

Bruxelles, 21 iunie 2021
(OR. en)

10020/21

**Dosar interinstituțional:
2018/0248 (COD)**

JAI 756
FRONT 248
ASIM 42
MIGR 118
CADREFIN 305
CODEC 934

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	21 iunie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 325 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 325 final.

Anexă: COM(2021) 325 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.6.2021
COM(2021) 325 final

2018/0248 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui Regulament al Parlamentului European
și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare**

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui Regulament al Parlamentului European
și al Consiliului de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare**

1. CONTEXT

Data transiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu 13 iunie 2018
[document COM(2018) 471 final – 2018/0248 COD]:

Data la care Comitetul Economic și Social European a adoptat
avizul său privind propunerea 17 octombrie 2018

Data poziției Parlamentului European în primă lectură: 13 martie 2019

Data adoptării abordării generale parțiale a Consiliului: 7 iunie 2019

Data adoptării abordării generale a Consiliului: 12 octombrie 2020

Data celui de al șaselea trilog cu ocazia căruia s-a ajuns la un acord
politic provizoriu asupra punctelor politice esențiale: 9 decembrie 2020

Data adoptării poziției Consiliului: 14 iunie 2021

2. OBIECTIVUL PROPUNERII COMISIEI

În contextul cadrului financiar multianual 2021-2027, Comisia a prezentat propunerea sa privind un Fond pentru migrație și azil („FAM”) care asigură un sprijin reînnoit și consolidat pentru gestionarea eficientă a migrației de către statele membre. Propunerea a urmărit majorarea semnificativă a bugetului general al Uniunii pentru gestionarea migrației și a frontierelor externe.

Obiectivul fondului este de a contribui la o politică solidă și echitabilă a UE în domeniul migrației. Fondul răspunde în primul rând nevoilor interne ale statelor membre ale UE, dar recunoaște și nevoile din afara frontierelor externe ale UE, unde poate opera sub rezerva unor garanții adecvate. Prin gama sa de modalități de punere în aplicare, acesta poate sprijini acțiuni în afara UE prin intermediul organizațiilor internaționale, al entităților eligibile stabilite în țări terțe (de exemplu, ONG-uri) sau al țărilor terțe care îndeplinesc criteriile de eligibilitate pentru a deveni asociate la fond.

Fondul va asigura îndeplinirea în continuare de către UE a obligațiilor sale față de cei care au nevoie de protecție internațională, prin sprijinirea relocării, a admisiei umanitare și a integrării solicitanților de azil eligibili și a migranților eligibili. De asemenea, fondul poate facilita întoarcerea demnă a persoanelor care nu au drept de ședere în UE și poate sprijini soluțiile de înlocuire a migrației neregulate cu căi sigure și bine gestionate pentru migrația legală.

După cum s-a constatat în cursul perioadei de programare anterioare, era necesară o mai mare flexibilitate în gestionarea fondului precedent, pentru ca obiectivele acestuia să fie mai bine susținute. Propunerea privind noul fond a asigurat o astfel de flexibilitate, precum și orientarea finanțării către prioritățile Uniunii și către acțiunile care aduc un beneficiu semnificativ Uniunii. Prin urmare, pentru a răspunde provocărilor și priorităților operaționale în schimbare, au fost propuse noi mecanisme de alocare a finanțării către gestiunea partajată, cea directă și cea indirectă.

3. OBSERVAȚII PRIVIND POZIȚIA CONSILIULUI

Poziția Consiliului adoptată în primă lectură reflectă pe deplin acordul politic la care au ajuns Parlamentul European, Consiliul și Comisia și care a fost încheiat la 9 decembrie 2020.

Principalele puncte ale acestui acord au fost cele redată în continuare.

Denumirea fondului: Fondul a fost redenumit „Fondul pentru azil, migrație și *integrare*” (FAMI); s-a revenit astfel la denumirea fondului precedent din perioada de finanțare 2014-2020.

Obiective: Un obiectiv de politică global și obiective specifice, inclusiv adăugarea unui nou obiectiv specific privind „solidaritatea și repartizarea echitabilă a responsabilității între statele membre”.

Buget: Pachetul financiar a fost aliniat la sumele convenite pentru cadrul financiar multianual 2021-2027, și anume 9,9 miliarde EUR în prețuri curente. Partea care revine facilității tematice din pachetul financiar total a fost redusă de la 40 % la 36,5 %. În plus, a fost reținută propunerea Comisiei privind condiția pentru primirea finanțării suplimentare în etapa evaluării la jumătatea perioadei. Conform propunerii, un stat membru trebuie să depună cereri de plată care acoperă cel puțin 10 % din alocarea inițială pentru programul său, pentru a fi eligibil în vederea primirii unei alocări suplimentare pentru programul său cu ocazia evaluării intermediare.

Procente minime de finanțare: Au fost introduse procente minime pentru alocarea fondurilor către obiectivele specifice, după cum urmează:

- (a) cel puțin 15 % din resursele pentru programele statelor membre sunt alocate obiectivului specific privind Sistemul european comun de azil („SECA”);
- (b) cel puțin 15 % din resursele pentru programele statelor membre sunt alocate obiectivului specific privind migrația legală, integrarea și incluziunea socială;
- (c) cel puțin 20 % din resursele facilității tematice sunt alocate obiectivului specific privind solidaritatea și partajarea responsabilității;

- (d) cel puțin 5 % din alocarea inițială pentru facilitatea tematică se utilizează pentru a urmări autoritățile locale și regionale care pun în aplicare măsurile de integrare.

În cazuri justificate corespunzător, statele membre se pot abate în programele lor de la procentele minime de finanțare.

Domeniul de aplicare al sprijinului: Acțiunile eligibile specificate în anexa III (Domeniul de aplicare al sprijinului) la FAMI vor fi gestionate după cum urmează:

- (a) în ceea ce privește programele elaborate de statele membre, anexa III rămâne o listă neexhaustivă de acțiuni („listă deschisă”);
- (b) în ceea ce privește programele de lucru ale facilității tematice, anexa III, cu excepția asistenței de urgență, devine o listă exhaustivă de acțiuni („listă închisă”). Comisia poate adăuga acțiuni în anexa III printr-un act delegat.

Țările terțe și dimensiunea externă a fondului: S-a ajuns la un acord pe baza următoarelor elemente:

- (a) includerea unor garanții suplimentare pentru acțiunile desfășurate în țări terțe sau în legătură cu țări terțe (de exemplu, proiectele statelor membre desfășurate în țări terțe sau în legătură cu țări terțe necesită aprobarea prealabilă a Comisiei, iar entitățile eligibile stabilite în țări terțe pot primi finanțare numai dacă fac parte dintr-un consorțiu în componența căruia intră cel puțin o entitate stabilită într-un stat membru);
- (b) numai țările terțe care au încheiat un acord cu Uniunea privind criteriile și mecanismele de stabilire a statului responsabil cu examinarea cererilor de azil pot fi asociate la fond în temeiul unui acord specific care reglementează această participare;
- (c) deși acțiunile desfășurate în țări terțe sau în legătură cu țări terțe sunt în continuare posibile, noile dispoziții evidențiază natura internă a fondului și faptul că programele trebuie să servească în primul rând politici interne a Uniunii.

Proceduri de adoptare a actelor de punere în aplicare: Programele de lucru ale facilității tematice urmează să fie adoptate prin acte de punere în aplicare, utilizând procedura de examinare (cu clauza „fără aviz”). Procedura mai rapidă a actelor de punere în aplicare imediat aplicabile a fost inclusă pentru asistența de urgență. Formularul pentru raportul anual de performanță va fi adoptat printr-un act de punere în aplicare supus procedurii de consultare.

Sprijin operațional: Procentul din alocare ce poate fi repartizat sprijinului operațional a fost majorat la 15 % (de la 10 % în propunerea Comisiei) și extins pentru a acoperi acțiunile aferente tuturor obiectivelor specifice.

Relocarea, admisia umanitară și transferul: Sumele fixe care urmează să fie acordate statelor membre au fost convenite după cum urmează:

- (a) a fost menținută suma de 10 000 EUR pentru fiecare persoană admisă prin relocare și membrii familiei acesteia;

- (b) a fost introdusă suma de 6 000 EUR pentru fiecare persoană admisă prin admisie umanitară. Această sumă urmează să fie majorată la 8 000 EUR pentru persoanele vulnerabile. Membrii familiilor acestora pot fi, de asemenea, eligibili;
- (c) a fost menținută suma de 10 000 EUR pentru fiecare solicitant/beneficiar de protecție internațională transferat dintr-un stat membru în altul și membrii familiei acestuia (s-a convenit, de asemenea, o abordare mai simplă a plăților unice pentru transferuri);
- (d) Comisia poate ajusta sumele de mai sus prin acte delegate, pentru a ține seama de ratele inflației și de evoluțiile care au loc domeniile relevante.

Organizații internaționale: În text au fost introduse noi dispoziții privind auditul și controlul organizațiilor internaționale.

Indicatori de performanță: Indicatorii de rezultat și realizare din anexele V și VIII au fost optimizați.

Retroactivitate: Au fost incluse dispoziții privind retroactivitatea pentru a ține seama de faptul că actul nu va fi adoptat înainte de sfârșitul anului 2020.

Criterii de alocare a fondurilor către programe: S-a ajuns la un acord asupra anexei I la FAMI în ceea ce privește:

- (a) alocarea inițială care vizează societățile insulare, repartizarea globală ponderată între azil, migrația legală și integrare și migrația neregulamentară și returnare, precum și subcriteriile pentru azil, migrație legală și integrare;
- (b) repartizarea ponderată a subcriteriilor pentru migrația neregulamentară: 70 % proporțional cu resortisanții țărilor terțe care fac obiectul unei decizii de returnare și 30 % proporțional cu cei care au părăsit efectiv teritoriul;
- (c) introducerea unei baze de referință pentru raportare.

În ansamblu, acordul la care s-a ajuns păstrează obiectivele propunerii inițiale a Comisiei, deși poziția convenită oferă o flexibilitate ușor mai redusă și mai puțină simplificare decât s-a propus inițial. Acordul menține nivelul de ambiție al propunerii inițiale și asigură un temei juridic funcțional pentru punerea în aplicare a obiectivelor fondului.

Comisia a semnalat, la ultimul trilog politic din 9 decembrie 2020, că ar putea accepta elementele convenite de Parlamentul European și Consiliu pentru a ajunge la un acord final global.

4. CONCLUZIE

Comisia acceptă poziția adoptată de Consiliu.
