Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 9. lipnja 2017.
(OR. en)

10042/17

Međuinstitucijski predmet:
2016/0406 (CNS)

LIMITE

FISC 129
ECOFIN 503

PUBLIC

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	7120/17 FISC 62 ECOFIN 188 + COR 1
Br. dok. Kom.:	15817/16 FISC 241 IA 145
Predmet:	Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu privremene primjene općeg mehanizma prijenosa porezne obveze na isporuke robe i usluga iznad određenog praga – opći pristup

I. UVOD

1. Na sastanku ECOFIN-a 17. lipnja 2016. Komisija je dala sljedeću izjavu koja je unesena u zapisnik: „Komisija se obvezuje da će do kraja godine predstaviti zakonodavni prijedlog kojim bi se pojedinim državama članicama odobrilo odstupanje od uobičajenog sustava poreza na dodanu vrijednost kako bi na domaće isporuke iznad utvrđenog praga primijenile opći mehanizam obrnutog oporezivanja uz očuvanje unutarnjeg tržišta.”

2. Stoga je Komisija 21. prosinca 2016. donijela Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu privremene primjene općeg mehanizma obrnutog oporezivanja (GRCM) na isporuke robe i usluga iznad određenog praga (dok. 15817/16 FISC 241).

3. O tom se prijedlogu prvi put raspravljalo u okviru malteškog predsjedanja na sastanku Radne skupine za porezna pitanja (WPTQ) 26. siječnja 2017. Prvi kompromisni tekst pripremilo je predsjedništvo, a o njemu se raspravljalo na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 22. veljače 2017. Drugi kompromisni tekst predstavljen je i o njemu se raspravljalo na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 8. ožujka 2017. Zatim je ažuriran s obzirom na sastanak Corepera 15. ožujka 2017. i sastanak Vijeća 21. ožujka 2017. (dok. 7118/17 FISC 61).

4. Predsjedništvo je primilo na znanje smjernice koje su iznijeli ministri, kao i otvorena pitanja koja su predstavljala temelj za daljnji rad na tom pitanju u Vijeću.

5. Daljnji rad poduzet je na sastancima Radne skupine za porezna pitanja 4. travnja i 19. svibnja 2017. Na sastanku 4. travnja države članice raspravljale su o novom kompromisu koji je predsjedništvo predstavilo. Pravna služba Vijeća na zahtjev je 12. svibnja 2017. dala pravno mišljenje o usklađenosti prijedloga s Ugovorima.

6. Na temelju toga pripremljen je novi kompromis te je održana rasprava na sastanku Radne skupine na visokoj razini 6. lipnja 2017.

II. TRENUTAČNO STANJE

7. Tijekom prvih rasprava neke su države članice podržale načelo GRCM-a dok su druge izrazile sumnju, ali i otvorenost za daljnje rasprave. Druga skupina država članica imala je opću i/ili političku analitičku rezervu.

8. Predsjedništvo se u kompromisnim tekstovima pozabavilo određenim bojaznima koje su izrazile države članice. Nakon pravnog mišljenja Pravne službe Vijeća uvedene su dodatne zaštite i ograničenja, te predsjedništvo stoga smatra da je posljednji kompromis iz dokumenta 10041/17 pravedan i uravnotežen.

. U tom kontekstu predsjedništvo želi istaknuti četiri glavna elementa kompromisa:

(1) Područje primjene buduće direktive

9. Nekoliko država članica smatralo je da bi se područjem primjene prijedloga trebalo obuhvatiti sve usluge i robu. Druge države članice podržale su područje primjene u obliku u kojem je navedeno u Prijedlogu Komisije, što znači da bi se odstupanje primjenjivalo samo na robu i usluge iznad praga od 10 000 eura.

10. Uzimajući u obzir način na koji su u prijedlogu riješena odstupanja, predsjedništvo predlaže da se zadrži prag od 10 000 eura (članak 199.c, stavak 1.).

(2) Uvjeti za dobivanje odstupanja

11. Raspravom je utvrđeno da neke države članice podržavaju restriktivne uvjete u direktivi dok druge žele veću fleksibilnost ili čak nikakve uvjete.

12. Radi postizanja uravnotežena kompromisa predsjedništvo predlaže da se zadrže brojke iz prijedloga Komisije, tj. najmanje 5 postotnih bodova iznad srednje vrijednosti jaza PDV-a Zajednice (članak 199.c, stavak 1., slovo (a)) te 25% kružnih prijevara unutar ukupnog jaza PDV-a (članak 199.c, stavak 1., slovo (b)). Usto je zadržan i uvjet da država članica mora dokazati da druge mjere kontrole osim odstupanja nisu dostatne za borbu protiv kružnih prijevara na njezinu državnom području (članak 199.c, stavak 1., slovo (c)).

13. No, predsjedništvo je odstupanju dodalo dodatne zaštite pojašnjenjima i dodatnim zahtjevima kako bi se odstupanje ograničilo na ono što je proporcionalno u odnosu na cilj koji se želi ostvariti.

14. Pojašnjenja se odnose na mjere kontrole iz članka 199.c, stavka 1., slova (c), a dodatni uvjeti su da dotična država članica mora dokazati da je procijenjeni dobitak od ispunjenja poreznih obveza i ubiranja poreza koji se očekuje kao posljedica uvođenja GRCM-a najmanje 25 % veći od procijenjenog ukupnog dodatnog opterećenja za poduzeća i porezne uprave (članak 199.c, stavak 1., slovo (d)) i da poduzeća i porezne uprave zbog uvođenja GRCM-a neće snositi troškove koji su viši od onih koji nastaju primjenom drugih mjera kontrole (članak 199.c, stavak 1., slovo (e)).

15. Treba podsjetiti da država članica mora ispuniti sve te uvjete kako bi bila u položaju da podnese zahtjev Komisiji, prije no što bi se moglo smatrati da ima pravo primijeniti odstupanje u odnosu na GRCM.

(3) Stavljanje odstupanja izvan snage: uloga Vijeća i Komisije

16. Prijedlogom Komisije predviđeno je da, u slučaju znatnog negativnog učinka na unutarnje tržište, Komisija može staviti izvan snage sva prethodno dodijeljena odstupanja. Neke su države članice izrazile zabrinutost zbog pružanja te mogućnosti Komisiji. Stoga se raspravljalo o pitanju sudjelovanja Vijeća umjesto Komisije u postupku stavljanja tog odstupanja izvan snage. Većina država članica bila je mišljenja da bi Vijeće trebalo zadržati ovlasti da donosi i stavlja izvan snage odstupanja.

17. Kad bi Vijeće odlučivalo o stavljanju odstupanja izvan snage na uobičajen način, u skladu s načelom jednoglasnosti, sve države članice, uključujući države članice koje primjenjuju odstupanje, morale bi podržati stavljanje izvan snage. To bi moglo dovesti do situacije u kojoj bi u praksi bilo veoma teško postići pristanak država članica koje imaju koristi od odstupanja.

18. Kako bi sustav bio upotrebljiv, predsjedništvo predlaže postupak obrnute jednoglasnosti. Taj bi postupak podrazumijevao da bi, ako je ispunjen niz kriterija, Komisija predstavila prijedlog s ciljem stavljanja izvan snage odstupanja dodijeljenog nekoj državi članici. Taj bi prijedlog bio donesen, a time i to odstupanje stavljeno izvan snage, osim ako Vijeće jednoglasno odluči odbiti prijedlog Komisije o stavljanju izvan snage u roku od 30 dana („obrnuta jednoglasnost”) (članak 199.c stavak 5.).

19. Na tehničkoj razini nije bilo moguće postići jednoglasnu potporu u vezi s tim pitanjem jer su države članice koje se zalažu za GRCM tvrdile kako bi postupak stavljanja izvan snage mogao *de facto* dovesti do skraćivanja razdoblja trajanja odstupanja, iako bi se odstupanje dalo na pet godina. U tom kontekstu ne podržavaju postupak glasanja „obrnutom jednoglasnosti” kao takav. Međutim, predsjedništvo smatra da je takvo rješenje najprimjerenije kako bi se osiguralo pravno utemeljeno i praktično funkcioniranje odstupanja.

(4) Trajanje odstupanja

20. Prijedlogom se predviđa da odstupanje traje pet godina (tj. do 30. lipnja 2022.). Neke su države članice izrazile zabrinutost da je to razdoblje prekratko zbog administrativnih izmjena koje treba unijeti u nacionalna zakonodavstva i opterećenja za poduzeća radi provedbe sustava. Druge su delegacije smatrale da bi, zbog njegove eksperimentalne prirode, odstupanje trebalo biti ograničeno na dvije ili tri godine ili, barem, trajati najviše pet godina.

21. Činilo se da je na tehničkoj razini postojao određeni stupanj konvergencije u pogledu petogodišnjeg razdoblja trajanja odstupanja. Međutim, u odnosu na početni i završni datum nije postignut dogovor te je stoga predsjedništvo datume stavilo u zagrade u članku 199.c, stavku 7. i članku 2. kako bi ministri raspravljali o tom pitanju.

III. DALJNJI KORACI

22. U tom kontekstu poziva se Odbor stalnih predstavnika da predloži Vijeću da, na temelju ove napomene, na idućem sastanku:

– raspravlja o pitanjima iz Dijela II. ove napomene te

– postigne dogovor o općem pristupu u vezi s kompromisnim tekstom iz dokumenta 10041/17 FISC 128.