



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

СЪВЕТ

Страсбург, 20 януари 2016 г.
(OR. en)

2014/0339 (COD)
LEX 1645

PE-CONS 56/1/15
REV 1

PROAPP 20
CATS 97
CODEC 1284

РЕГЛАМЕНТ
НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
ЗА ОТМЯНА НА НЯКОИ АКТОВЕ В ОБЛАСТТА
НА ПОЛИЦЕЙСКОТО СЪТРУДНИЧЕСТВО И СЪДЕБНОТО СЪТРУДНИЧЕСТВО
ПО НАКАЗАТЕЛНОПРАВНИ ВЪПРОСИ

Регламент (ЕС) 2016/...
на Европейския парламент и на Съвета

от 20 януари 2016 година

**за отмяна на някои актове в областта на полицейското сътрудничество
и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 82, параграф 1, член 83, параграф 1, член 87, параграф 2 и член 88, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура¹,

¹ Позиция на Европейския парламент от 24 ноември 2015 г. (все още непубликувана в Официален вестник) и решение на Съвета от 14 декември 2015 г.

като имат предвид, че:

- (1) Подобряването на прозрачността на законодателството на Съюза е съществен елемент от стратегията за по-добро законотворчество, прилагана от институциите на Съюза. В тази връзка е целесъобразно да се отменят тези актове, които вече са загубили своето предназначение.
- (2) Редица актове, приети в областта на полицейското сътрудничество и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, са остарели, защото съдържанието им е било включено в последващи актове.
- (3) Със Съвместно действие 96/610/ПВР на Съвета ¹ беше създаден Регистър на специализирани знания, умения и опит за противодействие на тероризма, чрез който да се осигури по-широк и лесен достъп до тях за органите във всички държави-членки. Това съвместно действие стана неактуално след влизането в сила на Решение 2009/371/ПВР на Съвета ², с което на Европол се възлага да подкрепя и засилва взаимното сътрудничество между правоприлагащите органи на държавите-членки при предотвратяването на тероризма и борбата с него и други форми на тежката престъпност, и след влизането в сила на Решение 2008/615/ПВР на Съвета ³, с което беше въведена нова рамка за трансгранично сътрудничество за борба с тероризма.

¹ Съвместно действие 96/610/ПВР от 15 октомври 1996 г., прието от Съвета на основание член К.3 от Договора за Европейския съюз, относно създаването и поддържането на Регистър на специализирани знания, умения и опит за противодействие на тероризма, който да подпомага сътрудничеството между държавите — членки на Европейския съюз, за противодействие на тероризма (ОВ L 273, 25.10.1996 г., стр. 1).

² Решение 2009/371/ПВР на Съвета от 6 април 2009 г. за създаване на Европейска полицейска служба (Европол) (ОВ L 121, 15.5.2009 г., стр. 37).

³ Решение 2008/615/ПВР на Съвета от 23 юни 2008 г. за засилване на трансграничното сътрудничество, по-специално в борбата срещу тероризма и трансграничната престъпност (ОВ L 210, 6.8.2008 г., стр. 1).

- (4) Съвместно действие 96/699/ПВР на Съвета ¹ определи отдела за борба с наркотиците на Европол като органа, на който държавите-членки следва да предават информация относно химическия профил на наркотиците. Това съвместно действие стана неактуално след влизането в сила на Решение 2009/371/ПВР.
- (5) Съвместно действие 96/747/ПВР на Съвета ² имаше за цел да засили сътрудничеството между правоприлагащите органи на държавите-членки чрез създаването на регистър на специализирани знания, умения и опит. Това съвместно действие стана неактуално след влизането в сила на Решение 2009/371/ПВР, с което на Европол се възлага задачата да развива специализирани познания за процедурите за разследване, по които работят компетентните органи в държавите-членки, и да предоставя консултации по разследвания.

¹ Съвместно действие 96/699/ПВР от 29 ноември 1996 г., прието от Съвета на основание член К.3 от Договора за Европейски съюз, относно обмена на информация за химическия профил на наркотиците с оглед улесняване на сътрудничеството между държавите-членки в борбата срещу незаконния трафик на наркотици (ОВ L 322, 12.12.1996 г., стр. 5).

² Съвместно действие 96/747/ПВР от 29 ноември 1996 г., прието от Съвета на основание член К.3 от Договора за Европейския съюз, за създаване и поддържане на регистър на специализирани знания, умения и опит в областта на борбата срещу международната организирана престъпност с цел да се улесни сътрудничеството в областта на прилагането на закона между държавите — членки на Европейския съюз (ОВ L 342, 31.12.1996 г., стр. 2).

- (6) Съвместно действие 96/750/ПВР на Съвета ¹ имаше за цел да засили сътрудничеството между компетентните органи на държавите-членки в борбата с наркотичната зависимост, както и да се отправи призив към държавите-членки да сближат законите си, за да ги направят взаимно съвместими в степента, необходима за предотвратяване и борба с незаконния трафик на наркотици в Съюза. Това съвместно действие стана неактуално след влизането в сила на Конвенцията за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите — членки на Европейския съюз, съставена с Акт 2000/С 197/01 на Съвета ², и Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета³.

¹ Съвместно действие 96/750/ПВР от 17 декември 1996 г., прието от Съвета на основание член К.3 от Договора за Европейския съюз, относно сближаване на законите и практиките на държавите — членки на Европейския съюз, за борба с наркоманиите и превенция и борба с незаконния трафик на наркотици (ОВ L 342, 31.12.1996 г., стр. 6).

² Акт 2000/С 197/01 на Съвета от 29 май 2000 г. за съставяне на Конвенция за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите — членки на Европейския съюз в съответствие с член 34 от Договора за Европейския съюз (ОВ С 197, 12.7.2000 г., стр. 1).

³ Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета от 25 октомври 2004 г. за установяване на минималните разпоредби относно съставните елементи на наказуемите деяния и прилаганите наказания в областта на трафика на наркотици (ОВ L 335, 11.11.2004 г., стр. 8).

- (7) Със Съвместно действие 97/339/ПВР на Съвета ¹ беше дадена възможност за сътрудничество и беше разпоредено извършването на обмен на информация между държавите-членки във връзка с мащабни прояви, на които присъстват голям брой хора от повече от една държава-членка, с цел поддържане на обществения ред, защита на гражданите и тяхното имущество и предотвратяване на престъпни деяния. Това съвместно действие стана неактуално след влизането в сила на решения 2008/615/ПВР, 2002/348/ПВР ² и 2007/412/ПВР ³ на Съвета, с които бяха установени нови правила за обмена на нелични и лични данни и други форми на сътрудничество за опазване на обществения ред и сигурност при мащабни събития.

¹ Съвместно действие 97/339/ПВР от 26 май 1997 г., прието от Съвета на основание член К.3 от Договора за Европейски съюз, по отношение на сътрудничеството в областта на обществения ред и сигурност (ОВ L 147, 5.6.1997 г., стр. 1).

² Решение 2002/348/ПВР на Съвета от 25 април 2002 г. относно сигурността във връзка с футболни срещи с международно значение (ОВ L 121, 8.5.2002 г., стр. 1).

³ Решение 2007/412/ПВР на Съвета от 12 юни 2007 г. за изменение на Решение 2002/348/ПВР относно сигурността във връзка с футболни срещи с международно значение (ОВ L 155, 15.6.2007 г., стр. 76).

- (8) Съвместно действие 97/372/ПВР на Съвета ¹ имаше за цел да увеличи обмена на информация и разузнавателни данни между митническите органи и други правоприлагащи органи, по-специално по отношение на наркотиците. Това съвместно действие стана неактуално след влизането в сила на Акт 98/С 24/01 на Съвета ² за съставяне на Конвенцията за взаимопомощ и сътрудничество между митническите администрации, с която бяха въведени подробни правила относно взаимопомощта и сътрудничеството между държавите-членки за предотвратяване и разкриване на нарушения на националните митнически разпоредби, на Решение 2009/917/ПВР на Съвета ³, с което се повишава ефективността на процедурите за сътрудничество и контрол на митническите органи чрез създаването на митническа информационна система, както и на Решение 2009/371/ПВР, с което на Европол се възлагат задачи, насочени към подпомагането на митническото сътрудничество.

¹ Съвместно действие 97/372/ПВР от 9 юни 1997 г., прието от Съвета на основание член К.3 от Договора за Европейския съюз, за уточняване на критериите за целевите проверки, методите на избор и т.н. и оптимизиране събирането на митническа и полицейска информация (ОВ L 159, 17.6.1997 г., стр. 1).

² Акт 98/С 24/01 на Съвета от 18 декември 1997 г. за съставяне, на основание член К.3 от Договора за Европейския съюз, на Конвенцията за взаимопомощ и сътрудничество между митническите администрации (ОВ С 24, 23.1.1998 г., стр. 1).

³ Решение 2009/917/ПВР на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно използването на информационни технологии за митнически цели (ОВ L 323, 10.12.2009 г., стр. 20).

- (9) Конвенцията от 17 юни 1998 г. за лишаване от правото да се управлява моторно превозно средство, съставена по силата на Акт 98/С 216/01 на Съвета ¹, беше ратифицирана само от седем държави-членки и никога не е влизала в сила. Освен това от тези седем държави-членки само Ирландия и Обединеното кралство са направила декларация в съответствие с член 15, параграф 4 от посочената конвенция, с което са дали възможност за прилагане на Конвенцията между тях преди влизането ѝ в сила за всички държави-членки. При все това след нотификация на Обединеното кралство на 24 юли 2013 г. в съответствие с член 10, параграф 4, първа алинея, първо изречение от Протокол № 36 относно преходните разпоредби този акт на Съвета и тази конвенция са престанали да се прилагат за Обединеното кралство от 1 декември 2014 г. съгласно член 10, параграф 4, първа алинея, второ изречение от посочения протокол. Тъй като тези инструменти вече не са приложими между държавите-членки, те са загубили значението си по отношение на достиженията на правото на Съюза и следва да бъдат отменени.
- (10) Със Съвместно действие 98/427/ПВР на Съвета ² беше създадена система за обмен между държавите-членки на добри практики във връзка с изпълнението на молбите за правна помощ по наказателноправни въпроси. Това съвместно действие загуби своята актуалност с влизането в сила на Конвенцията за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите-членки.

¹ Акт 98/С 216/01 на Съвета от 17 юни 1998 г. за съставяне на Конвенцията за лишаване от правото да се управлява моторно превозно средство (ОВ С 216, 10.7.1998 г., стр. 1).

² Съвместно действие 98/427/ПВР от 29 юни 1998 г., прието от Съвета на основание член К.3 от Договора за Европейския съюз, относно добрите практики на взаимопомощ по наказателноправни въпроси (ОВ L 191, 7.7.1998 г., стр. 1).

- (11) Рамково решение 2008/978/ПВР на Съвета ¹ относно европейската заповед за предаване на доказателства (ЕЗПД) беше заменено от Директива 2014/41/ЕС на Европейския парламент и на Съвета ² относно Европейската заповед за разследване (ЕЗР), тъй като приложното поле на ЕЗПД е твърде ограничено. Тъй като ЕЗР ще се прилага между 26 държави-членки и ЕЗПД ще продължи да се прилага само между две държави-членки, които не участват в ЕЗР, ЕЗПД следователно е загубила своята полезност като инструмент за сътрудничество по наказателноправни въпроси и следва да бъде отменена.
- (12) С оглед на правната сигурност и яснота тези остарели съвместни действия — тази конвенция, този акт на Съвета и това рамково решение, следва да бъдат отменени.
- (13) Въпреки че член 83, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) предвижда приемането на директиви, изборът на регламент като инструмент за отмяна на Съвместно действие 96/750/ПВР и Рамково решение 2008/978/ПВР е подходящ, защото този регламент не установява минимални правила относно определянето на престъпленията и санкциите, а само отменя остарели актове, без да ги заменя с нови.

¹ Рамково решение 2008/978/ПВР на Съвета от 18 декември 2008 г. относно европейската заповед за предаване на доказателства с цел получаване на предмети, документи и данни, които да се използват в производства с наказателен характер (ОВ L 350, 30.12.2008 г., стр. 72).

² Директива 2014/41/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. относно Европейска заповед за разследване по наказателноправни въпроси (ОВ L 130, 1.5.2014 г., стр. 1).

- (14) Доколкото целта на настоящия регламент, а именно отмяната на редица остарели актове на Съюза в областта на полицейското сътрудничество и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите-членки, а може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, посочен в член 5 от Договора за Европейския съюз (ДЕС). В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тази цел.
- (15) Съгласно членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.
- (16) В съответствие с член 3 и член 4а, параграф 1 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Ирландия е уведомила за желанието си да участва в приемането и прилагането на настоящия регламент.

- (17) След нотификацията, направена от Обединеното кралство на 24 юли 2013 г. в съответствие с член 10, параграф 4, първа алинея, първо изречение от Протокол № 36 относно преходните разпоредби, съвместни действия 96/610/ПВР, 96/699/ПВР, 96/747/ПВР, 96/750/ПВР, 97/339/ПВР, 97/372/ПВР и 98/427/ПВР, както и Акт 98/С 216/01 на Съвета са престанали да се прилагат за Обединеното кралство от 1 декември 2014 г. съгласно член 10, параграф 4, първа алинея, второ изречение от посочения протокол. Следователно Обединеното кралство не участва в приемането на настоящия регламент по отношение на тези правни актове, не е обвързано от него и неговото прилагане. Въпреки това, в съответствие с член 10, параграф 4, първа алинея, трето изречение от този протокол Рамково решение 2008/978/ПВР продължи да се прилага в Обединеното кралство, заменено с Директива 2014/41/ЕС. Следователно, в съответствие с член 3 и член 4а, параграф 1 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Обединеното кралство е уведомило за желанието си да участва в приемането и прилагането на настоящия регламент,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Отмяна на остарели актове

Отменят се следните актове:

- Съвместно действие 96/610/ПВР (регистър на знания, умения и опит за противодействие на тероризма),
- Съвместно действие 96/699/ПВР (химически профил на наркотиците),
- Съвместно действие 96/747/ПВР (регистър на знания, умения и опит в областта на борбата срещу организираната престъпност),
- Съвместно действие 96/750/ПВР (борба с наркоманиите и с трафика на наркотици),
- Съвместно действие 97/339/ПВР (сътрудничество в областта на обществения ред и сигурност),
- Съвместно действие 97/372/ПВР (сътрудничество между митническите органи),
- Акт 98/С 216/01 на Съвета и Конвенцията от 17 юни 1998 г. (лишаване от правото да се управлява моторно превозно средство),
- Съвместно действие 98/427/ПВР (добри практики на взаимопомощ по наказателноправни въпроси), и
- Рамково решение 2008/978/ПВР (европейска заповед за предаване на доказателства).

Член 2

Преходна разпоредба

Всички европейски заповеди за предаване на доказателства, които се изпълняват по силата на Рамково решение 2008/978/ЕС, продължават да се уреждат от това рамково решение до приключването на съответното наказателно производство с окончателно решение.

Член 3

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите-членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Страсбург на

За Европейския парламент

Председател

За Съвета

Председател