



EUROPEISKA UNIONEN

EUROPAPARLAMENTET

RÅDET

Bryssel den 6 februari 2019
(OR. en)

2017/0134 (COD)

PE-CONS 74/18

ECOFIN 1177
STATIS 80
UEM 402
FIN 978
CODEC 2256

RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende:	EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris och om upphävande av rådets direktiv 89/130/EEG, Euratom och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 (BNI-förordningen)
---------	---

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS
FÖRORDNING (EU) 2019/...**

av den

**om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris
och om upphävande av rådets direktiv 89/130/EEG, Euratom
och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 (BNI-förordningen)**

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA
FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 338.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet¹,

¹ Europaparlamentets ståndpunkt av den 31 januari 2019 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den ...

och av följande skäl:

- (1) Bruttonationalinkomsten till marknadspris (nedan kallad *BNI*) används som grund för att beräkna den största andelen egna medel i unionens allmänna budget. Det är därför nödvändigt att förbättra det aggregats jämförbarhet, tillförlitlighet och fullständighet.
- (2) Statistisk integritet genom iakttagande av principerna i riktlinjerna för europeisk statistik, som sågs över och uppdaterades i kommittén för det europeiska statistiksystemet (nedan kallad *ESS-kommittén*) den 16 november 2017, och i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009¹, är särskilt viktig när statistik används direkt för administrativa ändamål och i utformningen av politiken på unionsnivå och på nationell nivå.
- (3) Dessa statistiska uppgifter är också ett viktigt analytiskt instrument vid samordning av den ekonomiska politiken i medlemsstaterna och i samband med unionens politik på olika områden samt för forskningsverksamhet.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av den 11 mars 2009 om europeisk statistik och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1101/2008 om utlämnande av insynsskyddade statistiska uppgifter till Europeiska gemenskapernas statistikkontor, rådets förordning (EG) nr 322/97 om gemenskapsstatistik och rådets beslut 89/382/EEG, Euratom om inrättande av en kommitté för Europeiska gemenskapernas statistiska program (EUT L 87, 31.3.2009, s. 164).

- (4) I enlighet med artikel 2.7 i rådets beslut 2014/335/EU, Euratom¹ avses med BNI i fråga om egna medel årlig BNI till marknadspriser enligt den metod som fastställs i bilaga A till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 549/2013² genom vilken det reviderade europeiska räkenskapssystemet inrättades (nedan kallat *ENS 2010*). I enlighet med artikel 10.1 i beslut 2014/335/EU, Euratom, och med förbehåll för artikel 10.2 i samma beslut, har rådets beslut 2007/436/EG, Euratom³ upphävts.
- (5) Det är viktigt att BNI-uppgifter är jämförbara mellan medlemsstaterna och att relevanta definitioner och redovisningsregler i ENS 2010 efterlevs. Detta betyder att de bedömningsmetoder och grunduppgifter som faktiskt används bör vara sådana att de medger en riktig tillämpning av definitionerna och redovisningsreglerna enligt ENS 2010.
- (6) Det är viktigt att de källor och metoder som används för att sammanställa BNI-uppgifter är tillförlitliga. Detta betyder att sunda metoder i möjligaste mån bör tillämpas på stabila, ändamålsenliga och aktuella statistiska grunduppgifter.

¹ Rådets beslut 2014/335/EU, Euratom av den 26 maj 2014 om systemet för Europeiska unionens egna medel (EUT L 168, 7.6.2014, s. 105).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 549/2013 av den 21 maj 2013 om det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet i Europeiska unionen (EUT L 174, 26.6.2013, s. 1).

³ Rådets beslut 2007/436/EG, Euratom av den 7 juni 2007 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel (EUT L 163, 23.6.2007, s. 17).

- (7) Det är viktigt att BNI-uppgifter är fullständiga. Därför bör dessa uppgifter även ta hänsyn till informella, oregistrerade och andra verksamheter och transaktioner som inte redovisas i statistiska undersökningar eller anmäls till skattemyndigheten, socialförsäkringsmyndigheten eller andra förvaltningsmyndigheter. En bättre täckningsgrad för BNI förutsätter att bra statistikunderlag och bedömningsmetoder utarbetas för att ta fram tillförlitlig statistik och, i tillämpliga fall, göra nödvändiga justeringar för att undvika luckor och dubbelräkning.
- (8) Enligt rådets förordning (EU, Euratom) nr 608/2014¹ ska kontroller göras i medlemsstater för att kontrollera egna medel. För BNI-kontrolländamål bör kommissionen (Eurostat) ha rätt att göra BNI-informationsbesök för att kontrollera kvaliteten på BNI-aggregat och deras komponenter och kontrollera efterlevnaden av ENS 2010, samt för att säkerställa att BNI-uppgifterna är jämförbara, tillförlitliga och fullständiga. Kommissionen (Eurostat) bör respektera reglerna om konfidentialitet för statistiska uppgifter. Deltagande av företrädare för nationella statistikmyndigheter i BNI-informationsbesök i andra medlemsstater är avgörande för att öka insynen i och kvaliteten på förfarandet för BNI-kontroll.

¹ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 608/2014 av den 26 maj 2014 om genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel (EUT L 168, 7.6.2014, s. 29).

- (9) För att säkerställa BNI-uppgifternas tillförlitlighet, fullständighet och högsta möjliga grad av jämförbarhet, enligt ENS 2010, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen med avseende på den förteckning över frågor som ska behandlas vid varje kontrollcykel. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning¹. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.

¹ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

- (10) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning genom att BNI-aggregaten tillhandahålls för beräkning av egna medel bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter att fastställa strukturen och de detaljerade arrangemangen för förteckningen över de källor och metoder som används för att ta fram BNI-uppgifter och deras komponenter i enlighet med bilaga A till förordning (EU) nr 549/2013 samt en tidsplan för uppdateringen och överföringen av denna, och de särskilda åtgärder som syftar till att förbättra jämförbarheten, tillförlitligheten och fullständigheten när det gäller medlemsstaternas BNI-uppgifter på grundval av den förteckning över frågor som fastställts av kommissionen. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011¹.
- (11) ESS-kommittén som inrättats genom förordning (EG) nr 223/2009 har i enlighet med artikel 7 i den förordningen ombetts att ge professionell vägledning.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (12) Den BNI-kommitté som avses i artikel 4 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003¹ har avgett yttranden, gett råd till och bistått kommissionen när denna utövat sina genomförandebefogenheter. Enligt strategin för en ny struktur för det europeiska statistiksystemet som syftar till bättre samordning och partnerskap i en tydlig pyramidstruktur inom systemet, bör ESS-kommittén ha en rådgivande funktion och bistå kommissionen när denna utövar sina genomförandebefogenheter. BNI-kommittén bör därför ersättas av ESS-kommittén när det gäller att bistå kommissionen när den utövar sina genomförandebefogenheter enligt den här förordningen. När det gäller andra funktioner som BNI-kommittén tidigare utövade enligt förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 och som inte rör bistånd vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter, bör kommissionen dock inrätta en formell expertgrupp som bistår den i dessa funktioner.

¹ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 av den 15 juli 2003 om harmonisering av bruttonationalinkomsten till marknadspris ("BNI-förordning") (EUT L 181, 19.7.2003, s. 1).

- (13) I rådets direktiv 89/130/EEG, Euratom¹ och förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 fastställs ett förfarande för att kontrollera och utvärdera uppgifter om bruttonationalprodukt (BNP) och BNI-uppgifters jämförbarhet, tillförlitlighet och fullständighet i BNP-kommittén och BNI-kommittén där medlemsstaterna och kommissionen bedriver ett nära samarbete. Det förfarandet bör anpassas till beslutet att använda BNI-uppgifter enligt ENS 2010 för att beräkna egna medel, den reviderade tidsplanen för att göra de egna medlen tillgängliga och den senaste utvecklingen inom det europeiska statistiksystemet. Direktiv 89/130/EEG, Euratom och förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 bör därför upphöra att gälla.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

¹ Rådets direktiv 89/130/EEG, Euratom av den 13 februari 1989 om harmonisering av beräkningen av bruttonationalinkomst till marknadspriser (EGT L 49, 21.2.1989, s. 26).

Kapitel I

Definition och beräkning

av bruttonationalinkomst till marknadspris

Artikel 1

1. Bruttonationalinkomst till marknadspris (nedan kallat *BNI*) och bruttonationalprodukt till marknadspris (nedan kallad *BNP*) ska definieras enligt det europeiska räkenskapssystemet (nedan kallat *ENS 2010*) som inrättats genom förordning (EU) nr 549/2013.
2. I enlighet med punkt 8.89 i bilaga A till förordning (EU) nr 549/2013 är BNP det slutliga resultatet av produktionsaktiviteten hos inhemska produktionsenheter. Den kan fastställas på följande tre sätt:
 - a) Beräkning från produktionssidan: BNP är summan av förädlingsvärden brutto för de olika institutionella sektorerna eller de olika branscherna plus produktskatter minus produktsubventioner (vilka inte har allokerats till sektorer eller branscher). Den är också saldoposten i produktionskontot för den totala ekonomin.

- b) Beräkning från användningssidan: BNP är summan av inhemska institutionella enheters slutliga användning av varor och tjänster (faktisk konsumtion och bruttoinvestering), plus export minus import av varor och tjänster.
 - c) Beräkning från inkomstsidan: BNP är summan av användningen på kontot för den totala ekonomins inkomstbildning (ersättningar till anställda, skatter minus subventioner på produktion och import, driftöverskott brutto och sammansatt förvärvsinkomst för den totala ekonomin).
3. I enlighet med punkt 8.94 i bilaga A till förordning (EU) nr 549/2013 innefattar BNI hela den primära inkomst som erhålls av inhemska institutionella enheter: ersättningar till anställda, skatter minus subventioner på produktion och import, kapitalinkomst (mottagen minus utbetald), driftöverskott brutto och sammansatt förvärvsinkomst brutto. BNI är lika med BNP minus primär inkomst som inhemska institutionella enheter betalar till utländska institutionella enheter plus primär inkomst som inhemska institutionella enheter mottar från utlandet.

Kapitel II

Överföring av BNI-uppgifter och annan information

Artikel 2

1. Medlemsstaterna ska beräkna BNI enligt definitionen i artikel 1 när de sammanställer nationalräkenskaper.
2. Före den 1 oktober varje år ska medlemsstaterna, i samband med att de upprättar sina nationalräkenskaper, förse kommissionen (Eurostat) med siffror för BNI-aggregat och deras komponenter i enlighet med de definitioner som anges i artikel 1. Totaler för BNP och dess komponenter, ska uttryckas i enlighet med de tre metoder som anges i artikel 1.2. Uppgifter ska överföras för föregående år och alla justeringar som kan ha gjorts av uppgifterna för tidigare redovisningsår ska meddelas samtidigt.
3. Den överföring av uppgifter som anges i punkt 2 ska åtföljas av en rapport om BNI-uppgifternas kvalitet. Den rapporten ska specificera vilken metod som använts för att ta fram uppgifterna, och den ska särskilt beskriva eventuella viktiga skillnader när det gäller de källor och metoder som använts och förklara justeringar jämfört med BNI-aggregat och deras komponenter jämfört med tidigare perioder.

Artikel 3

1. Medlemsstaterna ska förse kommissionen (Eurostat) med en förteckning över de källor och metoder som används för att ta fram BNI-aggregat och deras komponenter i enlighet med ENS 2010.
2. Kommissionen ska genom genomförandeakter fastställa strukturen och de detaljerade arrangemangen för den förteckning som avses i punkt 1 i denna artikel, i enlighet med bilaga A till förordning (EU) nr 549/2013, samt tidsplanen för uppdateringen och överföringen av den. Vid utövandet av sina befogenheter ska kommissionen se till att sådana genomförandeakter inte innebär någon betydande extra kostnad som leder till en oproportionerlig och omotiverad börda för medlemsstaterna. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 8.2 i den här förordningen. Förteckningen ska vara förenlig med ENS 2010 och dubbelarbete och överbelastning ska förhindras.
3. För att göra det lättare att ta fram jämförbara analyser av efterlevnaden ska kommissionen utarbeta en vägledning för förteckningen i nära samarbete med den expertgrupp som avses i artikel 4.

Kapitel III

Förfaranden och kontroller vid beräkning av BNI

Artikel 4

Kommissionen ska inrätta en formell expertgrupp som består av företrädare för alla medlemsstater och har en företrädare för kommissionen som ordförande och som ska ha i uppgift att ge råd till kommissionen och uttrycka sina synpunkter när det gäller BNI-beräkningarnas jämförbarhet, tillförlitlighet och fullständighet, behandla frågor som rör genomförandet av denna förordning och avge årliga yttranden om hur ändamålsenliga de BNI-uppgifter som medlemsstaterna lämnar är för beräkning av egna medel.

Artikel 5

1. Kommissionen ska kontrollera källorna och deras användning samt metoderna i den förteckning som avses i artikel 3.1. En kontrollmodell som kommissionen utarbetat i nära samarbete med den expertgrupp som avses i artikel 4 ska användas för detta ändamål. Modellen ska basera sig på principerna för sakkunnigbedömning och kostnadseffektivitet och ska ta hänsyn till de delegerade akter som avses i punkt 2 andra stycket i den här artikeln.

2. BNI-uppgifterna ska vara tillförlitliga, fullständiga och jämförbara.

Kommissionen ska anta delegerade akter i enlighet med artikel 7 för att komplettera den bestämmelse som anges i första stycket i denna punkt genom att fastställa den förteckning över frågor som ska behandlas vid varje kontrollcykel för att säkerställa BNI-uppgifternas tillförlitlighet, fullständighet och högsta möjliga grad av jämförbarhet, i överensstämmelse med ENS 2010.

3. Kommissionen ska genom genomförandakter fastställa särskilda åtgärder för att göra BNI-uppgifterna mer jämförbara, tillförlitliga och fullständiga på grundval av den förteckning över frågor som fastställts av kommissionen i de delegerade akter som avses i punkt 2 andra stycket i denna artikel. Sådana genomförandakter ska vara vederbörligen motiverade och i enlighet med ENS 2010. Dessa genomförandakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 8.2.

Artikel 6

1. Utan att det påverkar kontrollerna enligt artikel 2 i förordning (EG, Euratom) nr 608/2014 får kommissionen (Eurostat) genomföra BNI-informationsbesök i medlemsstaterna när det anses lämpligt.

2. Syftena med de informationsbesök som avses i punkt 1 i denna artikel ska vara att kontrollera kvaliteten hos BNI-aggregat och deras komponenter samt kontrollen av överensstämmelsen med ENS 2010. När kommissionen (Eurostat) utövar sin rätt till sådana informationsbesök ska den respektera reglerna om statistisk konfidentialitet som föreskrivs i kapitel V i förordning (EG) nr 223/2009.
3. När kommissionen (Eurostat) genomför informationsbesök i medlemsstaterna får den begära och uppmanas att begära bistånd av nationalräkenskapsexperter som företräder nationella statistikmyndigheter i andra medlemsstater.

Nationalräkenskapsexperterna ska registreras på en förteckning som utarbetats på basis av frivilliga förslag som skickats till kommissionen (Eurostat) av de nationella myndigheter som ansvarar för rapporteringen om nationalräkenskaperna.

Det ska vara frivilligt för nationalräkenskapsexperter från andra medlemsstater att delta i sådana informationsbesök.

Artikel 7

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 5.2 andra stycket ska ges till kommissionen för en period på fem år från och med den ... [den dag då denna förordning träder i kraft]. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden på fem år. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.
3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 5.2 andra stycket får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.
4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.

5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
6. En delegerad akt som antas enligt artikel 5.2 andra stycket ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 8

1. Kommissionen ska biträdas av kommittén för det europeiska statistiksystemet, som inrättats genom förordning (EG) nr 223/2009. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Kapitel IV

Slutbestämmelser

Artikel 9

Före den 1 januari 2023 ska kommissionen till Europaparlamentet och rådet överlämna en rapport om tillämpningen av denna förordning.

Artikel 10

Direktiv 89/130/EEG, Euratom och förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003 ska upphöra att gälla.

Hänvisningar till de upphävda akterna ska anses som hänvisningar till den här förordningen och läsas i enlighet med jämförelsetabellerna i bilagan.

Artikel 11

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i

På Europaparlamentets vägnar

Ordförande

På rådets vägnar

Ordförande

BILAGA

Jämförelsetabell

Direktiv 89/130/EEG, Euratom	Denna förordning
Artikel 1	Artikel 1.1.3
Artikel 2	Artikel 1.2
Artikel 3	Artikel 2.1.2
–	Artikel 4
Artikel 4	Artikel 3
Artikel 5	Artikel 2.3
–	Artikel 5
–	Artikel 6
–	Artikel 7
Artikel 6	Artikel 8
Artikel 7	–
Artikel 8	–
Artikel 9	–
Artikel 10	Artikel 9
–	Artikel 10
Artikel 11	–
–	Artikel 11

Förordning (EG, Euratom) nr 1287/2003	Denna förordning
Artikel 1	Artikel 1
Artikel 2	Artikel 2
Artikel 3	Artikel 3
–	Artikel 4
Artikel 4	Artikel 8
Artikel 5.1	Artikel 5
Artikel 5.2	–
Artikel 5.3	–
Artikel 6	Artikel 6
–	Artikel 7
Artikel 7	Artikel 9
–	Artikel 10
Artikel 8	Artikel 11