

Brusel 9. června 2017
(OR. en)

10042/17

LIMITE

FISC 129
ECOFIN 503

Interinstitucionální spis:
2016/0406 (CNS)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	7120/17 FISC 62 ECOFIN 188 + COR 1
Č. dok. Komise:	15817/16 FISC 241 IA 145
Předmět:	Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o dočasné používání všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti ve vztahu k dodání zboží a poskytnutí služeb nad určitou prahovou hodnotu – obecný přístup

I. ÚVOD

1. Na zasedání Rady ECOFIN 17. června 2016 učinila Komise do zápisu z jednání toto prohlášení: „Komise se zavazuje předložit do konce roku legislativní návrh umožňující jednotlivým členským státům odchýlit se od společného systému daně z přidané hodnoty za účelem uplatňování všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti u vnitrostátních plnění nad určitou stanovenou hodnotou a při zachování vnitřního trhu.“
2. Dne 21. prosince 2016 proto Komise přijala návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o dočasné používání všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti ve vztahu k dodání zboží a poskytnutí služeb nad určitou prahovou hodnotu (dokument 15817/16 FISC 241).

3. Tento návrh byl poprvé projednán pod vedením maltského předsednictví na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky 26. ledna 2017. Předsednictví následně vypracovalo první kompromisní znění, kterým se Pracovní skupina pro daňové otázky zabývala 22. února 2017. Druhé kompromisní znění bylo vypracováno a projednáno na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky dne 8. března 2017. Následně bylo aktualizováno s ohledem na zasedání Coreperu 15. března 2017 a na zasedání Rady 21. března 2017 (dokument 7118/17 FISC 61).
4. Předsednictví vzalo na vědomí orientační pokyny stanovené ministry, jakož i otevřené otázky, které poslouží jako základ pro další práci Rady na této problematice.
5. Pracovní skupina pro daňové otázky se návrhem dále zabývala na zasedáních ve dnech 4. dubna a 19. května 2017. Na zasedání dne 4. dubna byl nový kompromisní návrh předložený předsednictvím projednán členskými státy. Na požádání vydala právní služba Rady dne 12. května 2017 právní stanovisko o slučitelnosti návrhu se Smlouvami.
6. Na tomto základě bylo připraveno nové kompromisní znění a následně došlo k jednání v Pracovní skupině na vysoké úrovni dne 6. června 2017.

II. AKTUÁLNÍ STAV

7. Během prvních jednání některé členské státy princip všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti podpořily, zatímco jiné daly najevo skepsi, avšak byly otevřeny dalším diskusím. Další skupina členských států vznesla obecnou nebo politickou výhradu přezkumu.
8. V kompromisních textech reagovalo předsednictví na některé připomínky vyjádřené členskými státy. Po vydání právního stanoviska právní službou Rady byly do návrhu zahrnuty další záruky a omezení, a předsednictví tudíž zastává názor, že nejnovější kompromisní znění uvedené v dokumentu 10041/17 je rozumné a vyvážené.

V této souvislosti si předsednictví přeje vyzdvihnout čtyři hlavní prvky kompromisního návrhu:

1) Rozsah působnosti budoucí směrnice

9. Několik členských států zastávalo názor, že oblast působnosti návrhu by se měla týkat všech služeb a zboží. Jiné členské státy podpořily oblast působnosti, jak je uvedena v návrhu Komise, což znamená, že odchylka by se použila pouze na zboží a služby přesahující limit 10 000 EUR.
10. S ohledem na odchylující povahu návrhu předsednictví navrhuje, aby byl limit 10 000 EUR (čl. 199c odst. 1) zachován.

2) Podmínky pro udělení odchylky

11. Z diskusí vyplynulo, že některé členské státy jsou pro restriktivní podmínky ve směrnici, zatímco jiné chtějí větší flexibilitu, nebo dokonce vůbec žádné podmínky.
12. S cílem nalézt vyvážený kompromis předsednictví navrhuje zachovat číselné údaje z návrhu Komise, tj. nejméně 5 procentních bodů nad mediánem výpadku příjmů z DPH ve Společenství (čl. 199c odst. 1 písm. a)) a podíl tzv. kolotočových podvodů na celkovém výpadku příjmů z DPH ve výši 25 % (čl. 199c odst. 1 písm. b)). Kromě toho byla rovněž zachována podmínka, že členský stát musí prokázat, že jiná kontrolní opatření než tato odchylka nejsou dostatečná pro boj proti kolotočovým podvodům na jeho území (čl. 199c odst. 1 písm. c)).
13. Předsednictví však doplnilo odchylku o další záruky, a to prostřednictvím objasnění a dodatečných požadavků s cílem omezit odchylku na to, co je přiměřené s ohledem na sledovaný cíl.

14. Objasnění se týkají kontrolních opatření stanovených v čl. 199c odst. 1 písm. c) a dodatečné podmínky spočívají v tom, že dotčený členský stát musí prokázat, že odhadovaný přínos dodržování daňových předpisů a výběru daní v důsledku zavedení všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti převáží očekávané celkové dodatečné zatížení podniků a správců daně o minimálně 25 % (čl. 199c odst. 1 písm. d)) a že podnikům a správcům daně nevzniknou v důsledku zavedení všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti náklady vyšší než náklady vzniklé v důsledku uplatnění jiných kontrolních opatření (čl. 199c odst. 1 písm. e)).
15. Je třeba připomenout, že na to, aby mohl členský stát předložit Komisi žádost, musí být nejprve splněny všechny uvedené podmínky, aby mohla být posouzena způsobilost k uplatnění odchylky spočívající ve všeobecném mechanismu přenesení daňové povinnosti.

3) Zrušení odchylky: úloha Rady a Komise

16. Návrh Komise stanovil, že v případě velmi nepříznivého dopadu na vnitřní trh může Komise všechny již povolené odchylky zrušit. Poskytnutí této možnosti Komisi vzbudilo u některých členských států obavy, a proto se diskutovalo o tom, zda by do procesu rušení odchylky neměla být místo Komise zapojena Rada. Většina členských států byla toho názoru, že pravomoc povolovat a rušit odchylky by si měla ponechat Rada.
17. Pokud by Rada o zrušení odchylky rozhodovala obvyklým způsobem, tedy v souladu se zásadou jednomyslnosti, musely by zrušení podpořit všechny členské státy včetně těch, které odchylku uplatňují. To by mohlo vést k situaci, kdy by souhlas členských států, které mají z odchylky užitek, bylo v praxi velmi obtížné získat.

18. Aby celý systém fungoval, navrhuje předsednictví obrácené jednomyslné rozhodování: budou-li naplněna stanovená kritéria, Komise by předložila návrh na zrušení odchylky udělené jednomu členskému státu. Tento návrh by byl přijat – a tedy odchylka by byla zrušena –, pokud do 30 dnů Rada Komisi předložený návrh na zrušení jednomyslně nezamítne (tzv. obrácená jednomyslnost) (čl. 199c odst. 5).
19. Jednomyslné podpory v této otázce nebylo možné na technické úrovni dosáhnout, protože některé členské státy, které jsou pro všeobecný mechanismus přenesení daňové povinnosti, argumentovaly tím, že i kdyby byla odchylka udělena na pět let, použití postupu zrušení by mohlo *de facto* vést ke zkrácení její doby trvání. Vzhledem k tomu některé členské státy postup hlasování v rámci „obrácené jednomyslnosti“ jako takový nepodpořily. Předsednictví se však domnívá, že takové řešení je nejvhodnější pro zabezpečení právně bezchybného a praktického fungování odchylky.

4) Doba trvání odchylky

20. Návrh stanoví, že doba trvání odchylky je pět let (tj. do 30. června 2022). Některé členské státy vyjádřily obavy, že vzhledem k administrativním změnám, které je třeba učinit ve vnitrostátním právním řádu, a k zátěži, kterou bude zavedení tohoto systému znamenat pro podniky, je tato doba příliš krátká. Jiné delegace se domnívaly, že vzhledem k experimentálnímu charakteru by tato odchylka měla být omezena na dva nebo tři roky, nebo přinejmenším že by déle než pět let trvat neměla.
21. Na technické úrovni se zdá, že panuje do jisté míry shoda ohledně pětileté doby trvání odchylky. Dosud se však nedospělo k žádné dohodě, pokud jde o datum zahájení a ukončení, a proto předsednictví uvedlo příslušná data v čl. 199c odst. 7 a článku 2 v závorkách s cílem umožnit ministrům další jednání o této otázce.

III. DALŠÍ POSTUP

22. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Výbor stálých zástupců vyzývá, aby navrhl Radě, aby na základě této poznámky na nadcházejícím zasedání:

- jednala o otázkách uvedených v části II této poznámky a
 - dosáhla dohody o obecném přístupu ke kompromisnímu znění, jak je uvedeno v dokumentu 10041/17 FISC 128.
-