



EUROOPAN UNIONI

EUROOPAN PARLAMENTTI

NEUVOSTO

**Strasbourg, 18. tammikuuta 2023
(OR. en)**

**2021/0204(COD)
LEX 2213**

**PE-CONS 61/1/22
REV 1**

**AVIATION 276
ICAO 93
RELEX 1500
CLIMA 586
CODEC 1705**

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS
DIREKTIIVIN 2003/87/EY MUUTTAMISESTA SILTÄ OSIN KUIN ON KYSE
PÄÄSTÖHYVITYSMÄÄRÄN ILMOITTAMISESTA UNIONIIN SIJOITTAUTUNEILLE
ILMA-ALUSTEN KÄYTTÄJILLE MAAILMANLAAJUISEN MARKKINAPERUSTEISEN
TOIMENPITEEN OSALTA**

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON
PÄÄTÖS (EU) 2023/...,**

annettu 18 päivänä tammikuuta 2023,

**direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse
päästöhyvitysmäärän ilmoittamisesta unioniin sijoittautuneille
ilma-alusten käyttäjille maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksiköstä³,

¹ EUVL C 105, 4.3.2022, s. 140.

² EUVL C 301, 5.8.2022, s. 116.

³ Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 13. joulukuuta 2022 (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä), ja neuvoston päätös, tehty 19. joulukuuta 2022.

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO) kansainvälisen lentoliikenteen päästöhyvitysjärjestelmä (CORSIA) on ollut käytössä vuodesta 2019 päästöjen tarkkailussa, raportoinnissa ja todentamisessa, ja sen on tarkoitus olla maailmanlaajuisesti sovellettava markkinaperusteinen toimenpide, jolla pyritään kompensoimaan vahvistetun päästötason yläpuolelle jääviä kansainvälisen ilmailun hiilidioksidipäästöjä tietyillä päästöhyvityksillä 1 päivästä tammikuuta 2021 alkaen.
- (2) Ilmastomuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen, jäljempänä 'UNFCCC', nojalla joulukuussa 2015 hyväksytty Pariisin sopimus¹ tuli voimaan marraskuussa 2016. Sen osapuolet ovat sopineet, että maapallon keskilämpötilan nousu pidetään selvästi alle 2 celsiusasteessa verrattuna esiteollisella kaudella vallinneisiin tasoihin ja että jatketaan toimia lämpötilan nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen verrattuna esiteollisella kaudella vallinneisiin tasoihin. Kyseistä sitoumusta on vahvistettu hyväksymällä marraskuussa 2021 Glasgow'n ilmastosopimus, jossa osapuolten konferenssi totesi, että ilmastomuutoksen vaikutukset olisivat huomattavasti pienemmät, jos lämpötilan nousee 2 celsiusasteen sijasta 1,5 celsiusasteeseen, ja päätti jatkaa toimia lämpötilan nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen.

¹ EUVL L 282, 19.10.2016, s. 4.

- (3) Ottaen huomioon unionin lainsäädännön ja kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimuksen ensimmäisen painoksen niteen IV liitteessä 16 olevan kansainvälisen lentoliikenteen päästöhyvitysjärjestelmän (CORSIA), jolla otetaan käyttöön CORSIA-järjestelmän ympäristönsuojelua koskevat kansainväliset standardit ja suositellut menettelytavat, säännösten väliset eroavuudet, joista on ilmoitettu ICAO:lle neuvoston päätöksen (EU) 2018/2027¹ hyväksymisen johdosta, sekä tavan, jolla Euroopan parlamentti ja neuvosto muuttavat unionin lainsäädäntöä, Unioni aikoo panna CORSIA-järjestelmän täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2003/87/EY².

¹ Neuvoston päätös (EU) 2018/2027, annettu 29 päivänä marraskuuta 2018, kansainvälisessä siviili-ilmailujärjestössä Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta ensimmäiseen painokseen ympäristönsuojelua koskevista kansainvälisistä standardeista ja suositelluista menettelytavoista – kansainvälisen lentoliikenteen päästöhyvitysjärjestelmä (CORSIA) (EUVL L 325, 20.12.2018, s. 25).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

- (4) Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1603¹ annettiin ilmailun päästöjen tarkkailua, raportointia ja todentamista koskevien CORSIA-järjestelmän sääntöjen täytäntöönpanemiseksi asianmukaisesti. CORSIA-järjestelmän ympäristönsuojelua koskevissa kansainvälisissä standardeissa ja suositelluissa menettelytavoissa tarkoitettu päästöhyvitysmäärä lasketaan mainitun delegoidun asetuksen mukaisesti todennettujen hiilidioksidipäästöjen perusteella.
- (5) Koska ilmailun päästöt vähenivät huomattavasti vuonna 2020 covid-19-pandemian seurauksena, ICAO:n neuvosto päätti 220. istunnossaan kesäkuussa 2020, että vuoden 2019 päästöjä olisi käytettävä vertailukohtana laskettaessa päästöhyvitysmäärää, jonka ilma-alusten käyttäjien on toteutettava vuosien 2021–2023 osalta. ICAO:n 41. yleiskokous hyväksyi kyseisen päätöksen lokakuussa 2022.
- (6) Ilmailun päästöt eivät vuonna 2021 ylittäneet vuoden 2019 yhteenlaskettuja tasojaan. ICAO päätti 31 päivänä lokakuuta 2022, että alakohtainen kasvukerroin (SGF) vuoden 2021 päästöille on nolla. Alakohtainen kasvukerroin on CORSIA-järjestelmän metodologian parametri, jota käytetään toiminnanharjoittajien vuotuisten päästöhyvitysvaatimusten laskemiseen. Sen vuoksi ilma-alusten käyttäjien lisähyvitysmäärä on nolla vuoden 2021 osalta.

¹ Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1603, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä siltä osin kuin on kyse Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön ilmailun päästöjen tarkkailua, raportointia ja todentamista varten hyväksymistä toimenpiteistä maailmanlaajuisen markkinaperusteisen järjestelmän täytäntöön panemiseksi (EUVL L 250, 30.9.2019, s. 10).

- (7) Jäsenvaltioiden olisi pantava CORSIA-järjestelmä täytäntöön ilmoittamalla ilma-alusten käyttäjille, joilla on jonkin jäsenvaltion myöntämä lentotoimintalupa, ja ilmoittamalla ilma-alusten käyttäjille, jotka on rekisteröity jossakin jäsenvaltiossa, kyseisten ilma-alusten käyttäjien vuotta 2021 koskevasta päästöhyvitysmäärästä viimeistään 30 päivänä marraskuuta 2022.
- (8) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän päätöksen tavoitteita, vaan ne voidaan sen laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä päätöksessä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisten tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (9) On tärkeää varmistaa kansallisille viranomaisille ja ilma-alusten käyttäjille oikeusvarmuus CORSIA-järjestelmän päästöhyvitysmäärästä vuoden 2021 osalta mahdollisimman pian vuoden 2022 aikana. Tämän päätöksen olisi näin ollen tultava voimaan viipymättä.

- (10) Tämä päätös on tarkoitettu puhtaasti väliaikaiseksi toimenpiteeksi, jota sovelletaan ainoastaan siihen asti, kunnes määräaika direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ilmailun osuudesta unionin koko talouden laajuisen päästövähennystavoitteen edistämiseksi ja maailmanlaajuisen markkinapohjaisen toimenpiteen asianmukaisesta toteuttamisesta annettavan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä on päättynyt, sanotun kuitenkaan rajoittamatta kyseisen direktiivin hyväksymistä. Siinä tapauksessa, että määräaika direktiivin saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä ei ole päättynyt 30 päivään marraskuuta 2023 mennessä ja ICAO päättää, että alakohtainen kasvukerroin on vuoden 2022 päästöjen osalta nolla, jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava ilma-alusten käyttäjille, että niiden päästöhyvitysvaatimukset vuoden 2022 osalta ovat nolla. Jos vuoden 2022 osalta päästöjen alakohtainen kasvukerroin on muu kuin nolla, komission olisi voitava tarvittaessa esittää uusi ehdotus kyseisten päästöhyvitysvaatimusten laskennasta ja ilmoittamisesta.
- (11) Direktiivi 2003/87/EY olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Lisätään direktiivin 2003/87/EY 12 artiklaan kohdat seuraavasti:

- ”6. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava ilma-alusten käyttäjille 30 päivään marraskuuta 2022 mennessä, että niiden ICAO:n kansainvälisen lentoliikenteen päästöhyvitysjärjestelmän (CORSIA) ympäristönsuojelua koskevien kansainvälisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen 3.2.1 kohdassa tarkoitettu päästöhyvitysvaatimus on vuoden 2021 osalta nolla. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava asiasta seuraavat edellytykset täyttävälle ilma-alusten käyttäjille:
- a) ilma-aluksen käyttäjillä on jonkin jäsenvaltion myöntämä lentotoimintalupa tai ne on rekisteröity jossakin jäsenvaltiossa, mukaan lukien kyseisen jäsenvaltion syrjäisimmät alueet sekä sille kuuluvat merentakaiset alueet; ja
 - b) niiden vuosittaiset hiilidioksidipäästöt 1 päivästä tammikuuta 2021 alkaen ovat yli 10 000 tonnia lentokoneista, joiden suurin sallittu lentoonlähtömassa on yli 5 700 kg ja joilla suoritetaan tämän direktiivin liitteen I ja komission delegoidun asetuksen (EU) 2019/1603* 2 artiklan 3 kohdan soveltamisalaan kuuluvia lentoja, lukuun ottamatta niitä, joiden lähtö- ja saapumispaikka on samassa jäsenvaltiossa, mukaan lukien kyseisen jäsenvaltion syrjäisimmät alueet.

Ensimmäisen alakohdan b alakohtaa sovellettaessa ei oteta huomioon seuraavan tyyppisistä lennoista aiheutuvia hiilidioksidipäästöjä:

- i) valtion tarkoituksiin suoritettut lennot;
- ii) humanitaariset avustuskennnot;
- iii) lääkitälennot;
- iv) sotilaskennnot;
- v) palonsammutuskennnot;
- vi) lennot ennen humanitaarista avustuskenntoa, lääkitäkenntoa tai palonsammutuskenntoa tai sellaisen jälkeen edellyttäen, että tällaiset lennot suoritettiin samalla ilma-aluksella ja että ne olivat välttämättömiä niihin liittyvien humanitaaristen, lääketieteellisten tai palonsammutustoimien toteuttamiseksi tai että ilma-alus oli tällaisen toiminnan jälkeen sijoitettava uudelleen seuraavaa lentoa varten.

7. Ennen kuin on annettu säädös, jolla muutetaan tätä direktiiviä siltä osin kuin on kyse ilmailun osuudesta unionin koko talouden laajuisen päästövähennystavoitteen edistämiseksi ja maailmanlaajuisen markkinapohjaisen toimenpiteen asianmukaisesta toteuttamisesta, ja siinä tapauksessa, että määräaika tällaisen säädöksen saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä ei ole päättynyt 30 päivään marraskuuta 2023 mennessä ja ICAO:n julkaisema vuoden 2022 päästöjä koskeva alakohtainen kasvukerroin (SGF) on nolla, jäsenvaltioiden on 30 päivään marraskuuta 2023 mennessä ilmoitettava ilma-alusten käyttäjille, että niiden ICAO:n kansainvälisen lentoliikenteen päästöhyvitysjärjestelmän (CORSIA) ympäristönsuojelua koskevien kansainvälisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen 3.2.1 kohdassa tarkoitettu päästöhyvitysvaatimus on vuoden 2022 osalta nolla.

* Komission delegoitu asetus (EU) 2019/1603, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä siltä osin kuin on kyse Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön ilmailun päästöjen tarkkailua, raportointia ja todentamista varten hyväksymistä toimenpiteistä maailmanlaajuisen markkinaperusteisen järjestelmän täytäntöön panemiseksi (EUVL L 250, 30.9.2019, s. 10).”.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Strasbourgissa

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja