

V Bruseli 21. júna 2021
(OR. en)

10020/21

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0248(COD)**

**JAI 756
FRONT 248
ASIM 42
MIGR 118
CADREFIN 305
CODEC 934**

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od: Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie

Dátum doručenia: 21. júna 2021

Komu: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie

Č. dok. Kom.: COM(2021) 325 final

Predmet: OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie o pozícii Rady k prijatiu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje Fond pre azyl, migráciu a integráciu

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2021) 325 final.

Príloha: COM(2021) 325 final



V Bruseli 21. 6. 2021
COM(2021) 325 final

2018/0248 (COD)

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU

podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

o

**pozícii Rady k prijatiu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje
Fond pre azyl, migráciu a integráciu**

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU

podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

o

**pozícii Rady k prijatiu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje
Fond pre azyl, migráciu a integráciu**

1. KONTEXT

Dátum predloženia návrhu Európskemu parlamentu a Rade [dokument COM(2018) 471 final – 2018/0248 COD]:	13. júna 2018
Dátum prijatia stanoviska Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru k návrhu:	17. októbra 2018
Dátum pozície Európskeho parlamentu v prvom čítaní:	13. marca 2019
Dátum prijatia čiastočného všeobecného smerovania Rady:	7. júna 2019
Dátum prijatia všeobecného smerovania Rady:	12. októbra 2020
Dátum šiesteho trialógu, na ktorom sa dosiahla predbežná politická dohoda o kľúčových politických otázkach:	9. decembra 2020
Dátum prijatia pozície Rady:	14. júna 2021

2. CIEĽ NÁVRHU KOMISIE

Komisia predložila v kontexte viacročného finančného rámca na roky 2021 – 2027 návrh Fondu pre azyl a migráciu (AMF) s cieľom na znova a silnejšie podporiť efektívne riadenie migrácie členskými štátmi. Návrh sa zameril na výrazné zvýšenie celkového rozpočtu Únie na riadenie migrácie a vonkajších hraníc.

Cieľom fondu je prispieť k životaschopnej a spravodlivej migračnej politike EÚ. Fond sa primárne zaoberá vnútornými potrebami členských štátov EÚ, uznáva však aj potreby za vonkajšími hranicami EÚ a môže fungovať pod podmienkou primeraných záruk. Prostredníctvom škály spôsobov vykonávania môže podporovať činnosti mimo EÚ cez medzinárodné organizácie, oprávnené subjekty usadené v tretích krajinách (napr. MVO) alebo s tretími krajinami, ktoré spĺňajú kritériá oprávnenosti na pridruženie k fondu.

Fond zabezpečí, aby EÚ naďalej plnila svoje záväzky voči osobám, ktoré potrebujú medzinárodnú ochranu, a to podporou presídľovania, prijímania osôb z humanitárnych dôvodov a integrácie oprávnených žiadateľov o azyl a migrantov. Fond môže tiež uľahčiť dôstojný návrat osôb, ktoré nemajú právo zostať v EÚ, a podporovať riešenia, ktoré nahrádzajú neregulárnu migráciu bezpečnými a dobre riadenými cestami legálnej migrácie.

Ako sa zistilo počas predchádzajúceho programového obdobia, zlepšenie podpory cieľov predchádzajúceho fondu si žiadalo väčšiu flexibilitu pri jeho riadení. Návrh nového fondu síce poskytuje takúto flexibilitu, ale zároveň zabezpečuje, aby sa financovanie nasmerovalo na priority a opatrenia Únie s významným prínosom pre Úniu. Na riešenie premenlivých prevádzkových výziev a priorít boli preto navrhnuté nové mechanizmy pridelovania finančných prostriedkov na zdieľané, priame a nepriame riadenie.

3. PRIPOMIENKY K POZÍCII RADY

Pozícia Rady prijatá v prvom čítaní plne odráža politickú dohodu dosiahnutú medzi Európskym parlamentom, Radou a Komisiou a uzatvorenú 9. decembra 2020.

Dohoda pozostávala z troch hlavných bodov:

Názov fondu: Fond bol premenovaný na Fond pre azyl, migráciu a *integráciu* (AMIF), čiže sa vrátil k názvu predchádzajúceho fondu z obdobia financovania 2014 – 2020.

Ciele: Komplexný politický cieľ a špecifické ciele vrátane doplnenia nového špecifického cieľa „solidarita a spravodlivé rozdelenie zodpovednosti medzi členskými štátmi“.

Rozpočet: Finančné krytie bolo zosúladené so sumami dohodnutými pre viacročný finančný rámec na roky 2021 – 2027, t. j. 9,9 miliardy EUR v bežných cenách. Podiel tematického nástroja na celkovom finančnom krytí sa znížil zo 40 % na 36,5 %. Okrem toho sa zachoval návrh Komisie ohľadom podmienčnosti dodatočného financovania vo fáze preskúmania v polovici trvania. Podľa návrhu musí členský štát podať žiadosti o platbu, ktoré pokryjú aspoň 10 % pôvodne prostriedkov na jeho program, aby bol oprávnený na pridelenie dodatočných prostriedkov na jeho program pri preskúmaní v polovici trvania.

Minimálne percentuálne podiely financovania: Minimálne percentuálne podiely pridelených finančných prostriedkov na konkrétne ciele:

- a) aspoň 15 % prostriedkov na programy členských štátov pridelených na špecifický cieľ spoločného európskeho azylového systému;
- b) aspoň 15 % prostriedkov na programy členských štátov pridelených na špecifický cieľ legálnej migrácie, integrácie a sociálneho začlenenia.
- c) aspoň 20 % prostriedkov z tematického nástroja pridelených na špecifický cieľ solidarity a rozdelenia zodpovednosti.
- d) aspoň 5 % počiatočne pridelených prostriedkov z tematického nástroja pre miestne a regionálne orgány vykonávajúce integračné opatrenia.

Členské štáty sa vo svojich programoch môžu od minimálnych percentuálnych podielov financovania v riadne odôvodnených prípadoch odchýliť.

Rozsah podpory: Oprávnené akcie uvedené v prílohe III (Rozsah podpory) k AMIF sa budú riadiť takto:

- a) Príloha III zostáva na účely programov vypracovaných členskými štátmi neúplným zoznamom akcií (otvorený zoznam);
- b) Príloha III sa s výnimkou núdzovej pomoci stáva na účely pracovných programov tematického nástroja úplným zoznamom akcií („uzavretý zoznam“). Komisia môže doplniť akcie do prílohy III delegovaným aktom.

Tretie krajiny a vonkajší rozmer fondu: K dohode sa dospelo na základe týchto skutočností:

- a) Ďalšie zahrnuté záruky pre akcie v tretích krajinách a vo vzťahu k tretím krajinám (napr. projekty členských štátov v tretích krajinách alebo vo vzťahu k tretím krajinám potrebujú predchádzajúci súhlas Komisie a oprávnené subjekty usadené v tretích krajinách môžu získať finančné prostriedky len vtedy, ak sú súčasťou konzorcia s aspoň jedným subjektom usadeným v členskom štáte);
- b) Do fondu sa môžu zapojiť len tretie krajiny, ktoré s Úniou uzavreli dohodu o kritériách a mechanizmoch na určenie štátu zodpovedného za posudzovanie žiadostí o azyl podľa osobitnej dohody upravujúcej uvedenú účasť;
- c) Zatiaľ čo akcie v tretích krajinách alebo v súvislosti s tretími krajinami sú naďalej možné, nové ustanovenia zdôrazňujú, že fond má vnútornú povahu a programy musia v prvom rade slúžiť vnútornej politike Únie.

Postupy prijímania vykonávacích aktov: pracovné programy tematického nástroja, ktoré sa majú prijať vykonávacími aktmi v rámci postupu preskúmania (s doložkou o nevydaní stanoviska). Pre prípad núdzovej pomoci bol zahrnutý zrýchlený postup okamžite uplatniteľných vykonávacích aktov. Vzor výročnej správy o výkonnosti sa prijme prostredníctvom vykonávacieho aktu, ktorý podlieha konzultačnému postupu.

Operačná podpora: Percentuálny podiel pridelených prostriedkov, ktoré môžu ísť na prevádzkovú podporu, sa zvýšil na 15 % (z 10 % v návrhu Komisie) a rozšíril na akcie v rámci všetkých špecifických cieľov.

Presídľovanie, prijímanie osôb z humanitárnych dôvodov a premiestňovanie: Členskými štátom sa majú poskytnúť pevné sumy, ktoré sa dohodli takto:

- a) Pre každú osobu prijatú v rámci presídlenia vrátane jej rodinných príslušníkov bola zachovaná suma 10 000 EUR;
- b) pre každú osobu prijatú z humanitárnych dôvodov sa zaviedlo 6 000 EUR. Táto suma sa pre zraniteľné osoby zvýši na 8000 EUR. Oprávnení môžu byť aj ich rodinní príslušníci;
- c) Pre každého žiadateľa o medzinárodnú ochranu/osobu požívajúcu medzinárodnú ochranu premiestnenú z jedného členského štátu do druhého vrátane jej rodinných príslušníkov sa zachovalo 10 000 EUR; dohodol sa aj jednoduchší prístup formou jednotných platieb v prípade premiestnenia;

- d) Komisia môže uvedené sumy upraviť delegovanými aktmi, v ktorých zohľadní miery inflácie a vývoj v príslušných oblastiach.

Medzinárodné organizácie: Do znenia boli začlenené nové ustanovenia o audite a kontrole medzinárodných organizácií.

Ukazovatele výkonnosti: Ukazovatele výsledkov a výstupov v prílohách V a VIII boli zjednodušené.

Retroaktivita: Zahrnuli sa ustanovenia o retroaktivite, aby sa zohľadnilo, že akt sa neprijme do konca roka 2020.

Kritériá pridelenia finančných prostriedkov na programy: O prílohe I k AMIF sa dospelo k dohode v týchto otázkach:

- a) Počiatočne pridelené prostriedky na ostrovné spoločenstvá, celkové vážené rozdelenie medzi azylom, legálnou migráciou a integráciou a neregulárnou migráciou a návratom a čiastkové kritériá pre azyl a legálnu migráciu a integráciu;
- b) Vážené rozdelenie čiastkových kritérií pre neregulárnu migráciu na základe 70 % podielu štátnych príslušníkov tretích krajín, na ktorých sa vzťahuje rozhodnutie o návrate, a 30 % v pomere k tým, ktorí skutočne opustili územie;
- c) Zavedenie základného východiska na podávanie správ.

Dosiahnutá dohoda zachováva ciele pôvodného návrhu Komisie, hoci dohodnutá pozícia umožňuje o niečo menšiu flexibilitu a menšie zjednodušenie, než sa pôvodne navrhovalo. Dohoda zachováva rovnakú úroveň ambícií ako pôvodný návrh a poskytuje funkčný právny základ pre plnenie cieľov fondu.

Komisia počas posledného politického dialógu 9. decembra 2020 signalizovala, že na účely dosiahnutia celkovej konečnej dohody by mohla akceptovať prvky dohodnuté medzi Európskym parlamentom a Radou.

4. ZÁVER

Komisia prijíma pozíciu Rady.
