrušení výnimky obvyklým spôsobom, v súlade so zásadou jednomyseľnosti, všetky členské štáty vrátane členských štátov, ktoré uplatňujú výnimku, by museli toto zrušenie podporiť. Mohlo by to viesť k situácii, keď by bolo v praxi veľmi ťažké získať súhlas členských štátov využívajúcich výnimku.

18. Predsedníctvo navrhuje v záujme funkčného systému postup obrátenej jednomyseľnosti. Tento postup by znamenal, že ak by bol splnený určitý súbor kritérií, Komisia by predložila návrh zameraný na zrušenie výnimky udelenej jednému členskému štátu. Tento návrh by bol prijatý – a výnimka teda zrušená – za predpokladu, že by v lehote 30 dní zo strany Rady nedošlo k jednomyseľnému odsúhlaseniu zamietnutia návrhu Komisie na zrušenie („obrátená jednomyseľnosť“) (článok 199c ods. 5).
19. Jednomyseľnú podporu v tejto otázke sa nepodarilo dosiahnuť na technickej úrovni, keďže niektoré členské štáty, ktoré sú za všeobecný mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti, tvrdili, že hoci by sa mala výnimka udeliť na päť rokov, použitie postupu zrušenia by mohlo *de facto* viesť k skráteniu obdobia trvania výnimky. V tejto súvislosti nepodporujú hlasovací postup „obrátenej jednomyseľnosti“ ako taký. Predsedníctvo sa však domnieva, že takéto riešenie je najvhodnejšie na zabezpečenie právne bezchybného a praktického fungovania výnimky.

4) Trvanie výnimky

20. V návrhu sa ustanovuje, že výnimka platí päť rokov (t. j. do 30. júna 2022). Niektoré členské štáty vyjadrili obavy, že vzhľadom na administratívne zmeny, ktoré sa majú zaviesť v ich vnútroštátnych legislatívach, a vzhľadom na zaťaženie podnikov vyplývajúce z uplatňovania tohto systému, je toto obdobie príliš krátke. Iné delegácie sa domnievali, že vzhľadom na jeho experimentálnu povahu by sa táto výnimka mala obmedziť na dva alebo tri roky alebo by aspoň nemala trvať viac než päť rokov.
21. Na technickej úrovni sa zdá, že existuje určitý stupeň konvergenzie smerom k päťročnému obdobiu trvania výnimky. Doteraz sa však nedospelo k žiadnej dohode, pokiaľ ide o dátum začiatku a ukončenia, preto predsedníctvo uviedlo dátumy v článku 199c ods. 7 a článku 2 v zátvorkách, aby ministri o tejto otázke diskutovali.

III. ĎALŠÍ POSTUP

22. Na základe uvedených skutočností sa Výbor stálych predstaviteľov vyzýva, aby navrhol Rade, aby na svojom nadchádzajúcom zasadnutí na základe tejto poznámky:
- rokovala o otázkach uvedených v časti II tejto poznámky a
 - dosiahla všeobecné smerovanie v súvislosti s kompromisným znením uvedeným v dokumente 10041/17 FISC 128.
-