



Eiropas Savienības  
Padome

Briselē, 2021. gada 21. jūnijā  
(OR. en)

10020/21

---

---

Starpiestāžu lieta:  
2018/0248(COD)

---

---

JAI 756  
FRONT 248  
ASIM 42  
MIGR 118  
CADREFIN 305  
CODEC 934

## PAVADVĒSTULE

---

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2021. gada 21. jūnijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2021) 325 final
Temats:	KOMISIJAS PAZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM, ko izstrādā atbilstīgi Līguma par Eiropas Savienības darbību 294. panta 6. punktam, par Padomes nostāju attiecībā uz Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas, ar ko izveido Patvēruma, migrācijas un integrācijas fondu, pieņemšanu

---

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2021) 325 *final*.

---

Pielikumā: COM(2021) 325 *final*



Briselē, 21.6.2021.  
COM(2021) 325 final

2018/0248 (COD)

**KOMISIJAS PAZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM,**

**ko izstrādā atbilstīgi Līguma par Eiropas Savienības darbību 294. panta 6. punktam,**

**par**

**Padomes nostāju attiecībā uz Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas, ar ko izveido  
Patvēruma, migrācijas un integrācijas fondu, pieņemšanu**

**KOMISIJAS PAZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM,**

**ko izstrādā atbilstīgi Līguma par Eiropas Savienības darbību 294. panta 6. punktam,**

**par**

**Padomes nostāju attiecībā uz Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas, ar ko izveido Patvēruma, migrācijas un integrācijas fondu, pieņemšanu**

**1. KONTEKSTS**

Datums, kad priekšlikums nosūtīts Eiropas Parlamentam un Padomei (dokuments COM(2018) 471 final – 2018/0248 COD): 2018. gada 13. jūnijs

Datums, kad Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteja pieņēma atzinumu par priekšlikumu: 2018. gada 17. oktobris

Eiropas Parlamenta nostājas datums (pirmais lasījums): 2019. gada 13. marts

Padomes daļējas vispārējas pieejas pieņemšanas datums: 2019. gada 7. jūnijs

Padomes vispārējas pieejas pieņemšanas datums: 2020. gada 12. oktobris

Sestā dialoga datums, kad tika panākta provizoriska politiska vienošanās par svarīgākajiem politiskajiem jautājumiem: 2020. gada 9. decembris

Padomes nostājas pieņemšanas datums: 2021. gada 14. jūnijs

**2. KOMISIJAS PRIEKŠLIKUMA MĒRĶIS**

Saistībā ar daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam Komisija iesniedza priekšlikumu par Migrācijas un patvēruma fondu (“AMF”), lai sniegtu atjaunotu un pastiprinātu atbalstu efektīvai migrācijas pārvaldībai, ko veic dalībvalstis. Šā priekšlikuma mērķis bija ievērojami palielināt vispārējo Savienības budžetu migrācijas un ārējo robežu pārvaldībai.

Fonda mērķis ir veicināt stabilu un taisnīgu ES migrācijas politiku. Fonds galvenokārt risina ES dalībvalstu iekšējās vajadzības, bet, ievērojot atbilstošus aizsardzības pasākumus, tas atzīst un var nodarboties ar vajadzībām ārpus ES ārējām robežām. Ar savu īstenošanas kārtību, izmantojot starptautiskas organizācijas, trešās valstīs iedibinātus atbalsttiesīgus subjektus (piemēram, NVO), vai trešās valstis, kuras atbilst atbilstības kritērijiem, lai iesaistītos fondā, tas var atbalstīt darbības ārpus ES.

Fonds nodrošinās to, ka ES turpina pildīt savus pienākumus pret tiem, kam nepieciešama starptautiska aizsardzība, atbalstot atbilstīgo patvēruma meklētāju un migrantu pārmitināšanu, humanitāro uzņemšanu un integrāciju. Fonds var arī atvieglot to personu cieņpilnu atgriešanu, kurām nav tiesību uzturēties ES, kā arī atbalstīt risinājumus, lai aizstātu neatbilstīgu migrāciju ar drošiem un labi pārvaldītiem likumīgas migrācijas ceļiem.

Iepriekšējā plānošanas periodā konstatēts, ka iepriekšējā fonda pārvaldībā bija vajadzīga lielāka elastība, lai labāk atbalstītu tā mērķus. Priekšlikums jaunajam fondam ne tikai piedāvā šādu elastību, bet arī nodrošina, ka finansējums tiek novirzīts tām Savienības prioritātēm un darbībām, kas rada būtisku Savienības pievienoto vērtību. Tādēļ, lai risinātu vienmēr mainīgos darbības uzdevumus un prioritātes, ir ierosināti jauni mehānismi finansējuma piešķiršanai dalītai, tiešai un netiešai pārvaldībai.

### 3. KOMENTĀRI PAR PADOMES NOSTĀJU

Padomes pirmajā lasījumā pieņemtā nostāja pilnībā atspoguļo panākto Eiropas Parlamenta, Padomes un Komisijas politisko vienošanos, kas tika noslēgta 2020. gada 9. decembrī.

Šīs vienošanās galvenie punkti bija šādi:

**Fonda nosaukums:** fonds tika pārdēvēts par “Patvēruma, migrācijas un *integrācijas* fondu” (“AMIF”), kas nozīmē atgriešanos pie iepriekšējā fonda nosaukuma 2014. – 2020. gada finansēšanas periodā.

**Mērķi:** visaptverošs politikas mērķis un konkrēti mērķi, tostarp jauna konkrēta mērķa “solidaritāte un taisnīga atbildības sadale dalībvalstu starpā” pievienošana.

**Budžets:** finansējums tika saskaņots ar summām, par kurām panākta vienošanās 2021.–2027. gada daudzgadu finanšu shēmai, t. i., 9,9 miljardiem EUR faktiskajās cenās. Tematiskā mehānisma daļa kopējā finansējumā tika samazināta no 40 % līdz 36,5 %. Turklāt starpposma pārskatīšanas posmā tika saglabāts Komisijas priekšlikums par nosacījumiem papildu finansējuma piešķiršanai. Kā ierosināts, dalībvalstij ir jāiesniedz maksājumu pieteikumi, kas aptver vismaz 10 % no sākotnējā piešķiruma tās programmai, lai starpposma pārskatīšanā būtu tiesīga saņemt papildu piešķirumu savai programmai.

**Finansējuma minimālā procentuālā daļa:** lai piešķirtu līdzekļus konkrētajiem mērķiem, ir ieviestas šādas minimālā procentuālās daļas:

- (a) vismaz 15 % no līdzekļiem dalībvalstu programmām, kas piešķirti konkrētajam mērķim par kopējo Eiropas patvēruma sistēmu (“KEPS”);
- (b) vismaz 15 % no līdzekļiem dalībvalstu programmām, kas piešķirti konkrētajam mērķim par likumīgu migrāciju, integrāciju un sociālo iekļaušanu;
- (c) vismaz 20 % no tematiskā mehānisma resursiem, kas piešķirti konkrētajam mērķim par solidaritāti un atbildības dalīšanu;
- (d) vismaz 5 % no sākotnējā piešķiruma tematiskajam mehānismam, kas paredzēts vietējām un reģionālajām pašvaldībām, kuras īsteno integrācijas pasākumus.

Pienācīgi pamatotos gadījumos dalībvalstis savās programmās var novirzīties no finansējuma

minimālā procentuālā apjoma.

**Atbalsta darbības joma:** atbalsttiesīgās darbības, kas uzskaitītas *AMIF* III pielikumā (Atbalsta darbības joma), tiks pārvaldītas šādi:

- (a) III pielikums paliek kā nepilnīgs darbību saraksts (“atvērtais saraksts”) dalībvalstu izstrādāto programmu vajadzībām;
- (b) izņemot ārkārtas palīdzību, III pielikums kļūst par izsmeļošu darbību sarakstu (“slēgtais saraksts”) tematiskā mehānisma darba programmu vajadzībām. Komisija ar deleģētu aktu var papildināt III pielikuma darbības.

**Trešās valstis un fonda ārējā dimensija:** vienošanās tika panākta, pamatojoties uz šādiem apsvērumiem:

- (a) papildu aizsardzības pasākumi, kas iekļauti darbībām trešās valstīs un saistībā ar tām (piemēram, dalībvalstu projektiem trešās valstīs vai saistībā ar tām ir vajadzīgs Komisijas iepriekšējs apstiprinājums, un atbalsttiesīgi subjekti, kas iedibināti trešās valstīs, var saņemt finansējumu tikai tad, ja tie ir daļa no konsorcijs, kurā vismaz viens subjekts ir reģistrēts kādā dalībvalstī);
- (b) tikai tās trešās valstis, kas ir noslēgušas nolīgumu ar Savienību par kritērijiem un mehānismiem, lai noteiktu valsti, kas ir atbildīga par patvēruma pieteikumu izskatīšanu, var tikt iesaistītas fondā saskaņā ar īpašu nolīgumu, ar ko reglamentē minēto līdzdalību;
- (c) lai gan darbības trešās valstīs vai saistībā ar tām joprojām ir iespējamas, jauni noteikumi uzsver fonda iekšējo raksturu un to, ka programmām galvenokārt jākalpo Savienības iekšpolitikai.

**Īstenošanas aktu pieņemšanas procedūras:** tematiskā mehānisma darba programmas, kas jāpieņem ar īstenošanas aktiem saskaņā ar pārbaudes procedūru (ar “klauzulu par atzinuma nesniegšanu”). Attiecībā uz ārkārtas palīdzību ir ieviesta ātrāka tieši piemērojamo īstenošanas aktu procedūra. Gada snieguma ziņojuma parauga pieņemšana tiks pieņemta ar īstenošanas aktu pēc konsultēšanās procedūras.

**Darbības atbalsts:** piešķiruma procentuālā daļa, ko var piešķirt darbības atbalstam, tika palielināta līdz 15 % (no 10 % Komisijas priekšlikumā) un paplašināta, lai aptvertu darbības saskaņā ar visiem konkrētajiem mērķiem.

**Pārmitināšana, humanitārā uzņemšana un pārceļšana:** tika panākta vienošanās par šādām fiksētām summām, kas piešķiramas dalībvalstīm:

- (a) par katru personu, kas uzņemta pārmitināšanas ceļā, ieskaitot tās ģimenes locekļus, tika saglabāta summa 10 000 EUR apmērā;
- (b) par katru personu, kas uzņemta humanitārās uzņemšanas ceļā, ieviesa summu 6000 EUR apmērā. Šī summa ir jāpalielina līdz 8000 EUR neaizsargātām personām. arī viņu ģimenes locekļi var būt atbalsttiesīgi;
- (c) par katru starptautiskās aizsardzības pieteikuma iesniedzēju/starptautiskās aizsardzības saņēmēju, kurš pārsūtīts no vienas dalībvalsts uz otru, tostarp par viņu ģimenes locekļiem, tika saglabāta summa 10 000 EUR apmērā; (tika

panākta vienošanās arī par vienkāršāku pieeju attiecībā uz vienotiem maksājumiem par pārceļšanu);

- (d) Komisija var koriģēt iepriekš minētās summas, izmantojot deleģētos aktus, lai ņemtu vērā inflācijas līmeni un attīstību attiecīgajās jomās.

**Starptautiskās organizācijas:** tekstā tika iekļauti jauni noteikumi par starptautisko organizāciju revīziju un kontroli.

**Izpildes rādītāji:** rezultātu un izpildes rādītāji V un VIII pielikumā tika racionalizēti.

**Atpakaļejoš spēks:** lai ņemtu vērā to, ka tiesību akts netika pieņemts līdz 2020. gada beigām, tika iekļauti noteikumi par atpakaļejošu spēku.

**Kritēriji finansējuma piešķiršanai programmām:** attiecībā uz *AMIF* I pielikumu tika panākta vienošanās par:

- (a) sākotnējo piešķirumu, kas paredzēts salu sabiedrībām, kopējam svērtajam sadalījumam starp patvērumu, legālo migrāciju un integrāciju un neatbilstīgu migrāciju un atgriešanu, kā arī patvēruma un legālās migrācijas un integrācijas apakškritērijiem;
- (b) neatbilstīgas migrācijas apakškritēriju svērto sadalījumu, pamatojoties uz 70 % attiecībā pret trešo valstu valstspiederīgajiem, uz kuriem attiecas atgriešanas lēmums, un 30 % attiecībā pret tiem, kuri faktiski ir atstājuši teritoriju;
- (c) atskaites vērtības ieviešana ziņošanas nolūkā.

Kopumā panāktā vienošanās saglabā sākotnējā Komisijas priekšlikuma mērķus, lai gan saskaņotā nostāja piedāvā nedaudz mazāku elastību un mazāku vienkāršošanu salīdzinājumā ar sākotnējo priekšlikumu. Vienošanās saglabāts tāds pats vērienīguma līmenis kā sākotnējā priekšlikumā un nodrošināts praktiski īstenojams juridiskais pamats fonda mērķu īstenošanai.

Pēdējā politiskajā dialogā 2020. gada 9. decembrī Komisija norādīja, ka tā varētu akceptēt elementus, par kuriem Eiropas Parlaments un Padome ir vienojušies, lai panāktu vispārēju galīgo vienošanos.

#### 4. SECINĀJUMS

Komisija akceptē Padomes nostāju.

\*\*\*