Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. juni 2016
(OR. en)

10005/16

FREMP 108
JAI 551
COHOM 67
DROIPEN 108

RESULTAT AF DRØFTELSERNE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	9. juni 2016
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8946/16, 9455/16
Vedr.:	Anvendelsen af chartret om grundlæggende rettigheder i 2015 = Rådets konklusioner (9. juni 2016)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om anvendelsen af chartret om grundlæggende rettigheder i 2015, der blev vedtaget af Rådet på 3473. samling den 9. juni 2016.

BILAG

RÅDETS KONKLUSIONER
OM ANVENDELSEN
AF CHARTRET OM GRUNDLÆGGENDE RETTIGHEDER I 2015

I. INDLEDNING

1. Rådet noterer sig Kommissionens beretning for 2015 om anvendelsen af EU's charter om grundlæggende rettigheder (i det følgende benævnt "chartret") og rapporten om grundlæggende rettigheder for 2016 fra EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder (i det følgende benævnt "agenturet").

II. SIKRING AF CHARTRETS OVERHOLDELSE PÅ ALLE NIVEAUER

Overholdelse af og bevidsthed om chartret på både EU-plan og nationalt plan

2. Rådet minder om betydningen af øget bevidsthed, uddannelse og udveksling af bedste praksis for så vidt angår anvendelsen af chartret på nationalt plan og EU-plan og anerkender, at det supplerer de nationale systemer til beskyttelse af de grundlæggende rettigheder og ikke erstatter dem. Rådet fremhæver i den forbindelse resultatet af ekspertseminaret om anvendelse i national politik af chartret, der blev afholdt af det nederlandske formandskab den 19. februar 2016 i Amsterdam, og som gav deltagerne mulighed for at udveksle idéer om udfordringer i forbindelse med anvendelsen af chartret og dele lovende praksis i denne sammenhæng.

3. For at sikre opfølgning opfordrer Rådet Gruppen vedrørende Grundlæggende Rettigheder, Borgerlige Rettigheder og Fri Bevægelighed for Personer (i det følgende benævnt "FREMP") til fortsat på årligt basis at udveksle oplysninger om værktøjer, bedste praksis og metoder til øget bevidsthed om anvendelsen af chartret på både EU-plan og nationalt plan.

Anvendelse af og bevidsthed om chartret på EU-plan

4. Rådet ser med tilfredshed på den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning[1], som inden for rammerne af konsekvensanalyser understreger vigtigheden af fuldt ud at tage hensyn til de grundlæggende rettigheder og pålægger Kommissionen at forklare i sine begrundelser, som ledsager dens forslag, hvordan de foreslåede foranstaltninger er forenelige med de grundlæggende rettigheder.

5. Rådet bekræfter sit tilsagn om nøje at tage enhver mulig konflikt mellem retsakter og de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder i betragtning og om at fremme en konsekvent anvendelse af chartret i al lovgivningsmæssig aktivitet og minder om sine retningslinjer vedrørende de metodemæssige skridt, der skal tages for at kontrollere foreneligheden med de grundlæggende rettigheder i Rådets forberedende organer[2].

Forståelse og anvendelse af samt øget bevidsthed om chartret på nationalt plan

6. Rådet fremhæver betydningen af at anvende chartret som en del af et bredere sæt anvendelige kilder til grundlæggende rettigheder i national sammenhæng. Rådet, der anerkender, at chartret kun finder anvendelse på medlemsstaterne, når de handler inden for EU-rettens anvendelsesområde[3], understreger behovet for at begrunde anvendeligheden af chartret i individuelle sammenhænge og understreger, at det med henblik på effektiv anvendelse af chartret er nødvendigt, at de nationale myndigheder lægger særlig vægt på de bestemmelser i chartret, hvis betydning og rækkevidde ikke er fastsat i de tilsvarende bestemmelser i EMRK[4].

---

1 15506/15, jf. punkt 12 og 25.

2 5377/15.

3 Artikel 51, stk. 1, i chartret.
Jf. også protokol 30 om anvendelsen af Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder i Polen og Det Forenede Kongerige.
Jf. også protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

4 I overensstemmelse med forklaringerne til chartret om grundlæggende rettigheder, 2007/C303/02.

7. Rådet, der tager hensyn til EU-institutionernes og medlemsstaternes respektive ansvarsområder med hensyn til anvendelsen af chartret, hilser udvekslingen af bedste praksis mellem medlemsstaterne og EU-institutionerne velkommen med henblik på at fremme gensidig læring og fælles forståelse af rækkevidden af medlemsstaternes forpligtelser i denne sammenhæng. Rådet anerkender også relevansen af udvikling af kurser og værktøjer, såsom en tjekliste for national vejledning om anvendelsen af chartret eller målrettet uddannelse i at fastsætte, hvordan chartret skal anvendes i nationale lovgivningsmæssige og politiske procedurer inden for en bredere ramme for beskyttelse af menneskerettighederne.

8. Rådet tilskynder medlemsstaterne til yderligere at udveksle og kortlægge bedste praksis og fælles værktøjer for øget bevidsthed om chartret og efterprøvning af praksis, f.eks. tilpasse uddannelsen af embedsmænd for at forbedre ekspertisen på nationalt plan, herunder gennem bistand fra Kommissionen og agenturet. I den forbindelse anerkender Rådet betydningen af finansieringsordninger for uddannelse i chartret, som forvaltes af Kommissionen, og Kommissionens arbejde med at øge synligheden og tilgængeligheden af eksisterende værktøjer og anden praksis via et centralt online adgangspunkt. Rådet opfordrer også agenturet til at bevare og videreudvikle praktiske værktøjer som Charterpedia, udvikle relevante kurser for retlige aktører samt moduler og workshopper for undervisere og til at fortsætte dets praksis med at medtage et særligt kapitel om anvendelsen af chartret i dets rapport om grundlæggende rettigheder for 2016.

9. Rådet anmoder agenturet om at udarbejde en håndbog, der kortlægger lovende praksis vedrørende national anvendelse af chartret for fagfolk og ikkespecialister i overensstemmelse med artikel 4, stk. 1, litra c), i forordning (EF) nr. 168/2007, og som tager hensyn til andre anvendelige kilder til grundlæggende rettigheder.

III. ANDRE SPØRGSMÅL

Ikkeforskelsbehandling, racisme og fremmedhad

10. Rådet er dybt bekymret over stigningen i racistiske og fremmedfjendske ytringer og handlinger i hele Den Europæiske Union.

11. Rådet minder om, at fremme af inklusiv tolerance, integration og fælles værdier sammen med en øget bevidsthed om alles grundlæggende rettigheder er væsentlige garantier mod stigende racisme, fremmedhad og alle former for intolerance i vores mangfoldige samfund.

12. Rådet minder om Rådets konklusioner om bekæmpelse af hadforbrydelser i Den Europæiske Union, hvori EU-agenturerne, navnlig agenturet, opfordres til at lette udvekslingen af bedste praksis og bistå medlemsstaterne i deres indsats for at udvikle effektive metoder til at tilskynde til anmeldelse og sikre en korrekt registrering af hadforbrydelser[5].

13. Rådet minder om de drøftelser, der fandt sted i oktober og december 2015 samt i maj 2016[6], hvor tiltag og rapporter om den videre udvikling inden for bekæmpelse af hadefuld tale, hadforbrydelser og fremmedhad blev skitseret.

14. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens første kollokvium om grundlæggende rettigheder, som fokuserede på at bekæmpe antisemitisme og had mod muslimer, og understreger betydningen af i fællesskab at gennemføre konklusionerne fra kollokviet.

15. Rådet ser med tilfredshed på det arbejde, der gøres af agenturets gruppe vedrørende forbedring af anmeldelsen og registreringen af hadforbrydelser i EU, navnlig ved at indsamle medlemsstaternes lovende praksis for håndtering af mangelfuld anmeldelse og forbedring af registreringen af hadforbrydelser, og den forskning, der udføres af agenturet, såsom den seneste udgivelse *Ensuring justice for hate crime victims: professional perspectives* (Sikre retfærdighed for ofre for hadforbrydelser: professionelle perspektiver).

---

5 http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/139949.pdf

6 14937/15 og 8839/16.

16. Rådet glæder sig over kompendiet over bedste praksis for anmeldelse og registrering af hadforbrydelser, der blev introduceret på det fjerde møde i gruppen vedrørende forbedring af anmeldelsen og registreringen af hadforbrydelser i EU den 28.-29. april 2016, som blev afholdt af det nederlandske formandskab, og opfordrer medlemsstaterne til at anvende den viden og erfaring, der ligger til grund for denne bedste praksis, når de øger deres bestræbelser på at afhjælpe problemet med mangelfuld anmeldelse og forbedre registreringen af hadforbrydelser.

17. Rådet opfordrer medlemsstaterne til at fortsætte deres bestræbelser på at bekæmpe hadforbrydelser, herunder ved at sikre en effektiv gennemførelse og iværksættelse af rammeafgørelse 2008/913/RIA og anden relevant lovgivning mod hadforbrydelser på nationalt plan, og udvikle effektive metoder til at tilskynde til anmeldelse og sikre en korrekt registrering af hadforbrydelser.

18. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens initiativ til at oprette en ny højniveaugruppe om bekæmpelse af racisme, fremmedhad og andre former for intolerance med henblik på at skabe yderligere politisk fremdrift i EU og medlemsstaterne til at bekæmpe had og intolerance og kombinere Kommissionens ekspertise med ekspertisen i agenturet og relevante internationale organisationer og organer.

19. Rådet glæder sig navnlig over, at den nye højniveaugruppe inddrager horisontale spørgsmål, som er fælles for bekæmpelsen af hadefuld tale og hadforbrydelser, idet det søges opnået at udvikle konkrete metoder og værktøjer og opbygge kapacitet for at forbedre håndteringen af racisme, fremmedhad og andre former for intolerance i medlemsstaterne. Dette vil bidrage til at imødegå udfordringer i forbindelse med bedre at afdække motiver, der bygger på fordomme, sikre effektiv efterforskning og retsforfølgning, sikre passende straffe, beskytte ofre og styrke ofrenes tillid til myndighederne samt få medlemsstaternes politistyrker til at afholde sig fra at foretage racemæssig, etnisk og anden form for forudindtaget profilering.

20. Rådet glæder sig over agenturets tilsagn om at bygge på det arbejde, som gruppen vedrørende forbedring af anmeldelsen og registreringen af hadforbrydelser i EU har gjort, jf. Rådets konklusioner om bekæmpelse af hadforbrydelser i Den Europæiske Union, ved inden for rammerne af den nye højniveaugruppe at koordinere en resultatorienteret undergruppe, der arbejder hen imod udarbejdelsen af en fælles metode til indsamling af oplysninger om og registrering af hadforbrydelser, eftersom fremskridt på dette område vil udgøre et vigtigt bidrag til medlemsstaternes og Unionens politiske foranstaltninger til bekæmpelse af hadforbrydelser.

21. Rådet hilser Kommissionens bestræbelser på at forebygge og bekæmpe hadefuld tale på internettet. I denne forbindelse ser det med tilfredshed på dialogen med it-virksomheder, navnlig adfærdskodeksen med it-virksomheder for at imødegå hadefuld tale på internettet.

Sammenhæng mellem intern og ekstern politisk beslutningstagning

22. Rådet understreger betydningen af sammenhæng mellem interne og eksterne aspekter af beskyttelse og fremme af de grundlæggende rettigheder.

23. Rådet understreger behovet for klarhed og en fælles forståelse af, hvad mangel på sammenhæng betyder inden for rammerne af EU's interne og eksterne foranstaltninger, og i hvilket omfang det har en indvirkning på EU's interne og eksterne politik for grundlæggende rettigheder.

24. Rådet støtter medtagelsen af en henvisning til intern og ekstern sammenhæng i Kommissionens årsberetning om anvendelsen af chartret og i statusrapporten om EU's handlingsplan vedrørende menneskerettigheder og demokrati (2015-2019) og opfordrer FREMP og COHOM til fortsat at drøfte de indbyrdes forbindelser mellem de respektive politikcyklusser. Rådet glæder sig over bestræbelserne på at styrke inddragelsen af FREMP i udarbejdelsen af dokumenter om de holdninger, der skal indtages, hvori EU's interne menneskerettighedssituation beskrives, med henblik på at sikre den praktiske anvendelighed heraf som værktøjer, der kan bruges i politiske dialoger og menneskerettighedsdialoger og andre fora.

25. Rådet er fast besluttet på at fortsætte de regelmæssige drøftelser, hvoraf den seneste fandt sted den 8. marts 2016, om sammenhængen og konsekvensen i EU's interne og eksterne menneskerettighedspolitikker mellem FREMP og COHOM som led i deres respektive ansvarsområder og om specifikke tematiske spørgsmål, f.eks. gennemførelsen af FN's konvention om rettigheder for personer med handicap.

Agenturet for Grundlæggende Rettigheder

26. Rådet minder om agenturets rolle med hensyn til forskning og indsamling af oplysninger på EU-plan og agenturets bidrag til at sikre, at der foretages evidensbaseret lovgivnings- og politikarbejde fra EU-institutionernes og medlemsstaternes side. Rådet minder om dets mulighed for at anmode agenturet om udtalelser om specifikke tematiske emner inden for dets ansvarsområde eller om de holdninger, der indtages af Rådet under de lovgivningsmæssige procedurer.