

Bryssel den 21 juni 2021
(OR. en)

10020/21

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0248(COD)**

**JAI 756
FRONT 248
ASIM 42
MIGR 118
CADREFIN 305
CODEC 934**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	21 juni 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 325 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt om rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Asyl-, migrations- och integrationsfonden

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 325 final.

Bilaga: COM(2021) 325 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.6.2021
COM(2021) 325 final

2018/0248 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om
inrättande av Asyl-, migrations- och integrationsfonden**

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om
inrättande av Asyl-, migrations- och integrationsfonden**

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet
(dokument COM(2018) 471 final – 2018/0248 (COD)): den 13 juni 2018.

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande: den 17 oktober 2018.

Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen: den 13 mars 2019.

Antagande av rådets partiella allmänna riktlinje: den 7 juni 2019.

Antagande av rådets allmänna riktlinje: den 12 oktober 2020.

Datum för sjätte trepartsmötet där en preliminär politisk
överenskommelse om viktiga politiska frågor nåddes: den 9 december 2020.

Antagande av rådets ståndpunkt: den 14 juni 2021.

2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Inom ramen för den fleråriga budgetramen 2021–2027 lade kommissionen fram sitt förslag till en Asyl- och migrationsfond (AMF) för att ge nytt och förstärkt stöd till medlemsstaternas effektiva förvaltning av migrationen. Förslaget syftade till att avsevärt stärka unionens totala budget för förvaltning av migration och yttre gränser.

Fondens mål är att bidra till en stabil och rättvis migrationspolitik för EU. Fonden tillgodoser i första hand de interna behoven i EU:s medlemsstater men erkänner även, och kan verka med förbehåll för vissa skyddsåtgärder, behoven bortom EU:s yttre gränser. Genom sina genomförandeformer kan fonden stödja verksamheter utanför EU genom internationella organisationer, stödberättigade enheter som är etablerade i tredjeländer (t.ex. icke-statliga organisationer) eller med tredjeländer som uppfyller kriterierna för att bli associerad till fonden.

Fonden kommer att säkerställa att EU fortsätter att uppfylla sina skyldigheter gentemot dem som behöver internationellt skydd genom att stödja vidarebosättning, humanitärt mottagande och integration av asylsökande och migranter som har rätt till hjälp. Fonden kan också underlätta ett värdigt återvändande för de som saknar rätt att stanna i EU och stödja lösningar som ersätter irreguljär migration, med säkra och välskötta vägar för laglig migration.

Så som identifierades under den föregående programperioden behövdes ökad flexibilitet vid förvaltningen av den tidigare fonden för att bättre stödja dess mål. Samtidigt som det erbjöd sådan flexibilitet, säkerställdes genom förslaget till ny fond att finansieringen kommer att riktas mot unionens prioriteringar och åtgärder med klara fördelar för unionen. Därför föreslogs nya mekanismer för fördelningen av medel mellan delad, direkt och indirekt förvaltning för att ta itu med föränderliga operativa svårigheter och prioriteringar.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Den ståndpunkt som rådet antog vid första behandlingen återspeglar till fullo den politiska överenskommelse som uppnåddes mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen den 9 december 2020.

De viktigaste punkterna i överenskommelsen var följande:

Fondens namn: Fonden har döpts om till Asyl-, migrations- och *integrations*fonden (Amif), vilket innebär en återgång till det namn fonden hade under finansieringsperioden 2014–2020.

Mål: Ett övergripande politiskt mål och särskilda mål, inbegripet tillägg av ett nytt särskilt mål om ”solidaritet och rättvis ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna”.

Budget: Finansieringsramen anpassades till de belopp som överenskommits för den fleråriga budgetramen 2021–2027, dvs. 9,9 miljarder euro i löpande priser. Den tematiska delens andel av den totala finansieringsramen minskades från 40 % till 36,5 %. Dessutom behölls kommissionens förslag om villkoren för att få ytterligare finansiering vid halvtidsöversynen. Så som föreslagits måste en medlemsstat vid halvtidsöversynen lämna in betalningsansökningar som täcker minst 10 % av den ursprungliga tilldelningen för medlemsstatens program för att ha rätt att få ytterligare tilldelning för programmet.

Lägsta finansieringsprocent: Minimiprocentsatser för tilldelning av medel till de särskilda målen infördes enligt följande:

- (a) Minst 15 % av de medel till medlemsstaternas program som anslagits till det särskilda målet för det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas).
- (b) Minst 15 % av de medel till medlemsstaternas program som anslagits för det särskilda målet laglig migration, integration och social inkludering.
- (c) Minst 20 % av medlen i den tematiska delen som anslagits till det särskilda målet solidaritet och delat ansvar.
- (d) Minst 5 % av den ursprungliga tilldelningen av den tematiska delen till lokala och regionala myndigheter som genomför integrationsåtgärder.

Medlemsstaterna får avvika från de lägsta finansieringsprocenten i sina program i

vederbörligen motiverade fall.

Stödets omfattning: De stödberättigande åtgärder som förtecknas i bilaga III (Stödets tillämpningsområde) till Amif kommer att förvaltas enligt följande:

- (a) Bilaga III förblir en icke uttömmande förteckning över åtgärder ("öppen förteckning") för de program som medlemsstaterna utarbetar.
- (b) Bilaga III, med undantag för bistånd i nödsituationer, blir en uttömmande förteckning över åtgärder ("sluten förteckning") inom ramen för den tematiska delens arbetsprogram. Kommissionen kan lägga till åtgärder i bilaga III genom en delegerad akt.

Tredjeländer och fondens externa dimension: En överenskommelse nåddes på grundval av följande:

- (a) Ytterligare garantier för åtgärder i och avseende tredjeländer (t.ex. ska medlemsstatsprojekt i eller avseende tredjeländer kräva förhandsgodkännande från kommissionen och stödberättigade enheter som är etablerade i tredjeländer kan endast få finansiering om de ingår i ett konsortium med minst en enhet som är etablerad i en medlemsstat).
- (b) Endast tredjeländer som har ingått ett avtal med unionen om kriterier och mekanismer för att fastställa vilken stat som ska ansvara för prövningen av asylansökningar kan associeras till fonden i enlighet med ett särskilt avtal som reglerar sådant deltagande.
- (c) Åtgärder i eller i förhållande till tredjeländer är fortfarande möjliga, men nya bestämmelser belyser fondens interna karaktär och att programmen i första hand måste tjäna unionens interna politik.

Förfaranden för antagande av genomförandeakter: Arbetsprogram för den tematiska delen som ska antas genom genomförandeakter enligt granskningsförfarandet (med klausulen om "inget yttrande"). Ett snabbare förfarande med genomförandeakter med omedelbar verkan infördes för katastrofbistånd. Antagandet av mallen för den årliga prestationsrapporten kommer att ske genom en genomförandeakt som omfattas av det rådgivande förfarandet.

Operativt stöd: Procentandelen av anslaget, som får gå till operativt stöd, höjdes till 15 % (från 10 % i kommissionens förslag) och utvidgades till att omfatta åtgärder inom alla särskilda mål.

Vidarebosättning, inresetillstånd av humanitära skäl och omplacering: De fasta belopp som ska beviljas medlemsstaterna fastställdes enligt följande:

- (a) 10 000 euro behövs för varje person som beviljats inresa genom vidarebosättning, inklusive för deras familjemedlemmar.
- (b) 6 000 euro infördes för varje person som beviljats inresa genom humanitärt mottagande. Detta belopp ska höjas till 8 000 euro för utsatta personer. Deras familjemedlemmar kan också vara berättigade till stöd.
- (c) 10 000 euro behövs för varje person som ansöker om/åtnjuter internationellt skydd och som överförs från en medlemsstat till en annan, inklusive

familjemedlemmar. När det gäller omplaceringar enades man också om en enklare metod för enskilda betalningar.

- (d) Kommissionen får justera ovannämnda belopp genom delegerade akter för att ta hänsyn till inflationstakten och utvecklingen på relevanta områden.

Internationella organisationer: Nya bestämmelser om revision och kontroll av internationella organisationer har införts i texten.

Resultatindikatorer: Resultat- och outputindikatorerna i bilagorna V och VIII rationaliserades.

Retroaktiv verkan: Bestämmelser om retroaktivitet infördes för att ta hänsyn till att rättsakten inte skulle antas före utgången av 2020.

Kriterier för tilldelning av medel till programmen: En överenskommelse om bilaga I till Amif nåddes om

- (a) inledande anslag för ösamhällen, den övergripande viktade fördelningen mellan asyl, laglig migration och integration samt irreguljär migration och återvändande samt delkriterierna för asyl och laglig migration samt integration.
- (b) En viktad fördelning av delkriterierna för irreguljär migration på grundval av 70 % av andelen tredjelandsmedborgare som är föremål för ett beslut om återvändande och 30 % i förhållande till dem som faktiskt har lämnat territoriet.
- (c) Införande av ett referensscenario för rapportering.

På det hela taget bevaras i överenskommelsen målen i kommissionens ursprungliga förslag, även om den överenskomna ståndpunkten erbjuder något mindre flexibilitet och mindre förenkling än vad som ursprungligen föreslogs. Överenskommelsen bibehåller samma ambitionsnivå som det ursprungliga förslaget och ger en genomförbar rättslig grund för genomförandet av fondens mål.

Vid det senaste politiska trepartsmötet den 9 december 2020 meddelade kommissionen att den kunde godta delar som Europaparlamentet och rådet kommit överens om i syfte att nå en övergripande slutlig överenskommelse.

4. SLUTSATS

Kommissionen godtar rådets ståndpunkt.
