



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

СЪВЕТ

Страсбург, 10 май 2023 г.
(OR. en)

2021/0211 A (COD)
LEX 2236

PE-CONS 9/1/23
REV 1

CLIMA 45
ENV 87
ENER 52
TRANS 35
COMPET 65
ECOFIN 98
CODEC 107

**ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ДИРЕКТИВА 2003/87/ЕО ЗА УСТАНОВЯВАНЕ НА СИСТЕМА
ЗА ТЪРГОВИЯ С КВОТИ ЗА ЕМИСИИ НА ПАРНИКОВИ ГАЗОВЕ
В РАМКИТЕ НА СЪЮЗА И РЕШЕНИЕ (ЕС) 2015/1814 ОТНОСНО
СЪЗДАВАНЕТО И ФУНКЦИОНИРАНЕТО НА РЕЗЕРВ ЗА
СТАБИЛНОСТ НА ПАЗАРА ЗА СИСТЕМАТА НА СЪЮЗА ЗА
ТЪРГОВИЯ С ЕМИСИИ НА ПАРНИКОВИ ГАЗОВЕ**

ДИРЕКТИВА (ЕС) 2023/...
НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

от 10 май 2023 година

**за изменение на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия
с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и Решение (ЕС) 2015/1814
относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара за
системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове**

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура³,

¹ ОВ С 152, 6.4.2022 г., стр. 175.

² ОВ С 301, 5.8.2022 г., стр. 116.

³ Позиция на Европейския парламент от 18 април 2023 г. (все още непубликувана в Официален вестник) и решение на Съвета от 25 април 2023 г.

като имат предвид, че:

- (1) Парижкото споразумение¹, прието на 12 декември 2015 г. съгласно Рамковата конвенция на Организацията на обединените нации по изменение на климата (РКООНИК) (наричано по-нататък „Парижкото споразумение“), влезе в сила на 4 ноември 2016 г. Страните по Парижкото споразумение се споразумяха да задържат покачването на средната температура в световен мащаб значително под 2°C над нивата от прединдустриалния период и да продължат усилията за ограничаване на покачването на температурата до 1,5°C над нивата от прединдустриалния период. Този ангажимент беше засилен с приемането съгласно РКООНИК на Пакта за климата от Глазгоу на 13 ноември 2021 г., в който Конференцията на страните по РКООНИК, изпълняваща функциите на събрание на страните по Парижкото споразумение, признава, че последиците от изменението на климата ще бъдат много по-малки при покачване на температурата с 1,5°C в сравнение с 2°C, и изразява решимост да продължи усилията за ограничаване на покачването на температурата до 1,5°C.
- (2) Спешната необходимост от запазване на целта от 1,5°C, заложена в Парижкото споразумение, придоби по-голямо значение след констатациите на Междуправителствения комитет по изменение на климата в неговия шести доклад за оценка, съгласно които глобалното затопляне може да бъде ограничено до 1,5°C само ако в рамките на това десетилетие бъде предприето незабавно значимо и устойчиво намаление на емисиите на парникови газове в световен мащаб.

¹ ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 4.

- (3) Борбата с предизвикателствата в областта на климата и околната среда и постигането на целите, заложи в Парижкото споразумение, са в основата на съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г. относно Европейския зелен пакт (наричано по-нататък „Европейски зелен пакт“).
- (4) Европейският зелен пакт съчетава всеобхватен набор от взаимно подсилващи се мерки и инициативи, насочени към постигане на неутралност по отношение на климата в Съюза до 2050 г., и очертава нова стратегия за растеж, която има за цел превръщането на Съюза в справедливо и процъфтяващо общество с модерна, ресурсно ефективна и конкурентоспособна икономика, в която икономическият растеж не зависи от използването на ресурсите. Той също така има за цел опазването, съхранението и увеличаването на природния капитал на Съюза, както и защитата на здравето и благосъстоянието на гражданите от свързани с околната среда рискове и въздействия. Този преход засяга по различен начин работниците от различните сектори. Същевременно този преход има аспекти, свързани с равенството между половете, а също така оказва особено въздействие върху някои групи в неравностойно положение и уязвими групи, например възрастните хора, лицата с увреждания и хората с малцинствен расов или етнически произход и физическите лица и домакинствата с ниски до средни доходи. Той също така води до появата на по-големи предизвикателства за определени региони, по-специално за необлагодетелстваните в структурно отношение и периферните региони, както и за островите. Следователно трябва да се гарантира, че преходът е справедлив и приобщаващ и никой няма да бъде пренебрегнат.

- (5) На 17 декември 2020 г. Съюзът представи своя национално определен принос (НОП) по РКООНИК след одобрението му от Съвета. Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹, изменена, наред с другото, с Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета², е един от инструментите, посочени в общото описание на целта в приложението към това съобщение, които е необходимо да бъдат преразгледани с оглед на повишената цел за 2030 г. В заключенията си от 24 октомври 2022 г. Съветът заявява готовността си, възможно най-скоро след приключването на преговорите по основните елементи на пакета „Подготвени за цел 55“, да актуализира, доколкото е целесъобразно, НОП на Съюза и неговите държави членки в съответствие с точка 29 от Пакта за климата от Глазгоу, за да отрази начина, по който окончателната реализация на основните елементи на пакета „Подготвени за цел 55“ изпълнява водещата цел на Съюза, договорена от Европейския съвет през декември 2020 г. Тъй като системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС), създадена с Директива 2003/87/ЕО, е крайгълен камък на политиката на Съюза в областта на климата и представлява неговият ключов инструмент за намаляване на емисиите на парникови газове по разходоефективен начин, приетите с настоящата директива изменения на Директива 2003/87/ЕО, включително по отношение на нейния обхват, са част от основните елементи на пакета „Подготвени за цел 55“.

¹ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

² Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции, и на Решение (ЕС) 2015/1814 (ОВ L 76, 19.3.2018 г., стр. 3).

- (6) Необходимостта и значението на изпълнението на Европейския зелен пакт станаха по-осезаеми предвид изключително тежките последици от пандемията от COVID- 19 за здравето, условията на живот и труд и благосъстоянието на гражданите на Съюза. Тези последици показаха, че нашето общество и нашата икономика трябва да повишат устойчивостта си по отношение на външни сътресения и да действат на ранен етап за предотвратяването или смекчаването на последиците от външни сътресения по начин, който е справедлив и не пренебрегва никого, включително лицата, които са изложени на риск от енергийна бедност. Европейските граждани продължават да застъпват категорично становище, че това се отнася с особена сила за изменението на климата.
- (7) В актуализирания НОП, представен пред секретариата на РКООНИК на 17 декември 2020 г., Съюзът се ангажира да намали до 2030 г. нетните емисии на парникови газове на цялата икономика на Съюза с най-малко 55% в сравнение с нивата от 1990 г.

- (8) С приемането на Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета¹ Съюзът заложи в законодателството си целта за неутралност по отношение на климата в цялата икономика най-късно до 2050 г. и целта за постигане на отрицателни емисии след това. С посочения регламент също така се установява обвързваща за Съюза цел за намаление до 2030 г. на вътрешните нетните емисии на парникови газове (емисии след приспадане на поглъщанията) с най-малко 55% в сравнение с нивата от 1990 г. и се предвижда, че Комисията трябва да се стреми да привежда всички бъдещи проекти на мерки или законодателни предложения, включително бюджетни предложения, в съответствие с целите на посочения регламент и при всички случаи на несъответствие да посочва причините за това несъответствие като част от оценката на въздействието, придружаваща тези предложения.
- (9) Всички сектори на икономиката трябва да допринесат за постигането на намаленията на емисии, установени в Регламент (ЕС) 2021/1119. Поради това амбицията на СТЕ на ЕС следва да бъде коригирана така, че да съответства на ангажимента за намаляване на нетните емисии на парникови газове в цялата икономика до 2030 г., както и на целта за постигане най-късно до 2050 г. на неутралност по отношение на климата, а също и на целта за постигане на отрицателни емисии след това, както е предвидено в Регламент (ЕС) 2021/1119.

¹ Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

- (10) СТЕ на ЕС следва да стимулира производството от инсталации, които намаляват частично или изцяло елиминират емисиите на парникови газове. Поради това описанието на някои категории дейности в приложение I към Директива 2003/87/ЕО следва да бъде изменено, за да се гарантира, че инсталациите, които извършват дейност, посочена в приложението и които отговарят на праговата стойност на мощността, свързана със същата дейност, но не отделят парникови газове, са включени в обхвата на СТЕ на ЕС и по този начин да се гарантират равнопоставено третиране на инсталациите в съответните сектори. Освен това безплатното разпределяне на квоти за производството на даден продукт следва да е съобразено с ръководни принципи като потенциала за кръгово използване на материалите, както и че параметърът следва да бъде независим от суровината или от вида на производствения процес, когато производствените процеси имат една и съща цел. Поради това е необходимо да се промени определението на продуктите, процесите и емисиите, обхванати от някои параметри, за да се осигурят еднакви условия на конкуренция за инсталациите, използващи нови технологии, които намаляват частично или изцяло елиминират емисиите от парникови газове, и инсталациите, използващи съществуващите технологии. Независимо от тези ръководни принципи, в преразгледаните параметри за периода 2026 – 2030 г. следва да продължи да се прави разграничение между първично и вторично производство на стомана и алуминий. Необходимо е също така осъвременяването на стойностите на параметрите за рафинериите да бъде отделено от това за водорода, включително водорода от възобновяеми източници, за да се отрази нарастващото значение на производството на „зелен“ водород извън сектора на рафинериите.

- (11) След изменението на определенията на продуктите и на процесите и емисиите, обхванати от някои параметри, е необходимо да се гарантира, че производителите не получават двойна компенсация за едни и същи емисии - веднъж чрез безплатно разпределяне на квоти и втори път чрез компенсиране на непреките разходи, и да се коригират съответно финансовите мерки за компенсиране на непреките разходи, прехвърлени в цените на електроенергията.
- (12) Директива 96/61/ЕО на Съвета¹ беше отменена с Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета². Позоваванията на Директива 96/61/ЕО в член 2 от Директива 2003/87/ЕО и в приложение IV към нея следва да бъдат съответно актуализирани. Предвид необходимостта от спешно намаляване на емисиите в цялата икономика държавите членки следва да могат да предприемат действия за намаляване на емисиите на парникови газове, които попадат в обхвата на СТЕ на ЕС, и чрез политики, различни от ограниченията на емисиите, приети съгласно Директива 2010/75/ЕС.

¹ Директива 96/61/ЕО на Съвета от 24 септември 1996 г. за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването (ОВ L 257, 10.10.1996 г., стр. 26).

² Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17).

- (13) В своето съобщение от 12 май 2021 г., озаглавено „Път към здравословна планета за всички – План за действие на ЕС: „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвите“, Комисията призовава за ориентиране на Съюза към нулево замърсяване до 2050 г. чрез намаляване на замърсяването на въздуха, водите в сладководните басейни и моретата и почвите до нива, които вече не се очаква да бъдат вредни за здравето и природните екосистеми. Мерките по Директива 2010/75/ЕС, като основен инструмент за регулиране на емисиите на замърсители на въздуха, водите и почвата, често ще създават възможност и за намаляване на емисиите на парникови газове. В съответствие с член 8 от Директива 2003/87/ЕО държавите членки следва да осигурят съгласуваност между изискванията за разрешителни по Директива 2003/87/ЕО и тези по Директива 2010/75/ЕС.
- (14) Като се има предвид, че новите иновативни технологии често ще позволяват намаляване на емисиите както на парникови газове, така и на замърсители, е важно да се осигурят полезни взаимодействия между мерките, които водят до намаляване на емисиите както на парникови газове, така и на замърсители, по-специално Директива 2010/75/ЕС, и да се преразгледа тяхната ефективност в това отношение.

- (15) Определението за производители на електроенергия беше използвано за определяне на максималния размер на безплатните квоти за сектора за периода 2013 – 2020 г., но доведе до различно третиране на централите за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в сравнение с промишлените инсталации. С цел да се стимулира използването на високоефективно комбинирано производство на енергия и да се осигурят еднакви условия на конкуренция за всички инсталации, получаващи безплатни квоти за производство на топлинна енергия и централно отопление, всички позовавания на производителите на електроенергия в Директива 2003/87/ЕО следва да бъдат заличени. Освен това в Делегиран регламент (ЕС) 2019/331 на Комисията¹ са посочени подробните правила, свързани с допустимостта на всички промишлени процеси за безплатно разпределяне на квоти. Следователно разпоредбите относно улавянето и съхранението на въглерод в член 10а, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО са остарели и следва да бъдат заличени.

¹ Делегиран регламент (ЕС) 2019/331 на Комисията от 19 декември 2018 г. за определяне на валидни за целия Европейски съюз преходни правила за хармонизираното безплатно разпределяне на квоти за емисии съгласно член 10а от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 59, 27.2.2019 г., стр. 8).

- (16) Парниковите газове, които не се отделят директно в атмосферата, следва да се смятат за емисии по СТЕ на ЕС и за тези емисии следва да се връщат квоти, освен когато се съхраняват на място за съхранение в съответствие с Директива 2009/31/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹ или когато са трайно химически свързани в продукт, така че да не попадат в атмосферата при нормална употреба или при всяка нормална дейност след края на жизнения цикъл на продукта. На Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приема делегирани актове за конкретизиране на условията, съгласно които парниковите газове се считат за трайно химически свързани в даден продукт, така че да не попадат в атмосферата при нормална употреба или при всяка нормална дейност след края на жизнения цикъл на продукта, включително за получаването на сертификат за отстраняване на въглерод, когато това е целесъобразно, с оглед на развитието на нормативната уредба по отношение на сертифицирането на отстраняване на въглерод. Понятието „нормална дейност след края на жизнения цикъл на продукта“ следва да се разбира в широк смисъл, като обхващащо всички дейности, които се извършват след края на жизнения цикъл на продукта, включително повторна употреба, вторично производство, рециклиране и обезвреждане, като изгаряне и депониране.

¹ Директива 2009/31/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно съхранението на въглероден диоксид в геоложки формации и за изменение на Директива 85/337/ЕИО на Съвета, директиви 2000/60/ЕО, 2001/80/ЕО, 2004/35/ЕО, 2006/12/ЕО и 2008/1/ЕО, и Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 140, 5.6.2009 г., стр. 114).

- (17) Международната морска транспортна дейност, състояща се от плавания между пристанища под юрисдикцията на две различни държави членки или между пристанище под юрисдикцията на държава членка и пристанище извън юрисдикцията на която и да е държава членка, е единственият вид транспорт, който не е включен в предишните ангажименти на Съюза за намаляване на емисиите на парникови газове. Емисиите от горивата, продавани в Съюза за плавания с отплаване от една държава членка и пристигане в друга държава членка или в трета държава, са нараснали с около 36% от 1990 г. насам. Тези емисии представляват близо 90% от всички емисии от корабоплаването в Съюза, тъй като емисиите от горивата, продавани в Съюза за плавания с отплаване от и пристигане в една и съща държава членка, са намалени с 26% от 1990 г. насам. При запазване на обичайната практика се очаква емисиите от дейностите в областта на международния морски транспорт да нараснат с около 14% през периода 2015—2030 г. и с 34% през периода 2015—2050 г. Ако въздействието на дейностите в областта на морския транспорт върху изменението на климата нарасне според прогнозите, това ще ограничи в значителна степен ефекта на намаленията, постигнати от други сектори за борба с изменението на климата и следователно за постигане на целта за намаляване на нетните емисии на парникови газове в цялата икономика до 2030 г., на целта на Съюза за постигане на неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г. и на целта за постигане на отрицателни емисии след това, както е предвидено в Регламент (ЕС) 2021/1119, както и на целите на Парижкото споразумение.

- (18) През 2013 г. Комисията прие стратегия за постепенното включване на емисиите от морския транспорт в политиката на Съюза за намаляване на емисиите на парникови газове. Като първа стъпка в този подход с Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета¹ Съюзът създаде система за мониторинг, докладване и проверка на емисиите от морския транспорт, която трябва да бъде последвана от определянето на цели за намаляване на емисиите от морския транспорт и от прилагането на основана на пазара мярка. В съответствие с ангажимента на съзаконодателите, изразен в Директива (ЕС) 2018/410, действията на Международната морска организация (ИМО) или на Съюза следва да започнат от 2023 г., включително подготвителна работа по приемането и прилагането на мярка, с която да се гарантира, че секторът надлежно допринася за усилията, необходими за постигане на целите, договорени в рамките на Парижкото споразумение, при надлежно отчитане от всички заинтересовани страни.

¹ Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО (ОВ L 123, 19.5.2015 г., стр. 55).

- (19) Съгласно Директива (ЕС) 2018/410 Комисията следва да докладва на Европейския парламент и на Съвета относно напредъка, постигнат в ИМО по отношение на амбициозната цел за намаляване на емисиите, и съпътстващите мерки за осигуряване на надлежния принос на морския транспорт към усилията, необходими за изпълнение на договорените с Парижкото споразумение цели. В момента чрез ИМО се полагат усилия за намаляване на емисиите от морското корабоплаване в световен мащаб, които следва да бъдат насърчавани, включително бързото прилагане на приетата през 2018 г. Първоначална стратегия на ИМО за намаляване на емисиите на парникови газове от кораби, в която също се посочва възможността за осигуряване на пазара мерки за стимулиране на намаляването на емисиите на парникови газове от международното корабоплаване. Въпреки че напоследък се забелязва напредък в рамките на ИМО, засега той не е достатъчен за постигането на целите на Парижкото споразумение. Като се има предвид международният характер на корабоплаването, е важно държавите членки и Съюзът, в съответните си области на компетентност, да работят с трети държави за увеличаване на дипломатическите усилия за укрепване на мерките в световен мащаб и за постигане на напредък по разработването на глобална, основана на пазара мярка на равнището на ИМО.

- (20) Емисиите на въглероден диоксид (CO₂) от морския транспорт представляват около 3- 4% от емисиите на Съюза. В Европейския зелен пакт Комисията заявява намерението си да предприеме допълнителни мерки за справяне с емисиите на парникови газове от морския транспорт чрез набор от мерки, които да позволят на Съюза да постигне целите си за намаляване на емисиите. В този контекст Директива 2003/87/ЕО следва да бъде изменена, за да се включи морският транспорт в СТЕ на ЕС с цел да се гарантира, че този сектор допринася справедливо за постигането на увеличените цели на Съюза в областта на климата, както и на целите на Парижкото споразумение, в член 4, параграф 4 от което се посочва, че развитите държави следва да продължат да поемат водеща роля, като изпълняват цели за намаляване на емисиите в цялата икономика, докато развиващите се държави се насърчават да преминат с течение на времето към цели за намаляване или ограничаване на емисиите в цялата икономика. Въпреки че емисиите от международното въздухоплаване извън Европа трябваше да са ограничени от януари 2021 г. чрез основани на пазара действия в световен мащаб, все още не е предприето действие, което ограничава или остойносттава емисиите от морския транспорт. Следователно е целесъобразно СТЕ на ЕС да обхваща част от емисиите от плавания между пристанище под юрисдикцията на държава членка и пристанище под юрисдикцията на трета държава, като тази трета държава може да вземе решение за подходящи действия по отношение на другата част от емисиите.

Следователно разширяването на обхвата на СТЕ на ЕС чрез включване на морския транспорт следва да включва половината от емисиите от кораби, извършващи плавания с пристигане в пристанище под юрисдикцията на държава членка от пристанище извън юрисдикцията на държава членка, половината от емисиите от кораби, извършващи плавания с отплаване от пристанище под юрисдикцията на държава членка и пристигане в пристанище извън юрисдикцията на държава членка, всички емисии от кораби, извършващи плавания с пристигане в пристанище под юрисдикцията на държава членка от пристанище под юрисдикцията на държава членка, както и всички емисии в пристанище под юрисдикцията на държава членка. Този подход беше отбелязан като практичен начин за решаване на въпроса за общите, но диференцирани отговорности и способности, което отдавна създава трудности в контекста на РКООНИК. Обхващането на част от емисиите от входящи и изходящи плавания между Съюза и трети държави гарантира ефективността на СТЕ на ЕС, по-специално чрез увеличаване на въздействието на мярката върху околната среда в сравнение с географския обхват, ограничен до плаванията в рамките на Съюза, като същевременно се ограничава рискът от посещаване на пристанища с цел избягване на правилата и рискът от преместване на дейностите по трансбордиране извън Съюза. За да се осигури плавното включване на сектора в СТЕ на ЕС, количеството връщани квоти от корабните дружества следва да се увеличава постепенно спрямо проверените емисии, докладвани за 2024 г. и 2025 г.

За да се защити екологосъобразността на системата, когато през посочените години ще бъдат върнати по-малко квоти спрямо проверените емисии от морския транспорт, след установяване на разликата между проверените емисии и върнатите квоти всяка година, следва да се отмени съответстващо на тази разлика количество квоти. От 2026 г. корабните дружества следва да връщат брой квоти, съответстващ на всички техни проверени емисии. Въпреки че въздействието на морския транспорт върху климата се дължи главно на емисиите му на CO₂, емисиите, различни от тези на CO₂, представляват значителен дял от емисиите от кораби. Според Четвъртото проучване на ИМО за парниковите газове от 2020 г. емисиите на метан са се увеличили значително през периода 2012—2018 г. Емисиите на метан и диазотен оксид вероятно ще нарастват с течение на времето, по-специално с разработването на плавателни съдове, задвижвани с втечнен природен газ или други енергийни източници. Включването на емисиите на метан и диазотен оксид би допринесло за екологосъобразността и стимулирането на добрите практики. Тези емисии следва първо да бъдат включени в Регламент (ЕС) 2015/757, считано от 2024 г., а от 2026 г. следва да бъдат включени в СТЕ на ЕС.

- (21) Разширяването на обхвата на Директива 2003/87/ЕО чрез включване на морския транспорт, ще доведе до промени в цената на този вид транспорт. Всички части на Съюза ще бъдат засегнати от това разширяване на обхвата, тъй като стоките, превозвани до и от пристанища в рамките на Съюза чрез морски транспорт, са с произход или местоназначение в различни държави членки, включително в държави членки без излаз на море. Следователно разпределението на квотите, които се търгуват чрез търг от държавите членки, следва по принцип да не се променя вследствие на включването на дейностите в областта на морския транспорт и следва да включва всички държави членки. Различните държави членки обаче ще бъдат засегнати в различна степен. По-специално държавите членки, които разчитат в голяма степен на корабоплаването, ще бъдат изложени в най-голяма степен на последиците от разширяването на обхвата. Държавите членки с голям морски сектор в сравнение с техния относителен размер ще бъдат засегнати в по-голяма степен от разширяването на СТЕ на ЕС чрез включване на морския транспорт. Поради това е целесъобразно да се предостави допълнителна, ограничена във времето, помощ на тези държави членки под формата на допълнителни квоти в подкрепа на декарбонизацията на морските дейности и за направените административни разходи. Помощта следва да се въвежда постепенно, успоредно с въвеждането на задължения за връщане и по този начин с нарасналите последици върху тези държави членки. В контекста на прегледа на Директива 2003/87/ЕО Комисията следва да разгледа целесъобразността на тази допълнителна помощ, по-специално с оглед на промените в броя на корабните дружества под отговорността на различни държави членки.

- (22) СТЕ на ЕС следва да допринесе значително за намаляване на емисиите на парникови газове от свързаните с мореплаването дейности и за повишаване на ефективността във връзка с тези дейности. Използването на приходите от СТЕ на ЕС съгласно член 10, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО следва да включва, наред с другото, стимулирането на благоприятен за климата транспорт и на обществения транспорт във всички сектори.
- (23) Обновяването на флота от кораби от ледови клас и разработването на иновативна технология, с която се намаляват емисиите от тези кораби, ще отнеме време и ще изисква финансова подкрепа. Понастоящем конструкцията на корабите от ледови клас, която им позволява да плават в условия на заледяване, води до това, че те консумират повече гориво и произвеждат повече емисии в сравнение с кораби с подобен размер, предназначени за плаване само в открити води. Следователно, в рамките на настоящата директива следва да се прилага неутрален към знамето метод, което да даде възможност за намаляване, до 31 декември 2030 г., на броя на квотите, които корабните дружества трябва да връщат на база на своите кораби от ледови клас.
- (24) Островите, които нямат пътна или железопътна връзка с континента, са по-зависими от морския транспорт от другите региони и зависят от морските връзки за своята свързаност. С цел да се подпомогнат слабонаселените острови да останат свързани след включването на дейностите в областта на морския транспорт в обхвата на Директива 2003/87/ЕО е целесъобразно да се предвиди възможност дадена държава членка да поиска временна дерогация от задълженията за връщане съгласно посочената директива за определени дейности в областта на морския транспорт за острови с население под 200 000 постоянно пребиваващи.

- (25) Следва да е възможно държавите членки да поискат дадена транснационална обществена поръчка за услуги или дадено транснационално задължение за извършване на обществена услуга между две държави членки да бъде временно освободена(о) от някои задължения съгласно Директива 2003/87/ЕО. Възможността следва да бъде ограничена до връзки между държава членка без сухопътна граница с друга държава членка и най-близката географски държава членка, като например морската връзка между Кипър и Гърция, която не е налична вече повече от две десетилетия. Тази временна дерогация би допринесла за справяне с належащата необходимост от предоставяне на услуга от обществен интерес и би гарантирала свързаност, както и икономическо, социално и териториално сближаване.
- (26) Предвид специфичните характерни особености и постоянните ограничения на най-отдалечените региони на Съюза, признати в член 349 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и предвид силната им зависимост от морския транспорт следва да се обърне специално внимание на поддържането на достъпа до тези региони и на ефективната им свързаност посредством морски транспорт. Поради това следва да се предвиди временна дерогация от някои задължения по Директива 2003/87/ЕО за емисиите от дейности в областта на морския транспорт между пристанище, разположено в най-отдалечен регион на държава членка, и пристанище, разположено в същата държава членка, включително пристанища, разположени в същия най-отдалечен регион и в друг най-отдалечен регион на същата държава членка.

- (27) Разпоредбите на Директива 2003/87/ЕО по отношение на дейностите в областта на морския транспорт следва да подлежат на постоянен преглед с оглед на бъдещото развитие в международен мащаб и на усилията, полагани за постигане на целите на Парижкото споразумение, включително втория глобален преглед през 2028 г. и последващите глобални прегледи на всеки пет години след това, предназначени да предоставят информация за следващите НОП. Тези разпоредби следва да подлежат на преглед в случай на приемането от ИМО на глобална, основана на пазара мярка за намаляване на емисиите на парникови газове от морския транспорт. За тази цел Комисията следва да представи доклад на Европейския парламент и на Съвета в срок от 18 месеца от приемането на такава мярка и преди тя да започне да се прилага. В доклада си Комисията следва да разгледа тази глобална, основана на пазара мярка по отношение на нейната амбиция в контекста на целите на Парижкото споразумение, цялостната ѝ екологосъобразност, включително в сравнение с разпоредбите на Директива 2003/87/ЕО, обхващащи морския транспорт, и всички въпроси, свързани със съгласуваността между СТЕ на ЕС и тази мярка. По-специално, Комисията следва да вземе предвид в доклада си равнището на участие в тази глобална, основана на пазара мярка, нейната приложимост и прозрачност, санкциите при нарушение, процесите за публично участие, мониторинга, докладването и проверката на емисиите, регистрите и отчетността. Когато е целесъобразно, Комисията следва да придружи този доклад със законодателно предложение за изменение на Директива 2003/87/ЕО по начин, който е в съответствие с целта на Съюза в областта на климата за 2030 г. и целта за неутралност по отношение на климата, поставена в Регламент (ЕС) 2021/1119, и с оглед на запазването на екологосъобразността и ефективността на действията на Съюза в областта на климата, за да се гарантира съгласуваност между прилагането на глобалната, основана на пазара мярка и СТЕ на ЕС, като същевременно се избягва всяка значителна двойна тежест, като по този начин подчертава компетентността на Съюза да регулира своя дял от емисиите в международното корабоплаване в съответствие със задълженията по Парижкото споразумение.

- (28) С увеличаването на разходите за корабоплаване, предизвикано от разширяването на обхвата на Директива 2003/87/ЕО чрез включване на дейностите в областта на морския транспорт, съществува риск от опити за избягване на правилата в отсъствието на глобална, основана на пазара мярка. Посещенията на пристанища извън Съюза с цел избягване на правилата и преместването на дейностите по трансбордиране в пристанища извън Съюза не само ще намали ползите за околната среда от интернализацията на разходите за емисии от дейностите в областта на морския транспорт, но може също така да доведе до допълнителни емисии поради допълнителното разстояние, изминато с цел избягване на прилагането на изискванията на Директива 2003/87/ЕО. Поради това е целесъобразно някои акостирации в пристанища извън Съюза да се изключат от определението за „пристанище на акостиране“. Цел на това изключване следва да бъдат пристанищата в близост до Съюза, в които рискът от отклонение е най-голям. Ограничение от 300 морски мили от пристанище под юрисдикцията на държава членка представлява пропорционален отговор на поведение, целящо избягване на правилата, при което се постига баланс между допълнителната тежест и риска от избягване на правилата. Освен това изключването от определението за „пристанище на акостиране“ следва да се отнася само за спирането на контейнеровози в определени пристанища извън Съюза, където трансбордирането на контейнери представлява по-голямата част от трафика на контейнери. За такива превози рискът от избягване на правилата, в отсъствието на мерки за ограничаване на риска, се състои също така в изместване на пристанищни центрове към пристанища извън Съюза, което утежнява последиците от избягването на правилата. За да се осигури пропорционалност на мярката и това тя да води до равнопоставено третиране, следва да се вземат предвид мерките в трети държави, които имат равностоен ефект на Директива 2003/87/ЕО.

- (29) Комисията следва да направи преглед на действието на Директива 2003/87/ЕО във връзка с дейностите в областта на морския транспорт с оглед на опита с прилагането на посочената директива, включително установяването на поведение, целящо избягване на правилата, за да бъде предотвратено такова поведение на ранен етап, и след това да предложи мерки, които да гарантират ефективността на посочената директива. Тези мерки биха могли да включват по-високи изисквания за връщане при плавания, при които рискът от избягване на правилата е по-висок, например до и от пристанище, намиращо се в близост до Съюза, в трета държава, която не е приела мерки, подобни на Директива 2003/87/ЕО.
- (30) Емисиите от кораби с брутен тонаж под 5 000 тона представляват по-малко от 15% от емисиите от кораби от гледна точка на обхвата на настоящата директива, но се отделят от голям брой кораби. От съображения, свързани с осъществимостта в административен план, включването на кораби с брутен тонаж под 5 000 тона в СТЕ на ЕС от самото начало на включването на морския транспорт в СТЕ на ЕС е преждевременно, но включването им в бъдеще ще подобри ефективността на СТЕ на ЕС и може да ограничи действията по избягване на правилата чрез използването на кораби с брутен тонаж под прага от 5 000 тона. Поради това не по-късно от 31 декември 2026 г. Комисията следва да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад, в който следва да разгледа осъществимостта и икономическите, екологичните и социалните последици от включването в Директива 2003/87/ЕО на емисиите от кораби с брутен тонаж под 5 000 тона, включително кораби, обслужващи офшорната индустрия.

- (31) Лицето или организацията, отговорна за спазването на СТЕ на ЕС, следва да бъде корабното дружество, определено като корабособственик, или всяка друга организация или лице, като например мениджър или беърбоут чартърор, които са поели отговорността за експлоатацията на кораба от корабособственика и които при поемането на тази отговорност са се съгласили да поемат всички задължения и отговорности, наложени от Международния кодекс за управление на безопасната експлоатация на кораби и предотвратяване на замърсяването. Това определение се основава на определението за „дружество“ в член 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2015/757 и е в съответствие с глобалната система за събиране на данни, създадена през 2016 г. от ИМО.

- (32) Емисиите от даден кораб зависят, наред с другото, от мерките за енергийна ефективност на кораба, взети от корабособственика, и от горивото, както и от превозвания товар, маршрута и скоростта на кораба, които могат да бъдат под контрола на субект, различен от корабособственика. Отговорността за закупуване на гориво или за вземане на оперативни решения, които засягат емисиите на парникови газове на кораба, може да бъде поета въз основа на споразумение от субект, различен от корабното дружество. Към момента, когато споразумението се договаря, последните аспекти най-вече не биха били известни и поради това крайните емисии от кораба, обхванати от Директива 2003/87/ЕО, не биха били сигурни. Стимулите за прилагане на оперативни мерки за горивна ефективност обаче биха били ограничени, освен ако разходите за въглеродни емисии не бъдат прехвърлени към субекта, експлоатиращ кораба. В съответствие с принципа „замърсителят плаща“ и за да се насърчи приемането на мерки за ефективност и използването на по-чисти горива, корабното дружество следва да има право, съгласно националното право, да поиска възстановяване на разходите, произтичащи от връщането на квоти, от субекта, който е пряко отговорен за решенията, засягащи емисиите на парникови газове на кораба.

Въпреки че подобен механизъм за възстановяване на разходите би могъл да бъде предмет на споразумение, държавите членки следва, за да намалят административните разходи, да не бъдат задължавани да гарантират или контролират съществуването на такива споразумения, а вместо това да предвидят в националното право нормативноустановено право на възстановяване на разходите на корабното дружество и съответен достъп до правосъдие за прилагане на това право. По същите причини това право, включително всеки възможен спор, свързан с възстановяването на средства между корабното дружество и субекта, експлоатиращ кораба, не следва да засяга задълженията на корабното дружество спрямо администрацията по отношение на корабно дружество, нито мерките за принудително изпълнение, които може да са необходими срещу такова дружество, за да се гарантира пълното спазване на Директива 2003/87/ЕО от страна на това дружество. Същевременно, тъй като целта на разпоредбата относно правото на възстановяване е тясно свързана със Съюза, по-специално във връзка със спазването на задълженията по настоящата директива от страна на корабно дружество спрямо дадена държава членка, е важно това право на възстановяване да се защитава в целия Съюз във всички договорни отношения, които позволяват на субект, различен от корабособственика, да определя превозвания товар или маршрута и скоростта на кораба, по начин, който гарантира ненарушаване на конкуренцията на вътрешния пазар, което може да включва разпоредби, които не позволяват на страните по такива споразумения да заобикалят правото на възстановяване чрез включването на клауза за избор на приложимо право.

- (33) За да се намали административната тежест за корабните дружества, за всяко корабно дружество следва да отговаря само една държава членка. Комисията следва да публикува първоначален списък на корабните дружества, които са извършвали дейност в областта на морския транспорт, попадаща в обхвата на СТЕ на ЕС, в който се посочва администриращият орган по отношение на корабните дружества. Списъкът следва да се осъвременява редовно и най-малко веднъж на две години, за да се пренасочат корабните дружества към друг администриращ орган, ако е необходимо. За корабни дружества, регистрирани в дадена държава членка, администриращият орган по отношение на корабното дружество следва да е тази държава членка. За корабни дружества, регистрирани в трета държава, администриращият орган по отношение на корабното дружество следва да бъде държавата членка, в която през последните четири години на мониторинг корабното дружество е имало най-голям брой посещения на пристанища от плавания, попадащи в обхвата на Директива 2003/87/ЕО. За корабни дружества, регистрирани в трета държава, които през последните четири години на мониторинг не са извършили нито едно плаване, попадащо в обхвата на Директива 2003/87/ЕО, администриращият орган по отношение на корабното дружество следва да бъде държавата членка, от която кораб на корабното дружество е започнал или завършил първото си плаване, попадащо в обхвата на посочената директива. Комисията следва да публикува и осъвременява, ако е необходимо, на всеки две години списък на корабните дружества, които попадат в обхвата на Директива 2003/87/ЕО, като посочва администриращия орган по отношение на корабните дружества. За да се осигури равнопоставено третиране на корабните дружества, държавите членки следва да спазват хармонизирани правила за администрирането на корабните дружества, за които носят отговорност, в съответствие с подробни правила, които се установяват от Комисията.

- (34) Държавите членки следва да осигурят спазването от страна на администрираните от тях корабни дружества на изискванията на Директива 2003/87/ЕО. В случай че дадено корабно дружество не спазва тези изисквания и спазването им не е постигнато чрез други принудителни мерки, предприети от администриращия орган по отношение на корабното дружество, държавите членки следва да действат солидарно. Като крайна мярка държавите членки, с изключение на държавата членка, под чието знаме плава корабът, следва да могат да отказват влизане на кораби, за които отговаря съответното корабно дружество, а държавата членка, под чието знаме плава корабът, следва да може да задържи този кораб.
- (35) Корабните дружества следва да извършват мониторинг и да докладват обобщените си данни за емисиите от дейностите в областта на морски транспорт на ниво дружество в съответствие с правилата, установени в Регламент (ЕС) 2015/757. Докладите за обобщените данни за емисиите на ниво дружество следва да бъдат проверявани в съответствие с правилата, предвидени в посочения регламент. При извършване на проверка на ниво дружество проверяващият орган не следва да проверява докладите за емисиите на ниво кораб или докладите на ниво кораб, които се подават при смяна на дружеството, тъй като тези доклади на ниво кораб вече са били проверени.

- (36) Въз основа на опита, придобит при изпълнението на подобни задачи, свързани с опазването на околната среда, Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) или друга съответна организация следва да оказва съдействие на Комисията и администриращите органи по отношение на корабно дружество във връзка с прилагането на Директива 2003/87/ЕО, когато това е целесъобразно и в съответствие с нейния мандат. Предвид опита си в прилагането на Регламент (ЕС) 2015/757 и на нейните инструменти за информационни технологии ЕАМБ следва да оказва съдействие на администриращите органи по отношение на корабни дружества, по-специално във връзка с мониторинга, докладването и проверката на емисиите, генерирани от дейностите в областта на морския транспорт, попадащи в обхвата на Директива 2003/87/ЕО, като способства за обмена на информация или разработва насоки и критерии. Комисията, подпомагана от ЕАМБ, следва да се стреми да разработва подходящи инструменти за мониторинг, както и насоки с цел улесняване и координиране на дейностите по проверка и осигуряване на спазването, свързани с прилагането на Директива 2003/87/ЕО спрямо морския транспорт. Доколкото е практически възможно, тези инструменти следва да бъдат предоставени на разположение на държавите членки и на проверяващите органи, за да се гарантира по-успешно стриктното прилагане на националните мерки за транспониране на Директива 2003/87/ЕО.
- (37) Успоредно с приемането на настоящата директива Регламент (ЕС) 2015/757 се изменя, за да се предвидят правилата за мониторинг, докладване и проверка, които са необходими за разширяване на обхвата на СТЕ на ЕС чрез включване на дейностите в областта на морския транспорт, и за да се предвидят мониторингът, докладването и проверката на емисиите на допълнителни парникови газове и емисиите от допълнителни видове кораби.

- (38) С Регламент (ЕС) 2017/2392 на Европейския парламент и на Съвета¹ беше изменен член 12, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО, за да се позволи на всички оператори да използват всички издадени квоти. Изискването разрешителните за емисии на парникови газове да съдържат задължение за връщане на квоти съгласно член 6, параграф 2, буква д) от посочената директива следва да бъде приведено в съответствие с посоченото изменение.
- (39) За постигането на целта на Съюза за намаляване на емисиите до 2030 г. ще е необходимо емисиите в секторите, обхванати от СТЕ на ЕС, да бъдат намалени с 61% в сравнение с 2005 г. Количеството на квотите в СТЕ на ЕС в целия Съюз трябва да бъде намалено, за да се създаде необходимият дългосрочен ценови сигнал за въглеродните емисии и да се стимулира тази степен на декарбонизация. Общото количество квоти следва да бъде намалено през 2024 г. и 2026 г., за да бъде приведено в по-добро съответствие с действителните емисии. Освен това коефициентът на линейно намаление следва да бъде увеличен през 2024 и 2028 г., като се вземе предвид и включването на емисиите от морския транспорт. По-стръмната крива на праговете, произтичаща от тези промени, ще доведе до значително по-високи нива на общо намаляване на емисиите до 2030 г., отколкото би се постигнало в съответствие с Директива (ЕС) 2018/410. Данните, свързани с включването на морския транспорт, следва да бъдат изведени от емисиите от дейностите в областта на морския транспорт, които са уредени в член 3жа от Директива 2003/87/ЕО, и докладвани в съответствие с Регламент (ЕС) 2015/757 за 2018 г. и 2019 г. в Съюза и държавите от Европейското икономическо пространство и Европейската асоциация за свободна търговия, коригирани от 2021 г. до 2024 г. с коефициента на линейно намаление за 2024 г. Коефициентът на линейно намаление следва да се прилага през 2024 г. към увеличението на количеството квоти в целия Съюз през посочената година.

¹ Регламент (ЕС) 2017/2392 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2017 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел запазване на сегашните ограничения на обхвата за авиационните дейности и подготовка за изпълнението на глобална, основана на пазара мярка от 2021 година (ОВ L 350, 29.12.2017 г., стр. 7).

- (40) За постигането на повишената амбиция по отношение на климата в Съюза и в държавите членки ще са необходими значителни публични и частни средства, специално предназначени за прехода в областта на климата. За да се допълнят и укрепят значителните бюджетни разходи на Съюза, свързани с климата, всички приходи от търгове, които не са отнесени към бюджета на Съюза под формата на собствени ресурси, или финансовата равностойност на тези приходи от търгове следва да се използват за цели, свързани с климата, с изключение на приходите, използвани за компенсиране на непреките разходи за въглеродни емисии. Списъкът на свързаните с климата цели в член 10, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО следва да бъде разширен, за да обхване допълнителни цели с положително въздействие върху околната среда. Това следва да включва използването на финансова подкрепа за справяне със социалните аспекти в домакинствата с ниски и средни доходи чрез намаляване на деформиращите данъци и целеви намаления на митата и таксите за електроенергия от възобновяеми източници. Държавите членки следва да докладват ежегодно относно използването на приходите от търгове в съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета¹, като посочват, когато е приложимо и целесъобразно, кои приходи се използват и какви действия са предприети за изпълнение на техните интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата и техните териториални планове за справедлив преход.

¹ Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1).

- (41) Приходите на държавите членки от търгове ще се увеличат в резултат на включването на морския транспорт в СТЕ на ЕС. Поради това държавите членки се насърчават да увеличат използването на приходите от СТЕ на ЕС съгласно член 10, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО, за да допринесат за опазването, възстановяването и по-доброто управление на морските екосистеми, по-специално на защитените морски зони.
- (42) Необходими са значителни финансови ресурси за изпълнение на целите на Парижкото споразумение в развиващите се държави, а Пактът за климата от Глазгоу призовава развитите държави — страни по него, спешно и значително да увеличат предоставяното финансиране за борбата с изменението на климата. В заключенията си относно подготовката за 27-ата конференция на страните по РКООНИК (COP 27) Съветът припомня, че Съюзът и неговите държави членки имат най-голям принос за международното публично финансиране на борбата с изменението на климата и са увеличили повече от два пъти приноса си за финансирането за борбата с изменението на климата в подкрепа на развиващите се държави от 2013 г. насам. В тези заключения Съветът подновява също така твърдия ангажимент, поет от Съюза и неговите държави членки, да продължат да увеличават международното си финансиране за борба с изменението на климата за постигане на целта на развитите държави за мобилизиране на най-малко 100 милиарда щатски долара годишно възможно най-скоро и до 2025 г. от широк кръг източници, като очаква целта да бъде постигната през 2023 г.

- (43) За да се преодолеят последиците от прехода за разпределението и социалната област в държавите членки с ниски доходи, от 2024 г. до 2030 г. за финансиране на енергийния преход в държавите членки с брутен вътрешен продукт (БВП) на глава от населението под 75% от средния за Съюза през периода 2016 – 2018 г. следва да се използва допълнително количество квоти в размер на 2,5% от количеството квоти за целия Съюз, чрез Модернизационния фонд, посочен в член 10г от Директива 2003/87/ЕО.
- (44) Държавите членки – бенефициери, следва да могат да използват ресурсите, разпределени за Модернизационния фонд, за финансиране на инвестиции, включващи съседни гранични региони на Съюза, когато това е от значение за енергийния преход на държавите членки - бенефициери.

(45) Следва да се осигурят допълнителни стимули за намаляване на емисиите на парникови газове чрез използване на икономически ефективни техники. За тази цел от 2026 г. нататък безплатното разпределяне на квоти за емисии на стационарни инсталации следва да бъде обвързано с инвестиции в техники за повишаване на енергийната ефективност и намаляване на емисиите, особено за големите потребители на енергия. Комисията следва да гарантира, че обвързването с тези условия не застрашава еднаквите условия на конкуренция, екологосъобразността или равнопоставеното третиране на инсталациите в целия Съюз. Поради това, без да се засягат правилата, приложими съгласно Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹, Комисията следва да приеме делегирани актове за допълване на настоящата директива, за да уреди евентуални проблеми, установени по-специално във връзка с горните принципи, и да предвиди административно прости правила за прилагането на условията. Тези правила следва да бъдат част от общите правила за безплатно разпределяне на квоти, като се използва установената процедура за национални мерки за изпълнение, и да предвиждат срокове, критерии за признаване на приложените мерки за енергийна ефективност, както и алтернативни мерки за намаляване на емисиите на парникови газове. Освен това стимулите за намаляване на емисиите на парникови газове следва да бъдат допълнително засилени за инсталации с висок интензитет на емисиите на парникови газове. За тази цел от 2026 г. нататък безплатното разпределяне на квоти за емисии на 20-те процента стационарни инсталации с най-висок интензитет на емисиите по даден продуктов параметър също следва да бъде обвързано с изготвянето и изпълнението на планове за неутралност по отношение на климата.

¹ Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).

- (46) Механизмът за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ), създаден с Регламент ЕС [2023/...] на Европейски парламент и на Съвета¹⁺, е предвидено да замени механизмите, установени с Директива 2003/87/ЕО за предотвратяване на изместването на въглеродни емисии. Секторите и подсекторите не следва да получават безплатно разпределени квоти, доколкото са обхванати от тази мярка. Необходимо е обаче преходно постепенно премахване на безплатните квоти, за да могат производителите, вносителите и търговците да се приспособят към новия режим. През периода на поэтапното въвеждане на МКВЕГ намаляването на безплатното разпределяне на квоти следва да се осъществи чрез прилагане на коефициент към секторите, обхванати от МКВЕГ. Коефициентът по МКВЕГ следва да бъде равен на 100% за периода между влизането в сила на посочения регламент и края на 2025 г. и, при спазване на прилагането на разпоредбите, посочени в член 36, параграф 3, буква б) от този регламент, следва да е равен на 97,5% през 2026 г., 95% през 2027 г., 90% през 2028 г., 77,5% през 2029 г., 51,5% през 2030 г., 39% през 2031 г., 26,5% през 2032 г. и 14% през 2033 г. От 2034 г. коефициентът по МКВЕГ не следва да се прилага.

¹ Регламент (ЕС) 2023/... на Европейския парламент и на Съвета от ... за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (ОВ ...).

⁺ ОВ: моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 7/23 (2021/0214(COD)) и въведете номера, датата и данните за публикацията в ОВ на посочения регламент в бележката под линия.

Приложимите делегирани актове относно безплатното разпределяне на квоти следва да бъдат съответно коригирани за секторите и подсекторите, обхванати от МКВЕГ. Безплатните квоти, които вече не се предоставят на обхванатите от МКВЕГ сектори въз основа на това изчисление (търсене по МКВЕГ), се добавят във Фонда за иновации, за да се подкрепят иновациите в нисковъглеродните технологии, улавянето и използването на въглерод, улавянето и съхранението на въглерод в геоложки формации, възобновяемата енергия, преноса и съхранението на енергия по начин, който допринася за смекчаване на последиците от изменението на климата. В този контекст специално внимание следва да се обръща на проектите в секторите, обхванати МКВЕГ. За да се спазва делът на безплатните квоти, които са налични за необхванатите от МКВЕГ сектори, окончателното количество, което се приспада от безплатните квоти и се предоставя по Фонда за иновации, следва да се изчислява въз основа на съотношението между търсенето по МКВЕГ и необходимите безплатни квоти на всички сектори, които получават безплатно разпределени квоти.

- (47) С цел смекчаване на потенциалните рискове от изместване на въглеродни емисии, свързани със стоки, които са обхванати от МКВЕГ и са произведени в Съюза за износ в трети държави, които не прилагат СТЕ на ЕС или подобен механизъм за ценообразуване на въглеродните емисии, следва да се извърши оценка преди края на преходния период съгласно Регламент (ЕС) 2023/...⁺. Ако в оценката се установи риск от такова изместване на въглеродни емисии, Комисията следва, ако е целесъобразно, да внесе законодателно предложение за справяне с риска от изместване на въглеродни емисии по начин, който е в съответствие с правилата на Световната търговска организация. Освен това държавите членки следва да могат да използват приходите от търговете за справяне с всеки остатъчен риск от изместване на въглеродни емисии в секторите, обхванати от МКВЕГ, и в съответствие с правилата за държавна помощ. Когато квотите в резултат от намаляване на безплатното разпределяне на квоти, свързано с прилагането на правилата за условията, не се използват изцяло за освобождаване на инсталациите с най-нисък интензитет на емисиите на парникови газове от междусекторната корекция, 50% от тези остатъчни квоти следва да бъдат добавени към Фонда за иновации. Останалите 50% следва да се продадат на търг от името на държавите членки и те следва да използват приходите от тях за справяне с остатъчния риск от изместване на въглеродни емисии в секторите, обхванати от МКВЕГ.

⁺ ОБ: моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 7/23 (2021/0214(COD)).

- (48) За да се отрази по-добре технологичният напредък, като същевременно се осигурят стимули за намаляване на емисиите и се възнаградят по подходящ начин иновациите, минималната корекция на стойностите на параметъра следва да се увеличи от 0,2% на 0,3% годишно, а максималната корекция следва да се увеличи от 1,6% на 2,5% годишно. Следователно за периода 2026 – 2030 г. стойностите на параметъра следва да бъдат коригирани с 6% до 50 % в сравнение със стойността, приложима за периода 2013 – 2020 г. За да осигури предвидимост за инсталациите, Комисията следва да приеме актове за изпълнение с цел определяне на преразгледаните стойности на параметъра за безплатно разпределяне на квоти във възможно най-кратък срок и преди началото на периода 2026 – 2030 г.
- (49) За да се стимулират нови революционни технологии в стоманодобивната промишленост и да се избегне значително непропорционално намаляване на стойността на параметъра и с оглед на особените характеристики на стоманодобивната промишленост, като например високата интензивност на емисиите и структурата на международния пазар и на пазара на Съюза, е необходимо при изчисляването на стойността на параметъра за течни черни метали за периода 2026 – 2030 г. да бъдат изключени инсталациите, които са извършвали дейност през референтния период 2021– 2022 г. и които в противен случай биха били включени в това изчисление в резултат на прегледа на определението за продуктовия параметър за течни метали.

- (50) За да се възнаградят най-добрите резултати и иновациите, инсталациите, чиито нива на емисии на парникови газове са под средните на десетте процента най-ефективни инсталации по даден параметър, следва да бъдат изключени от прилагането на коефициента за междусекторна корекция. Квотите, които не са разпределени поради намаляване на безплатното разпределение на квоти, свързано с прилагането на правилата за условията, следва да се използват за покриване на дефицита при намаляването на безплатното разпределение на квоти, произтичащ от изключването на постигналите най-добри резултати от прилагането на коефициента за междусекторна корекция.
- (51) С цел да се ускори декарбонизацията на икономиката, като същевременно се засилва конкурентоспособността на промишлеността на Съюза, на Фонда за иновации следва да бъдат предоставени допълнителни 20 милиона квоти от количеството, което иначе би могло да бъде разпределено безплатно, и допълнителни 5 милиона квоти от количеството, което иначе би могло да бъде продадено на търг. При прегледа на графика и реда на провеждане на търга на квоти на Фонда за иновации, установени с Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията¹, с оглед на промените, въведени с настоящата директива, Комисията следва да разгледа възможността за предоставяне на повече ресурси през първите години от прилагането на преразгледаната Директива 2003/87/ЕО, за да се стимулира декарбонизацията на съответните сектори.

¹ Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията от 12 ноември 2010 г. относно графика, управлението и други аспекти на търга на квоти за емисии на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза (ОВ L 302, 18.11.2010 г., стр. 1).

- (52) Комплексният подход към иновациите е от съществено значение за постигането на целите на Регламент (ЕС) 2021/1119. На равнището на Съюза необходимите усилия в областта на научните изследвания и иновациите получават подкрепа, наред с другото, чрез програмата „Хоризонт Европа“, която включва значително финансиране и нови инструменти за секторите, попадащи в обхвата на СТЕ на ЕС. Следователно Комисията следва да търси полезни взаимодействия с „Хоризонт Европа“ и, когато е приложимо, с други програми за финансиране на Съюза.
- (53) Фондът за иновации следва да подкрепя иновативни техники, процеси и технологии, включително по-мощното използване на тези техники, процеси и технологии, с оглед на широкото им разгръщане в целия Съюз. Революционните иновации следва да бъдат се ползват с приоритет при подбора на проекти, получаващи подкрепа чрез безвъзмездни средства.

- (54) Обхватът на Фонда за иновации, посочен в член 10а, параграф 8 от Директива 2003/87/ЕО, следва да бъде разширен, за да се подкрепят иновациите в технологиите и процесите с ниски или нулеви въглеродни емисии, които са свързани с потреблението на горива в сградния сектор и в сектора на автомобилния транспорт, както и в допълнителните сектори, включително в колективни форми на транспорт като обществен транспорт и автобусния превоз. Освен това Фондът за иновации следва да служи за подкрепа на инвестициите за декарбонизация на морския транспорт, включително инвестициите в енергийната ефективност на кораби, пристанища и морски превоз на къси разстояния, в електрифицирането на сектора, в устойчиви алтернативни горива, като водород и амоняк, които се произвеждат от възобновяеми източници, и в технологии за задвижване с нулеви емисии, като например технологии, свързани с вятъра и иновации по отношение на корабите от ледови клас. Специално внимание следва да се отделя на иновативните проекти, допринасящи за декарбонизацията на морския сектор и намаляването на всички негови въздействия върху климата, включително емисиите на сажди. В това отношение Комисията следва да предвиди специални теми в поканите за представяне на предложения на Фонда за иновации. В поканите следва да се вземат предвид въпросите, свързани с опазването на биологичното разнообразие, шума и замърсяването на водите. В областта на морския транспорт, следва да могат да получат финансиране проектите с ясна добавена стойност за Съюза.

- (55) В съответствие с член 9 от Делегиран регламент (ЕС) 2019/1122 на Комисията¹, когато операторите на въздухоплавателни средства вече не извършват полети, попадащи в обхвата на СТЕ на ЕС, техните партии се привеждат в състояние „изключени“ и от тези партии вече не могат да се инициират процеси. За да се запази екологосъобразността на СТЕ на ЕС, квотите, които не са издадени на оператори на въздухоплавателни средства поради преустановяване на дейността им, следва да се използват за покриване на недостига на върнати от тези оператори квоти, а всички останали квоти следва да се използват за ускоряване на действията за справяне с изменението на климата, като се прехвърлят във Фонда за иновации.
- (56) Техническата помощ от Комисията, съсредоточена върху държавите членки, които до момента са представили малко проекти или не са представили такива, ще допринесе за подаването на голям брой заявления за финансиране от Фонда за иновации във всички държави членки. Тази помощ следва, наред с всичко друго, да бъде в подкрепа на дейности, насочени към подобряване на качеството на предложенията за проекти, осъществявани в държавите членки, които до момента са представили малко проекти или не са представили такива, например чрез обмен на информация, извлечени поуки и най-добри практики, както и към засилване на дейностите на националните звена за контакт. Други мерки, обслужващи същата цел, включват мерки за повишаването на осведомеността относно възможностите за финансиране и увеличаването на капацитета на тези държави членки да набелязват и да оказват подкрепа на възможните заявители на проекти. Следва да се насърчават също така проектните партньорства между държавите членки и установяването на контакти между възможните заявители, по-специално за широкомащабни проекти.

¹ Делегиран регламент (ЕС) 2019/1122 на Комисията от 12 март 2019 г. за допълване на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на функционирането на Регистъра на ЕС (ОВ L 177, 2.7.2019 г., стр. 3).

- (57) За да се подобри ролята на държавите членки в управлението на Фонда за иновации и да се повиши прозрачността, Комисията следва да докладва на Комитета по изменението на климата относно използването на Фонда за иновации, като предостави анализ за очакваното въздействие на финансираните проекти по сектори и по държави членки. Комисията следва също така да предостави доклада на Европейския парламент и на Съвета и да го оповести публично. Със съгласието на заявителите, след изтичането на срока по поканата за представяне на предложения Комисията следва да информира държавите членки за заявленията за финансиране на проекти на техните територии и следва да им предоставя подробна информация за тези заявления, за да улесни държавите членки в координирането на подкрепата за проектите. Освен това Комисията следва да информира държавите членки за списъка на предварително подбраните проекти преди отпускането на подкрепата. Държавите членки следва да гарантират, че националните разпоредби за транспониране не възпрепятстват иновациите и са технологично неутрални, а Комисията следва да предоставя техническа помощ, по-специално на държавите членки със слабо реално участие, за да се подобри реално географско участие във Фонда за иновации и да се повиши общото качество на представените проекти. Комисията следва също така да гарантира изчерпателен мониторинг и докладване, включително информация за напредъка към ефективно, основано на качеството географско покритие в целия Съюз и подходящи последващи действия.

- (58) За да се постигне съответствие с всеобхватния характер на Европейския зелен пакт, процесът на подбор за проекти, получаващи подкрепа чрез безвъзмездни средства, следва да дава приоритет на проекти, насочени към множество въздействия, свързани с околната среда. За да се подкрепи възпроизвеждането и по-бързото навлизане на пазара на получаващи подкрепа технологии или решения, при проектите, финансирани по линия на Фонда за иновации, следва да се извършва обмен на знания с други относими проекти, както и с изследователи, установени в Съюза, които имат законен интерес.
- (59) Договорите за разлика в цената (ДРЦ), договорите за разлика в цената на въглеродните емисии (ДРЦВЕ) и договорите с фиксирана премия са важни елементи за стимулиране на намаляването на емисиите в промишлеността чрез по-мощно използване на нови технологии, като предлагат възможността да се гарантира на инвеститорите в благоприятни за климата иновативни технологии цена, която възнагражда намалявания на емисиите на CO₂ над тези, до които води преобладаващото ценово равнище на въглеродните емисии в СТЕ на ЕС. Обхватът на мерките, които Фондът за иновации може да подкрепя, следва да бъде разширен, за да се осигури подкрепа за проекти чрез процедури със състезателно наддаване, водещи до ДРЦ, ДРЦВЕ или договори с фиксирана премия. Състезателното наддаване ще бъде важен механизъм за подпомагане на разработването на технологии за декарбонизация и за оптимизиране на използването на наличните ресурси. То също така ще осигури сигурност на инвеститорите в тези технологии. С оглед на свеждането до минимум на всякакви условни пасиви за бюджета на Съюза следва да се гарантира намаляване на риска при разработването на ДРЦ и ДРЦВЕ и следва да се осигури подходящо покритие чрез бюджетно задължение с пълно покритие най-малко за първите два кръга на ДРЦ и ДРЦВЕ с бюджетни кредити, произтичащи от приходите от продажбата на търг на квоти, разпределени съгласно член 10а, параграф 8 от Директива 2003/87/ЕО.

Такива рискове не съществуват за договорите с фиксирана премия, тъй като правното задължение ще бъде покрито от съответстващо бюджетно задължение. Освен това, след приключването на първите два кръга на ДРЦ и ДРЦВЕ и всеки път, когато е необходимо след това, Комисията следва да извърши качествена и количествена оценка на финансовите рискове, произтичащи от тяхното прилагане. На Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приеме делегиран акт с цел да предвиди, въз основа на резултатите от тази оценка, подходящ процент на провизиране вместо пълно покритие за следващите кръгове на ДРЦ или ДРЦВЕ. При този подход следва да се вземат предвид всички елементи, които могат да намалят финансовите рискове за бюджета на Съюза, в допълнение към квотите, налични във Фонда за иновации, като например евентуално споделяне на пасиви с държавите членки на доброволна основа или евентуален механизъм за презастраховане от частния сектор. Поради това е необходимо да се предвидят дерогации от части от дял X от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета¹. Процентът на провизиране за първите два кръга на ДРЦ и ДРЦВЕ следва да бъде 100%.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

Въпреки това, чрез дерогация от член 210, параграф 1, член 211, параграфи 1 и 2 и член 218, параграф 1 от посочения регламент, в настоящата директива следва да се определи минимален процент на провизиране от 50%, както и максимален дял от 30% от приходите от Фонда за иновации, който да се използва за провизиране, за следващите кръгове на ДРЦ и ДРЦВЕ, а Комисията следва да може да определи необходимия процент на провизиране въз основа на опита от първите две покани за представяне на предложения и размера на приходите, които ще се използват за провизиране. Следователно общият финансов пасив, поет от бюджета на Съюза, не следва да надвишава 60% от постъпленията от търговете за Фонда за иновации.

Освен това, тъй като средствата за провизиране като цяло ще постъпят от Фонда за иновации, следва да се предвидят дерогации от правилата в членове 212, 213 и 214 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046, свързани с общия фонд „Провизии“, създаден с член 212 от посочения регламент. Новаторският характер на ДРЦ и ДРЦВЕ може също така да наложи дерогации от член 209, параграф 2, букви г) и з) от посочения регламент, като се има предвид, че те не разчитат на ливъридж/мултипликатори, нито зависят изцяло от предварителна оценка, от член 219, параграф 3, поради връзката с член 209, параграф 2, буква г), и от член 219, параграф 6 от него, тъй като партньорите по изпълнението няма да имат кредитни експозиции или експозиции към капиталови инструменти по гаранция. Използването на всяка дерогация от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 следва да бъде ограничено до необходимото. На Комисията следва да бъде предоставено правомощието да изменя максималния дял на приходите от Фонда за иновации, които да се използват за провизиране, с не повече от 20 процентни пункта над предвиденото в настоящата директива.

- (60) За Фонда за иновации се прилага общия режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза, установен с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета¹.
- (61) Когато дейността на дадена инсталация е временно преустановена, безплатно разпределените квоти се коригират до нивата на дейност, които задължително се отчитат годишно. Освен това компетентните органи могат да спрат издаването на квоти за емисии на инсталации, чиято дейност е преустановена, докато няма доказателства, че те ще бъде възобновена. Поради това в случай на временно преустановяване на дейността от операторите не следва повече да се изисква да доказват пред компетентния орган, че тяхната инсталация ще възобнови производството в рамките на определен и разумен срок.
- (62) Във връзка с корекциите на безплатно разпределените квоти, предоставени на стационарни инсталации съгласно член 11, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО, може да се изисква предоставяне на допълнителни безплатни квоти или обратно прехвърляне на излишни квоти. За тези цели следва да се използват квотите, заделени за нови участници на пазара съгласно член 10а, параграф 7 от Директива 2003/87/ЕО.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (63) От 2013 г. производителите на електроенергия са задължени да закупуват всички квоти, от които се нуждаят, за да произвеждат електроенергия. Въпреки това, в съответствие с член 10в от Директива 2003/87/ЕО, някои държави членки имат възможност да разпределят безплатно квоти през преходния период за модернизацията на енергийния сектор за периода 2021 – 2030 г. Три държави членки са избрали да използват тази възможност. Като се има предвид необходимостта от бърза декарбонизация, особено в енергийния сектор, съответните държави членки следва да могат да разпределят тези безплатни квоти през преходния период само за инвестиции, извършени до 31 декември 2024 г. Те следва да могат да добавят всички останали квоти за периода 2021 – 2030 г., които не се използват за такива инвестиции, в определено от тях съотношение, към общото количество квоти, което съответната държава членка получава за продажба на търг, или да ги използват за оказване на подкрепа за инвестиции в рамките на Модернизационния фонд. С изключение на правилото за крайния срок за уведомяване, за квотите, прехвърлени към Модернизационния фонд, следва да се прилагат същите правила относно инвестициите, които са приложими за вече прехвърлените квоти съгласно член 10г, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО. За да се гарантира предвидимост и прозрачност по отношение на количеството квоти, налични за продажба чрез търг или за безплатно разпределяне в преходния период, и по отношение на активите, управлявани от Модернизационния фонд, до 15 май 2024 г. държавите членки следва да информират Комисията за количествата останали квоти, които да се използват съответно за всяка от целите.

- (64) Обхватът на Модернизационния фонд следва да бъде приведен в съответствие с най-новите цели на Съюза в областта на климата, като се въведе изискването инвестициите да са в съответствие с целите на Европейския зелен пакт и Регламент (ЕС) 2021/1119 и се премахне подкрепата за всякакви инвестиции, свързани с производството на енергия от изкопаеми горива, освен по отношение на подкрепата за инвестиции от приходите от квоти, прехвърлени доброволно на Модернизационния фонд в съответствие с член 10г, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО. Освен това ограничена подкрепа за такива инвестиции следва да продължи да бъде възможна с приходи от квотите, посочени в член 10, параграф 1, трета алинея от същата директива, при определени условия, по-специално когато дейността се определя като екологично устойчива съгласно Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета¹, и по отношение на квотите, продавани на търг до 2027 г. За последната категория квоти използването надолу по веригата на нетвърди изкопаеми горива не следва освен това да получи подкрепа чрез приходи от квоти, продавани на търг след 2028 г. Освен това делът от Модернизационния фонд, който трябва да бъде отделен за приоритетни инвестиции, следва да бъде увеличен на 80% за квотите в Модернизационния фонд, прехвърлени в съответствие с член 10г, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО и посочени в член 10, параграф 1, трета алинея от същата директива, и на 90% за допълнителното количество квоти в размер на 2,5% от количеството квоти в целия Съюз.

¹ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

Енергийната ефективност, включително в промишлеността, транспорта, сградите, селското стопанство и отпадъците, отоплителната и охладителната енергия от възобновяеми източници, както и подкрепата за домакинствата за справяне с енергийната бедност, включително в селските и отдалечените райони, следва да бъдат включени в обхвата на приоритетните инвестиции. За да се повиши прозрачността и да се оцени по-добре въздействието на Модернизационния фонд, инвестиционният комитет следва да докладва ежегодно на Комитета по изменението на климата за опита от оценката на инвестициите, по-специално за намаляването на емисиите и разходите за намаляване на емисиите.

- (65) С Директива (ЕС) 2018/410 бяха въведени разпоредби, свързани с отмяната от страна на държавите членки на квоти от тръжните им количества във връзка със закриването на мощности за производство на електроенергия на тяхна територия. С оглед на повишената амбиция на Съюза в областта на климата и произтичащата от това ускорена декарбонизация на електроенергийния сектор тази отмяна придобива все по-голямо значение. Поради това Комисията следва да прецени дали използването на отмяна от страна на държавите членки може да бъде улеснено чрез изменение на съответните делегирани актове, приети съгласно член 10, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО.

- (66) Корекциите в безплатното разпределяне на квоти, въведени с Директива (ЕС) 2018/410 и приведени в действие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1842 на Комисията¹, подобриха ефективността и стимулите, предоставяни от безплатното разпределяне на квоти, но увеличиха административната тежест и доведоха до неприложимост на определената за издаване на безплатни квоти дата 28 февруари. За да се отчетат по-добре корекциите в безплатното разпределяне на квоти, е целесъобразно да се направят корекции в цикъла на съответствие. Поради това крайният срок за безплатно разпределяне на квоти от компетентните органи следва да бъде отложен от 28 февруари на 30 юни, а крайният срок за връщане на квоти от операторите - от 30 април на 30 септември.

¹ Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1842 на Комисията от 31 октомври 2019 г. за определяне на правила за прилагането на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на допълнителните условия за коригиране на безплатното разпределение на квоти за емисии поради промени в равнището на дейност (ОВ L 282, 4.11.2019 г., стр. 20).

- (67) В Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията¹ са предвидени правила за мониторинг на емисиите от биомаса, които са в съответствие с правилата за използване на биомаса, установени в законодателството на Съюза относно енергията от възобновяеми източници. Тъй като законодателството по отношение на критериите за устойчивост на биомасата се усъвършенства с последните правила, установени в Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета², изпълнителни правомощия, предоставени с член 14, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО, следва да бъдат изрично разширени, за да обхванат приемането необходимите корекции за прилагането в СТЕ на ЕС на критериите за устойчивост на биомасата, включително биогоривата, течните горива от биомаса и горивата от биомаса. Освен това на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приеме актове за изпълнение, за да конкретизира как да се отчита съхранението на емисиите от смеси от биомаса с нулева ставка и биомаса, която не е от източници с нулева ставка.

¹ Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията от 19 декември 2018 г. относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за изменение на Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията (ОВ L 334, 31.12.2018 г., стр. 1).

² Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване на използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82).

- (68) Възобновяемите течни и газообразни горива с небиологичен произход и рециклираните въглеродни горива могат да бъдат важни за намаляването на емисиите на парникови газове в сектори, които трудно се декарбонизират. Когато рециклирани въглеродни горива и възобновяеми течни и газообразни горива от небиологичен произход се произвеждат от уловен CO₂ в рамките на дейност, обхваната от настоящата директива, емисиите следва да се отчитат в рамките на тази дейност. За да се гарантира, че възобновяемите горива от небиологичен произход и рециклираните въглеродни горива допринасят за намаляването на емисиите на парникови газове и за да се избегне двойното отчитане за горивата, които допринасят за това, е целесъобразно правомощията по член 14, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО изрично да бъдат разширени така, че да обхванат приемането от Комисията на актове за изпълнение, с които се определят необходимите корекции за начина на отчитане на евентуалното освобождаване на CO₂ по начин, с който се гарантира отчитането на всички емисии, включително когато такива горива са произведени от уловен CO₂ извън Съюза, като същевременно се избягва двойното отчитане и се гарантира наличието на подходящи стимули за улавяне на емисии, като се взема предвид и третирането на тези горива съгласно Директива (ЕС) 2018/2001.

- (69) Тъй като се очаква CO₂ да се транспортира и по други начини, различни от тръбопроводите, като например с кораби и камиони, сегашният обхват на приложение I към Директива 2003/87/ЕО относно превоза на парникови газове с цел съхранение следва да бъде разширен чрез включването на всички транспортни средства от съображения за равнопоставено третиране и независимо от това дали транспортните средства са обхванати от СТЕ на ЕС. Когато емисиите от транспорта са обхванати и от друга дейност съгласно Директива 2003/87/ЕО, емисиите следва да се отчитат в рамките на тази друга дейност, за да се предотврати двойното отчитане.

- (70) Изключването от СТЕ на ЕС на инсталациите, използващи само биомаса, доведе до ситуации, в които инсталации, изгарящи голям дял биомаса, извлякоха неочаквани печалби от получаването на безплатни квоти, значително надвишаващи действителните емисии. Поради това следва да се въведе прагова стойност за изгарянето на биомаса с нулева ставка, над която инсталациите се изключват от СТЕ на ЕС. Въвеждането на праг ще допринесе за по-голяма сигурност по отношение на това кои инсталации попадат в обхвата на СТЕ на ЕС и ще даде възможност за по-равномерно безплатно разпределяне на квоти, по-специално между секторите, които са изложени в по-голяма степен на риск от изместване на въглеродни емисии. Прагът следва да бъде определен на равнище от 95%, за да се осигури баланс между предимствата и недостатъците от оставането на инсталациите в обхвата на СТЕ на ЕС. Поради това инсталациите, които все още имат физически капацитет за изгаряне на изкопаеми горива, не следва да бъдат стимулирани да се връщат към използването на такива горива. Праг от 95% ще гарантира, че ако дадена инсталация използва изкопаеми горива с цел да остане в обхвата на СТЕ на ЕС, за да се възползва от безплатното разпределяне на квоти, разходите за въглеродни емисии, свързани с използването на тези изкопаеми горива, ще бъдат достатъчно високи, за да действат като възпиращ фактор.

Този праг също така ще гарантира, че за инсталациите, използващи значително количество изкопаеми горива, ще останат приложими задълженията за мониторинг по СТЕ на ЕС, като по този начин ще се избегне евентуалното заобикаляне на съществуващите задължения за мониторинг, докладване и проверка. Същевременно следва да продължи насърчаването, чрез гъвкав механизъм, на инсталациите, които изгарят по-малък дял биомаса с нулева ставка, да намаляват допълнително изгарянето на изкопаеми горива, като същевременно остават в обхвата на СТЕ на ЕС, докато използването от тяхна страна на устойчива биомаса не стане толкова съществено, че включването им в СТЕ на ЕС повече да не е оправдано. Освен това опитът показва, че изключването на инсталации, използващи изключително биомаса, което на практика представлява праг от 100%, като се изключи изгарянето на изкопаеми горива по време на етапите на пускане и спиране, изисква преоценка и по-точно определение. Прагът от 95% позволява изгарянето на изкопаеми горива по време на етапите на пускане и спиране.

- (71) С цел да се стимулира внедряването на технологии с ниски или нулеви въглеродни емисии държавите членки следва да предоставят на операторите възможността да останат в обхвата на СТЕ на ЕС до края на настоящия и следващия петгодишен период по член 11, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО, ако инсталацията промени производствения си процес, за да намали емисиите си на парникови газове, и вече не отговаря на прага от 20 MW обща номинална топлинна мощност.

- (72) Европейският орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП) публикува на 28 март 2022 г. окончателния си доклад относно квотите за емисии и свързаните с тях деривати. Докладът представлява всеобхватен анализ на интегритета на европейския пазар на въглеродни емисии и осигурява експертен опит и препоръки във връзка с поддържането на правилното функциониране на пазара на въглеродни емисии. С цел непрекъснато наблюдение на интегритета и прозрачността на пазара ЕОЦКП следва да представя редовни доклади. ЕОЦКП вече извършва оценка на промените на пазара и при необходимост дава препоръки в областта на своята компетентност в доклада си относно тенденциите, рисковете и слабите места в съответствие с член 32, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1095/2010 на Европейския парламент и на Съвета¹. Анализът на европейския пазар на въглеродни емисии, който включва търговете на квоти за емисии, търговията на място и извънборсовата търговия с квоти за емисии и техни деривати, следва да бъде част от това годишно докладване. Това задължение ще доведе до рационализиране на докладването от страна на ЕОЦКП и ще даде възможност за междупазарни сравнения, по-специално поради силните връзки между СТЕ на ЕС и пазарите на стокови деривати.

¹ Регламент (ЕС) № 1095/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за създаване на европейски надзорен орган (Европейски орган за ценни книжа и пазари), за изменение на Решение № 716/2009/ЕО и за отмяна на Решение 2009/77/ЕО на Комисията (ОВ L 331, 15.12.2010 г., стр. 84).

Този редовен анализ от ЕОЦКП следва по-специално да следи за нестабилност на пазарите и промени в цените, провеждането на търговете и търговските операции на пазарите, ликвидността и търгуваните обеми, както и категориите и търговското поведение на участниците на пазара, включително спекулативна дейност, оказваща значително въздействие върху цените. Когато е целесъобразно, оценките от него следва да включват препоръки за подобряване на интегритета и прозрачността на пазара и на задълженията за докладване, както и за подобряване на предотвратяването и разкриването на пазарни злоупотреби, и да спомагат за поддържането на добре функциониращи пазари на квоти за емисии и техни деривати. Комисията следва надлежно да взема предвид оценките и препоръките в контекста на годишния доклад за пазара на въглеродни емисии и - когато е необходимо - в докладите с цел да се гарантира по-доброто функциониране на пазара на въглеродни емисии.

- (73) С цел да се стимулират допълнително инвестициите, необходими за декарбонизацията на системите за централно отопление, и да се обърне внимание на социалните аспекти, свързани с високите цени на енергията и високия интензитет на емисиите на парникови газове на инсталациите за централно отопление в държавите членки с много висок дял на емисиите от централно отопление в сравнение с размера на икономиката, операторите следва да могат да кандидатстват за допълнително безплатно разпределяне на квоти през преходния период за инсталациите за централно отопление, а допълнителната стойност на безплатното разпределяне на квоти следва да бъде инвестирана с цел значително намаляване на емисиите преди 2030 г. За да се гарантира постигането на тези намаления, допълнителните безплатно разпределени квоти през преходния период следва да зависят от направените инвестиции и от постигнатите намаления на емисиите, предвидени в планове за неутралност по отношение на климата, които трябва да бъдат изготвени от операторите за съответните им инсталации.

- (74) Неочаквани или внезапни прекомерни увеличения на цените на пазара на въглеродни емисии могат да окажат отрицателно въздействие върху предвидимостта на пазара, която е от съществено значение за планирането на инвестициите в декарбонизация. Поради това мярката, която се прилага в случай на прекомерни колебания на цените на пазара на емисии, попадащи в обхвата на глави II и III от Директива 2003/87/ЕО, следва да бъде засилена внимателно, така че да се подобри способността за реакция на произволни промени в цените. Ако е изпълнено условието за прилагането ѝ въз основа на увеличението на средната цена на квотите, тази основана на правила предпазна мярка следва да се прилага автоматично, което да води до освобождаване на предварително определен брой квоти от резерва за стабилност на пазара, създаден с Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета¹. Условието за прилагане следва да се следи отблизо от Комисията и да се публикува ежесечно, за да се подобри прозрачността. За да се гарантира правилното предлагане на търг на квотите, освободени от резерва за стабилност на пазара с тази предпазна мярка, и за да се подобри предвидимостта на пазара, тази мярка не следва да се прилага отново най-малко дванадесет месеца след края на предишното освобождаване на квоти на пазара по мярката.

¹ Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2015 г. относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове и за изменение на Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 264, 9.10.2015 г., стр. 1).

(75) В съобщението на Комисията от 17 септември 2020 г., озаглавено „Засилване на европейската амбиция в областта на климата за 2030 г. Инвестиция в неутрално по отношение на климата бъдеще в полза на нашите граждани“, се подчертава особеното предизвикателство при намаляването на емисиите в сградния сектор и в сектора на автомобилния транспорт. Поради това Комисията обяви, че по-нататъшното разширяване на търговията с емисии би могло да обхване емисиите от сградите и автомобилния транспорт, като същевременно посочи, че обхващането на всички емисии от изгаряне на горива би донесло значителни ползи. Търговията с емисии следва да се прилага за горива, използвани за изгаряне в сградния сектор и в сектора на автомобилния транспорт, както и в допълнителните сектори, които съответстват на промишлени дейности, които не попадат в обхвата на приложение I към Директива 2003/87/ЕО, като например отоплението на промишлени съоръжения (наричани по-долу „сградният сектор, секторът на автомобилния транспорт и допълнителните сектори“). За тези сектори следва да се създаде отделна, но паралелна система за търговия с емисии, за да се избегнат всякакви нарушения на добре функциониращата система за търговия с емисии за стационарните инсталации и въздухоплаването. Новата система се придружава от допълнителни политики, които определят очакванията на участниците на пазара и целят да дадат ценови сигнал за въглеродните емисии за цялата икономика, като същевременно се предвиждат мерки за избягване на неоправдани ценови въздействия. Предишният опит показва, че развитието на новата система изисква създаването на ефективна система за мониторинг, докладване и проверка. С оглед на осигуряването на полезни взаимодействия и съгласуваност със съществуващата инфраструктура на Съюза за СТЕ на ЕС е целесъобразно търговията с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори да се въведе чрез изменение на Директива 2003/87/ЕО.

- (76) За да се създаде необходимата рамка за прилагане и да се осигури разумен срок за постигане на целта за 2030 г., търговията с емисии в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори следва да започне през 2025 г. През първите години от регулираните субекти следва да се изисква да притежават разрешително за емисии на парникови газове и да докладват за своите емисии за периода 2024 – 2026 г. Издаването на квоти и задълженията за спазване на изискванията за тези субекти следва да се прилагат от 2027 г. нататък. Този ред на провеждане ще позволи търговията с емисии в тези сектори да започне по организиран и ефективен начин. Той ще позволи също така приемането на мерки, за да се гарантира социално справедливо въвеждане на търговията с емисии в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, така че да се смекчи въздействието на цената на въглеродните емисии върху уязвимите домакинства и ползватели на транспорта.
- (77) Поради много големия брой малки емитенти в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори не е възможно регулиране на нивото на субектите, които пряко отделят парникови газове, какъвто е случаят със стационарните инсталации и въздухоплаването. Поради това, от съображения за техническа осъществимост и административна ефективност, е по-целесъобразно регулиране по-нагоре по веригата на доставки. Актът, който поражда задължението за спазване на изискванията в рамките на новата система за търговия с емисии, следва да бъде освобождаването за потребление на горива, които се използват за изгаряне в сградния сектор и в сектора на автомобилния транспорт, включително при автомобилен транспорт на парникови газове с цел съхранение в геоложки формации, както и в допълнителните сектори, съответстващи на промишлени дейности, които не попадат в обхвата на приложение I към Директива 2003/87/ЕО. За да се избегне припокриване на обхвата, не следва да бъде обхванато освобождаването за потребление на горива, които се използват в дейности съгласно приложение I към посочената директива.

- (78) Регулираните субекти в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори и предметът на регулиране следва да бъдат определени в съответствие с акцизната система, установена с Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета¹, като се въведат необходимите адаптации, тъй като с тази директива вече е определена надеждна система за контрол на всички освободени за потребление количества горива за целите на плащането на акцизи. За крайните потребители на горива в тези сектори не следва да се прилагат задълженията по Директива 2003/87/ЕО.
- (79) За регулираните субекти, попадащи в обхвата на системата за търговия с емисии в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, следва да се прилагат изисквания за разрешителни за емисии на парникови газове, подобни на тези за операторите на стационарни инсталации. Необходимо е да се установят правила относно заявленията за издаване на разрешителни, условията за издаване, съдържанието и прегледа им, както и всички промени, свързани с регулирания субект. За да може новата система да започне да се прилага организирано, държавите членки следва да гарантират, че регулираните субекти, които попадат в обхвата на новата система за търговия с емисии, имат валидно разрешително към началния момент на прилагане на системата през 2025 г.

¹ Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (ОВ L 58, 27.2.2020 г., стр. 4).

(80) За да се постигне целта за намаляване на емисиите до 2030 г., е необходимо общото количество квоти за новата търговия с емисии да следва линейна траектория, като се вземе предвид икономически ефективният принос на сградния сектор и сектора автомобилния транспорт за намаляване на емисиите до 2030 г. с 43% в сравнение с 2005 г., и на допълнителните сектори – съвкупен икономически ефективен принос от 42% намаляване на емисиите в сравнение с 2005 г. Общото количество квоти следва да бъде определено за първи път през 2027 г., за да следва траектория, започваща през 2024 г. от граничната стойност на емисиите за 2024 г., изчислена в съответствие с член 4, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета¹ въз основа на референтните емисии за обхванатите сектори за 2005 г. и за периода 2016 – 2018 г. съгласно член 4, параграф 3 от посочения регламент. Съответно коефициентът на линейно намаление следва да бъде определен на 5,10%. От 2028 г. нататък общото количество квоти следва да се определя въз основа на средното количество докладвани емисии за 2024, 2025 и 2026 г. и следва да се намалява с годишната абсолютна стойност на намалението, определена от 2024 г., което съответства на коефициент на линейно намаление 5,38% спрямо съпоставимата стойност за 2025 г. съгласно определената по-горе траектория. Ако тези емисии са значително по-големи от посочената стойност съгласно траекторията и ако това отклонение не се дължи на малки разлики в методиките за измерване на емисиите, коефициентът на линейно намаление следва да се коригира, за да се постигне необходимото намаление на нивото на емисиите през 2030 г.

¹ Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021 – 2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26).

- (81) Продаването на квоти чрез търг е най-простият и икономически ефективен метод за разпределяне на квоти за емисии и също така предотвратява неочаквани печалби. Сградният сектор и секторът на автомобилния транспорт са подложени на сравнително слаб или несъществуващ конкурентен натиск от страни извън Съюза и не са изложени на риск от изместване на въглеродни емисии. Поради това квотите за сградите и автомобилния транспорт следва да се разпределят само чрез търг, без да има безплатно разпределени квоти.
- (82) За да се осигури плавно начало на прилагането на новата система за търговия с емисии и предвид необходимостта регулираните субекти да хеджират или да купуват квоти за бъдещ период, за да намалят ценовия и ликвидния си риск, следва да се продават на търг по-големи количества квоти на ранен етап. Следователно през 2027 г. продаваните на търговете обеми следва да бъдат с 30% по-големи от общото количество квоти за 2027 г. Това количество би било достатъчно за осигуряване на ликвидност, както ако емисиите намалят в съответствие с необходимото намаление, така и в случай, че това намаляване на емисиите се осъществи само постепенно. Подробните правила за това предварително осигуряване на обеми за търговете следва да бъдат установени в делегиран акт, свързан с търговете, приет съгласно член 10, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО.

- (83) Правилата за разпределение на тръжните дялове са от голямо значение за всички приходи от търгове, които ще постъпят в държавите членки, особено с оглед на необходимостта от засилване на способността на държавите членки да се справят със социалните въздействия на ценовия сигнал за въглеродните емисии в сградния сектор и сектора на автомобилния транспорт. Независимо от факта, че сградният сектор, секторът на автомобилния транспорт и допълнителните сектори имат много различни характеристики, е целесъобразно да се установи общо правило за разпределение, подобно на това, което се прилага за стационарните инсталации. По-голямата част от квотите следва да се разпредели между всички държави членки въз основа на средното разпределение на емисиите в автомобилния транспорт, търговските и институционалните сгради и жилищните сгради през периода 2016 – 2018 г.
- (84) Въвеждането на цената на въглеродните емисии в сградния сектор и сектора на автомобилния транспорт следва да бъде съпроводено с ефективни социални компенсации, особено с оглед на съществуващите нива на енергийна бедност. В проучване, проведено в целия Съюз през 2021 г., около 34 милиона европейци, почти 6,9 % от населението на Съюза, са заявили, че не могат да си позволят да отопляват дома си достатъчно. За да се постигне ефективна социална компенсация и компенсация на последиците за разпределението, от държавите членки следва да се изисква да изразходват приходите от търговията с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори за целите, свързани с климата и енергетиката, които вече са набелязани за съществуващата система за търговия с емисии, като се дава приоритет на дейности, които могат да допринесат за справяне със социалните аспекти на търговията с емисии в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, или за мерки, добавени специално за решаване на съответните проблеми за тези сектори, включително съответните мерки на политиката съгласно Директива 2012/27/ЕС.

Новият социален фонд за климата, създаден с Регламент (ЕС) 2023/... на Европейския парламент и на Съвета¹⁺, ще предоставя целево финансиране на държавите членки в подкрепа на най-засегнатите уязвими групи, особено домакинствата в енергийна или транспортна бедност. Социалният фонд за климата ще насърчава справедливостта и солидарността между държавите членки и в държавите членки, като същевременно намалява риска от енергийна и транспортна бедност по време на прехода. Той ще се основава на съществуващите механизми за солидарност и ще ги допълва във взаимодействие с други разходни програми и фондове на Съюза. 50 милиона квоти по СТЕ на ЕС съгласно член 10а, параграф 8б от Директива 2003/87/ЕО и 150 милиона квоти от търговията с емисии в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, както и приходите от продажбата на търг на квоти по отношение на сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, до не повече от 65 000 000 000 EUR, следва да се използват за финансиране на Социалния фонд за климата под формата на външни целеви приходи, временно и по изключение, докато бъдат проведени обсъжданията и разискванията по предложението на Комисията от 22 декември 2021 г. за решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз по отношение на създаването на нов собствен ресурс въз основа на СТЕ на ЕС в съответствие с член 311, трета алинея ДФЕС.

¹ Регламент (ЕС) 2023/... на Европейския парламент и на Съвета от ... за създаване на Социалния фонд за климата и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1060 (ОВ ...).

⁺ ОВ: Моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 11/23 (2021/0206(COD)), и добавете в бележката под линия номера, датата и данните за публикацията на този регламент в ОВ.

Необходимо е да се предвиди, че когато бъде прието решение в съответствие с член 311, трета алинея ДФЕС за създаване на този нов собствен ресурс, при влизането в сила на решението външното разпределяне на същите приходи следва да се прекрати. По отношение на Социалния фонд за климата в случай на приемане на такова решение Комисията представя, когато е целесъобразно, необходимите предложения в съответствие с член 27, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2023/...⁺. Това не засяга резултатите от преговорите по многогодишната финансова рамка за периода след 2027 г.

- (85) Отчитането на използването на приходите от търгове следва да бъде приведено в съответствие с текущото отчитане, установено с Регламент (ЕС) 2018/1999.

⁺ ОБ: Моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 11/23 (2021/0206(COD)).

- (86) Регулираните субекти, обхванати от новата система за търговия с емисии, следва да връщат квоти за своите проверени емисии, съответстващи на количествата горива, които са освободили за потребление. Те следва да върнат за първи път квоти за своите проверени емисии през 2027 г. За да се сведе до минимум административната тежест, редица правила, приложими към съществуващата система за търговия с емисии от стационарните инсталации и въздухоплаването, следва да се приложат към новата система за търговия с емисии от сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, като се направят необходимите адаптации. Това включва по-специално правилата за прехвърляне, връщане и отмяна на квоти, както и правилата за валидност на квотите, санкциите, компетентните органи и задълженията за докладване на държавите членки.

- (87) Някои държави членки вече имат национални данъци върху въглеродните емисии, които се прилагат за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, попадащи в обхвата на приложение III към Директива 2003/87/ЕО. Поради това следва да се въведе временна дерогация до края на 2030 г. За да се гарантира постигането на целите на Директива 2003/87/ЕО и съгласуваността на новата система за търговия с емисии, възможността за прилагане на тази дерогация следва да се предоставя само когато националната данъчна ставка е по-висока от средната тръжна цена за съответната година и следва да се прилага само за задължението за връщане на регулираните субекти, които плащат такъв данък. За да се гарантира стабилността и прозрачността на системата, националните данъци, включително съответните данъчни ставки, следва да бъдат съобщени на Комисията до края на срока за транспониране на настоящата директива. Дерогацията не следва да засяга външните целеви приходи за Социалния фонд за климата или – ако такъв е създаден в съответствие с член 311, трета алинея ДФЕС – собствения ресурс на база тръжни приходи от търговията с емисии в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори.

- (88) За да бъде ефективна търговията с емисии в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, следва да е възможно да се извършва мониторинг на емисиите и този мониторинг да бъде с висока степен на сигурност и на разумна цена. Емисиите следва да се отнасят към регулираните субекти въз основа на количествата гориво, освободени за потребление, и да се съчетават с емисионен фактор. Регулираните субекти следва да могат надеждно и точно да идентифицират и разграничават секторите, в които горивата се освобождават за потребление, както и крайните потребители на горивата, за да се избегнат нежелани последици, като например двойна тежест. В малкия брой случаи, в които не може да бъде избегнато двойното отчитане на емисии в съществуващата СТЕ на ЕС и новата система за търговия с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, или когато възникват разходи поради връщане на квоти за емисии от дейности, които не попадат в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО, държавите членки следва да използват тези приходи, за да компенсират неизбежното двойно отчитане или други подобни разходи извън сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори в съответствие с правото на Съюза. Поради това на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия, за да се гарантират еднакви условия за избягване на двойното отчитане и връщането на квоти за емисии, които не са обхванати от системата за търговия с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, както и за предоставяне на финансова компенсация. За да се смекчат допълнително проблемите, свързани с двойното отчитане, крайните срокове за мониторинг и връщане в новата система за търговия с емисии следва да бъдат един месец след крайните срокове в съществуващата система за стационарните инсталации и въздухоплаването. За да има достатъчно данни за определяне на общото количество квоти за периода 2028 – 2030 г., регулираните субекти, които притежават разрешително към началния момент на прилагане на системата през 2025 г., следва да докладват за свързаните с тях исторически емисии за 2024 г.

- (89) Прозрачността по отношение на разходите за въглеродни емисии и степента, в която се прехвърлят към потребителите, е от ключово значение за прилагането на бързо и икономически ефективно намаляване на емисиите във всички сектори на икономиката. Това е от особено значение при система за търговия с емисии, която се основава на задължения нагоре по веригата. Новата система за търговия с емисии има за цел да насърчи регулираните субекти да намаляват въглеродното съдържание на горивата и тези субекти не следва да реализират неоправдани печалби, като прехвърлят към потребителите повече разходи за въглеродни емисии, отколкото те пораждат. Въпреки че пълната продажба чрез търг на квоти за емисии в рамките на системата за търговия с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори вече ограничава наличието на такива неоправдани печалби, Комисията следва да наблюдава степента, в която регулираните субекти прехвърлят разходите за въглеродни емисии, така че да се избегнат извънредни печалби. Във връзка с глава IVa Комисията следва да докладва ежегодно, когато е възможно - по видове горива, относно средното равнище на разходите за въглеродни емисии, които са били прехвърлени към потребителите в Съюза.

- (90) Целесъобразно е да се въведат мерки за справяне с потенциалния риск от прекомерно увеличение на цените, което, ако е особено високо в началния момент на прилагане на новата система за търговия с емисии, може да намали готовността на домакинствата и физическите лица да инвестират в намаляване на техните емисии на парникови газове. Тези мерки следва да допълват предпазните мерки, осигурени от резерва за стабилност на пазара, които започнаха да функционират през 2019 г. Въпреки че пазарът ще продължи да определя цената на въглеродните емисии, предпазните мерки ще се започнат да се прилагат чрез основан на правила автоматичен механизъм, при който квотите ще се освобождават от резерва за стабилност на пазара само ако са изпълнени едно или повече конкретни условия за прилагането им, основани на увеличението на средната цена на квотите. Този допълнителен механизъм следва също така да бъде много чувствителен, за да реагира на прекомерната нестабилност, дължаща се на фактори, различни от променените базови условия на пазара. Мерките следва да бъдат адаптирани към различните нива на прекомерно увеличение на цените, което ще доведе до различни степени на намеса. Условията за прилагане следва да се наблюдават внимателно от Комисията и когато тези условия са изпълнени, мерките следва да се приемат от Комисията в спешен порядък. Това не следва да засяга всякакви съпътстващи мерки, които държавите членки могат да приемат за справяне с неблагоприятните социални въздействия.

- (91) С цел да се повиши сигурността на гражданите, че цената на въглеродните емисии през първите години на новата система за търговия с емисии не надвишава 45 EUR, е целесъобразно да се включи допълнителен механизъм за ценова стабилност, за да се освободят квоти от резерва за стабилност на пазара, в случай че цената на въглеродните емисии надвиши това равнище. По принцип мярката следва да се прилага еднократно за период от 12 месеца. Тя обаче следва също така да може да се прилага отново през същия период от 12 месеца, когато Комисията, подпомагана от Комитета по изменението на климата, счете, че изменението на цената оправдава друго освобождаване на квоти. С оглед на целта на този механизъм да се гарантира стабилност през първите години на прилагане на новата система за търговия с емисии, Комисията следва да направи оценка на неговото функциониране и на това дали той следва да бъде продължен след 2029 г.
- (92) Като допълнителен предпазен механизъм преди началото на търговията с емисии в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори следва да бъде възможно да се отложи прилагането на горната граница и задълженията за връщане, когато цените на едро на газта или нефта са изключително високи в сравнение с историческите тенденции. Този механизъм следва да бъде автоматичен, което означава, че прилагането на горната граница и задълженията за връщане на квоти се отлага с една година, ако са изпълнени конкретните условия за прилагане, свързани с цената на енергията. Референтните цени следва да се определят въз основа на референтни договори на пазарите на едро на газ и нефт, които са непосредствено достъпни и са най-подходящи за крайните потребители. Следва да се предвидят отделни условия за прилагане, свързани с цените на газа и нефта, тъй като при тях развитието на цените следва различни исторически тенденции. За да се гарантира пазарната сигурност, Комисията следва да осигури яснота във връзка с отлагането достатъчно рано чрез известие в *Официален вестник на Европейския съюз*.

- (93) Прилагането на търговията с емисии в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори следва да бъде наблюдавано от Комисията, включително степента на сближаване на цените със съществуващата СТЕ на ЕС, и ако е необходимо, на Европейския парламент и на Съвета следва да бъде предложен преглед с цел подобряване на ефективността, администрирането и практическото прилагане на търговията с емисии в тези сектори въз основа на придобитите знания, както и за по-тясно сближаване на цените. Комисията следва да бъде задължена да представи първия доклад по тези въпроси до 1 януари 2028 г.
- (94) За да се осигурят еднакви условия за прилагането на член 3жа, параграф 2, член 3же, параграфи 2 и 4, член 10б, параграф 4, член 12, параграфи 3-г и 3-в, член 14, параграф 1, член 30е, параграфи 3 и 5 и член 30з, параграф 7 от Директива 2003/87/ЕО, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. За да се осигурят полезни взаимодействия със съществуващата регулаторна рамка, изпълнителните правомощия, предоставени съгласно членове 14 и 15 от посочената директива, следва да бъдат разширени, така че да обхванат сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори. Тези изпълнителни правомощия, с изключение на изпълнителните правомощия във връзка с член 3же, параграф 2 и член 12, параграфи 3-г и 3-в от Директива 2003/87/ЕО, следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹.

¹ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

- (95) За постигането на определените в настоящата директива и в друго законодателство на Съюза цели, по-специално тези съгласно Регламент (ЕС) 2021/1119, при прилагането на политиките Съюзът и неговите държави членки следва да използват най-съвременните научни данни. Поради това, когато Европейският научен консултативен съвет по изменението на климата приема научни становища и изготвя доклади относно СТЕ на ЕС, Комисията следва да взема предвид тези становища и доклади, по-специално по отношение на необходимостта от допълнителни политики и мерки на Съюза, за да се гарантира съответствие с общите и конкретните цели на Регламент (ЕС) 2021/1119, както и допълнителни политики и мерки на Съюза с оглед на амбицията и екологосъобразността на глобалните, основани на пазара мерки за въздухоплаването и морския транспорт.
- (96) За да се признае приносът на приходите от СТЕ на ЕС към климатичния преход, следва да се въведе етикет за СТЕ на ЕС. Наред с други мерки за гарантиране на видимостта на финансирането от СТЕ на ЕС държавите членки и Комисията следва да гарантират, че проектите и дейностите, подкрепяни чрез Модернизационния фонд и Фонда за иновации, са ясно обозначени с източник приходите от СТЕ на ЕС чрез поставяне на подходящ етикет.

- (97) С оглед на постигането на целта за неутралност по отношение на климата, определена в член 2, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1119, следва да се определи обща за целия Съюз цел в областта на климата за 2040 г. въз основа на законодателно предложение за изменение на посочения регламент. Следва да бъде направен преглед на СТЕ на ЕС, за да бъде приведена в съответствие с целта на Съюза в областта на климата за 2040 г. Вследствие на това до юли 2026 г. Комисията следва да докладва на Европейския парламент и на Съвета по няколко аспекта, като докладът бъде придружен, когато е целесъобразно, от законодателно предложение и оценка на въздействието. В съответствие с Регламент (ЕС) 2021/1119 следва да се даде приоритет на прякото намаляване на емисиите, което ще трябва да бъде допълнено от повишено отстраняване на въглерод, за да се постигне неутралност по отношение на климата. Поради това, наред с други аспекти, до юли 2026 г. Комисията следва да докладва на Европейския парламент и на Съвета относно начина, по който емисиите, отстранени от атмосферата и съхранявани безопасно и трайно, например чрез пряко улавяне от въздуха, биха могли евентуално да бъдат обхванати от търговията с емисии, без да се компенсират необходимите намаления на емисиите. Докато всички етапи от жизнения цикъл на даден продукт, в който се използва уловен въглерод, не подлежат на ценообразуване на въглеродните емисии, по-специално на етапа на изгаряне на отпадъците, да се разчита на отчитането на емисиите на мястото на отделянето им от продукти в атмосферата би довело до подценяване на емисиите.

С цел да се регулира улавянето на въглерод по начин, който намалява нетните емисии, и да се гарантира, че всички емисии се отчитат и че се избягва двойното отчитане, като същевременно се създават икономически стимули, Комисията следва да направи оценка до юли 2026 г. на това дали всички емисии на парникови газове, обхванати от Директива 2003/87/ЕО, се отчитат ефективно и дали двойното отчитане се избягва ефективно. По-специално тя следва да направи оценка на отчитането на емисиите на парникови газове, за които се счита, че са уловени и използвани в даден продукт по начин, различен от посочения в член 12, параграф 3б, и да вземе предвид етапите надолу по веригата, включително обезвреждане и изгаряне на отпадъци. На последно място, Комисията следва също така да докладва на Европейския парламент и на Съвета относно осъществимостта на понижаването на праговете за обща номинална топлинна мощност от 20 MW за дейностите, посочени в приложение I към Директива 2003/87/ЕО, като се вземат предвид ползите за околната среда и административната тежест.

- (98) До юли 2026 г. Комисията следва също така да направи оценка и да представи доклад на Европейския парламент и на Съвета относно осъществимостта на включването на инсталациите за изгаряне на битови отпадъци в СТЕ на ЕС, включително с оглед на включването им от 2028 г., както и да представи оценка на евентуалната необходимост да се предвиди възможност отделна държава членка да не участва до края на 2030 г., като се взема предвид важността на приноса на всички сектори в намаляването на емисиите. Включването на инсталациите за изгаряне на битови отпадъци в СТЕ на ЕС ще допринесе за кръговата икономика чрез насърчаване на рециклирането, повторната употреба и ремонта на продукти, като същевременно ще допринесе за декарбонизацията в цялата икономика. Включването на инсталациите за изгаряне на битови отпадъци би засилило стимулите за устойчиво управление на отпадъците в съответствие с йерархията на отпадъците и би създавало еднакви условия на конкуренция между регионите, които са включили изгарянето на битови отпадъци в обхвата на СТЕ на ЕС.

За да се избегне отклоняването на отпадъци от инсталациите за изгаряне на битови отпадъци към депата за отпадъци в Съюза, които са източник на емисии на метан, както и да се избегне износът на отпадъци за трети държави с потенциално отрицателно въздействие върху околната среда, в своя доклад Комисията следва да вземе предвид потенциалното отклоняване на отпадъци към обезвреждане чрез депониране в Съюза и износ на отпадъци в трети държави. Освен това Комисията следва също така да вземе предвид съответните критерии, например въздействието върху вътрешния пазар, възможните нарушения на конкуренцията, екологосъобразността, привеждането в съответствие с целите на Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹ и надеждността и точността по отношение на мониторинга и изчисляването на емисиите. Като се имат предвид емисиите на метан от депонирането и за да се избегне създаването на неравнопоставени условия на конкуренция, Комисията следва също така да направи оценка на възможността за включване в СТЕ на ЕС на други процеси за управление на отпадъците, като например депониране, ферментация, компостиране и механично-биологично третиране, когато оценява осъществимостта на включването на инсталациите за изгаряне на битови отпадъци.

¹ Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3).

- (99) С цел приемането на законодателни актове от общ характер за допълнение или изменение на определени несъществени елементи от законодателен акт, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 ДФЕС по отношение на графика, администрирането и други аспекти на продажбите чрез търг, правилата за прилагане на условията, правилата за функционирането на Фонда за иновации, правилата за функционирането на механизъм за състезателно наддаване във връзка с ДРЦ и ДРЦВЕ, изискванията, за да се приеме, че парниковите газове са трайно химически свързани в даден продукт, и разширяването на дейността, посочена в приложение III към Директива 2003/87/ЕО, чрез включване на други сектори. Освен това, за да се осигурят полезни взаимодействия със съществуващата регулаторна рамка, делегирането на правомощия съгласно член 10, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО по отношение на графика, администрирането и други аспекти на продажбите чрез търг следва да бъде разширено, така че да обхване сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество¹. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

¹ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

(100) Разпоредбите, свързани със съществуващата СТЕ на ЕС и нейното разширяване по отношение на морския транспорт, следва да се прилагат от 2024 г. в съответствие с необходимостта от неотложни действия в областта на климата и от това всички сектори да допринасят за намаляването на емисиите по разходоефективен начин. Следователно държавите членки следва да транспонират разпоредбите, отнасящи се до тези сектори, до 31 декември 2023 г. Въпреки това крайният срок за транспониране на разпоредбите, свързани със системата за търговия с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, следва да бъде 30 юни 2024 г., тъй като правилата за мониторинг, докладване, проверка и издаване на разрешения за тези сектори се прилагат от 1 януари 2025 г. и изискват осигуряването на достатъчно време за правилно прилагане. Като изключение, за да се гарантира прозрачност и надеждно докладване, държавите членки следва да транспонират задължението за докладване на историческите емисии за тези сектори до 31 декември 2023 г., тъй като това задължение се отнася до емисиите през 2024 г. Съгласно Съвместната политическа декларация от 28 септември 2011 г. на държавите членки и на Комисията относно обяснителните документи¹ държавите членки са поели ангажимент в обосновани случаи да прилагат към съобщението за своите мерки за транспониране един или повече документи, обясняващи връзката между елементите на дадена директива и съответстващите им части от националните инструменти за транспониране. По отношение на настоящата директива законодателят смята, че предоставянето на тези документи е обосновано.

¹ ОВ С 369, 17.12.2011 г., стр. 14.

- (101) Добре функциониращата и реформираната СТЕ на ЕС, включваща инструмент за стабилизиране на пазара, е основното средство на Съюза за постигането на целта за намаляване на нетните емисии на парникови газове в цялата икономика до 2030 г., целта на Съюза за неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г. и целта за постигане на отрицателни емисии след това, както е предвидено в Регламент (ЕС) 2021/1119, както и целите на Парижкото споразумение. Предназначението на резерва за стабилност на пазара е да се преодолее дисбалансът между търсенето и предлагането на квоти на пазара. В член 3 от Решение (ЕС) 2015/1814 се предвижда извършването на преглед на резерва три години след като започне да функционира, като се обърне специално внимание на процентната стойност за определяне на броя на квотите, които трябва да бъдат прехвърлени в резерва за стабилност на пазара, на прага за общия брой квоти в обращение (ОБКО), който определя попълването с квоти, и на броя на квотите, които трябва да бъдат освободени от резерва. Съществуващият праг, определящ прехвърлянето на квоти в резерва за стабилност на пазара, беше установен през 2018 г. с последния преглед на СТЕ на ЕС, докато с настоящата директива коефициентът на линейно намаление се увеличава. Поради това, като част от редовния преглед на функционирането на резерва за стабилност на пазара, Комисията следва също така да оцени необходимостта от евентуална корекция на този праг в съответствие с линейния коефициент, посочен в член 9 от Директива 2003/87/ЕО.

- (102) Като се има предвид необходимостта да се даде по-силен инвестиционен сигнал за намаляване на емисиите по икономически ефективен начин и с оглед на укрепването на СТЕ на ЕС, Решение (ЕС) 2015/1814 следва да бъде изменено, така че да се повиши процентната ставка, прилагана за определянето на количеството квоти, които ежегодно да се прехвърлят в резерва за стабилност на пазара. Освен това при по-ниски нива на ОБКО попълването следва да бъде в размер, равен на разликата между ОБКО и прага, който определя попълването с квоти. Това би предотвратило значителната несигурност в обема на търговете, която настъпва при доближаването на стойността на ОБКО до прага, и същевременно би гарантирало, че излишъкът достига този диапазон на обема, в който се счита, че пазарът на въглеродни емисии функционира балансирано.
- (103) Освен това, за да се гарантира предвидимост на нивото на квотите, които остават в резерва за стабилност на пазара след обезсилването, обезсилването на квоти в резерва вече не следва да зависи от обема на търговете през предходната година. Поради това броят на квотите в резерва следва да бъде определен на ниво от 400 милиона квоти, което съответства на долния праг за стойността на ОБКО.

- (104) Анализът в оценката на въздействието, придружаваща предложението за настоящата директива, показва също така, че в ОБКО следва да бъде включено нетното търсене от въздухоплаването. Освен това, тъй като квотите за въздухоплаването могат да се използват по същия начин, както общите квоти, включването на въздухоплаването в резерва би направило този резерв по-точен и следователно по-добър инструмент за гарантиране на стабилността на пазара. Считано от годината, следваща влизането в сила на настоящата директива, в изчисляването на ОБКО следва да се включват емисиите от въздухоплаването и квотите, издадени по отношение на въздухоплаването.
- (105) За да се изясни изчисляването на ОБКО, в Решение (ЕС) 2015/1814 следва да се посочи, че в предлагането на квоти се включват само издадените квоти, които не са прехвърлени в резерва за стабилност на пазара. Освен това формулата вече не следва да включва изваждането на броя на квотите в резерва за стабилност на пазара от предлагането на квоти. Тази промяна не би имала съществено въздействие върху резултата от изчисляването на ОБКО, включително върху предишните изчисления на ОБКО или върху резерва.

- (106) За да се намали рискът от дисбаланс между търсенето и предлагането, свързан с началото на търговията с емисии в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, както и за да се повиши устойчивостта на тази търговия на пазарни сътресения, към тези сектори следва да се приложи основаващият се на правила механизъм на резерва за стабилност на пазара. За да може този резерв да функционира от самото начало на прилагане на системата, той следва да бъде създаден с първоначален ресурс от 600 милиона квоти за търговия с емисии в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори. Първоначалните долни и горни прагове, които водят до освобождаването на квоти от резерва или попълването му с квоти, следва да бъдат предмет на обща клауза за преглед. По отношение на други елементи, като например публикуването на ОБКО или количеството на освободените или прехвърлени в резерва квоти, е целесъобразно да се следват правилата за резерва за други сектори.

- (107) Тъй като целите на настоящата директива, а именно насърчаване на намаляването на емисиите на парникови газове по разходоефективен и икономически ефективен начин, съизмерим с целта за намаляване на нетните емисии на парникови газове в цялата икономика до 2030 г. чрез разширен и изменен пазарен механизъм на равнището на Съюза, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата и последиците ѝ могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящата директива не надхвърля необходимото за постигане на тези цели.
- (108) Поради това Директива 2003/87/ЕО и Решение (ЕС) 2015/1814 следва да бъдат съответно изменени,

ПРИЕХА НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1
Изменения на Директива 2003/87/ЕО

Директива 2003/87/ЕО се изменя, както следва:

- 1) В член 1 втора алинея се заменя със следното:

„Настоящата директива предвижда и по-нататъшно намаляване на емисиите на парникови газове, така че да се достигне до нивата на намаление, които се считат за необходими от научна гледна точка за предотвратяване на опасно изменение на климата. Тя допринася за постигането на целта на Съюза за неутралност по отношение на климата и на неговите цели в областта на климата, предвидени в Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета*, и по този начин - за постигането на целите на Парижкото споразумение**.

* Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

** ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 4.“

2) В член 2 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

- „1. Настоящата директива се прилага спрямо дейностите, изброени в приложения I и III, и парниковите газове, изброени в приложение II. Когато дадена инсталация, която е включена в обхвата на СТЕ на ЕС поради експлоатацията на горивни съоръжения с обща номинална топлинна мощност над 20 MW, промени производствените си процеси с цел намаляване на емисиите си на парникови газове и вече не отговаря на този праг, държавата членка, в която се намира тази инсталация, предоставя на оператора възможности да остане в обхвата на СТЕ на ЕС до края на текущия и следващия петгодишен период по член 11, параграф 1, втора алинея след промяната на производствените си процеси. Операторът на инсталацията може да реши, че инсталацията остава в обхвата на СТЕ на ЕС само до края на текущия петгодишен период или също и на следващия петгодишен период след промяната на производствените му процеси. Съответната държава членка уведомява Комисията за промените в сравнение със списъка, представен на Комисията съгласно член 11, параграф 1.
2. Настоящата директива се прилага, без да се засягат изискванията съгласно Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета*.

* Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17).“

3) Член 3 се изменя, както следва:

а) буква б) се заменя със следното:

„б) „емисии“ означава отделянето на парникови газове от източници в дадена инсталация или отделянето от въздухоплавателно средство, извършващо въздухоплавателна дейност, посочена в приложение I, или от кораби, извършващи дейност в областта на морския транспорт, посочена в приложение I, на газове, определени по отношение на тази дейност, или отделянето на парникови газове, съответстващи на дейността, посочена в приложение III;“

б) буква г) се заменя със следното:

„г) „разрешително за емисии на парникови газове“ означава разрешително, издадено в съответствие с членове 5, 6 и 30б;“

в) буква ф) се заличава;

г) добавят се следните букви:

„ц) „корабно дружество“ означава корабособственикът или всяка друга организация или лице, като например мениджър или безрбоут чартърор, които са поели отговорността за експлоатацията на кораба от корабособственика и които при поемането на тази отговорност са се съгласили да поемат всички задължения и отговорности, наложени от Международния кодекс за управление на безопасната експлоатация на кораби и предотвратяване на замърсяването, посочени в приложение I към Регламент (ЕО) № 336/2006 на Европейския парламент и на Съвета*;

ч) „плаване“ означава плаване съгласно определението в член 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета**;

- ш) „администриращ орган по отношение на корабно дружество“ означава органът, който отговаря за администрирането на СТЕ на ЕС по отношение на корабно дружество в съответствие с член 3же;
- щ) „пристанище на акостиране“ означава пристанището, в което корабът спира да натовари или разтовари товари, или да качи или да свали пътници, или пристанището, в което кораб, обслужващ офшорната индустрия, спира с цел смяна на екипаж; изключени са спирането с цел единствено зареждане на гориво, попълване на запасите, смяна на екипажа на кораб, различен от кораб, обслужващ офшорната индустрия, въвеждане в сух док или извършване на ремонт на кораба, неговото оборудване или и двете, спирането в пристанище поради нужда от помощ или бедствено положение, прехвърлянето от кораб на кораб, извършено извън пристанищата, спирането единствено с цел подслон от неблагоприятни метеорологични условия или необходимо поради дейности по издирване и спасяване, както и спирането на контейнеровози в съседно пристанище по трансбордиране на контейнери, посочено в акта за изпълнение, приет съгласно член 3жа, параграф 2;
- аа) „пътнически круизен кораб“ означава пътнически кораб, който няма товарна палуба и е предназначен изключително за търговски превоз на пътници при нощувка при пътуване по море;

- аб) „договор за разлика в цената“ или „ДРЦ“ означава договор между Комисията и избрания чрез механизъм за състезателно наддаване, като например търг, производител на продукт с ниски или нулеви въглеродни емисии, съгласно който на производителя се предоставя подкрепа от Фонда за иновации, покриваща разликата между печелившата цена, известна още като „цената на упражняване“, от една страна, и референтна цена, получена от цената на произведения продукт с ниски или нулеви въглеродни емисии, пазарната цена на близък заместител или комбинация от тези две цени, от друга страна;
- ав) „договор за разлика в цената на въглеродните емисии“ или „ДРЦВЕ“ означава договор между Комисията и избрания чрез механизъм за състезателно наддаване, като например търг, производител на продукт с ниски или нулеви въглеродни емисии, съгласно който на производителя се предоставя подкрепа от Фонда за иновации, покриваща разликата между печелившата цена, известна още като „цената на упражняване“, от една страна, и референтна цена, получена от средната цена на квотите, от друга страна;
- аг) „договор с фиксирана премия“ означава договор между Комисията и избрания чрез механизъм за състезателно наддаване, като например търг, производител на продукт с ниски или нулеви въглеродни емисии, съгласно който на производителя се предоставя подкрепа под формата на фиксирана сума за единица произведен продукт;

ад) „регулиран субект“ за целите на глава IVa означава всяко физическо или юридическо лице, с изключение на крайния потребител на горивата, което участва в дейността, посочена в приложение III, и което попада в една от следните категории:

- i) когато горивото преминава през данъчен склад съгласно определението в член 3, точка 11 от Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета^{***} — лицензиран складодържател съгласно определението в член 3, точка 1 от посочената директива, който е задължен да плати акциза, станал изискуем съгласно член 7 от посочената директива;
- ii) ако точка i) от настоящата буква не е приложима — всяко друго лице, което е задължено да плати акциза, станал дължим съгласно член 7 от Директива (ЕС) 2020/262 или член 21, параграф 5, първа алинея от Директива 2003/96/ЕО на Съвета^{****} по отношение на горивата, обхванати от глава IVa от настоящата директива;

- iii) ако точки i) и ii) от настоящата буква не са приложими — всяко друго лице, което трябва да бъде регистрирано от съответните компетентни органи на държавата членка с цел да бъде задължено да плаща акциз, включително всяко лице, освободено от плащане на акциз съгласно член 21, параграф 5, четвърта алинея от Директива 2003/96/ЕО;
 - iv) ако точки i), ii) и iii) не са приложими или ако няколко лица са солидарно отговорни за плащането на един и същ акциз — всяко друго лице, определено от държава членка;
- ae) „гориво“ за целите на глава IVa от настоящата директива означава всеки енергиен продукт, посочен в член 2, параграф 1 от Директива 2003/96/ЕО, включително горивата, изброени в таблица А и таблица В от приложение I към посочената директива, както и всеки друг продукт, предназначен за използване, предлаган за продажба или използван като моторно гориво или гориво за отопление съгласно член 2, параграф 3 от посочената директива, включително за производството на електроенергия;
- аж) „освобождаване за потребление“ за целите на глава IVa от настоящата директива означава освобождаване за потребление съгласно определението в член 6, параграф 3 от Директива (ЕС) 2020/262;

- аз) „цена на газа на TTF“ за целите на глава IVa означава цената на договора за фючърси за газ за месец напред, търгуван на виртуалната платформа за търговия с газ Title Transfer Facility (TTF), управлявана от Gasunie Transport Services B.V.;
- аи) „цена на суровия нефт тип „Брент“ за целите на глава IVa означава цената на фючърси за суров нефт за месец напред, използвана като референтна цена за покупка на нефт.

* Регламент (ЕО) № 336/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 15 февруари 2006 г. за прилагане на Международния кодекс за управление на безопасността в рамките на Общността и за отмяна на Регламент (ЕО) № 3051/95 на Съвета (ОВ L 64, 4.3.2006 г., стр. 1).

** Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО (ОВ L 123, 19.5.2015 г., стр. 55).

*** Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (ОВ L 58, 27.2.2020 г., стр. 4).

**** Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно преструктурирането на правната рамката на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (ОВ L 283, 31.10.2003 г., стр. 51).“

- 4) Заглавието на глава II се заменя със следното:

„Въздухоплаване и морски транспорт“

- 5) Член 3а се заменя със следното:

„Член 3а

Обхват

Членове 3б—3ж се прилагат за разпределянето и издаването на квоти по отношение на въздухоплавателните дейности, изброени в приложение I. Членове 3жа—3жж се прилагат по отношение на дейностите в областта на морския транспорт, изброени в приложение I.“

- 6) Член 3ж се заменя със следното:

„Член 3ж

Планове за мониторинг и докладване

Администриращата държава членка гарантира, че всеки оператор на въздухоплавателно средство представя на компетентния орган в тази държава членка план за мониторинг, в който са изложени мерките за мониторинг и докладване на данните за емисиите, както и че тези планове са одобрени от компетентния орган в съответствие с актовете за изпълнение, посочени в член 14.“

7) Вмъкват се следните членове:

„Член 3жа

Обхват на прилагане за дейностите в областта на морския транспорт

1. Разпределянето на квоти и прилагането на изискванията за връщане по отношение на дейностите в областта на морския транспорт се прилагат по отношение на половината (50%) от емисиите от кораби, извършващи плавания с начало в пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка и пристигане в пристанище на акостиране извън юрисдикцията на държава членка, половината (50%) от емисиите от кораби, извършващи плавания с начало в пристанище на акостиране извън юрисдикцията на държава членка и пристигане в пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка, всички (100%) емисии от кораби, извършващи плавания с начало в пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка и пристигане в пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка и всички (100%) емисии от кораби в пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка.

2. До 31 декември 2023 г. Комисията чрез актове за изпълнение съставя списък на съседните пристанища за трансбордиране на контейнери и го актуализира до 31 декември на всеки две години след това.

В тези актове за изпълнение дадено пристанище се посочва като съседно пристанище за трансбордиране на контейнери, когато делът на трансбордирането на контейнери, измерен в двадесет фута еквивалентни единици, надвишава 65% от общия трафик на контейнери на това пристанище през последния дванадесетмесечен период, за който има налични данни, и когато това пристанище е разположено извън Съюза, но на по-малко от 300 морски мили от пристанище под юрисдикцията на държава членка. За целите на настоящия параграф контейнерите се считат за трансбордирани, когато се разтоварват от кораб до пристанището единствено с цел да бъдат натоварени на друг кораб. Списъкът, съставен от Комисията съгласно първа алинея, не включва пристанища, разположени в трета държава, за които тази трета държава ефективно прилага мерки, равностойни на настоящата директива.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 22а, параграф 2.

3. Членове 9, 9а и 10 се прилагат за дейностите в областта на морския транспорт по същия начин, по който се прилагат за другите дейности, попадащи в обхвата на СТЕ на ЕС, с долното изключение по отношение на прилагането на член 10.

До 31 декември 2030 г. се предоставя дял от квоти на държавите членки, в които съотношението на корабните дружества, които биха били под тяхна отговорност съгласно член 3же, към съответното им население през 2020 г. и въз основа на наличните данни за периода 2018 - 2020 г., е над 15 корабни дружества на един милион жители. Разпределените квоти съответстват на 3,5% от допълнително разпределените квоти в резултат на увеличението на тавана за морския транспорт, посочено в член 9, трета алинея, през съответната година. За периода 2024 – 2025 г. разпределените квоти в допълнение към това се умножават по процентите, приложими за съответната година съгласно член 3жб, първа алинея, букви а) и б). Приходите от продажбата чрез търг на този дял квоти следва да се използват за целите, посочени в член 10, параграф 3, първа алинея, буква ж), по отношение на морския сектор, и в букви е) и и). 50% от разпределените квоти се разпределят между съответните държави членки въз основа на дела на корабните дружества под тяхна отговорност, а останалата част се разпределя поравно между тях.

Член 3жб

Поетапно въвеждане на изискванията за морския транспорт

Корабните дружества са длъжни да връщат квоти в съответствие със следния график:

- а) 40% от проверените емисии, докладвани за 2024 г., за които ще се прилагат изискванията за връщане на квоти в съответствие с член 12;
- б) 70% от проверените емисии, докладвани за 2025 г., за които ще се прилагат изискванията за връщане на квоти в съответствие с член 12;
- в) 100% от проверените емисии, докладвани за 2026 г. и всяка следваща година в съответствие с член 12.

Когато върнатите квоти са по-малко в сравнение с проверените емисии от морския транспорт за 2024 г. и 2025 г., след като бъде установена разликата между проверените емисии и върнатите квоти за всяка година, съответстващото на тази разлика количество квоти се отменя, а не се продава на търг съгласно член 10.

Член 3жв

Разпоредби за прехвърляне на разходите, свързани със СТЕ на ЕС, от корабното дружество към друг субект

Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че когато съгласно договор крайната отговорност за закупуването на горивото или експлоатацията на кораба, или и двете се поема от субект, различен от корабното дружество, корабното дружество има право на възстановяване от този субект на разходите, произтичащи от връщането на квоти.

„Експлоатация на кораба“ за целите на настоящия член означава определяне на превозвания товар или маршрута и скоростта на кораба. Корабното дружество остава субектът, отговорен за връщането на квоти съгласно изискванията на членове 3жб и 12 и за цялостното спазване на разпоредбите на националното право, транспониращи настоящата директива. Държавите членки гарантират, че корабните дружества, за които носят отговорност, изпълняват задълженията за връщане на квоти съгласно членове 3жб и 12, независимо от правото на тези корабни дружества на възстановяване от търговските оператори на разходите, произтичащи от връщането.

Член 3жг

Мониторинг и докладване на емисиите от морския транспорт

По отношение на емисиите от дейностите в областта на морския транспорт, изброени в приложение I към настоящата директива, администриращият орган по отношение на корабно дружество гарантира, че корабното дружество, за което той отговаря, извършва мониторинг и докладва съответните параметри през отчетния период и му предоставя обобщени данни за емисиите на ниво дружество в съответствие с глава II от Регламент (ЕС) 2015/757.

Член 3жд

Правила за проверка и акредитация на емисиите от морския транспорт

Администриращият орган по отношение на корабно дружество гарантира, че докладваните обобщени данни за емисиите на ниво корабно дружество, подадени от корабното дружество съгласно член 3жг от настоящата директива, се проверяват в съответствие с правилата за проверка и акредитация, установени в глава III от Регламент (ЕС) 2015/757.

Член 3же

Администриращ орган по отношение на корабно дружество

1. Администриращият орган по отношение на корабно дружество е:
 - а) по отношение на корабно дружество, регистрирано в държава членка — държавата членка, в която е регистрирано корабното дружество;
 - б) по отношение на корабно дружество, която не е регистрирано в държава членка — държавата членка с най-голям отчетен брой посещения на пристанища от плавания, извършени от това корабно дружество през последните четири години на мониторинг, които попадат в обхвата по член 3жа;
 - в) в случай на корабно дружество, което не е регистрирано в държава членка и което не е извършило през предходните четири години на мониторинг нито едно плаване, попадащо в обхвата по член 3жа — държавата членка, в която кораб на корабното дружество е започнал или е завършил първото си плаване, попадащо в обхвата по посочения член.

2. Въз основа на най-надеждната налична информация Комисията изготвя чрез актове за изпълнение:
- а) до 1 февруари 2024 г. — списък на корабните дружества, които са извършвали дейност в областта на морския транспорт, посочена в приложение I, попадаща в обхвата по член 3жа, на 1 януари 2024 г. или считано от тази дата, като посочва администрация орган по отношение на корабно дружество в съответствие с параграф 1 от настоящия член;
 - б) до 1 февруари 2026 г. и на всеки две години след това — актуализиран списък, с който корабните дружества, регистрирани в дадена държава членка, се пренасочват към друг администрация орган по отношение на корабно дружество, ако са променили държавата членка на регистрация в рамките на Съюза в съответствие с параграф 1, буква а) от настоящия член, или за да се включат корабни дружества, които впоследствие са извършвали дейност в областта на морския транспорт, посочена в приложение I, попадаща в обхвата по член 3жа в съответствие с параграф 1, буква в) от настоящия член; както и
 - в) до 1 февруари 2028 г. и на всеки четири години след това — актуализиран списък, с който корабните дружества, които не са регистрирани в държава членка, се пренасочват към друг администрация орган по отношение на корабно дружество в съответствие с параграф 1, буква б) от настоящия член.

3. Администриращ орган по отношение на корабно дружество, който съгласно списъка, изготвен в съответствие с параграф 2, отговаря за дадено корабно дружество, продължава да носи тази отговорност, независимо от последващите промени в дейностите или регистрацията на корабното дружество, докато тези промени не бъдат отразени в актуализиран списък.
4. Комисията приема актове за изпълнение, с които се установяват подробни правила, свързани с администрирането на корабни дружества от страна на администриращите органи по отношение на корабно дружество съгласно настоящата директива. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 22а, параграф 2.

Член 12жж

Докладване и преглед

1. В случай на приемането от Международната морска организация (ИМО) на глобална, основана на пазара мярка за намаляване на емисиите на парникови газове от морския транспорт, Комисията прави преглед на настоящата директива с оглед на приетата мярка.

За тази цел Комисията представя доклад на Европейския парламент и на Съвета в срок от 18 месеца от приемането на такава глобална, основана на пазара мярка и преди тя да започне да се прилага. В този доклад Комисията разглежда глобалната, основана на пазара мярка по отношение на:

- а) нейната амбиция с оглед на целите на Парижкото споразумение;
- б) нейната цялостна екологосъобразност, включително в сравнение с разпоредбите на настоящата директива, обхващащи морския транспорт; както и
- в) всеки въпрос, свързан със съгласуваността между СТЕ на ЕС и тази мярка.

Когато е целесъобразно, Комисията може да придружи доклада, посочен във втора алинея от настоящия параграф, със законодателно предложение за изменение на настоящата директива по начин, който е в съответствие с целта на Съюза в областта на климата за 2030 г. и целта за неутралност по отношение на климата, определена в Регламент (ЕС) 2021/1119, и с цел запазване на екологосъобразността и ефективността на действията на Съюза в областта на климата, за да се гарантира съгласуваност между прилагането на глобалната, основана на пазара мярка и СТЕ на ЕС, като същевременно се избегне всяка значителна двойна тежест.

2. В случай че до 2028 г. ИМО не приеме глобална, основана на пазара мярка за намаляване на емисиите на парникови газове от морския транспорт в съответствие с целите на Парижкото споразумение и най-малко до равнище, сравнимо с постигнатото в резултат от мерките на Съюза, предприети съгласно настоящата директива, Комисията представя доклад на Европейския парламент и на Съвета, в който разглежда необходимостта от прилагане на изискванията за разпределяне на квоти и връщане на квоти по отношение на повече от петдесет процента (50%) от емисиите от кораби, извършващи плавания между пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка и пристанище на акостиране извън юрисдикцията на държава членка, с оглед на целите на Парижкото споразумение. В този доклад Комисията разглежда по-специално напредъка на равнището на ИМО и проучва дали някоя трета държава разполага с основана на пазара мярка, равностойна на настоящата директива, и оценява риска от увеличаване на практиките на избягване на правилата, включително чрез преминаване към други видове транспорт или прехвърляне на пристанищни дейности към пристанища извън Съюза.

Когато е целесъобразно, докладът, посочен в първа алинея, се придружава от законодателно предложение за изменение на настоящата директива.

3. Комисията наблюдава прилагането на настоящата глава по отношение на морския транспорт, по-специално с цел откриване на поведение, целящо избягване на правилата, за да предотврати такова поведение на ранен етап, включително като взема предвид най-отдалечените региони, и докладва на всеки две години от... [*годината след годината на влизане в сила на настоящата директива за изменение*] относно прилагането на настоящата глава по отношение на морския транспорт и възможните тенденции относно корабните дружества, които се опитват да избегнат спазването на изискванията на настоящата директива. Комисията наблюдава също така въздействията по отношение, наред с другото, на възможни увеличения на транспортните разходи, нарушения на пазара и промени в пристанищния трафик, като например в резултат на избягването на пристанища и преместването на центрове за трансбордиране, общата конкурентоспособност на морския сектор в държавите членки, и по-специално въздействията върху корабните услуги, които представляват основни услуги за „териториално единство“. Ако е целесъобразно, Комисията предлага мерки за гарантиране на ефективното прилагане на настоящата глава по отношение на морския транспорт, по-специално мерки за справяне с тези тенденции относно корабните дружества, които се стремят да избегнат спазването на изискванията на настоящата директива.
4. Не по-късно от 30 септември 2028 г. Комисията прави оценка на целесъобразността на удължаването на срока на прилагане на член 3жа, параграф 3, втора алинея след 31 декември 2030 г. и, ако е целесъобразно, представя законодателно предложение за тази цел.

5. Не по-късно от 31 декември 2026 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад, в който разглежда осъществимостта и икономическите, екологичните и социалните въздействия от включването в настоящата директива на емисии от кораби, включително от кораби, обслужващи офшорната индустрия, с брутен тонаж под 5 000 тона, но над 400 тона, като се основава по-специално на анализа, придружаващ прегледа на Регламент (ЕС) 2015/757, който трябва да се извърши до 31 декември 2024 г.

В този доклад се разглеждат и взаимовръзките между настоящата директива и Регламент (ЕС) 2015/757 и се използва опитът, натрупан от прилагането им. В този доклад Комисията разглежда и въпроса как настоящата директива може най-добре да насърчи навлизането на морски горива от възобновяеми и нисковъглеродни източници въз основа на жизнения цикъл. Ако е целесъобразно, докладът може да бъде придружен от законодателни предложения.“

- 8) Член 3з се заменя със следното:

„Член 3з

Обхват

Разпоредбите на настоящата глава се прилагат за разрешителните за емисии на парникови газове и за разпределението и издаването на квоти по отношение на дейностите, включени в списъка в приложение I, които не са въздухоплавателни дейности и дейности в областта на морския транспорт.“

- 9) В член 6, параграф 2 буква д) се заменя със следното:

„д) задължение за връщане на квоти, равни на общото количество емисии от инсталацията за всяка календарна година, проверени в съответствие с член 15, в срока, определен в член 12, параграф 3.“

- 10) Член 8 се заменя със следното:

„Член 8

Съгласуване с Директива 2010/75/ЕС

Държавите членки вземат необходимите мерки, за да гарантират, че когато в инсталациите се извършват дейности, които са включени в приложение I към Директива 2010/75/ЕС, условията и процедурата за издаване на разрешително за емисии на парникови газове са съгласувани с тези за издаването на разрешително, предвидени в посочената директива. Изискванията, установени в членове 5, 6 и 7 от настоящата директива, могат да бъдат включени в процедурите, предвидени в Директива 2010/75/ЕС.

Комисията извършва преглед на ефективността на полезните взаимодействия с Директива 2010/75/ЕС. Разрешителните, свързани с околната среда и климата, се съгласуват, за да се осигури ефективно и по-бързо изпълнение на мерките, необходими за постигане на целите на Съюза в областта на климата и енергията. Комисията може да представи доклад на Европейския парламент и на Съвета в контекста на бъдещ преглед на настоящата директива.“

11) В член 9 се добавят следните алинеи:

„През 2024 г. количеството квоти в целия Съюз се намалява с 90 милиона квоти. През 2026 г. количеството квоти в целия Съюз се намалява с 27 милиона квоти. През 2024 г. количеството квоти в целия Съюз се увеличава със 78,4 милиона квоти за морския транспорт. Линеиният коефициент е 4,3% от 2024 г. до 2027 г. и 4,4% от 2028 г. Линеиният коефициент се прилага и за квотите, съответстващи на средните емисии от дейностите в областта на морския транспорт, докладвани в съответствие с Регламент (ЕС) 2015/757 за 2018 г. и 2019 г., които са уредени в член 3жа от настоящата директива. Комисията публикува количеството квоти за целия Съюз до ... *[три месеца от ... датата на влизане в сила на настоящата директива за изменение]*.

Съответно от 1 януари 2026 г. и 1 януари 2027 г. количеството квоти се увеличава, за да се вземе предвид включването в обхвата на емисиите на парникови газове, различни от емисиите на CO₂ от дейностите в областта на морския транспорт, и на емисиите от корабите, обслужващи офшорната индустрия, въз основа на техните емисии за последната година, за която има налични данни. Независимо от член 10, параграф 1, квотите, получени в резултат на това увеличаване, се предоставят за подкрепа на иновациите в съответствие с член 10а, параграф 8.“

12) Член 10 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 трета алинея се заменя със следното:

„2% от общото количество квоти между 2021 г. и 2030 г. се продават чрез търг с цел създаване на фонд за подобряване на енергийната ефективност и модернизиране на енергийните системи на някои държави членки („държавите членки бенефициери“), както е предвидено в член 10г („Модернизационният фонд“). Държавите членки бенефициери за това количество квоти са държавите членки с БВП на глава от населението по пазарни цени под 60% от средната стойност за Съюза през 2013 г. Средствата, съответстващи на това количество квоти, се разпределят в съответствие с част А от приложение Пб.

Освен това 2,5 % от общото количество квоти между 2024 г. и 2030 г. се продават на търг за Модернизационния фонд. Държавите членки бенефициери за това количество квоти са държавите членки с БВП на глава от населението по пазарни цени под 75 % от средната стойност за Съюза за периода 2016 – 2018 г. Средствата, съответстващи на това количество квоти, се разпределят в съответствие с част Б от приложение IIб.“

б) в параграф 3, първа алинея уводната част се заменя със следното:

„3. Държавите членки определят начина на използване на приходите от продажбата на квоти на търг съгласно параграф 2 от настоящия член, с изключение на приходите, установени като собствени ресурси в съответствие с член 311, трета алинеяДФЕС и вписани в бюджета на Съюза. Държавите членки използват тези приходи, с изключение на приходите, използвани за компенсиране на непреките разходи за въглеродни емисии, посочени в член 10а, параграф 6 от настоящата директива, или финансовата равностойност на тези приходи, за една или повече от следните цели:“

в) в параграф 3, първа алинея букви б) – е) се заменят със следното:

- „б) развитие на енергията от възобновяеми източници и на електропреносните мрежи с оглед изпълнение на ангажимента на Съюза за енергия от възобновяеми източници и на целите на Съюза относно междусистемните връзки, както и за развитие на други технологии, които допринасят за прехода към безопасна и устойчива икономика с ниски въглеродни емисии, и за подпомагане на изпълнението на ангажимента на Съюза за увеличаване на енергийната ефективност на нивата, договорени в съответните законодателни актове, включително производството на електроенергия от потребители на собствена енергия от възобновяеми източници и общности за възобновяема енергия;
- в) мерки за предотвратяване на обезлесяването и подкрепа на защитата и възстановяването на торфища, гори и други сухоземни или морски екосистеми, включително мерки, които допринасят за опазването, възстановяването и по-доброто им управление, в частност по отношение на защитените морски зони, и увеличаване на залесяването и повторното залесяване, които са благоприятни за биологичното разнообразие, включително в развиващи се държави, ратифицирали Парижкото споразумение, и мерки за трансфер на технологии и улесняване на адаптирането към неблагоприятните въздействия от изменението на климата в тези държави;

- г) улавяне на емисии чрез използване на гори и почви в Съюза;
- д) безопасно за околната среда улавяне и съхранение на CO₂ в геоложки формации, и по-специално от електроцентрали, работещи с твърди изкопаеми горива, и редица промишлени сектори и подсектори, включително в трети държави, и иновативни технологични методи за поглъщане на въглерод, като например прякото улавяне на въглерод от въздуха и неговото съхранение;
- е) инвестиране във и ускоряване на прехода към видове транспорт, които допринасят значително за декарбонизацията на сектора, включително развитието на благоприятен за климата пътнически и товарен железопътен транспорт и автобусен превоз и технологии, мерки за декарбонизация на морския сектор, включително подобряване на енергийната ефективност на корабите, пристанищата, иновативните технологии и инфраструктура и устойчиви алтернативни горива, като водород и амоняк, които се произвеждат от възобновяеми източници, и технологии за задвижване с нулеви емисии, както и финансиране на мерки за оказване на подкрепа на декарбонизацията на летищата в съответствие с регламент на Европейския парламент и на Съвета за инфраструктурата за алтернативни горива и за отмяна на Директива 2014/94/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и регламент на Европейския парламент и на Съвета за осигуряване на еднакви условия на конкуренция за устойчив въздушен транспорт;“

г) в параграф 3, първа алинея буква з) се заменя със следното:

„з) мерки, предназначени за подобряване на енергийната ефективност, системите за централно отопление и изолацията, за подпомагане на ефективните и възобновяеми отоплителни и охладителни системи или за подпомагане на основното и поетапно основното саниране на сгради в съответствие с Директива 2010/31/ЕС на Европейския парламент и на Съвета*, като се започне със санирането на сградите с най-лоши енергийни характеристики;

* Директива 2010/31/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 19 май 2010 г. относно енергийните характеристики на сградите (ОВ L 153, 18.6.2010 г., стр. 13).“

д) в параграф 3, първа алинея се вмъкват следните букви:

„за) предоставяне на финансова подкрепа с цел справяне със социалните аспекти в домакинствата с ниски и средни доходи, включително чрез намаляване на нарушаващите конкуренцията данъци и целеви намаления на митата и таксите за електроенергия от възобновяеми източници;

- зб) финансиране на национални схеми за дивиденти в областта на климата с доказано положително въздействие върху околната среда, документиращи в годишния доклад, посочен в член 19, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета*.

* Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1).“;

- е) в параграф 3, първа алинея буква к) се заменя със следното:

„к) насърчаване на придобиването на професионални умения и пренасочването на работниците, с цел да се допринесе за справедливия преход към неутрална спрямо климата икономика, по-специално в регионите, които са най-силно засегнати от преобразуването на работни места, в тясно сътрудничество със социалните партньори, и инвестиране в повишаване на квалификацията и преквалификация на работниците, които могат да бъдат засегнати от прехода, включително работници в морския транспорт;

- л) справяне с всеки остатъчен риск от изместване на въглеродни емисии в секторите, попадащи в обхвата на приложение I към Регламент (ЕС) 2023/... на Европейския парламент и на Съвета⁺, като се подкрепя преходът и се насърчава тяхната декарбонизация в съответствие с правилата за държавна помощ.

* Регламент (ЕС) 2023/... на Европейския парламент и на Съвета от ... за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (ОВ ...).“

- ж) в параграф 3 след първа алинея се вмъква следната алинея:

„При определяне на използването на приходите, получени от продажбата на търг на квоти, държавите членки вземат предвид необходимостта от продължаване на увеличаването на международното финансиране на борбата с изменението на климата в уязвимите трети държави, посочени в първа алинея, буква й).“

- з) в параграф 3 втора алинея се заменя със следното:

„Приема се, че държавите членки са изпълнили разпоредбите на настоящия параграф, ако са въвели и прилагат политики за данъчна или финансова подкрепа, включително по-специално в развиващите се държави, или национални регулаторни политики, които осигуряват финансова подкрепа, установени за целите, посочени в първа алинея, и чийто размер е равностоен на този на приходите, посочени в първа алинея.“

⁺ ОВ: моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 7/23 (2021/0214(COD)) и въведете номера, датата и данните за публикацията в ОВ на посочения регламент в бележката под линия.

и) в параграф 3 трета алинея се заменя със следното:

„Държавите членки информират Комисията за използването на приходите и за действията, предприети съгласно настоящия параграф, в докладите си, представени съгласно член 19, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1999, като посочват, когато е приложимо и по целесъобразен начин, кои приходи са използвани и какви действия са предприети за изпълнение на техния интегриран национален план в областта на енергетиката и климата, представен в съответствие с посочения регламент, и своите териториални планове за справедлив преход, изготвени в съответствие с член 11 от Регламент (ЕС) 2021/1056 на Европейския парламент и на Съвета* .

Докладите са достатъчно подробни, за да дадат на Комисията възможност да оцени спазването от страна на държавите членки на първа алинея.

* Регламент (ЕС) 2021/1056 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за създаване на Фонда за справедлив преход (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 1).“

й) в параграф 4 първа алинея се заменя със следното:

„На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 от настоящата директива за допълване на настоящата директива по отношение на сроковете, администрирането и други аспекти на търговете, включително условията на търговете, които са необходими за прехвърляне на част от приходите в бюджета на Съюза като външни целеви приходи в съответствие с член 30г, параграф 4 от настоящата директива или като собствени ресурси в съответствие с член 311, трета алинеяДФЕС, за да се гарантира, че те се провеждат по открит, прозрачен, хармонизиран и недискриминационен начин. За тази цел процесът трябва да бъде предвидим, по-специално по отношение на графика и реда на провеждане на търговете и очакваното количество квоти, които ще бъдат осигурени.“

к) параграф 5 се заменя със следното:

„5. Комисията следи функционирането на европейския пазар на въглерод.

Всяка година тя представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно функционирането на пазара на въглерод и други имащи отношение политики в областта на климата и енергетиката, включително провеждането на търговете, ликвидността и търгуваните обеми, с обобщение на информацията, предоставена от Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП) в съответствие с параграф 6 от настоящия член, и информацията, предоставена от държавите членки относно финансовите мерки, посочени в член 10а, параграф 6. Ако е необходимо, държавите членки осигуряват предоставянето на цялата съответна информация на Комисията най-малко два месеца преди Комисията да приеме доклада.“

л) добавя се следният параграф:

„6. ЕОЦКП редовно наблюдава интегритета и прозрачността на европейския пазар на въглеродни емисии, по-специално по отношение на нестабилност на пазара и промените в цените, функционирането на търговете, търговските операции на пазара на квоти за емисии и техните деривати, включително извънборсовата търговия, ликвидността и търгуваните обеми, както и категориите и търговското поведение на участниците на пазара, включително позициите на финансовите посредници. ЕОЦКП включва съответните констатации и при необходимост отправя препоръки в оценките си до Европейския парламент, Съвета, Комисията и Европейския съвет за системен риск в съответствие с член 32, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1095/2010 на Европейския парламент и на Съвета^{*}. За целите на задачите, посочени в първото изречение от настоящия параграф, ЕОЦКП и съответните компетентни органи си сътрудничат и обменят подробна информация за всички видове сделки в съответствие с член 25 от Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета^{**}.

^{*} Регламент (ЕС) № 1095/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за създаване на европейски надзорен орган (Европейски орган за ценни книжа и пазари), за изменение на Решение № 716/2009/ЕО и за отмяна на Решение 2009/77/ЕО на Комисията (ОВ L 331, 15.12.2010 г., стр. 84).

^{**} Регламент (ЕС) № 596/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно пазарната злоупотреба (Регламент относно пазарната злоупотреба) и за отмяна на Директива 2003/6/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и директиви 2003/124/ЕО, 2003/125/ЕО и 2004/72/ЕО на Комисията (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 1).“

13) Член 10а се изменя, както следва:

а) параграф 1 се изменя, както следва:

і) след втора алинея се добавят следните алинеи:

„Ако за дадена инсталация се прилага задължението за извършване на енергиен одит или за въвеждане на сертифицирана система за енергийно управление съгласно член 8 от Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета* и ако препоръките от доклада от одита или от сертифицираната система за енергийно управление не са изпълнени, количеството безплатни квоти се намалява с 20%, освен когато срокът за изплащане на съответните инвестиции надвишава три години или когато разходите за тези инвестиции са диспропорционални. Количеството безплатни квоти не се намалява, ако операторът докаже, че е изпълнил други мерки, които водят до намаляване на емисиите на парникови газове, равностойни на препоръчаните в доклада от одита или в сертифицираната система за управление на енергията за съответната инсталация.

Комисията допълва настоящата директива, като предвижда в делегираните актове, приети съгласно настоящия параграф, и без да се засягат правилата, приложими съгласно Директива 2012/27/ЕС, административно прости хармонизирани правила за прилагането на трета алинея от настоящия параграф, които гарантират, че прилагането на условията не застрашава еднаквите условия на конкуренция, екологосъобразността или равнопоставеното третиране на инсталациите в целия Съюз. В тези хармонизирани правила се предвиждат по-специално срокове, критерии за признаване на приложените мерки за енергийна ефективност, както и на алтернативни мерки за намаляване на емисиите на парникови газове, като се използва процедурата за национални мерки за изпълнение в съответствие с член 11, параграф 1 от настоящата директива.

В допълнение към изискванията, посочени в трета алинея от настоящия параграф, намалението с 20%, посочено в същата алинея, се прилага, когато до 1 май 2024 г. операторите на инсталации, чиито нива на емисии на парникови газове са по-високи от 80-тия процентил от нивата на емисиите за съответните продуктови параметри, не са изготвили план за неутралност по отношение на климата за всяка от тези инсталации за нейните дейности, попадащи в обхвата на настоящата директива. Този план съдържа елементите, посочени в член 10б, параграф 4, и се изготвя в съответствие с актовете за изпълнение, предвидени в посочения член.

Член 10б, параграф 4 се тълкува като отнасящ се само до ниво инсталация. Постигането на целите и етапните цели, посочени в член 10б, параграф 4, трета алинея, буква б), се проверява по отношение на периода до 31 декември 2025 г. и по отношение на всеки период, който приключва на 31 декември от всяка пета година след това, в съответствие с процедурите за проверка и акредитация, предвидени в член 15. Не се разпределят безплатни квоти над 80%, ако постигането на междинните и етапните цели не е проверено по отношение на периода до края на 2025 г. или по отношение на периода 2026—2030 г.

Квотите, които не са разпределени поради намаляване на безплатното разпределяне на квоти в съответствие с трета и пета алинея от настоящия параграф, се използват за освобождаване на инсталациите от корекцията в съответствие с параграф 5 от настоящия член. Когато останат такива квоти, 50% от тях се предоставят за подкрепа на иновациите в съответствие с параграф 8 от настоящия член. Останалите 50% от тези квоти се продават на търг в съответствие с член 10, параграф 1 от настоящата директива и държавите членки следва да използват съответните приходи за справяне с всеки остатъчен риск от изместване на въглеродни емисии в секторите, попадащи в обхвата на приложение I към Регламент (ЕС) 2023/...⁺, като подкрепят прехода и насърчават тяхната декарбонизация в съответствие с правилата за държавна помощ.

Безплатни квоти не се предоставят на инсталации в сектори или подсектори, доколкото те са обхванати от други мерки за справяне с риска от изместване на въглеродни емисии съгласно Регламент (ЕС) 2023/...⁺ Мерките, посочени в първа алинея от настоящия параграф, се коригират съответно.

* Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).“

⁺ ОВ: моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 7/23 (2021/0214(COD)).

ii) трета алинея се заменя със следното:

„По принцип за всеки сектор и подсектор параметрите се изчисляват въз основа на продуктите, а не на суровините, така че да се постигнат максимални икономии от гледна точка на емисиите на парникови газове и енергийната ефективност в рамките на всеки производствен процес в дадения сектор или подсектор. За да се осигурят допълнителни стимули за намаляване на емисиите на парникови газове и повишаване на енергийната ефективност и да се гарантират еднакви условия на конкуренция за инсталациите, използващи нови технологии, които намаляват частично или изцяло елиминират емисиите на парникови газове, и инсталациите, използващи съществуващите технологии, се извършва преглед на прилагането през периода 2026 – 2030 г. на определените предварителни параметри за целия Съюз, с оглед на евентуално изменение на определенията и границите на системата на съществуващите продуктови параметри, като се вземат предвид като водещи принципи потенциалът за кръгово използване на материалите и че параметрите следва да бъдат независими от суровините и вида на производствения процес, когато производствените процеси имат една и съща цел. Комисията се стреми да приеме актовете за изпълнение с цел определяне на преразгледаните стойности на параметъра за безплатното разпределяне на квоти в съответствие с параграф 2, трета алинея във възможно най-кратък срок и преди началото на периода 2026—2030 г.“

б) вмъква се следният параграф:

„1а. При спазване на прилагането на Регламент (ЕС) 2023/...⁺, не се разпределят безплатни квоти във връзка с производството на стоките, изброени в приложение I към посочения регламент.

Чрез дерогация от първа алинея от настоящия параграф, за първите години от прилагането на Регламент (ЕС) 2023/...+ производството на стоки, изброени в приложение I към посочения регламент, се ползва от безплатни квоти в намалени количества. Прилага се коефициент за намаляване на количеството безплатни квоти за производството на тези стоки (коефициент по МКВЕГ). Коефициентът по МКВЕГ равен на 100% за периода между влизането в сила на посочения регламент и края на 2025 г. и, при спазване на прилагането на разпоредбите, посочени в член 36, параграф 2, буква б) от същия регламент, е равен на 97,5% през 2026 г., 95% през 2027 г., 90% през 2028 г., 77,5% през 2029 г., 51,5% през 2030 г., 39% през 2031 г., 26,5% през 2032 г. и 14% през 2033 г. От 2034 г. не се прилага коефициентът по МКВЕГ.

Намаляването на безплатните квоти се изчислява ежегодно като средно съотношение между търсенето на безплатни квоти за производството на стоките, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) 2023/...+, и изчисленото общо търсене на безплатни квоти за всички инсталации за съответния период, посочен в член 11, параграф 1 от настоящата директива. В това изчисление се прилага коефициентът по МКВЕГ.

⁺ ОБ: моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 7/23 (2021/0214(COD)).

Квотите, получени в резултат на намаляването на безплатните квоти, се предоставят за подкрепа на иновациите в съответствие с параграф 8.

До 31 декември 2024 г. и като част от годишния си доклад до Европейския парламент и до Съвета съгласно член 10, параграф 5 от настоящата директива, Комисията оценява риска от изместване на въглеродни емисии за стоки, попадащи в обхвата на МКВЕГ и произведени в Съюза за износ към трети държави, които не прилагат СТЕ на ЕС или подобен механизъм за ценообразуване на въглеродните емисии. В доклада по-специално се оценява рискът от изместване на въглеродни емисии в секторите, за които ще се прилага МКВЕГ, по-специално ролята и ускореното навлизане на водорода, както и промените в търговските потоци и съпътстващите емисии на стоките, произведени от тези сектори на световния пазар. Когато в доклада се стигне до заключението, че съществува риск от изместване на въглеродни емисии за стоки, произведени в Съюза за износ в трети държави, които не прилагат СТЕ на ЕС или равностоеен механизъм за ценообразуване на въглеродните емисии, Комисията представя, когато е целесъобразно, законодателно предложение за справяне с този риск от изместване на въглеродни емисии по начин, който е в съответствие с правилата на Световната търговска организация, включително член XX от Общо споразумение за митата и търговията (1994), и е съобразен с декарбонизацията на инсталациите в Съюза.“

в) параграф 2 се изменя, както следва:

i) в трета алинея буква в) се заменя със следното:

„в) За периода 2026 – 2030 г. стойностите на параметъра се определят по начина, посочен в букви а) и г) от настоящата алинея, като се взема предвид буква д) от настоящата алинея, въз основа на информацията, подадена съгласно член 11 за 2021 г. и 2022 г., и въз основа на прилагането на ставката на годишно намаление по отношение на всяка година от периода 2008 – 2028 г.“

ii) в трета алинея се добавят следните букви:

„г) Когато процентът на годишното намаление надвишава 2,5% или е под 0,3%, стойностите на параметъра за периода 2026 – 2030 г. са стойностите на параметъра, приложими в периода 2013 – 2020 г., намалени с приложимата от двете посочени процентни ставки по отношение на всяка година между 2008 и 2028 г.

д) За периода 2026 – 2030 г. процентът на годишно намаление за продуктивния параметър за течни метали не се влияе от промяната на определенията на параметрите и границите на системата, приложими съгласно параграф 1, осма алинея.“;

iii) четвърта алинея се заменя със следното:

„Чрез дерогация по отношение на стойностите на параметъра за ароматни съединения и синтетичен газ, тези стойности се коригират със същия процент както параметрите за рафинериите с цел да се запазят еднакви условия на конкуренция за производителите на тези продукти.“;

г) параграфи 3 и 4 се заличават;

д) параграф 5 се заменя със следното:

„5. С цел постигане на дела на подлежащите на продажба чрез търг квоти съгласно член 10, за всяка година, през която сумата на безплатно разпределените квоти не достигне максималното възможно количество при съобразяване на дела на квотите за продажба чрез търг, останалите неразпределени безплатни квоти до това количество се използват за предотвратяване или ограничаване на намалението на безплатно разпределените квоти, с оглед спазване на дела на разпределените чрез търг квоти през следващи години. Когато въпреки това се достигне максималното количество, безплатно разпределените квоти се коригират съответно. Всяко такова коригиране се прави по еднакъв начин. Въпреки това инсталациите, чиито нива на емисии на парникови газове са под средните за 10% най-ефективни инсталации в даден сектор или подсектор в Съюза по отношение на съответните параметри за година, през която се прилага корекцията, се освобождават от тази корекция.“

- е) в параграф 6 първа алинея се заменя със следното:

„Държавите членки приемат финансови мерки в съответствие с втора и четвърта алинея от настоящия параграф в полза на секторите и подсекторите, които са изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии поради значителни непреки разходи, действително възникващи при прехвърлянето на разходи за емисии на парникови газове в цените на електроенергията, при условие че тези финансови мерки са в съответствие с правилата за държавна помощ, и по-специално не водят до неоправдано нарушаване на конкуренцията на вътрешния пазар. Приетите финансови мерки не следва да компенсират непреките разходи, покрити от безплатно разпределените квоти в съответствие с параметрите, установени съгласно параграф 1 от настоящия член. Когато държава членка изразходва сума, по-висока от равностойността на 25% от приходите си от търгове, посочени в член 10, параграф 3, за годината, в която са извършени непреките разходи, тя посочва причините за превишаването на тази сума.“

- ж) в параграф 7 втора алинея се заменя със следното:

„От 2021 г. нататък квотите, които съгласно параграфи 19, 20 и 22 не са разпределени на инсталации, се добавят към количеството квоти, заделени в съответствие с първо изречение на първа алинея от настоящия параграф.“

з) параграф 8 се заменя със следното:

„8. 345 милиона квоти от количеството, което в противен случай би могло да бъде разпределено безплатно съгласно настоящия член, и 80 милиона квоти от количеството, което в противен случай би могло да бъде продадено на търг съгласно член 10, както и квотите, получени в резултат на намаляването на безплатно разпределените квоти, посочено в параграф 1а от настоящия член, се предоставят на фонд („Фондът за иновации“), чиято цел е да подкрепя иновациите в техниките, процесите и технологиите с ниски и нулеви въглеродни емисии, които значително допринасят за декарбонизацията на секторите, попадащи в обхвата на настоящата директива, и допринасят за постигането на целите за нулево замърсяване и за кръгова икономика, включително проекти, насочени към по-мощно използване на тези техники, процеси и технологии с оглед на широкото им внедряване в целия Съюз. Тези проекти трябва да имат значителен потенциал за намаляване на емисиите на парникови газове и да допринасят за икономии на енергия и ресурси в съответствие с целите на Съюза в областта на климата и енергетиката за 2030 г.

Комисията осигурява предварително квотите за Фонда за иновации, за да гарантира наличието на достатъчно ресурси за насърчаване на иновациите, включително за по-мощното им използване.

Квотите, които не са издадени на операторите на въздухоплавателни средства поради преустановяване на дейността им и които не са необходими за покриване на евентуален недостиг на върнати квоти от тези оператори, също се използват за подпомагане на иновациите съгласно първа алинея.

Освен това 5 милиона квоти от количеството, посочено в член 3в, параграфи 5 и 7, свързани с квотите за емисии от въздухоплаването за 2026 г., се предоставят за подкрепа на иновациите съгласно първа алинея от настоящия параграф.

Освен това 50 милиона неразпределени квоти от резерва за стабилност на пазара се използват за допълване на евентуално останали приходи от 300 милиона квоти, които са на разположение за периода 2013 – 2020 г. съгласно Решение 2010/670/ЕС на Комисията*, и своевременно се използват за подкрепа на иновациите съгласно първа алинея от настоящия параграф.

Фондът за иновации обхваща секторите, изброени в приложения I и III, както и продукти и процеси, заместващи въглеродно интензивните продукти, произвеждани или използвани в секторите, изброени в приложение I, включително иновативни технологии за възобновяема енергия и съхранение на енергия и екологично безопасно улавяне и използване на въглерод, което допринася значително за смекчаване на последиците от изменението на климата, по-специално за неизбежните емисии от процеси, и за подпомага стимулирането на изграждането и експлоатацията на проекти, насочени към екологично безопасно улавяне, пренос и съхранение на CO₂ в геоложки формации, по-специално за неизбежните емисии от промишлени процеси и прякото улавяне на CO₂ от въздуха с безопасно, устойчиво и трайно съхранение, в географски балансиращи райони. Фондът за иновации може да подкрепя също така революционни технологии и инфраструктура, включително производството на нисковъглеродни и нулево въглеродни горива, за декарбонизация на морския сектор и секторите на въздухоплаването, железопътния и автомобилния транспорт, включително колективни форми на транспорт като обществен транспорт и автобусния превоз.

По отношение на въздухоплаването той може също така да подкрепя електрификацията и действията за намаляване на цялостното въздействие на въздухоплаването върху климата.

Комисията отделя специално внимание на проекти в секторите, попадащи в обхвата на Регламент (ЕС) 2023/...⁺, за да се подкрепят иновациите в нисковъглеродните технологии, улавяне и използване на въглерод, улавяне, пренос и съхранение на CO₂ в геоложки формации, възобновяемата енергия и съхранението на енергия по начин, който допринася за смекчаване на последиците от изменението на климата, с цел през периода 2021—2030 г. проектите в тези сектори да получат значителен дял от финансовата равностойност на квотите, посочени в параграф 1а, четвърта алинея от настоящия член. Освен това Комисията може да обяви преди 2027 г. покани за представяне на предложения, насочени към секторите, обхванати от посочения регламент.

Комисията също така обръща специално внимание на проектите, допринасящи за декарбонизацията на морския сектор, и когато е целесъобразно, включва в поканите за представяне на предложения във Фонда за иновации теми, свързани с тази цел, включително за електрифициране на морския транспорт и за справяне с цялостното му въздействие върху климата, включително емисиите на сажди. В критериите за подбор на проекти на тези покани за представяне на предложения също така се обръща особено внимание и на потенциала за повишаване на опазването на биологичното разнообразие и намаляване на шумовото замърсяване и замърсяването на водите на проектите и инвестициите.

⁺ ОБ: моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 7/23 (2021/0214(COD)).

В съответствие с параграф 8а чрез Фонда за иновации може да се оказва подкрепа за проекти чрез състезателно наддаване, например ДРЦ, ДРЦВЕ или договори с фиксирана премия в подкрепа на технологии за декарбонизация, за които цената на въглеродните емисии може да не е достатъчен стимул.

Комисията търси полезни взаимодействия между Фонда за иновации и „Хоризонт Европа“, по-специално във връзка с европейските партньорства, и когато е целесъобразно, търси полезни взаимодействия между Фонда за иновации и други програми на Съюза.

Допустими са проекти във всички държави членки, включително малки и средни проекти, а за морския сектор – проекти с ясна добавена стойност за Съюза. Получилите подкрепа технологии трябва да са иновативни и все още да не са търговски жизнеспособни в подобен мащаб без подкрепа, но трябва да представляват революционни решения или да са достатъчно зрели за прилагане в мащаб, предхождащ мащаба на стопанска реализация.

Комисията гарантира, че квотите, предназначени за Фонда за иновации, се продават на търг в съответствие с принципите и условията, посочени в член 10, параграф 4 от настоящата директива. Постъпленията от търговете представляват външни целеви приходи в съответствие с член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета^{**}. Бюджетните задължения за действия, които надхвърлят една финансова година, могат да се разпределят под формата на годишни траншове за няколко години.

При поискване Комисията предоставя техническа помощ на държавите членки със слабо реално участие в проекти по Фонда за иновации с цел увеличаване на капацитета на отправилата искането държава членка да подкрепи усилията на организаторите на проекти на своя територия да подават заявления за финансиране от Фонда за иновации, за да се подобри реалното географско участие във Фонда за иновации и да се повиши цялостното качество на представяните проекти. Комисията се стреми към ефективно, основано на качеството географско покритие във връзка с финансирането от Фонда за иновации в рамките на Съюза и осигурява всеобхватен мониторинг на напредъка и подходящи последващи действия в това отношение.

Със съгласието на заявителите след приключването на поканата за представяне на предложения Комисията информира държавите членки за заявленията за финансиране на проекти на техните територии и им предоставя подробна информация относно тези заявления, за да улесни държавите членки в координирането на подкрепата за проектите. Освен това Комисията информира държавите членки за списъка на предварително подбраните проекти преди отпускането на подкрепата.

Проектите се избират посредством прозрачна процедура за подбор, по технологично неутрален начин в съответствие с целите на Фонда за иновации, определени в първа алинея от настоящия параграф, и въз основа на обективни и прозрачни критерии, като се отчита до каква степен проектите имат значителен принос за целите на Съюза в областта на енергетиката и климата, като същевременно допринасят за целите за нулево замърсяване и кръгова икономика в съответствие с първа алинея от настоящия параграф, и, когато е приложимо, степента, в която проектите допринасят за постигане на намаления на емисиите значително под параметрите, посочени в параграф 2. Проектите трябва да имат потенциал за широко приложение или за значително намаляване на разходите за преминаване към неутрална по отношение на климата икономика в съответните сектори. Приоритет се дава на иновативни технологии и процеси, чрез които се преодоляват множество въздействия върху околната среда. Проектите, включващи улавяне и използване на въглерод, трябва да водят до нетно намаляване на емисиите и да гарантират избягването или постоянното съхранение на CO₂. При безвъзмездни средства, отпускани чрез покани за представяне на предложения, могат да бъдат подкрепени до 60% от съответните разходи за проекти, от които до 40% не трябва да зависят от провереното избягване на емисии на парникови газове, при условие че са постигнати предварително определени етапни цели, като се отчита използваната технология. При подкрепа, предоставена чрез състезателно наддаване, и подкрепа за техническа помощ могат да бъдат подкрепени до 100% от съответните разходи за проектите. Потенциалът за намаляване на емисиите в множество сектори, когато проектите са съчетани, включително в близки райони, се взема предвид в критериите, използвани при подбора на проекти.

При проектите, финансирани от Фонда за иновации, се изисква споделяне на знания с други съответни проекти, както и с изследователи, установени в Съюза, които имат законен интерес. Условието за споделяне на знания се определят от Комисията в поканите за представяне на предложения.

Поканите за представяне на предложения са открити и прозрачни. При подготовката на поканите за представяне на предложения Комисията се стреми да осигури необходимото покритие на всички сектори. Комисията предприема мерки, за да гарантира, че поканите за представяне на предложения се обявяват възможно най-широко, и по-специално на малките и средните предприятия.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълване на настоящата директива по отношение на правилата за функционирането на Фонда за иновации, включително процедурата и критериите за подбор, както и допустимите сектори и технологичните изисквания за различните видове подкрепа.

Не се допуска даден проект да получава чрез механизма по настоящия параграф подкрепа, надвишаваща 15% от общия брой налични за тази цел квоти. Тези квоти се вземат предвид съгласно параграф 7.

До 31 декември 2023 г. и всяка година след това Комисията докладва на Комитета по изменението на климата, посочен в член 22а, параграф 1 от настоящата директива, относно използването на Фонда за иновации, като предоставя анализ на получените финансиране проекти по сектори и по държави членки и на очаквания принос на тези проекти за постигане на целта за неутралност по отношение на климата в Съюза, определена в Регламент (ЕС) 2021/1119. Комисията предоставя доклада на Европейския парламент и на Съвета и го оповестява публично.

-
- * Решение 2010/670/ЕС на Комисията от 3 ноември 2010 г. за определяне на критерии и мерки за финансирането на демонстрационни проекти със стопански характер за безопасно за околната среда улавяне и съхранение в геоложки обекти на CO₂, както и за финансирането на демонстрационни проекти за новаторски технологии за възобновяема енергия, чрез схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове в Общността, въведена с Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 290, 6.11.2010 г., стр. 39).
- ** Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).“

и) вмъкват се следните параграфи:

„8а. За ДРЦ и ДРЦВЕ, сключени след приключване на механизъм за състезателно наддаване, се осигурява подходящо покритие чрез бюджетните задължения, произтичащи от постъпленията от продажбата на търг на квоти, налични във Фонда за иновации, като тези бюджетни задължения могат да се разпределят под формата на годишни траншове за няколко години. За първите два кръга на механизма за състезателно наддаване покриването на финансовия пасив, свързан с ДРЦ и ДРЦВЕ, се гарантира изцяло с бюджетните кредити, произтичащи от постъпленията от продажбата на търг на квоти, разпределени на Фонда за иновации съгласно параграф 8.

Въз основа на качествена и количествена оценка от страна на Комисията на финансовите рискове, произтичащи от прилагането на ДРЦ и ДРЦВЕ, която се извършва след приключването на първите два кръга на механизма за състезателно наддаване и всеки път, когато е необходимо след това, в съответствие с принципа на предпазливост, съгласно който активите и печалбите не се надценяват и задълженията и загубите не се подценяват, Комисията може, в съответствие с правомощието по осма алинея, да реши да покрие само част от финансовия пасив, свързан с ДРЦ и ДРЦВЕ, чрез средствата, посочени в първа алинея, а останалата част – чрез други средства. Комисията се стреми да ограничи използването на други средства за покритие.

Когато оценката води до заключението, че са необходими други средства за покритие, за да се реализира пълният потенциал на ДРЦ и ДРЦВЕ, Комисията се стреми към балансирана комбинация от други средства за покритие. Чрез дерогация от член 210, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046, Комисията определя степента на използване на други средства за покритие с делегирания акт, предвиден в осма алинея от настоящия параграф.

Останалата част от финансовия пасив се покрива в достатъчна степен, като се вземат предвид принципите на дял X от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046, като когато е необходимо, се адаптира към особеностите на ДРЦ и ДРЦВЕ, чрез дерогация от член 209, параграф 2, букви г) и з), член 210, параграф 1, член 211, параграфи 1, 2, 4 и 6, членове 212, 213 и 214, член 218, параграф 1 и член 219, параграфи 3 и 6 от посочения регламент. Когато е приложимо, други средства за покритие, процентът на провизиране и необходимите дерогации се установяват в делегирания акт, предвиден в осма алинея от настоящия параграф.

За провизиране на ДРЦ и ДРЦВЕ Комисията не използва повече от 30% от постъпленията от продажбата на търг на квоти, разпределени на Фонда за иновации съгласно параграф 8.

Процентът на провизиране е не по-нисък от 50% от общия размер на финансовия пасив, поет от бюджета на Съюза за ДРЦ и ДРЦВЕ. При определянето на процента на провизиране Комисията взема предвид елементи, които могат да намалят финансовите рискове за бюджета на Съюза, извън наличните бюджетни кредити във Фонда за иновации, например евентуалното споделяне на финансовия пасив с държавите членки на доброволна основа или евентуален механизъм за презастраховане от частния сектор. Комисията прави преглед на процента на провизиране най-малко на всеки три години от началната дата на прилагане на делегирания акт, с който той се определя за първи път.

За да се избегнат спекулативни заявления, достъпът до състезателно наддаване може да бъде обвързан с плащането от страна на заявителите на депозит, който да бъде отнет в случай на неизпълнение на договора. Тези отнети депозити се използват за Фонда за иновации като външни целеви приходи съгласно член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046. Вноските, плащани на предоставящия средствата орган от бенефициер в съответствие с условията на ДРЦ или ДРЦВЕ, когато референтната цена е по-висока от цената на упражняване („обратни постъпления“), се използват за Фонда за иновации като външен целеви приход съгласно член 21, параграф 5 от посочения регламент.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 от настоящата директива за допълване на настоящата директива с цел предвиждане и подробно описание на други средства за покритие, ако има такива, и, когато е приложимо, на процента на провизиране и необходимите допълнителни дерогации от дял X от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 съгласно четвърта алинея от настоящия параграф, а също и на правилата относно функционирането на механизма за състезателно наддаване, по-специално по отношение на депозитите и обратните постъпления.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за изменение на пета алинея от настоящия параграф чрез повишаване на ограничението от 30%, посочено в същата алинея, с не повече от общо 20 процентни пункта, когато това е необходимо, за да се отговори на търсенето на ДРЦ и ДРЦВЕ, като се взема предвид опитът от първите кръгове на механизма за състезателно наддаване и се отчита необходимостта да се намери подходящ баланс в подкрепата от Фонда за иновации между безвъзмездни средства и такива договори.

Финансовата подкрепа от Фонда за иновации е пропорционална на целите в областта на политиките, определени в настоящия член, и не води до неоправдани изкривявания на вътрешния пазар. За тази цел подкрепата се отпуска само за покриване на допълнителни разходи или инвестиционни рискове, които не могат да бъдат носени от инвеститорите при нормални пазарни условия.

8б. 40 милиона квоти от количеството, което в противен случай би могло да бъде разпределено безплатно съгласно настоящия член, и 10 милиона квоти от количеството, което в противен случай би могло да бъде продадено на търг съгласно член 10 от настоящата директива, се предоставят на Социалния фонд за климата, създаден с Регламент (ЕС) 2023/... на Европейския парламент и на Съвета⁺. Комисията гарантира, че квотите, предназначени за Социалния фонд за климата, се продават на търг през 2025 г. в съответствие с принципите и условията, посочени в член 10, параграф 4 от настоящата директива и делегирания акт, приет в съответствие с посочения член. Приходите от този търг представляват външни целеви приходи в съответствие с член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 и се използват в съответствие с правилата, приложими за Социалния фонд за климата.

* Регламент (ЕС) 2023/... на Европейския парламент и на Съвета от ... за създаване на Социалния фонд за климата и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1060 (ОВ ...).

⁺ ОВ: Моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 11/23 (2021/0206(COD)), и добавете в бележката под линия номера, датата и данните за публикацията на този регламент в ОВ.

й) параграф 19 се заменя със следното:

„19. Не се предоставят безплатни квоти на инсталация, която е преустановила дейността си. Инсталации, по отношение на които разрешителното за емисии на парникови газове е с изтекъл срок на валидност или е отнето, както и инсталации, за които е технически невъзможно да извършват дейност или да възобновят дейността си, се считат за преустановили дейността си инсталации.“

к) добавя се следният параграф:

„22. Когато са необходими корекции на безплатните квоти, предоставени съгласно член 11, параграф 2, тези корекции се извършват, като се използват квоти от или се добавят квоти към количеството квоти, заделени в съответствие с параграф 7 от настоящия член.“

- 14) В член 10б, параграф 4 се добавят следните алинеи:

„В държава членка, в която средно за периода 2014 – 2018 г. делът ѝ на емисиите от централно отопление от общото количество на тези емисии в Съюза, разделен на дела на БВП на тази държава членка от общия БВП на Съюза, е по-голям от пет, за периода 2026 – 2030 г. се предоставят допълнителни безплатни квоти за централно отопление в размер на 30% от количеството, определено съгласно член 10а, при условие че се направят инвестиции, равностойни на допълнителните безплатни квоти, за значително намаляване на емисиите преди 2030 г. съгласно планове за неутралност по отношение на климата, посочени в трета алинея от настоящия параграф, както и че постигането на целите и етапните цели, посочени в буква б) от същата алинея, е потвърдено от проверката, извършена в съответствие с четвърта алинея от настоящия параграф.

До 1 май 2024 г. операторите на инсталации за централно отопление изготвят план за неутралност по отношение на климата за инсталациите, по отношение на които са подали заявление за допълнителни безплатни квоти в съответствие с втора алинея от настоящия параграф. Този план трябва да е в съответствие с целта за климатична неутралност, определена в член 2, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1119, и в него се предвиждат:

- а) мерки и инвестиции за постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г. на ниво инсталация или дружество, като се изключва използването на въглеродни компенсации;

- б) междинни и етапни цели за измерване, до 31 декември 2025 г. и до 31 декември на всяка пета година след това, на напредъка към постигане на климатична неутралност съгласно буква а) от настоящата алинея;
- в) оценка на въздействието по отношение на намаляването на емисиите на парникови газове на всяка от мерките и инвестициите, посочени в буква а) от настоящата алинея.

Постигането на целите и етапните цели, посочени в трета алинея, буква б) от настоящия параграф, се проверява по отношение на периода до 31 декември 2025 г. и по отношение на всеки период, който приключва на 31 декември от всяка пета година след това, в съответствие с процедурите за проверка и акредитация, предвидени в член 15. Не се разпределят безплатни квоти над количеството, посочено в първа алинея от настоящия параграф, ако постигането на междинните и етапните цели не е проверено по отношение на периода до края на 2025 г. или по отношение на периода 2026—2030 г.

Комисията приема актове за изпълнение, за да конкретизира минималното съдържание на информацията, посочена в трета алинея, букви а), б) и в) от настоящия параграф, и формата на плановете за неутралност по отношение на климата, посочени в същата алинея и в член 10а, параграф 1, пета алинея. Комисията търси полезни взаимодействия с други подобни планове, предвидени в правото на Съюза. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 22а, параграф 2.“

15) В член 10в параграф 7 се заменя със следното:

„7. Държавите членки изискват от инсталациите за производство на електроенергия и мрежовите оператори, които са бенефициери, да докладват до 28 февруари всяка година за реализирането на избраните от тях инвестиции, включително за състоянието на съотношението между безплатните квоти и извършените инвестиционни разходи, както и за видовете инвестиции, получили подкрепа. Държавите членки докладват за това на Комисията, а Комисията осигурява публичност на тези доклади.“

16) Вмъква се следният член:

„Член 10ва

По-ранен краен срок за преходното безплатно разпределяне на квоти с цел модернизация на енергийния сектор

Чрез дерогация от член 10в, съответните държави членки могат да предоставят преходно безплатно разпределени квоти на инсталации в съответствие с посочения член единствено за инвестиции, направени до 31 декември 2024 г. Всички квоти, които са на разположение на съответните държави членки в съответствие с член 10в за периода 2021 – 2030 г. и които не се използват за такива инвестиции, в съотношението, определено от съответната държава членка:

- а) се добавят към общото количество квоти, които съответната държава членка ще продаде на търг съгласно член 10, параграф 2; или
- б) се използват за подкрепа на инвестиции в рамките на Модернизационния фонд, посочен в член 10г, в съответствие с правилата, приложими за приходите от квоти, посочени в член 10г, параграф 4.

В срок до 15 май 2024 г. съответната държава членка уведомява Комисията за съответното количество квоти, които ще се използват съгласно член 10, параграф 2, първа алинея, буква а) и, чрез дерогация от член 10г, параграф 4, второ изречение, съгласно член 10г.“

17) Член 10г се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. За периода 2021 – 2030 г. се създава фонд за подкрепа на инвестициите, предложени от държавите членки бенефициери, включително за финансиране на малки инвестиционни проекти, за модернизация на енергийните системи и за подобряване на енергийната ефективност („Модернизационният фонд“). Модернизационният фонд се финансира посредством продажба чрез търг на квоти в съответствие с член 10, за посочените в същия член държави членки бенефициери.

Получаващите подкрепа инвестиции трябва са съобразени с целите на настоящата директива, както и с целите на съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г. относно Европейския зелен пакт и Регламент (ЕС) 2021/1119, както и с дългосрочните цели, заявени в Парижкото споразумение. Държавите членки бенефициери могат, когато е целесъобразно, да използват ресурсите на Модернизационния фонд за финансиране на инвестиции, включващи съседните гранични региони на Съюза. От Модернизационния фонд не се предоставя подкрепа за съоръжения за производство на енергия, които използват изкопаеми горива. Въпреки това приходите от квоти, посочени в уведомление съгласно параграф 4 от настоящия член, могат да се използват за инвестиции, свързани с газообразни изкопаеми горива.

Освен това, приходите от квоти, посочени в член 10, параграф 1, трета алинея от настоящата директива, могат, когато дейността се квалифицира като екологично устойчива съгласно Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета* и е надлежно обоснована от съображения за гарантиране на енергийната сигурност, да се използват за инвестиции, включващи газообразни изкопаеми горива, при условие че за производството на енергия квотите се продават на търг преди 31 декември 2027 г., а за инвестиции, включващи използване на газ надолу по веригата, квотите се продават на търг преди 31 декември 2028 г.

* Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).“

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Най-малко 80% от приходите от квоти, посочени в член 10, параграф 1, трета алинея, и от квоти, посочени в уведомление съгласно параграф 4 от настоящия член, и най-малко 90% от приходите от квоти, посочени в член 10, параграф 1, четвърта алинея, се използват за подкрепа на инвестициите в следните области:

- а) производство и използване на електрическа енергия от възобновяеми източници, включително водород от възобновяеми източници;
- б) отопление и охлаждане от възобновяеми източници;
- в) намаляване на общото потребление на енергия чрез енергийна ефективност, включително в промишлеността, транспорта, сградите, селското стопанство и отпадъците;
- г) съхранение на енергия и модернизация на енергийните мрежи, включително управление на потреблението, топлопроводите и мрежите за пренос на електроенергия, увеличаване на междусистемните връзки между държавите членки и инфраструктура за мобилност с нулеви емисии;
- д) подкрепа за домакинствата с ниски доходи, включително в селските и отдалечените райони, за справяне с енергийната бедност и за модернизиране на отоплителните им системи; както и

е) справедлив преход в зависимите от въглеродни емисии региони в държавите членки бенефициери, така че да се подкрепят пренасочването, преквалификацията и повишаването на квалификацията на работниците, образованието, инициативите за търсене на работа и новосъздадените предприятия, в диалог с гражданското общество и социалните партньори, по начин, който е съобразен със и допринася за провеждането на съответните действия, включени от държавите членки в техните териториални планове за справедлив преход в съответствие с член 8, параграф 2, първа алинея, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/1056, когато е приложимо.“

в) параграф 11 се заменя със следното:

„11. Инвестиционният комитет докладва ежегодно на Комисията за опита при оценяването на инвестициите, по-специално по отношение на намаляването на емисиите и разходите за намаляване на емисиите. До 31 декември 2024 г. Комисията, като взема предвид констатациите на инвестиционния комитет, прави преглед на областите за проектите, посочени в параграф 2, и на основанието, на което инвестиционният комитет отправя препоръките си.

Инвестиционният комитет организира публикуването на годишния доклад. Комисията предоставя годишния доклад на Европейския парламент и на Съвета.“

18) Вмъква се следният член:

„Член 10е

Принцип за ненанасяне на значителни вреди

От 1 януари 2025 г. държавите членки бенефициери и Комисията използват приходите от продажбата на квоти на търг, предназначени за Фонда за иновации съгласно член 10а, параграф 8 от настоящата директива, и на квотите, посочени в член 10, параграф 1, трета и четвърта алинея от настоящата директива, в съответствие с критериите за „ненанасяне на значителни вреди“, установени в член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852, когато тези приходи се използват за икономическа дейност, за която са установени технически критерии за проверка, необходима да се определи дали дадена икономическа дейност нанася значителни вреди по отношение на една или повече от съответните екологични цели по член 10, параграф 3, буква б) от посочения регламент.“

19) В член 11, параграф 2 датата „28 февруари“ се заменя с „30 юни“

20) Заглавието на глава IV се заменя със следното:

„Разпоредби, приложими за въздухоплаването, морския транспорт и стационарните инсталации“

21) Член 12 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Държавите членки гарантират, че квотите, издадени от компетентен орган на друга държава членка, се признават за целите на изпълнението на задълженията по параграф 3 на оператор, оператор на въздухоплавателно средство или корабно дружество.“

б) параграф 2а се заличава;

в) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Държавите членки, администриращите държави членки и администриращите органи по отношение на корабни дружества гарантират, че до 30 септември всяка година:

- а) операторът на всяка инсталация предава брой квоти, който е равен на общите емисии от тази инсталация през предходната календарна година, проверени в съответствие с член 15;
- б) всеки оператор на въздухоплавателно средство предава брой квоти, който е равен на общите му емисии през предходната календарна година, проверени в съответствие с член 15;

- в) всяко корабно дружество предава брой квоти, който е равен на общите му емисии през предходната календарна година, проверени в съответствие с член 3жд.

Държавите членки, администриращите държави членки и администриращите органи по отношение на корабни дружества осигуряват отмяната на квотите, върнати в съответствие с първа алинея.“

- г) след параграф 3 се вмъкват следните параграфи:

„3-д. Чрез дерогация от параграф 3, първа алинея, буква в), корабните дружества могат да връщат 5% по-малко квоти от своите проверени емисии, освободени до 31 декември 2030 г. от кораби от ледови клас, при условие че тези кораби имат ледови клас IA или IA Super или равностоеен ледови клас, установен въз основа на Препоръка 25/7 на HELCOM.

Когато върнатите квоти са по-малко в сравнение с проверените емисии, след като бъде установена разликата между проверените емисии и върнатите квоти за всяка година, съответстващото на тази разлика количество квоти се отменя, а не се продава на търг съгласно член 10.

3-г. Чрез дерогация от параграф 3, първа алинея, буква в) от настоящия член и член 16, Комисията, по искане на държава членка, предвижда чрез акт за изпълнение държавите членки да приемат, че изискванията, установени в посочените разпоредби, са изпълнени, и да не предприемат действия срещу корабните дружества по отношение на емисиите, които са освободени до 31 декември 2030 г. от плавания, извършвани от пътнически кораби, различни от пътнически круизни кораби, и от кораби ро-пакс, между пристанище на остров под юрисдикцията на отправилата искане държава членка, който няма пътна или железопътна връзка с континенталната част и чието население според най-надеждните актуални данни, налични към 2022 г., е по-малко от 200 000 постоянно пребиваващи, и пристанище под юрисдикцията на същата държава членка, и по отношение на емисиите от дейностите в пристанище, осъществявани от тези кораби във връзка с тези плавания.

Комисията публикува списък на островите, посочени в първа алинея, и съответните пристанища и актуализира този списък.

- 3-в. Чрез дерогация от параграф 3, първа алинея, буква в) от настоящия член и член 16, Комисията, по съвместно искане на две държави членки, едната от които няма сухопътна граница с друга държава членка, а другата от които се намира географски най-близо до държавата членка без сухопътна граница, предвижда чрез акт за изпълнение държавите членки да приемат, че изискванията, установени в тези разпоредби, са изпълнени и да не предприемат действия срещу корабните дружества по отношение на емисиите, които са освободени до 31 декември 2030 г. от плавания, извършвани от пътнически кораби или от кораби ро-пакс в рамките на международен договор за обществени услуги или международно задължение за обществена услуга, посочени в съвместното искане, свързващи двете държави членки, и по отношение на емисиите от дейностите в пристанище, осъществявани от тези кораби във връзка с тези плавания.
- 3-б. Задължение за връщане на квоти не възниква по отношение на емисиите, освободени до 31 декември 2030 г. от плавания между пристанище, разположено в най-отдалечен регион на държава членка, и пристанище, разположено в същата държава членка, включително плавания между пристанища в най-отдалечен регион и плавания между пристанища на най-отдалечените региони на същата държава членка, както и от дейностите, извършвани в пристанище от тези кораби във връзка с тези плавания.“

д) параграф 3-а се заменя със следното:

„3-а. Когато и докато това е необходимо, за да се защити екологосъобразността на СТЕ на ЕС, на операторите, операторите на въздухоплавателни средства и корабните дружества в СТЕ на ЕС се забранява да използват издадени от държава членка квоти, по отношение на които съществуват задължения, които ще бъдат погасени спрямо операторите, операторите на въздухоплавателни средства и корабните дружества. Правният акт, посочен в член 19, параграф 3, включва мерките, необходими в случаите по настоящия параграф.“

е) вмъква се следният параграф:

„3б. Задължение за връщане на квоти не възниква по отношение на емисии на парникови газове, за които се смята, че са уловени и използвани по такъв начин, че да се свържат трайно химически в даден продукт, така че да не навлизат в атмосферата при нормална употреба, включително нормални дейности, извършвани след края на жизнения цикъл на продукта.

Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълване на настоящата директива по отношение на изискванията, при чието изпълнение се приема че парниковите газове са трайно химически свързани в даден продукт съгласно първа алинея от настоящия параграф.“

ж) параграф 4 се заменя със следното:

„4. Държавите членки предприемат необходимите стъпки, за да гарантират отмяна на квотите във всеки момент по искане на лицето, което ги притежава. При закриване на мощности за производство на електроенергия на тяхна територия поради допълнителни национални мерки държавите членки могат и силно се насърчават да отменят квоти от общото количество квоти, с които разполагат за продажба чрез търг, както е посочено в член 10, параграф 2, до количеството, съответстващо на средните проверени емисии от съответната инсталация през периода, обхващащ петте години преди закриването. Съответните държави членки информират Комисията за планираната отмяна или за причините да не се извършва отмяна в съответствие с делегираните актове, приети съгласно член 10, параграф 4.“

22) В член 14, параграф 1, първа алинея се заменя със следното:

„Комисията приема актове за изпълнение относно подробните условия за мониторинг и докладване на емисии и, когато е целесъобразно, на данните за дейността по отношение на дейностите, изброени в приложение I към настоящата директива, и на последиците от въздухоплаването, различни от CO₂, върху маршрути, за които емисиите се докладват съгласно настоящата директива, като за основа се използват принципите за мониторинг и докладване, установени в приложение IV към настоящата директива, и изискванията, установени в параграфи 2 и 5 от настоящия член. В тези актове за изпълнение също така се посочва потенциалът за глобално затопляне на всеки парников газ и се вземат предвид актуалните научни знания относно последиците от емисиите от въздухоплаването, различни от CO₂, в изискванията за мониторинг и докладване на емисиите и тяхното въздействие, включително последиците от въздухоплаването, различни от CO₂. С тези актове за изпълнение се предвижда прилагането на критериите за устойчивост и намаляване на емисиите на парникови газове при използването на биомаса, установени с Директива (ЕС) 2018/2001, с всички необходими корекции с цел прилагането им съгласно настоящата директива, така че тази биомаса да бъде с нулева ставка. В тях се определят начините за отчитане на съхранението на емисии от комбинация от източници с нулева ставка и източници, които не са с нулева ставка. В тях се посочва също така как се отчитат емисиите от възобновяеми горива от небиологичен произход и рециклирани въглеродни горива, като се гарантира, че тези емисии се отчитат и се избягва двойното отчитане.“

23) Член 16 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Държавите членки осигуряват публикуването на имената на операторите, на операторите на въздухоплавателни средства и на корабните дружества, които нарушават изискванията за връщане на достатъчно квоти по настоящата директива.“

б) в параграф 3 датата „30 април“ се заменя с „30 септември“;

в) вмъква се следният параграф:

„3а. Санкциите, предвидени в параграф 3, се прилагат и по отношение на корабните дружества.“

г) вмъква се следният параграф:

„11а. По отношение на корабно дружество, което не е спазило задълженията за връщане през два или повече последователни отчетни периода и когато спазването им не е постигнато чрез други принудителни мерки, компетентният орган на държавата членка на пристанището на влизане може, след като даде възможност на съответното корабно дружество да представи бележки, да издаде заповед за незабавно напускане на пристанището, която се съобщава на Комисията, Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ), другите държави членки и съответната държава на знамето. Вследствие на издаването на такава заповед за незабавно напускане на пристанището всяка държава членка, с изключение на държавата членка, под чието знаме плава корабът, отказва достъп на корабите, за които отговаря съответното корабно дружество, до всички свои пристанища, докато корабното дружество не изпълни своите задължения за връщане в съответствие с член 12. Когато корабът плава под знамето на държава членка и влезе или бъде открит в някое от нейните пристанища, съответната държава членка, след като даде възможност на съответното корабно дружество да представи бележки, задържа кораба, докато корабното дружество не изпълни своите задължения за връщане.

Когато кораб на корабно дружество, посочено в първа алинея, се намира в пристанище на държавата членка, под чието знаме плава корабът, съответната държава членка може, след като даде възможност на съответното корабно дружество да представи бележки, да издаде заповед за задържане на кораба на държавата членка на знамето, докато корабното дружество не изпълни задълженията си за връщане. Тя информира Комисията, ЕАМБ и останалите държави членки за това. В резултат на издаването на такава заповед за задържане на кораба от държавата членка на знамето всяка държава членка предприема същите мерки като тези, които е необходимо да приеме след издаването на заповед за незабавно напускане на пристанището в съответствие с първа алинея, второ изречение.

Настоящият параграф не засяга действието на международните морски правила, приложими в случай на кораби в бедствено положение.“

24) Член 18б се заменя със следното:

„Член 18б

Съдействие от Комисията, ЕАМБ и други съответни организации

1. За да изпълнят задълженията си по член 3в, параграф 4 и членове 3ж, 3жг, 3жд, 3же, 3жж и 18а Комисията, администриращата държава членка и администриращите органи по отношение на корабни дружества могат да поискат съдействие от ЕАМБ или от друга съответна организация и могат да сключат с тези организации подходящи споразумения за тази цел.
2. Комисията, със съдействието на ЕАМБ, се стреми да разработи подходящи инструменти и насоки с цел улесняване и координиране на дейностите по проверка и осигуряване на спазването, свързани с прилагането на настоящата директива спрямо морския транспорт. Доколкото е възможно, тези насоки и инструменти се предоставят на разположение на държавите членки и проверяващите органи за целите на обмена на информация и за да се гарантира по-стриктно изпълнение на националните мерки за транспониране на настоящата директива.“

25) Член 23 се изменя, както следва:

а) параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

- „2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 3в, параграф 6, член 3г, параграф 3, член 10, параграф 4, член 10а, параграфи 1, 8 и 8а, член 10б, параграф 5, член 12, параграф 3б, член 19, параграф 3, член 22, член 24, параграф 3, член 24а, параграф 1, член 25а, параграф 1, член 28в и член 30й, параграф 1, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от 8 април 2018 г.
3. Делегирането на правомощието, посочено в член 3в, параграф 6, член 3г, параграф 3, член 10, параграф 4, член 10а, параграфи 1, 8 и 8а, член 10б, параграф 5, член 12, параграф 3б, член 19, параграф 3, член 22, член 24, параграф 3, член 24а, параграф 1, член 25а, параграф 1, член 28в и член 30й, параграф 1, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.“

б) параграф 6 се заменя със следното:

„6. Делегиран акт, приет съгласно член 3в, параграф 6, член 3г, параграф 3, член 10, параграф 4, член 10а, параграф 1, 8 или 8а, член 10б, параграф 5, член 12, параграф 3б, член 19, параграф 3, член 22, член 24, параграф 3, член 24а, параграф 1, член 25а, параграф 1, член 28в или член 30й, параграф 1, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.“

26) Член 29 се заменя със следното:

„Член 29

Доклад с цел гарантиране на по-доброто функциониране на пазара на въглерод

Ако редовният доклад относно пазара на въглерод, посочен член 10, параграфи 5 и 6, съдържа доказателства, че пазарът на въглерод не функционира правилно, в срок от три месеца Комисията представя доклад на Европейския парламент и на Съвета. Докладът може да бъде придружен, когато е целесъобразно, от законодателни предложения, насочени към повишаване на прозрачността и целостта на пазара на въглеродни емисии, включително свързаните пазари на деривати, и към предприемане на корективни мерки за подобряване на неговото функциониране, както и за подобряване на предотвратяването и разкриването на дейности, свързани с пазарна злоупотреба.“

27) Член 29а се заменя със следното:

„Член 29а

Мерки в случай на прекомерни колебания в цените

1. Ако средната цена на квотите за предходните шест календарни месеца надвишава с повече от 2,4 пъти средната цена на квотите за предходния двугодишен референтен период, 75 милиона квоти се освобождават от резерва за стабилност на пазара в съответствие с член 1, параграф 7 от Решение (ЕС) 2015/1814.

За квотите, попадащи в обхвата на глави II и III, цената на квотите, посочена в първа алинея от настоящия параграф, е цената на търговете, проведени в съответствие с делегираните актове, приети съгласно член 10, параграф 4.

Предходният двугодишен референтен период, посочен в първа алинея, е двугодишният период, който приключва преди първия месец от периода от шест календарни месеца, посочен в същата алинея.

Когато условието по първа алинея от настоящия параграф е изпълнено и параграф 2 не е приложим, Комисията публикува съответно обявление в *Официален вестник на Европейския съюз*, в което посочва датата, на която условието е било изпълнено.

Комисията публикува в рамките на първите три работни дни на всеки месец средната цена на квотите за предходните шест календарни месеца и средната цена на квотите за предходния двугодишен референтен период. Ако условието, посочено в първа алинея, не е изпълнено, Комисията публикува и равнището, което средната цена на квотите трябва да достигне през следващия месец, за да бъде изпълнено условието по посочената алинея.

2. Когато условието за освобождаване на квоти от резерва за стабилност на пазара по параграф 1 е изпълнено, условието по посочения параграф не се счита за изпълнено отново до изтичането на най-малко дванадесет месеца след приключването на предишното освобождаване.
3. Подробните условия за прилагане на мерките, посочени в параграфи 1 и 2 от настоящия член, се предвиждат в делегираните актове, посочени в член 10, параграф 4.“

28) Член 30 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Настоящата директива подлежи на преглед в контекста на промените в международен план и предприетите усилия за постигане на дългосрочните цели на Парижкото споразумение и изпълнение на съответни ангажменти, произтичащи от конференциите на страните по РКООНИК.“

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Мерките в подкрепа на определени енергоемки сектори, при които може да се наблюдава изместване на въглеродни емисии съгласно членове 10а и 10б от настоящата директива, също подлежат на редовен преглед в контекста на мерките на политиката в областта на климата в други големи икономики. В този контекст Комисията преценява също така дали мерките във връзка с компенсирането на непреки разходи следва да бъдат допълнително хармонизирани. Мерките, приложими към секторите, обхванати от МКВЕГ, подлежат на редовен преглед в контекста на прилагането на Регламент (ЕС) 2023/...⁺. Преди 1 януари 2028 г. и на всеки две години след това, като част от докладите си до Европейския парламент и до Съвета съгласно член 30, параграф 6 от посочения регламент, Комисията оценява въздействието на МКВЕГ върху риска от изместване на въглеродни емисии, включително по отношение на износа.

⁺ ОБ: моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 7/23 (2021/0214(COD)).

В доклада се прави оценка на необходимостта от предприемане на допълнителни мерки, включително законодателни мерки, с цел справяне с рисковете от изместване на въглеродни емисии. Когато е целесъобразно, докладът се придружава от законодателно предложение.“

в) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Комисията докладва на Европейския парламент и на Съвета в контекста на всеки глобален преглед, договорен по Парижкото споразумение, особено по отношение на необходимостта от допълнителни политики и мерки на Съюза с оглед на необходимото намаление на емисиите на парникови газове от Съюза и неговите държави членки, включително по отношение на линейния коефициент, посочен в член 9 от настоящата директива. Когато е целесъобразно, Комисията може да представи на Европейския парламент и на Съвета законодателни предложения за изменение на настоящата директива, по-специално за да се гарантира спазването на целта за неутралност по отношение на климата, определена в член 2, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1119, и на целите на Съюза в областта на климата, определени в член 4 от същия регламент. Когато изготвя законодателните си предложения, Комисията взема предвид, наред с другото, очаквания индикативен бюджет на Съюза за парниковите газове за периода 2030 – 2050 г. съгласно член 4, параграф 4 от същия регламент.“

г) добавят се следните параграфи:

„5. До 31 юли 2026 г. Комисията докладва на Европейския парламент и на Съвета по посочените по-долу въпроси, като представя, когато е целесъобразно, законодателно предложение и оценка на въздействието:

- а) как биха могли да се отчитат отрицателните емисии на парникови газове, които се поглъщат от атмосферата и се съхраняват безопасно и трайно, и как тези отрицателни емисии биха могли да бъдат обхванати от търговията с емисии, ако е целесъобразно, включително ясен обхват и строги критерии за това покритие и гаранции, че тези поглъщания не компенсират необходими намаления на емисиите в съответствие с целите на Съюза в областта на климата, определени в Регламент (ЕС) 2021/1119;
- б) осъществимостта на понижаването на праговете за обща номинална топлинна мощност от 20 MW за дейностите в приложение I, считано от 2031 г.;

- в) дали всички емисии на парникови газове, попадащи в обхвата на настоящата директива, се отчитат ефективно и дали се избягва ефективно двойното отчитане; по-специално тя оценява отчитането на емисиите на парникови газове, за които се счита, че са уловени и използвани в даден продукт по начин, различен от посочения в член 12, параграф 3б.
6. Когато прави преглед на настоящата директива в съответствие с параграфи 1, 2 и 3 от настоящия член, Комисията анализира как могат да се установят връзки между СТЕ на ЕС и други пазари на въглеродни емисии, без да се възпрепятства постигането на целта за неутралност по отношение на климата и целите на Съюза в областта на климата, определени в Регламент (ЕС) 2021/1119.

7. До 31 юли 2026 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад, в който прави оценка на осъществимостта на включването на инсталациите за изгаряне на битови отпадъци в СТЕ на ЕС, включително с оглед на включването им от 2028 г. и с оценка на евентуалната необходимост да се предвиди възможност отделна държава членка да не участва до 31 декември 2030 г. Във връзка с това Комисията взема предвид значението на всички сектори, допринасящи за намаляването на емисиите, и потенциалното отклоняване на отпадъци към обезвреждане чрез депониране в Съюза и износ на отпадъци в трети държави. Освен това Комисията взема предвид съответните критерии, например въздействието върху вътрешния пазар, възможните нарушения на конкуренцията, екологосъобразността, привеждането в съответствие с целите на Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета* и надеждността и точността по отношение на мониторинга и изчисляването на емисиите. Когато е целесъобразно и без да се засяга член 4 от посочената директива, Комисията придружава този доклад със законодателно предложение за прилагане на разпоредбите на настоящата глава към разрешителните за емисии на парникови газове и към разпределянето и издаването на допълнителни квоти по отношение на инсталациите за изгаряне на битови отпадъци, както и за предотвратяване на евентуално отклоняване на отпадъци.

В доклада, посочен в първа алинея, Комисията оценява също така възможността за включване в СТЕ на ЕС и на други процеси за управление на отпадъците, по-специално депа за отпадъци, които са източник на емисии на метан и диазотен оксид в Съюза. Когато е целесъобразно, Комисията може също така да придружи този доклад със законодателно предложение за включване на такива други процеси за управление на отпадъците в СТЕ на ЕС.

* Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви (ОВ L 312, 22.11.2008 г., стр. 3).“

29) След член 30 се вмъква следната глава:

„Глава IVa

Система за търговия с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори

Член 30a

Обхват

Разпоредбите на настоящата глава се прилагат по отношение на емисиите, разрешителните за емисии на парникови газове, издаването и връщането на квоти, мониторинга, докладването и проверката по отношение на дейността, посочена в приложение III. Настоящата глава не се прилага по отношение на емисиите, попадащи в обхвата на глави II и III.

Член 30б

Разрешителни за емисии на парникови газове

1. Държавите членки гарантират, че от 1 януари 2025 г. регулираните субекти не извършват дейността, посочена в приложение III, освен когато притежават разрешително, издадено от компетентен орган в съответствие с параграфи 2 и 3 от настоящия член.

2. Заявлението за разрешително за емисии на парникови газове, подадено до компетентния орган от регулиран субект съгласно параграф 1 от настоящия член, трябва да включва най-малко описание на:
- а) регулирания субект;
 - б) вида на горивата, които освобождава за потребление и които се използват за изгаряне в секторите, посочени в приложение III, и начините, по които освобождава тези горива за потребление;
 - в) крайната употреба или крайните употреби на горивата, освободени за потребление за дейността, посочена в приложение III;
 - г) планираните мерки за мониторинг и докладване на емисиите в съответствие с актовете за изпълнение, посочени в членове 14 и 30е;
 - д) нетехническо обобщение на информацията, посочена в букви а) – г) от настоящия параграф.
3. Компетентният орган издава разрешително за емисии на парникови газове, с което дава разрешение на регулиран субект по параграф 1 от настоящия член, за дейността, посочена в приложение III, ако се увери, че субектът е в състояние да извършва мониторинг и да докладва за емисиите, съответстващи на количествата горива, освободени за потребление съгласно приложение III.

4. Разрешителните за емисии на парникови газове съдържат най-малко следните елементи:
- а) наименование и адрес на регулирания субект;
 - б) описание на начините, по които регулираният субект освобождава горивата за потребление в секторите, попадащи в обхвата на настоящата глава;
 - в) списък на горивата, които регулираният субект освобождава за потребление в секторите, попадащи в обхвата на настоящата глава;
 - г) план за мониторинг, който отговаря на изискванията, установени с посочените в член 14 актове за изпълнение;
 - д) изисквания за докладване, установени с посочените в член 14 актове за изпълнение;
 - е) задължение за връщане на квоти, издадени съгласно настоящата глава, равни на общото количество емисии за всяка календарна година, проверени в съответствие с член 15, в рамките на срока, определен в член 30д, параграф 2.

5. Държавите членки могат да разрешат на регулираните субекти да осъвременят плановете за мониторинг, без да променят разрешителното. Регулираните субекти представят всички осъвременени плановете за мониторинг на компетентния орган за одобрение.
6. Регулираният субект информира компетентния орган за всички планирани промени в естеството на дейността си или в освобождаваните от него горива за потребление, които промени може да наложат осъвременяване на разрешителното за емисии на парникови газове. Когато е целесъобразно, компетентният орган осъвременява разрешителното в съответствие с посочените в член 14 актове за изпълнение. При промяна в регулиран субект, попадащ в обхвата на настоящата глава, компетентният орган осъвременява разрешителното, като включва в него наименованието и адреса на новия регулиран субект.

Член 30в

Количество квоти, издадени в целия Съюз

1. Количеството квоти, издадени в целия Съюз съгласно настоящата глава, намалява линейно всяка година от 2027 г. нататък, считано от 2024 г. Стойността за 2024 г. се определя като равна на граничните стойности на емисиите за 2024 г., изчислени въз основа на референтните емисии съгласно член 4, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета* за секторите, попадащи в обхвата на настоящата глава, и при прилагане на линейната траектория на намаляване на всички емисии, попадащи в обхвата на посочения регламент. След 2024 г. количеството се намалява ежегодно с коефициент на линейно намаление от 5,10%. До 1 януари 2025 г. Комисията публикува количеството квоти за целия Съюз за 2027 г.
2. Количеството квоти за целия Съюз, издавани по настоящата глава всяка година от 2028 г. нататък, намалява линейно, считано от 2025 г., въз основа на средното количество емисии, докладвани по настоящата глава за периода 2024 – 2026 г. Количеството квоти се намалява с коефициент на линейно намаление от 5,38%, освен когато се прилагат условията, установени в точка 1 от приложение IIIа, в който случай количеството се намалява с коефициент на линейно намаление, коригиран в съответствие с правилата, посочени в точка 2 от приложение IIIа. До 30 юни 2027 г. Комисията публикува количеството квоти за целия Съюз за 2028 г. и ако е необходимо — коригирания коефициент на линейно намаление.

3. Количеството квоти за целия Съюз, издадено съгласно настоящата глава, се коригира за всяка година от годината след 2028 г. с цел компенсиране на количеството върнати квоти в случаите, когато не е било възможно да се избегне двойно отчитане на емисиите или когато са върнати квоти за емисии, които не попадат в обхвата на настоящата глава, както е посочено в член 30е, параграф 5. Корекцията съответства на общото количество квоти по настоящата глава, които са били компенсирани през съответната отчетна година съгласно актовете за изпълнение, посочени в член 30е, параграф 5, втора алинея.
4. Държава членка, която съгласно член 30й едностранно разшири дейността, посочена в приложение III, до сектори, които не са изброени в посоченото приложение, гарантира, че съответните регулирани субекти представят до 30 април на съответната година на съответния компетентен орган надлежно обоснован доклад в съответствие с член 30е. Ако предоставените данни са подкрепени с достатъчно доказателства, компетентният орган уведомява Комисията за това до 30 юни на съответната година. Количеството квоти, които се издават съгласно параграф 1 от настоящия член, се коригира, като се вземат предвид представените от регулираните субекти надлежно обосновани доклади.

Член 30г

Продажба на търг на квоти за дейността, посочена в приложение III

1. От 2027 г. нататък квотите, попадащи в обхвата на настоящата глава, се продават на търг, освен когато са прехвърлени в резерва за стабилност на пазара, създаден с Решение (ЕС) 2015/1814. Квотите, които попадат в обхвата на настоящата глава, се продават на търг отделно от квотите, които попадат в обхвата на глави II и III от настоящата директива.
2. Продажбата на квоти на търг съгласно настоящата глава започва през 2027 г. с количество, съответстващо на 130% от тържния обем за 2027 г., определен въз основа на количеството квоти за целия Съюз за посочената година и съответните тържни дялове и обеми съгласно параграфи 3 — 6 от настоящия член. Допълнителните 30 % за продажба на търг се използват само за връщането на квоти съгласно член 30д, параграф 2 и могат да бъдат продавани на търг до 31 май 2028 г. Допълнителните 30% се приспадат от обемите, предназначени за продажба на търг за периода 2029 – 2031 г. Условиата за търговете, предвидени в настоящия параграф, се установяват в съответствие с параграф 7 от настоящия член и член 10, параграф 4.

През 2027 г. 600 милиона квоти, които попадат в обхвата на настоящата глава, се създават като наличности в резерва за стабилност на пазара съгласно член 1а, параграф 3 от Решение (ЕС) 2015/1814.

3. 150 милиона квоти, издадени съгласно настоящата глава, се продават на търг и всички приходи от тези търгове се предоставят на Социалния фонд за климата, създаден с Регламент (ЕС) 2023/...⁺, до 2032 г.
4. От оставащото количество квоти и за да натрупа, заедно с приходите от квотите, посочени в параграф 3 от настоящия член и член 10а, параграф 8б от настоящата директива, сума в максимален размер до 65 000 000 000 EUR, Комисията гарантира продажбата на допълнително количество квоти, попадащи в обхвата на настоящата глава, като приходите от тези търгове се предоставят на разположение на Социалния фонд за климата, създаден с Регламент (ЕС) 2023.../...⁺, до 2032 г.

Комисията гарантира, че квотите, предназначени за Социалния фонд за климата, посочени в параграф 3 от настоящия член и в настоящия параграф, се продават на търг в съответствие с принципите и условията, посочени в член 10, параграф 4 и в делегираните актове, приети съгласно посочения член.

Приходите от продажбата на търг на квотите, посочени в параграф 3 от настоящия член и в настоящия параграф, са външни целеви приходи в съответствие с член 21, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 и се използват в съответствие с правилата, приложими за Социалния фонд за климата.

⁺ ОБ: моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 11/23 (2021/0206(COD)).

Годишната сума, разпределена за Социалния фонд за климата в съответствие с член 10а, параграф 8б, параграф 3 от настоящия член и настоящия параграф, не надвишава:

- а) 4 000 000 000 EUR за 2026 г.;
- б) 10 900 000 000 EUR за 2027 г.;
- в) 10 500 000 000 EUR за 2028 г.;
- г) 10 300 000 000 EUR за 2029 г.;
- д) 10 100 000 000 EUR за 2030 г.;
- е) 9 800 000 000 EUR за 2031 г.;
- ж) 9 400 000 000 EUR за 2032 г.

Когато търговията с емисии, установена съгласно настоящата глава, е отложена за 2028 г. съгласно член 30к, максималният размер на сумата, която се предостави на Социалния фонд за климата в съответствие с първа алинея от настоящия параграф, е 54 600 000 000 EUR. В този случай годишната сума, разпределена за Социалния фонд за климата, не надвишава 4 000 000 000 EUR общо за 2026 г. и 2027 г., а за периода от 1 януари 2028 г. до 31 декември 2032 г. съответната сума не надвишава:

- а) 11 400 000 000 EUR за 2028 г.;
- б) 10 300 000 000 EUR за 2029 г.;
- в) 10 100 000 000 EUR за 2030 г.;
- г) 9 800 000 000 EUR за 2031 г.;
- д) 9 000 000 000 EUR за 2032 г.

Когато приходите от продажбата на търг, посочена в параграф 5 от настоящия член, са установени като собствени ресурси в съответствие с член 311, трета алинея ДФЕС, член 10а, параграф 8б от настоящата директива, параграф 3 от настоящия член и настоящият параграф не се прилагат.

5. След като се приспадат количествата, посочени в параграфи 3 и 4 от настоящия член, общото количество квоти, попадащи в обхвата на настоящата глава, се продава на търг от държавите членки и се разпределя между тях на дялове, които са еднакви с дела на референтните емисии по член 4, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/842 за категориите на източници на емисии, посочени във втора алинея, букви б), в) и г) от приложение III към настоящата директива, за средната стойност за съответната държава членка за периода 2016 – 2018 г., преминали цялостен преглед съгласно член 4, параграф 3 от посочения регламент.

6. Държавите членки определят начина на използване на приходите от продажбата на търг на квотите, посочени в параграф 5 от настоящия член, с изключение на приходите, които представляват външни целеви приходи в съответствие с параграф 4 от настоящия член, или на приходите, установени като собствени ресурси в съответствие с член 311, трета алинеяДФЕС и вписани в бюджета на Съюза. Държавите членки използват приходите си или тяхната финансова равностойност за една или повече от целите, посочени в член 10, параграф 3 от настоящата директива, като дават приоритет на дейности, които могат да допринесат за справяне със социалните аспекти на търговията с емисии съгласно настоящата глава или за една или повече от следните мерки:
- а) мерки, предназначени да допринесат за декарбонизацията на отоплението и охлаждането на сградите или за намаляването на енергийните потребности на сградите, включително интегрирането на енергия от възобновяеми източници, и свързаните с тях мерки в съответствие с член 7, параграф 11 и членове 12 и 20 от Директива 2012/27/ЕС, както и мерки за предоставяне на финансова подкрепа на домакинствата с ниски доходи в сградите с най-лоши характеристики;

- б) мерки, предназначени да ускорят разпространението на превозни средства с нулеви емисии или да осигурят предоставянето на финансова подкрепа за изграждане на напълно оперативно съвместима инфраструктура за презареждане на превозни средства с нулеви емисии с гориво или електроенергия, или мерки за насърчаване на преминаването към обществен транспорт и подобряване на мултимодалността, или за предоставяне на финансова подкрепа за справяне със социалните аспекти, засягащи ползвателите на транспорт, които са с ниски и средни доходи;
- в) финансиране на своя социален план за климата в съответствие с член 15 от Регламент (ЕС) 2023/...⁺;
- г) предоставяне на финансова компенсация за крайните потребители на горива в случаите, когато не е било възможно да се избегне двойно отчитане на емисиите или когато са върнати квоти за емисии, които не попадат в обхвата на настоящата глава, както е посочено в член 30е, параграф 5.

Приема се, че държавите членки са спазили разпоредбите на настоящия параграф, ако са въвели и прилагат политики за данъчна или финансова подкрепа или регулаторни политики, които осигуряват финансова подкрепа, установени за целите, посочени в първа алинея от настоящия параграф, и чиято стойност е еквивалентна на посочените в същата алинея приходи, получени от продажбата на квоти на търг съгласно настоящата глава.

⁺ ОБ: моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ PE-CONS 11/23 (2021/0206(COD)).

Държавите членки информират Комисията за използването на приходите и за действията, предприети съгласно настоящия параграф, като включват тази информация в докладите, които представят съгласно Регламент (ЕС) 2018/1999.

7. Член 10, параграфи 4 и 5 се прилага за квотите, издадени съгласно настоящата глава.

Член 30д

Прехвърляне, връщане и отмяна на квоти

1. Член 12 се прилага за емисиите, регулираните субекти и квотите, попадащи в обхвата на настоящата глава, с изключение на параграфи 3 и 3а, параграф 4, второ и трето изречение и параграф 5 от посочения член. За тази цел:
 - а) всяко позоваване на емисии се разглежда като позоваване на емисиите, попадащи в обхвата на настоящата глава;
 - б) всяко позоваване на оператори на инсталации се разглежда като позоваване на регулираните субекти, попадащи в обхвата на настоящата глава;
 - в) всяко позоваване на квоти се разглежда като позоваване на квотите, попадащи в обхвата на настоящата глава.

2. От 1 януари 2028 г. държавите членки гарантират, че до 31 май всяка година регулираният субект връща определено количество квоти, попадащи в обхвата на настоящата глава, който е равен на общото количество емисии на регулирания субект, съответстващи на количеството горива, освободени за потребление през предходната календарна година съгласно приложение III, проверени в съответствие с членове 15 и 30е, както и че тези квоти впоследствие се отменят.
3. До 31 декември 2030 г., чрез дерогация от параграфи 1 и 2 от настоящия член, когато регулиран субект, установен в дадена държава членка, подлежи на облагане с национален данък върху въглеродните емисии, който е в сила за периода 2027 – 2030 г. и обхваща дейността, посочена в приложение III, компетентният орган на съответната държава членка може да освободи този регулиран субект от задължението за връщане на квоти съгласно параграф 2 от настоящия член за дадена референтна година, при условие че:
 - а) съответната държава членка уведоми Комисията за този национален данък върху въглеродните емисии до 31 декември 2023 г. и националният нормативен акт за определяне на данъчните ставки, приложими за периода 2027 – 2030 г., е влязъл в сила към тази дата; съответната държава членка уведомява Комисията за всяка последваща промяна в националния данък върху въглеродните емисии;

- б) за референтната година националният данък върху въглеродните емисии на съответната държава членка, действително платен от този регулиран субект, е по-висок от средната тръжна клирингова цена на системата за търговия с емисии, установена съгласно настоящата глава;
- в) регулираният субект изпълнява изцяло задълженията по член 30б относно разрешителните за емисии на парникови газове и член 30е относно мониторинга, докладването и проверката на своите емисии;
- г) съответната държава членка уведоми Комисията за прилагането на такова изключение и за съответното количество квоти, които трябва да бъдат отменени в съответствие с буква ж) от настоящата алинея и делегираните актове, приети съгласно член 10, параграф 4, до 31 май на годината след референтната година;
- д) Комисията не възрази срещу прилагането на дерогацията на основание, че мярката, за която е получено уведомление, не е в съответствие с условията, установени в настоящия параграф, в срок от три месеца от уведомлението съгласно буква а) от настоящата алинея или в срок от един месец от уведомлението за съответната година съгласно буква г) от настоящата алинея;

- е) съответната държава членка не продава на търг количеството квоти, посочено в член 30г, параграф 5 за конкретна референтна година, докато количеството квоти, които трябва да бъдат отменени съгласно настоящия параграф, не бъде определено в съответствие с буква ж) от настоящата алинея; съответната държава членка не продава на търг допълнителното количество квоти съгласно член 30г, параграф 2, първа алинея;
- ж) съответната държава членка отмени за референтната година определено количество квоти от посоченото в член 30 г, параграф 5 общо количество квоти, които ще бъдат продавани на търг от нея, което е равностойно на проверените емисии на този регулиран субект съгласно настоящата глава за референтната година; когато количеството квоти, които остава да бъдат продадени на търг през референтната година след прилагането на буква е) от настоящата алинея, е под количеството квоти, които трябва да бъдат отменени съгласно настоящия параграф, съответната държава членка гарантира, че тя отменя съответстващо на разликата количество квоти до края на годината след референтната година; и

- з) съответната държава членка се ангажира към момента на първото уведомление по буква а) от настоящата алинея да използва за една или повече от мерките, изброени или посочени в член 30г, параграф 6, първа алинея, сума, равностойна на приходите, за които би се прилагал член 30г, параграф 6 в отсъствието на тази дерогация; прилагат се разпоредбите на член 30г, параграф 6, втора и трета алинея, като Комисията гарантира, че получената в съответствие с тях информация отговаря на поетия ангажимент по настоящата буква.

Количеството квоти, които трябва да бъдат отменени съгласно първа алинея, буква ж) от настоящия параграф, не засяга външните целеви приходи, определени съгласно член 30г, параграф 4 от настоящата директива, или - когато са установени съгласно член 311, трета алинея ДФЕС - собствените ресурси на бюджета на Съюза съгласно Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета ** от приходите от продажбата на квоти на търг в съответствие с член 30г от настоящата директива.

4. На болниците, които не попадат в обхвата на глава III, може да бъде предоставена финансова компенсация за разходите, които са им прехвърлени вследствие на връщането на квоти съгласно настоящата глава. За тази цел разпоредбите на настоящата глава, които се прилагат по отношение на случаите на двойно отчитане, се прилагат *mutatis mutandis*.

Член 30е

Мониторинг, докладване, проверка на емисиите и акредитация

1. Членове 14 и 15 се прилагат за емисиите, регулираните субекти и квотите, попадащи в обхвата на настоящата глава. За тази цел:
 - а) всяко позоваване на емисии се разглежда като позоваване на емисиите, попадащи в обхвата на настоящата глава;
 - б) всяко позоваване на дейност, изброена в приложение I, се разглежда като позоваване на дейността, посочена в приложение III;
 - в) всяко позоваване на оператори се разглежда като позоваване на регулираните субекти, попадащи в обхвата на настоящата глава;
 - г) всяко позоваване на квоти се разглежда като позоваване на квотите, попадащи в обхвата на настоящата глава;
 - д) позоваването на датата в член 15 се разглежда като позоваване на 30 април.

2. Държавите членки гарантират, че от 2025 г. за всяка календарна година всеки регулиран субект извършва мониторинг на емисиите, съответстващи на количествата горива, освободени за потребление съгласно приложение III. Те също така гарантират, че всеки регулиран субект докладва тези емисии на компетентния орган през следващата година, считано от 2026 г., в съответствие с актовете за изпълнение, посочени в член 14, параграф 1.
3. Считано от 1 януари 2028 г. държавите членки гарантират, че до 2030 г. до 30 април всяка година всеки регулиран субект докладва средния дял на разходите, свързани с връщането на квоти съгласно настоящата глава, които е прехвърлил към потребителите за предходната година. Комисията приема актове за изпълнение относно изискванията и образците за тези доклади. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 22а, параграф 2. Комисията прави оценка на представените доклади и докладва ежегодно за констатациите си на Европейския парламент и на Съвета. Когато Комисията установи наличието на недобросъвестни практики по отношение на прехвърлянето на разходите за въглеродни емисии, докладът може да бъде придружен, когато е целесъобразно, от законодателни предложения с цел е справяне с подобни недобросъвестни практики.

4. Държавите членки гарантират, че всеки регулиран субект, който към 1 януари 2025 г. притежава разрешително в съответствие с член 30б, до 30 април 2025 г. докладва своите исторически емисии за 2024 г.
5. Държавите членки гарантират, че регулираните субекти са в състояние да установят и документират надеждно и точно, по видове горива, точните количества освободени за потребление горива, които се използват за изгаряне в секторите, посочени в приложение III, както и крайната употреба на горивата, освободени за потребление от регулираните субекти. Държавите членки предприемат подходящи мерки, за да ограничат риска от двойно отчитане на емисиите, попадащи в обхвата на настоящата глава, и емисиите по глави II и III, както и риска от връщане на квоти за емисии, които не попадат в обхвата на настоящата глава.

Комисията приема актове за изпълнение относно подробните правила за избягване на двойно отчитане и на връщане на квоти за емисии, които не попадат в обхвата на настоящата глава, както и за предоставяне на финансова компенсация на крайните потребители на горивата в случаите, когато такова двойно отчитане или връщане не може да бъде избегнато. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 22а, параграф 2. Изчисляването на финансовата компенсация за крайните потребители на горивата се основава на средната цена на квотите на търговете, проведени в съответствие с делегираните актове, приети съгласно член 10, параграф 4 през съответната отчетна година.

6. Принципите за мониторинг и докладване на емисиите, попадащи в обхвата на настоящата глава, са изложени в част В от приложение IV.
7. Принципите за проверката на емисиите, попадащи в обхвата на настоящата глава, са изложени в част В от приложение V.
8. Държавите членки могат да разрешат прилагането на опростени мерки за мониторинг, докладване и проверка за регулирани субекти, чиито годишни емисии, съответстващи на количествата горива, освободени за потребление, са под 1 000 тона еквивалент на въглероден диоксид, в съответствие с актовете за изпълнение, посочени в член 14, параграф 1.

Член 30ж

Администриране

Членове 13 и 15а, член 16, параграфи 1, 2, 3, 4 и 12 и членове 17, 18, 19, 20, 21, 22, 22а, 23 и 29 се прилагат за емисиите, регулираните субекти и квотите, попадащи в обхвата на настоящата глава. За тази цел:

- а) всяко позоваване на емисии се разглежда като позоваване на емисии, попадащи в обхвата на настоящата глава;
- б) всяко позоваване на оператори се разглежда като позоваване на регулирани субекти, попадащи в обхвата на настоящата глава;

- в) всяко позоваване на квоти се разглежда като позоваване на квотите, попадащи в обхвата на настоящата глава.

Член 30з

Мерки при прекомерно увеличение на цените

1. Когато в продължение на повече от три последователни месеца средната цена на квотите на търговете, проведени в съответствие с делегираните актове, приети съгласно член 10, параграф 4 от настоящата директива, е над два пъти по-висока от средната цена на квотите през шестте предходни последователни месеца на търговете за квотите, попадащи в обхвата на настоящата глава, 50 милиона квоти, попадащи в обхвата на настоящата глава, се освобождават от резерва за стабилност на пазара в съответствие с член 1а, параграф 7 от Решение (ЕС) 2015/1814.

За 2027 и 2028 г. условието, посочено в първа алинея, се приемат за спазени, ако в продължение на повече от три последователни месеца средната цена на квотите е с над 1,5 пъти по-висока от средната цена на квотите през референтния период, обхващащ шестте предходни последователни месеца.

2. Когато средната цена на квотите, посочени в параграф 1 от настоящия член, надвишава цена от 45 EUR в продължение на два последователни месеца, 20 милиона квоти, попадащи в обхвата на настоящата глава, се освобождават от резерва за стабилност на пазара в съответствие с член 1а, параграф 7 от Решение (ЕС) 2015/1814. Прилага се индексация въз основа на европейския индекс на потребителските цени за 2020 г. Квотите се освобождават съгласно предвидения в настоящия параграф механизъм до 31 декември 2029 г.
3. Когато средната цена на квотите, посочени в параграф 1 от настоящия член, е над три пъти по-висока от средната цена на квотите през шестте предходни последователни месеца, 150 милиона квоти, попадащи в обхвата на настоящата глава, се освобождават от резерва за стабилност на пазара в съответствие с член 1а, параграф 7 от Решение (ЕС) 2015/1814.
4. Когато условието, посочено в параграф 2, е изпълнено в същия ден като условието, посочено в параграф 1 или 3, допълнителни квоти се освобождават само по реда на параграф 1 или 3.

5. Преди 31 декември 2029 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад, в който прави оценка на въпроса дали посочения в параграф 2 механизъм е бил ефективен и дали прилагането му следва да бъде продължено. Комисията може, когато е целесъобразно, да придружи доклада със законодателно предложение до Европейския парламент и до Съвета за изменение на настоящата директива с цел адаптиране на механизма.
6. Когато бъдат изпълнени едно или повече условия, посочени в параграф 1, 2 или 3, и това доведе до освобождаване на квоти, допълнителни квоти се освобождават съгласно настоящия член не по-рано от 12 месеца след това.
7. Когато в рамките на втората половина на 12-месечния период, посочен в параграф 6 от настоящия член, бъде изпълнено условието, посочено в параграф 2 от настоящия член, Комисията, със съдействието на комитета, създаден с член 44 от Регламент (ЕС) 2018/1999, прави оценка на ефективността на мярката, като може чрез акт за изпълнение да реши, че параграф 6 от настоящия член не се прилага. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 22а, параграф 2 от настоящата директива.

8. Когато бъдат изпълнени едно или повече условия, посочени в параграф 1, 2 или 3, и параграф 6 не е приложим, Комисията незабавно публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* известие относно датата, на която е изпълнено условието или условията.
9. Държавите членки, които имат задължението да представят план за коригиращи действия в съответствие с член 8 от Регламент (ЕС) 2018/842, надлежно вземат предвид последиците от освобождаването на допълнителни квоти съгласно параграф 2 от настоящия член през предходните две години, когато обмислят допълнителните действия, които да бъдат предприети съгласно член 8, параграф 1, първа алинея, буква в) от посочения регламент, за да изпълнят задълженията си по същия регламент.

Член 30и

Преглед на настоящата глава

До 1 януари 2028 г. Комисията докладва на Европейския парламент и на Съвета за изпълнението на разпоредбите на настоящата глава по отношение на тяхната ефективност, администриране и практическо прилагане, включително за прилагането на правилата съгласно Решение (ЕС) 2015/1814. Когато е целесъобразно, Комисията придружава този доклад със законодателно предложение за изменение на настоящата глава. До 31 октомври 2031 г. Комисията прави оценка на осъществимостта на включването на секторите, попадащи в обхвата на приложение III към настоящата директива, в СТЕ на ЕС, обхващаща секторите, изброени в приложение I към настоящата директива.

Член 30й

Процедури за едностранно разширяване на дейността, посочена в приложение III, до други сектори, за които не се прилагат глави II и III

1. От 2027 г. държавите членки може да разширят дейността, посочена в приложение III, до сектори, които не са изброени в посоченото приложение, и по този начин да приложат търговията с емисии в съответствие с настоящата глава в тези сектори, като се вземат предвид всички приложими критерии, и по-специално въздействието върху вътрешния пазар, възможните нарушения на конкуренцията, екологосъобразността на системата за търговия с емисии, установена съгласно настоящата глава, и надеждността на планираната система за мониторинг и докладване, при условие че Комисията е одобрила разширяването на дейността, посочена в същото приложение.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълване на настоящата директива по отношение на одобряването на разширяване на дейността съгласно първа алинея от настоящия параграф, разрешаването на издаването на допълнителни квоти и разрешаването на други държави членки да разширяват дейността, посочена в приложение III. При приемането на тези делегирани актове Комисията може също така да допълни разширяването на дейността с допълнителни правила, уреждащи мерки за справяне с възможни случаи на двойно отчитане, включително за издаването на допълнителни квоти за компенсиране на квоти, върнати за използване на горива в дейности, изброени в приложение I. Всички финансови мерки на държавите членки в полза на дружества в сектори и подсектори, които са изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии поради значителни непреки разходи, дължащи се на разходи за емисии на парникови газове, прехвърлени в цените на горивата поради едностранното разширяване на дейността, трябва да са в съответствие с правилата за държавната помощ и да не водят до неоправдано нарушаване на конкуренцията на вътрешния пазар.

2. Допълнителните квоти, издадени съгласно разрешение по настоящия член, се продават на търг в съответствие с изискванията, предвидени в член 30г. Независимо от член 30г, параграфи 1 – 6, държавите членки, които едностранно са разширили дейността, посочена в приложение III, в съответствие с настоящия член, определят използването на приходите, получени от продажбата на тези допълнителни квоти на търг.

Член 30к

Отлагане на търговията с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори до 2028 г. при изключително високи цени на енергията

1. До 15 юли 2026 г. Комисията публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* известие, в което посочва дали е изпълнено едното или и двете от посочените по-долу условия:
 - а) средната цена на газа на TTF за шестте календарни месеца, приключващи на 30 юни 2026 г., е била по-висока от средната цена на газа на TTF през февруари и март 2022 г.;
 - б) средната цена на суровия нефт тип „Брент“ за шестте календарни месеца, приключващи на 30 юни 2026 г., е била над два пъти по-висока от средната цена на суровия нефт тип „Брент“ през предходните пет години; петгодишният референтен период е петгодишният период, който приключва преди първия месец от периода от шест календарни месеца.

2. Когато е изпълнено едно от условията или са изпълнени и двете условия, посочени в параграф 1, се прилагат следните правила:
- а) чрез дерогация от член 30в, параграф 1, първата година, за която е установено количеството квоти в целия Съюз, е 2028 г. и, чрез дерогация от член 30в, параграф 3, първата година, за която е коригирано количеството квоти в целия Съюз, е 2029 г.;
 - б) чрез дерогация от член 30г, параграфи 1 и 2, началото на продажбата на квоти на търг по настоящата глава се отлага за 2028 г.;
 - в) чрез дерогация от член 30г, параграф 2, допълнителното количество квоти за първата година от продажбата на търг се приспада от обемите, предназначени за продажба на търг за периода 2030 – 2032 г., а първоначалните наличности в резерва за стабилност на пазара се създават през 2028 г.;
 - г) чрез дерогация от член 30д, параграф 2, крайният срок за първоначално връщане на квоти се отлага за 31 май 2029 г. за общите емисии през 2028 г.;

- д) чрез дерогация от член 30и, крайният срок, в рамките на който Комисията трябва да докладва на Европейския парламент и на Съвета, се отлага за 1 януари 2029 г.

* Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021 — 2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26).

** Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).“

30) Вмъква се следната глава:

„Глава IVб

Научни становища и видимост на финансирането

Член 30л

Научни становища

Европейският научен консултативен съвет по изменението на климата

(„Консултативният съвет“), създаден съгласно член 10а от Регламент (ЕО)

№ 401/2009 на Европейския парламент и на Съвета^{*}, може по собствена инициатива да представя научни становища и да изготвя доклади относно настоящата директива. Комисията взема предвид съответните становища и доклади на Консултативния съвет, по-специално по отношение на:

- а) необходимостта от допълнителни политики и мерки на Съюза за осигуряване на съответствие с целите и задачите, посочени в член 30, параграф 3 от настоящата директива;
- б) необходимостта от допълнителни политики и мерки на Съюза с оглед на споразуменията за глобални мерки в рамките на ИКАО за намаляване на въздействието на въздухоплаването върху климата и целите и екологосъобразността на глобалната, основана на пазара мярка на ИМО, посочена в член 3жж от настоящата директива.

1. Комисията гарантира видимостта на финансирането от приходите от продажбите чрез СТЕ на ЕС, посочено в член 10а, параграф 8, като:
 - а) гарантира, че бенефициерите на това финансиране посочват произхода на средствата и осигуряват видимостта на финансирането от Съюза, по-специално когато популяризират проектите и резултатите от тях, като предоставят последователна, ефективна и пропорционална насочена към различни видове публика информация, включително за медиите и обществеността; и
 - б) гарантира, че бенефициерите на това финансиране използват подходящ етикет, който гласи: „(съ)финансирано от системата на ЕС за търговия с емисии (Фонд за иновации)“, както и емблемата на Съюза и размера на финансирането; когато използването на този етикет е практически невъзможно, Фондът за иновации се посочва във всички комуникационни дейности, включително върху информационни табла на видими за обществеността стратегически места.

В делегирания акт, посочен в член 10а, параграф 8, Комисията установява необходимите изисквания, за да се осигури видимостта на финансирането от Фонда за иновации, включително изискването за посочване на този фонд.

2. Държавите членки осигуряват видимостта на финансирането от приходите от продажбите чрез СТЕ на ЕС, посочено в член 10г, съответстващо на посоченото в параграф 1, първа алинея, букви а) и б) от настоящия член, включително изискването за посочване на Модернизационния фонд.
3. Държавите членки – като отчитат обстоятелствата на национално равнище - се стремят да осигурят видимостта на източника на финансиране на действия или проекти, финансирани от приходите от продажбите чрез СТЕ на ЕС, чието използване се определя от тях в съответствие с член 3г, параграф 4, член 10, параграф 3 и член 30г, параграф 6.

* Регламент (ЕО) № 401/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно Европейската агенция за околната среда и Европейската мрежа за информация и наблюдение на околната среда (ОВ L 126, 21.5.2009 г., стр. 13).“

- 31) Приложения I, II, IV и V към Директива 2003/87/ЕО се изменят в съответствие с приложение I към настоящата директива, като в Директива 2003/87/ЕО се вмъкват приложения III и IIIa, съдържащи се в приложение I към настоящата директива.

Член 2
Изменения на Решение (ЕС) 2015/1814

Решение (ЕС) 2015/1814 се изменя, както следва:

1) Член 1 се изменя, както следва:

а) параграф 4 се заменя със следното:

„4. Комисията публикува общия брой квоти в обращение през всяка година до 1 юни на следващата година. Общият брой квоти в обращение през дадена година е кумулативният брой квоти, издадени по отношение на инсталации и корабни дружества, които не са прехвърлени в резерва през периода с начало 1 януари 2008 г., включително броят квоти, които са били издадени през този период съгласно член 13, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО, в редакцията му, която е била в сила към 18 март 2018 г., и правата за използване на международни кредити, упражнени от инсталации в рамките на СТЕ на ЕС, до 31 декември на съответната година, минус кумулативното количество, изразено в тонове, на проверените емисии от инсталации и корабни дружества в рамките на СТЕ на ЕС между 1 януари 2008 г. и 31 декември на същата тази година и всички квоти, отменени в съответствие с член 12, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО. Не се вземат предвид емисии през тригодишния период с начало 2005 г. и край 2007 г., както и квоти, издадени за тези емисии. Първата публикация се извършва до 15 май 2017 г.“

б) вмъква се следният параграф:

„4а. Считано от ... [*годината след годината на влизане в сила на настоящата директива за изменение*], в изчисляването на общия брой квоти в обращение през дадена година се включват кумулативният брой квоти, издадени по отношение на въздухоплаването, и кумулативните тонове проверени емисии от въздухоплаването в рамките на СТЕ на ЕС, с изключение на емисиите от полети по маршрути, за които е приложимо компенсиране, изчислено съгласно член 12, параграф 6 от Директива 2003/87/ЕО, между 1 януари ... [*годината след годината на влизане в сила на настоящата директива за изменение*] и 31 декември на същата дадена година.

Квотите, отменени съгласно член 3жб от Директива 2003/87/ЕО, се считат за издадени за целите на изчисляването на общия брой квоти в обращение.“

в) параграфи 5 и 5а се заменят със следното:

„5. Ако през дадена година общият брой квоти в обращение е между 833 милиона и 1 096 милиона, брой квоти, равен на разликата между общия брой квоти в обращение, посочен в най-новата публикация съгласно параграф 4 от настоящия член, и 833 милиона, се изважда от количеството квоти, които се продават на търг от държавите членки съгласно член 10, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО, и се прехвърля в резерва за период от 12 месеца с начало 1 септември на същата година. Ако общият брой квоти в обращение е над 1 096 милиона, броят квоти, който се изважда от количеството квоти, които се продават на търг от държавите членки съгласно член 10, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО, и се прехвърля в резерва за период от 12 месеца с начало 1 септември на същата година, е равен на 12% от общия брой квоти в обращение. Чрез дерогация от второ изречение от настоящата алинея, процентът, посочен в същото изречение, се удвоява до 31 декември 2030 г.

Без да се засяга общото количество квоти, което се изважда съгласно настоящия параграф, до 31 декември 2030 г. квотите, посочени в член 10, параграф 2, първа алинея, буква б) от Директива 2003/87/ЕО, не се вземат предвид при определянето на дяловете на държавите членки в това общо количество.

5а. Считано от 2023 г. квотите, държани в резерва, които надвишават 400 милиона квоти, се обезсилват, освен ако при първия преглед съгласно член 3 не бъде решено друго.“

г) параграф 7 се заменя със следното:

„7. През дадена година, ако параграф 6 от настоящия член не е приложим, а условието по член 29а, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО е изпълнено, от резерва се освобождават 75 милиона квоти и се прибавят към количеството квоти, които се продават на търг от държавите членки съгласно член 10, параграф 2 от посочената директива. Ако в резерва има по-малко от 75 милиона квоти, всички квоти в резерва се освобождават съгласно настоящия параграф. Когато условието по член 29а, параграф 1 от посочената директива е изпълнено, обемите, които трябва да бъдат освободени от резерва в съответствие с посочения член, се разпределят равномерно за период от три месеца с начало не по-късно от два месеца от датата, на която условието по член 29а, параграф 1 от посочената директива е изпълнено, като Комисията е уведомена за това в съответствие с четвърта алинея от същия параграф.“

2) Вмъква се следният член:

„Член 1а

Функциониране на резерва за стабилност на пазара за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори

1. Квотите, попадащи в обхвата на глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, се прехвърлят в обособена част на резерва, създаден съгласно член 1 от настоящото решение, и се освобождават от нея в съответствие с правилата, установени в настоящия член.
2. Прехвърлянето на квоти в резерва съгласно настоящия член се прилага от 1 септември 2028 г. Квотите, попадащи в глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, се прехвърлят в резерва, държат се в него и се освобождават от него отделно от квотите, попадащи в обхвата на член 1 от настоящото решение.
3. Обособената част, посочена в параграф 1 от настоящия член, се създава през 2027 г. в съответствие с член 30г, параграф 2, втора алинея от Директива 2003/87/ЕО. Считано от 1 януари 2031 г., квотите, посочени в същата алинея, които не са освободени от резерва, се обезсилват.

4. Общият брой квоти в обращение, попадащи в обхвата на глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, се публикува ежегодно от Комисията до 1 юни на следващата година, отделно от броя на квотите в обращение съгласно член 1, параграф 4 от настоящото решение. Общият брой квоти в обращение съгласно настоящия член за дадена година е кумулативният брой квоти, попадащи в обхвата на посочената глава, издадени през периода след 1 януари 2027 г., минус кумулативното количество, изразено в тонове, на проверените емисии, попадащи в обхвата на същата глава, за периода между 1 януари 2027 г. и 31 декември същата година и всички квоти, попадащи в обхвата на посочената глава, отменени в съответствие с член 12, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО. Първата публикация се извършва до 1 юни 2028 г.
5. Ако през дадена година общият брой квоти в обращение, посочен в най-новата публикация съгласно параграф 4 от настоящия член, е над 440 милиона, 100 милиона квоти се изваждат от количеството квоти, попадащи в обхвата на глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, които се продават на търг от държавите членки съгласно член 30г от посочената директива, и се прехвърлят в резерва за период от 12 месеца с начало 1 септември на същата година.

6. Ако през дадена година общият брой квоти в обращение е по-малък от 210 милиона, 100 милиона квоти, обхванати от глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, се освобождават от резерва и се добавят към количеството квоти, попадащи в обхвата на посочената глава, които се продават на търг от държавите членки съгласно член 30г от същата директива. Ако в резерва има по-малко от 100 милиона квоти, всички квоти в резерва се освобождават съгласно настоящия параграф.
7. Обемите, които се освобождават от резерва в съответствие с член 30з от Директива 2003/87/ЕО, се добавят към количеството квоти, попадащи в обхвата на глава IVa от посочената директива, които се продават на търг от държавите членки съгласно член 30г от същата директива. Обемите, които се освобождават от резерва, се разпределят равномерно за период от три месеца с начало не по-късно от два месеца след датата, на която условията са били изпълнени в оглед на информацията, публикувана във връзка с това в *Официален вестник на Европейския съюз* съгласно член 30з, параграф 8 от Директива 2003/87/ЕО.
8. Член 1, параграф 8 и член 3 от настоящото решение се прилагат за квотите, попадащи в обхвата на глава IVa от Директива 2003/87/ЕО.
9. Чрез дерогация от параграфи 2, 3 и 4 от настоящия член, когато е изпълнено едно от условията или са изпълнени и двете условия, посочени в член 30к, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО, прехвърлянето на квоти в резерва, посочено в параграф 2 от настоящия член, се прилага от 1 септември 2029 г., а датите, посочени в параграфи 3 и 4 от настоящия член, се отлагат с една година.“

3) Член 3 се заменя със следното:

„Член 3

Преглед

Комисията извършва мониторинг на функционирането на резерва в контекста на доклада, предвиден в член 10, параграф 5 от Директива 2003/87/ЕО. В този доклад следва да се разгледат съответните последици за конкурентоспособността, по-специално в промишлеността, включително по отношение на показателите на БВП, заетостта и инвестициите. В срок от три години след датата, на която започва да функционира резервът, а след това — на интервали от пет години, Комисията, въз основа на анализ на нормалното функциониране на европейския пазар на въглеродни емисии, прави преглед на резерва и ако е целесъобразно, представя законодателно предложение на Европейския парламент и на Съвета. При всеки преглед се обръща специално внимание на процентната стойност за определянето на броя на квотите, които се прехвърлят в резерва съгласно член 1, параграф 5 от настоящото решение, както и числената стойност на прага за общия брой на квотите в обращение, включително с оглед на евентуална корекция на този праг съобразно линейния коефициент, посочен в член 9 от Директива 2003/87/ЕО, както и броя на квотите, които се освобождават от резерва съгласно член 1, параграф 6 или 7 от настоящото решение. При този преглед Комисията анализира също така въздействието на резерва върху растежа, работните места, конкурентоспособността на промишлеността на Съюза и риска от изместване на въглеродни емисии.“.

Член 3
Транспониране

1. Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с член 1 от настоящата директива, най-късно до 31 декември 2023 г. Те прилагат тези разпоредби от 1 януари 2024 г.

Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят със следните членове, най-късно до 30 юни 2024 г.:

- а) член 1, точка 3, букви ад) - ай) от настоящата директива;
- б) член 1, точка 29 от настоящата директива с изключение на член 30е, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО, вмъкнат с посочената точка; и
- в) член 1, точка 31 от настоящата директива по отношение на приложения III и IIIa към Директива 2003/87/ЕО, вмъкнати с посочената точка.

Те незабавно информират Комисията за разпоредбите, приети в съответствие с първа и втора алинея.

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване.

Условията и редът на позоваване се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 4

Преходни разпоредби

При изпълнение на задължението си, посочено в член 3, параграф 1 от настоящата директива, държавите членки гарантират, че националните законодателни актове, с които се транспонират член 3, буква ф), член 10а, параграфи 3 и 4, член 10в, параграф 7 от Директива 2003/87/ЕО и точки 1 и 3 от приложение I към посочената директива, в редакцията, приложима към ... [*деня преди датата на влизане в сила на настоящата директива за изменение*], продължават да се прилагат до 31 декември 2025 г. Чрез дерогация от член 3, параграф 1, първа алинея, последно изречение, те започват да прилагат своите национални мерки за транспониране на измененията на посочените разпоредби, считано от 1 януари 2026 г.

Член 5

Влизане в сила и прилагане

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 2 се прилага от 1 януари 2024 г.

Член 6

Адресати

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Страсбург на

За Европейския парламент

Председател

За Съвета

Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ

1) Приложение I към Директива 2003/87/ЕО се изменя, както следва:

а) точка 1 се заменя със следното:

„1. Настоящата директива не обхваща инсталациите или частите от инсталации, които се използват за изследване, разработване и изпитване на нови продукти и процеси. Настоящата директива не обхваща инсталациите, когато през съответния предходен петгодишен период, посочен в член 11, параграф 1, втора алинея, емисиите от изгарянето на биомаса, отговаряща на критериите, определени съгласно член 14, допринасят средно за повече от 95% от средната стойност на общите емисии на парникови газове.“

б) точка 3 се заменя със следното:

„3. Когато се изчислява общата номинална топлинна мощност на дадена инсталация, за да се вземе решение дали тя да бъде включена в СТЕ на ЕС, се сумират номиналните топлинни мощности на всички технически съоръжения, които са част от нея и в които горивата се изгарят в рамките на инсталацията. Тези съоръжения може да включват всякакви видове котли, факелни тръби, турбини, нагреватели, топилни, инсинератори, пещи за калциниране, пещи за изпичане, пещи, сушилни, двигатели, горивни елементи, съоръжения за циклично химическо изгаряне, запалителни устройства и термични или каталитични съоръжения за доизгаряне. Съоръжения с номинална топлинна мощност под 3 MW не се вземат предвид за целите на посоченото изчисление.“

в) таблицата се изменя, както следва:

i) първи ред се заменя със следното:

”

Изгаряне на горива в инсталации с обща номинална топлинна мощност, превишаваща 20 MW (с изключение на изгарянето в инсталации за изгаряне на опасни или твърди битови отпадъци) Считано от 1 януари 2024 г., изгарянето на горива в инсталации за изгарянето на твърди битови отпадъци с обща номинална топлинна мощност, превишаваща 20 MW, за целите на членове 14 и 15.	Въглероден диоксид
---	--------------------

“

ii) втори ред се заменя със следното:

”

Рафиниране на нефт с използването на горивни съоръжения с обща номинална топлинна мощност над 20 MW	Въглероден диоксид
---	--------------------

“

iii) пети ред се заменя със следното:

”

Производство на желязо или стомана (първично или вторично стапяне), включително непрекъснато леене, с капацитет над 2,5 тона на час	Въглероден диоксид
---	--------------------

“

iv) седми ред се заменя със следното:

”

Производство на първичен алуминий или диалуминиев триоксид	Въглероден диоксид и перфлуоровъглероди
--	---

“

v) петнадесети ред се заменя със следното:

”

Сушене или изпичане на гипс или производство на гипсови панели или други продукти от гипс с производствен капацитет за калциниран гипс или изсушен вторичен гипс, надвишаващ общо 20 тона на ден	Въглероден диоксид
--	--------------------

“

vi) осемнадесети ред се заменя със следното:

”

Производство на сажди с карбонизиране на органични вещества като масла, катран, остатъци от крекинг и дестилация, с производствен капацитет над 50 тона на ден	Въглероден диоксид
--	--------------------

“

vii) двадесет и четвърти ред се заменя със следното:

”

Производство на водород (H ₂) и синтетичен газ с производствен капацитет над 5 тона на ден	Въглероден диоксид
--	--------------------

“

viii) двадесет и седми ред се заменя със следното:

”

Транспортиране на парникови газове за съхранение в геоложки формации в място за съхранение, получило разрешение съгласно Директива 2009/31/ЕО, с изключение на емисиите, обхванати от друга дейност съгласно настоящата директива	Въглероден диоксид
---	--------------------

“

ix) след последния нов ред се добавя следният ред, като между тях се поставя разделителна линия:

”

Морски транспорт Дейности в областта на морския транспорт, попадащи в обхвата на Регламент (ЕС) 2015/757, с изключение на дейностите в областта на морския транспорт, попадащи в обхвата на член 2, параграф 1а, и до 31 декември 2026 г. — на член 2, параграф 1б от посочения регламент	Въглероден диоксид Считано от 1 януари 2026 г., метан и диазотен оксид
---	---

“.

- 2) Приложение Пб към Директива 2003/87/ЕО се заменя със следното:

„ПРИЛОЖЕНИЕ Пб

Част А — РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ОТ МОДЕРНИЗАЦИОННИЯ
ФОНД В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 10, ПАРАГРАФ 1, ТРЕТА АЛИНЕЯ

	Дял
България	5,84 %
Чехия	15,59 %
Естония	2,78 %
Хърватия	3,14 %
Латвия	1,44 %
Литва	2,57 %
Унгария	7,12 %
Полша	43,41 %
Румъния	11,98 %
Словакия	6,13 %

Част Б — РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ОТ МОДЕРНИЗАЦИОННИЯ
ФОНД В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 10, ПАРАГРАФ 1, ЧЕТВЪРТА АЛИНЕЯ

	Дял
България	4,9 %
Чехия	12,6 %
Естония	2,1 %
Гърция	10,1 %
Хърватия	2,3 %
Латвия	1,0 %
Литва	1,9 %
Унгария	5,8 %
Полша	34,2 %
Португалия	8,6 %
Румъния	9,7 %
Словакия	4,8 %
Словения	2,0 %

“

- 3) Следните приложения се вмъкват като приложения III и IIIa към Директива 2003/87/ЕО:

„ПРИЛОЖЕНИЕ III

ДЕЙНОСТ, ПОПАДАЩА В ОБХВАТА НА ГЛАВА IVa

Дейност	Парникови газове
Освобождаване за потребление на горива, които се използват за изгаряне в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори. Тази дейност не включва: а) освобождаването за потребление на горива, използвани в дейностите, изброени в приложение I, освен ако се използват за изгаряне в дейностите по транспортиране на парникови газове за съхранение в геоложки формации, предвидени в ред двадесет и седем от таблицата в посоченото приложение, или се използват за изгаряне в инсталации, които са изключени съгласно член 27a; б) освобождаването за потребление на горива, за които емисионният фактор е нула; в) освобождаването за потребление на опасни или твърди битови отпадъци, използвани като гориво. Сградният сектор и секторът на автомобилния транспорт съответстват на следните източници на емисии, определени в Насоките на МКИК относно националните инвентаризации на парниковите газове от 2006 г., с необходимите изменения на тези определения, както следва: а) комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия (код на категорията източници 1A1a ii) и топлофикационни централи (код на категорията източници 1A1a iii), доколкото те произвеждат топлинна енергия за категориите по букви в) и г) от настоящата алинея, пряко или чрез топлофикационни мрежи;	Въглероден диоксид

Дейност	Парникови газове
б) автомобилен транспорт (код на категорията източници 1A3b), с изключение на използването на селскостопански машини по пътища с настилка; в) търговска/институционална (код на категорията източници 1A4a); г) жилищна (код на категорията източници 1A4b). Допълнителните сектори съответстват на следните източници на емисии, определени в Насоките на МКИК относно националните инвентаризации на парниковите газове от 2006 г.: а) енергийни промишлени сектори (код на категорията източници 1A1), с изключение на категориите, определени във втора алинея, буква а) от настоящото приложение; б) производствени промишлени сектори и строителство (код на категорията източници 1A2).	

ПРИЛОЖЕНИЕ IIIa

КОРИГИРАНЕ НА КОЕФИЦИЕНТА НА ЛИНЕЙНО НАМАЛЕНИЕ В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 30в, ПАРАГРАФ 2

1. Ако средното количество емисии, докладвани съгласно глава IVa за периода 2024 – 2026 г., е с повече от 2% по-голямо в сравнение със стойността на количеството за 2025 г., определено в съответствие с член 30в, параграф 1, и ако тези разлики не се дължат на разлика от по-малко от 5% между емисиите, докладвани съгласно глава IVa, от една страна, и от друга — данните от инвентаризацията на емисиите на парникови газове в Съюза за 2025 г. от категориите източници по РКООНИК за секторите, попадащи в обхвата на глава IVa, коефициентът на линейно намаление се изчислява чрез коригиране на коефициента на линейно намаление, посочен в член 30в, параграф 1.

2. Коригираният в съответствие с точка 1 коефициент на линейно намаление се определя, както следва:

$$LRF_{adj} = 100\% * [MRV_{[2024-2026]} - (ESR_{[2024]} - 6 * LRF_{[2024]} * ESR_{[2024]})] / (5 * MRV_{[2024-2026]}), \text{ където:}$$

LRF_{adj} е коригираният коефициент на линейно намаление;

$MRV_{[2024-2026]}$ е средната стойност на проверените емисии съгласно глава IVa за периода 2024 – 2026 г.;

$ESR_{[2024]}$ е стойността на емисиите за 2024 г., определена в съответствие с член 30в, параграф 1, за секторите, попадащи в обхвата на глава IVa;

$LRF_{[2024]}$ е коефициентът на линейно намаление, посочен в член 30в, параграф 1.“

4) Приложение IV към Директива 2003/87/ЕО се изменя, както следва:

а) В част А раздел „Изчисления“ се изменя, както следва:

i) в трета алинея последното изречение „Емисионният фактор за биомаса е нула.“ се заменя със следното:

„Емисионният фактор за биомаса, която отговаря на критериите за устойчивост и критериите за намаляване на емисиите на парникови газове при използването на биомаса, установени с Директива (ЕС) 2018/2001, с всички необходими корекции за прилагане съгласно настоящата директива, определени в актовете за изпълнение, посочени в член 14 от настоящата директива, е нула.“

ii) пета алинея се заменя със следното:

„Използват се факторите на окисляване по подразбиране, разработени съгласно Директива 2010/75/ЕС, освен ако операторът не е в състояние да докаже, че факторите, специфични за дейността, са по-точни.“

- б) в част Б раздел „Мониторинг на емисиите на въглероден диоксид“, четвърта алинея, последното изречение „Емисионният фактор за биомаса е нула.“ се заменя със следното:

„Емисионният фактор за биомаса, която отговаря на критериите за устойчивост и критериите за намаляване на емисиите на парникови газове при използването на биомаса, установени с Директива (ЕС) 2018/2001, с всички необходими корекции за прилагане съгласно настоящата директива, определени в актовете за изпълнение, посочени в член 14 от настоящата директива, е нула.“

- в) добавя се следната част В:

„ЧАСТ В — Мониторинг и докладване на емисиите, съответстващи на дейността, посочена в приложение III

Мониторинг на емисиите

Мониторингът на емисиите се извършва чрез изчисляване.

Изчисляване

Емисиите се изчисляват по следната формула:

Количество освободено за потребление гориво × емисионен фактор

Освободеното за потребление гориво включва количеството гориво, освободено за потребление от регулирания субект.

Използват се емисионните фактори по подразбиране на МКИК от Насоките за инвентаризация на МКИК от 2006 г. или от последващи осъвременени варианти на тези насоки, освен когато има по-точни емисионни фактори за конкретното гориво, установени от независими акредитирани лаборатории въз основа на признати аналитични методи.

За всеки регулиран субект и за всяко гориво се прави отделно изчисление.

Докладване на емисиите

Всеки регулиран субект включва следната информация в своя доклад:

А. Данни за идентифициране на регулирания субект, включително:

- наименованието на регулирания субект;
- неговият адрес, включително пощенски код и държава;
- видът на горивата, които освобождава за потребление, и дейностите, чрез които освобождава горивата за потребление, включително използваната технология;

- адрес, телефон, факс и адрес на електронна поща на лицето за контакт; и
- името на собственика на регулирания субект и на всяко дружество майка.

Б. За всеки вид гориво, освободено за потребление и използвано за изгаряне в секторите, посочени в приложение III, за който са изчислени емисиите:

- количеството гориво, освободено за потребление;
- емисионните фактори;
- общото количество емисии;
- крайната употреба на освободеното за потребление гориво; и
- неопределеността.

Държавите членки предприемат мерки за съгласуване на изискванията за докладване с всички съществуващи изисквания за докладване, за да се сведе до минимум тежестта на докладването за предприятията.“

- 5) В приложение V към Директива 2003/87/ЕО се добавя следната част:

„ЧАСТ В — Проверка на емисиите, съответстващи на дейността, посочена в приложение III

Общи принципи

1. Емисиите, съответстващи на дейността, посочена в приложение III, подлежат на проверка.
2. Процесът на проверка включва разглеждане на доклада по член 14, параграф 3 и на мониторинга през предходната година. При него се обръща внимание на надеждността, достоверността и точността на системите за мониторинг и на докладваните данни и информация, свързани с емисиите, и по-специално:
 - а) докладваните горива, освободени за потребление, и свързаните с тях изчисления;
 - б) избора и прилагането на емисионни фактори;
 - в) изчисленията, извършени за определяне на общото количество емисии.

3. Докладваните емисии могат да бъдат утвърдени само при наличието на надеждни и достоверни данни и информация, които позволяват определянето на емисиите с висока степен на сигурност. За висока степен на сигурност се изисква регулираният субект да докаже, че:
 - а) в докладваните данни липсват несъответствия;
 - б) събирането на данните е извършено в съответствие с приложимите научни стандарти; и
 - в) съответните записи на регулирания субект са пълни и последователни.
4. На проверяващия орган се предоставя достъп до всички обекти и до цялата информация във връзка с предмета на проверка.
5. Проверяващият орган взема предвид дали регулираният субект е регистриран по Схемата на Съюза за управление по околна среда и одит (EMAS).

Методика

Стратегически анализ

6. Проверката се извършва въз основа на стратегически анализ на всички количества горива, освободени за потребление от регулирания субект. За тази цел проверяващият орган трябва да има цялостна представа за всички дейности, чрез които регулираният субект освобождава горивата за потребление, както и за тяхното значение за емисиите.

Анализ на процесите

7. Проверката на предоставените данни и информация се извършва, когато е целесъобразно, в обекта на регулирания субект. Проверяващият орган извършва внезапни проверки за установяване на надеждността на докладваните данни и информация.

Анализ на риска

8. Проверяващият орган подлага всички средства, чрез които горивата се освобождават за потребление от регулирания субект, на оценка по отношение на надеждността на данните за общото количество емисии на регулирания субект.
9. Въз основа на този анализ проверяващият орган изрично определя всички елементи с висока степен на риск от грешка и други аспекти от процедурата за мониторинг и докладване, които има вероятност да доведат до грешки при определянето на общото количество емисии. Това включва по-специално изчисленията, необходими за определяне на нивото на емисиите от отделните източници. Особено внимание се обръща на елементите с висока степен на риск от грешка и на гореспоменатите аспекти от процедурата за мониторинг.
10. Проверяващият орган отчита всички методи за ефективен контрол на риска, прилагани от регулирания субект с цел степента на неопределеност да бъде сведена до минимум.

Доклад

11. Проверяващият орган изготвя доклад за процеса на утвърждаване, в който дава становище дали докладът по член 14, параграф 3 е удовлетворителен. В този доклад се посочват всички проблеми, свързани с извършената работа. Становище, че докладът по член 14, параграф 3 е удовлетворителен, може да бъде дадено само ако по мнение на проверяващия орган липсва съществено разминаване между реалното и докладваното общо количество на емисиите.

Минимални изисквания за компетентност на проверяващия орган

12. Проверяващият орган е независим от регулирания субект; той осъществява дейността си добросъвестно, обективно и професионално и разбира:
- а) разпоредбите на настоящата директива, както и съответните стандарти и насоки, приети от Комисията съгласно член 14, параграф 1;
 - б) законодателните, регулаторните и административните изисквания от значение за проверяваните дейности; и
 - в) процеса на изготвяне на цялата информация, свързана с всички средства, чрез които горивата се освобождават за потребление от регулирания субект, по-специално във връзка със събирането, измерването, изчисляването и докладването на данни.“.
