



EUROPEISKA UNIONEN

EUROPAPARLAMENTET

RÅDET

Bryssel den 16 september 2022
(OR. en)

2022/0281 (COD)

PE-CONS 49/22

ECOFIN 848
CODEC 1267
RELEX 1150
COEST 639
NIS 21

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina, förstärkning av den gemensamma avsättningsfonden genom garantier från medlemsstaterna och särskilda avsättningar för vissa finansiella skulder med anknytning till Ukraina som garanteras enligt beslut nr 466/2014/EU och om ändring av beslut (EU) 2022/1201

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT (EU) 2022/...

av den

**om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina,
förstärkning av den gemensamma avsättningsfonden genom garantier från medlemsstaterna
och särskilda avsättningar för vissa finansiella skulder
med anknytning till Ukraina som garanteras enligt beslut nr 466/2014/EU
och om ändring av beslut (EU) 2022/1201**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA
BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 212,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet¹, och

¹ Europaparlamentets ståndpunkt av den 15 september 2022 (ännu inte offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den ...

av följande skäl:

- (1) Ett associeringsavtal mellan unionen och Ukraina¹, som innefattar ett djupgående och omfattande frihandelsområde, trädde i kraft den 1 september 2017.
- (2) Ukraina inledde våren 2014 ett ambitiöst reformprogram i syfte att stabilisera landets ekonomi och förbättra invånarnas försörjningsmöjligheter. Högst på agendan står bland annat korruptionsbekämpning, författnings- och valreformer samt reform av rättsväsendet. Genomförandet av dessa reformer fick stöd genom på varandra följande makroekonomiska stödprogram, genom vilka Ukraina har erhållit stöd i form av lån på totalt 6,6 miljarder EUR. Det makroekonomiska krisstödet som, mot bakgrund av de ökade spänningarna vid gränsen mot Ryssland, gjordes tillgängligt i enlighet med Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/313² innebar lån på 1,2 miljarder EUR till Ukraina, som utbetalades i två omgångar i mars och maj 2022 på vardera 600 miljoner EUR.

¹ Associeringsavtal mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (EUT L 161, 29.5.2014, s. 3).

² Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/313 av den 24 februari 2022 om makroekonomiskt stöd till Ukraina (EUT L 55, 28.2.2022, s. 4).

Unionens exceptionella makroekonomiska stöd på upp till 1 miljard EUR enligt Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/1201¹ innebar ett snabbt och akut stöd till Ukrainas budget och betalades ut helt och hållet i två trancher den 1 och 2 augusti 2022. Det stödet utgjorde den första etappen av unionens planerade totala exceptionella makroekonomiska stöd till Ukraina på upp till 9 miljarder EUR som kommissionen tillkännagav i sitt meddelande av den 18 maj 2022 med titeln *Stöd till och återuppbyggnad av Ukraina*, och som godkändes av Europeiska rådet den 23–24 juni 2022. Detta beslut utgör den andra etappen i genomförandet av unionens planerade exceptionella makroekonomiska stöd. Det lägger grunden för att tillhandahålla ytterligare ett belopp på upp till 5 miljarder EUR i makroekonomiskt stöd till Ukraina i form av lån med mycket förmånliga villkor. Detta beslut bör snabbt följas av antagandet av ytterligare ett beslut för att genomföra den tredje etappen av unionens planerade totala exceptionella makroekonomiska stöd för ytterligare ett belopp på upp till 3 miljarder EUR så snart det har beslutats i vilken form det stödet ska tillhandahållas.

¹ Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/1201 av den 12 juli 2022 om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina (EUT L 186, 13.7.2022, s. 1).

- (3) På grund av Rysslands oprovocerade och omotiverade anfallskrig mot Ukraina sedan den 24 februari 2022 har medfört att Ukraina har förlorat marknadstillgång, och de offentliga inkomsterna har minskat drastiskt samtidigt som de offentliga utgifterna för att hantera den humanitära situationen och upprätthålla kontinuiteten i de statliga tjänsterna har ökat markant. I den mycket osäkra och instabila situationen pekar Internationella valutafondens (IMF) bästa uppskattningar av Ukrainas finansieringsbehov på ett extraordinärt finansieringsgap på omkring 39 miljarder USD 2022, varav omkring hälften skulle kunna tillgodoses om det hittills utlovade internationella stödet betalades i sin helhet. Unionens snabba tillhandahållande av makroekonomiskt stöd till Ukraina genom detta beslut anses under rådande extraordinära omständigheter, vara ett lämpligt kortsiktigt svar på de betydande riskerna för Ukrainas makroekonomiska stabilitet. Detta ytterligare belopp på upp till 5 miljarder EUR av unionens exceptionella makroekonomiska stöd enligt detta beslut syftar till att stödja Ukrainas makroekonomiska stabilisering, stärka landets omedelbara resiliens och upprätthålla dess förmåga till återhämtning, och därigenom bidra till en hållbar offentlig skuldsättning för landet och, ytterst, till dess förmåga att fullgöra sina finansiella åtaganden.

- (4) Unionens exceptionella makroekonomiska stöd enligt detta beslut kommer att på ett betydande sätt bidra till att täcka Ukrainas finansieringsbehov enligt IMF:s och andra internationella finansieringsinstitutioners beräkningar, med beaktande av Ukrainas förmåga att finansiera sig med egna medel. Vid fastställandet av beloppet för unionens exceptionella makroekonomiska stöd tas hänsyn även till förväntade ekonomiska bidrag från bilaterala och multilaterala givare och behovet av att säkerställa att bördan delas rättvist mellan unionen och andra givare, samt redan befintlig användning av unionens andra externa finansieringsinstrument i Ukraina och mervärdet av unionens samlade engagemang. De ukrainska myndigheternas åtagande om nära samarbete med IMF om utformningen och genomförandet av kortsiktiga krisåtgärder och deras avsikt att tillsammans med IMF utarbeta ett lämpligt ekonomiskt program när förhållandena så tillåter bör erkännas. Ett sådant program begärdes formellt i augusti 2022. Unionens exceptionella makroekonomiska stöd bör syfta till att upprätthålla makroekonomisk stabilitet och resiliens under krigstillståndet. Kommissionen bör säkerställa att unionens exceptionella makroekonomiska stöd är rättsligt och innehållsmässigt förenligt med de viktigaste principerna och målen för unionens yttre åtgärder och övriga relevanta politikområden.

- (5) Unionens exceptionella makroekonomiska stöd bör stödja unionens utrikespolitik gentemot Ukraina. Kommissionen och Europeiska utrikestjänsten bör ha ett nära samarbete under hela processen med det makroekonomiska stödet i syfte att samordna unionens utrikespolitik och säkerställa att den är konsekvent.
- (6) Ett förhandsvillkor för beviljande av unionens exceptionella makroekonomiska stöd bör vara att Ukraina respekterar gällande demokratiska mekanismer – däribland ett parlamentariskt flerpartisystem – och rättsstatsprincipen, samt garanterar respekt för mänskliga rättigheter. Det pågående kriget och särskilt det nuvarande undantagstillståndet, bör inte inkräkta på de principerna, även om makten koncentreras till det verkställande organet.
- (7) För att unionens ekonomiska intressen i samband med unionens exceptionella makroekonomiska stöd ska skyddas effektivt bör Ukraina vidta lämpliga åtgärder för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oriktigheter i samband med stödet. Det bör vidare föreskrivas i låneavtalet att kommissionen ska genomföra kontroller, att revisionsrätten ska genomföra revisioner och att Europeiska åklagarmyndigheten ska utöva sina befogenheter, i enlighet med artiklarna 129 och 220 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046¹ (*budgetförordningen*).

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

- (8) Unionens exceptionella makroekonomiska stöd bör knytas till stränga rapporteringskrav och politiska villkor, som ska fastställas i ett samförståndsavtal. Dessa stränga rapporteringskrav bör syfta till att under det nuvarande krigstillståndet säkerställa att medlet används på ett sätt som är effektivt, transparent och ger möjlighet till ansvarsutkrävande. De politiska villkoren bör syfta till att stärka Ukrainas omedelbara resiliens och långsiktigt hållbara skuldsättning och därigenom minska de risker som är kopplade till fullgörandet av dess utestående och framtida finansiella åtaganden.
- (9) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av detta beslut bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011¹.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (10) De lån som ges enligt detta beslut och beslut (EU) 2022/1201 bör tillsammans ha en längsta genomsnittlig löptid på 25 år.
- (11) Eftersom lånen enligt detta beslut och beslut (EU) 2022/1201 medför samma risker för unionens budget och tillsammans bör ha en längsta löptid på i genomsnitt 25 år, bör det totala beloppet på 6 miljarder EUR för unionens makroekonomiska stöd till Ukraina enligt detta beslut och beslut (EU) 2022/1201 omfattas av en gemensam metod för att hantera de finansiella och budgetmässiga konsekvenserna. I synnerhet bör samma nivå på budgettäckningen fastställas som ett tillräckligt skydd mot risken för att Ukraina eventuellt inte återbetalar vissa eller alla lån vid planerade tidpunkter. De avsättningar som görs tillgängliga genom unionens budget för de två uppsättningarna av lån genom unionens exceptionella makroekonomiska stöd bör förvaltas som en integrerad uppsättning avsättningar. Sådan förvaltning kommer att öka unionsbudgetens motståndskraft och flexibilitet i samband med alla situationer där betalningar uteblir. Beslut (EU) 2022/1201 bör därför ändras i enlighet med detta.

- (12) Det exceptionella makroekonomiska stödet enligt detta beslut och beslut (EU) 2022/1201 utgör en finansiell skuld för unionen inom ramen för den totala volymen för garantin för yttre åtgärder enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947¹. Det totala beloppet på upp till 6 miljarder EUR i unionens exceptionella makroekonomiska stödlån till Ukraina bör omfattas av de inbetalda avsättningar på 9 % som är tillgängliga för makroekonomiska stödlån inom ramen för garantin för yttre åtgärder. Avsättningarna bör finansieras genom det anslag som planerats för makroekonomiskt stöd enligt förordning (EU) 2021/947, med ett totalt belopp på 540 miljoner EUR. Det beloppet bör anslås och betalas till den gemensamma avsättningsfonden inom den fleråriga budgetramen 2021–2027, som fastställs i rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093².

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 (EUT L 209, 14.6.2021, s. 1).

² Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 11).

- (13) I enlighet med artikel 210.3 i budgetförordningen ska ansvarsförbindelser som har sitt upphov i budgetgarantier eller ekonomiskt stöd och som bärs av unionsbudgeten anses ligga på en hållbar nivå om deras prognostiserade fleråriga utveckling är förenlig med de gränser som anges i förordning (EU, Euratom) 2020/2093 och det tak för årliga betalningsbemyndiganden som fastställs i artikel 3.1 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053¹. För att unionen ska kunna ge betydande stöd till Ukraina i form av unionens exceptionella makroekonomiska stöd i exempellös omfattning och på säker ekonomisk grund, men samtidigt bevara unionens höga kreditvärdighet och därmed dess förmåga att faktiskt finansiera både interna och externa politikområden, är det väsentligt att på lämpligt sätt skydda unionens budget för det fall att dessa ansvarsförbindelser materialiseras och säkerställa att de är ekonomiskt hållbara i den mening som avses i artikel 210.3 i budgetförordningen.

¹ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (14) I enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning bör den gemensamma avsättningsfonden förstärkas med medel som står i proportion till de risker som uppstår till följd av de ansvarsförbindelser som är kopplade till detta exempellöst stora exceptionella makroekonomiska stöd från unionen till en enda stödmottagare. Utan en sådan förstärkning skulle unionens budget inte på ekonomiskt säker grund kunna tillhandahålla det exempellöst stora stödet som Ukrainas krigsrelaterade behov kräver. För att skydda unionsbudgeten bör unionens exceptionella makroekonomiska stödlån till Ukraina på upp till 6 miljarder EUR omfattas av en täckning på 70 % genom inbetalda avsättningar (på 9 %) som kan kompletteras med medlemsstaters garantier för att tillhandahålla budgettäckning för förluster på upp till ytterligare 61 % av lånevärdet.
- (15) Medlen inom ramen för förordning (EU, Euratom) 2020/2093 är hårt pressade med tanke på unionens övergripande utgiftsprioriteringar. Det är därför lämpligt att söka en alternativ lösning för att skaffa fram ytterligare medel som inte påverkar de ordinarie utgifterna i budgetplaneringen för den fleråriga budgetramen 2021–2027.

- (16) Frivilliga bidrag från medlemsstaterna i form av garantier har identifierats som ett lämpligt verktyg för att tillhandahålla skydd utöver de ursprungligen inbetalda avsättningarna. Medlemsstaternas garantier bör ställas frivilligt och bör utgöra en lämplig säkerhetsmekanism till stöd för unionens budget, efter det att avsättningarna i den gemensamma avsättningsfonden för finansiella skulder enligt detta beslut och beslut (EU) 2022/1201 är eller kommer att vara fullständigt utnyttjade. Bidragen inom ramen för dessa garantier bör inkluderas i beloppet för tillåtna finansiella förpliktelser, genom undantag från artikel 211.1 första stycket i budgetförordningen. Sådana bidrag bör beaktas vid beräkningen av de avsättningar som följer av den avsättningsnivå som avses i artikel 211.1 i budgetförordningen, genom undantag från artikel 211.4 andra stycket i budgetförordningen.

- (17) De garantier som ställs av medlemsstaterna bör täcka de exceptionella makroekonomiska stödlånen enligt detta beslut och beslut (EU) 2022/1201 (*de täckta makroekonomiska stödlånen*). Dessa garantier bör vara oåterkalleliga, ovillkorliga och kunna tas i anspråk på begäran. Dessa garantier bör säkerställa unionens förmåga att återbetala de medel som lånats upp på kapitalmarknaderna eller från finansieringsinstitutioner. De bör endast tas i anspråk när strikta villkor avseende de tillgängliga avsättningarnas tillräcklighet är uppfyllda och om unionen inte erhåller någon betalning från Ukraina av de exceptionella makroekonomiska stödlån som beviljats enligt de täckta makroekonomiska stödlånen i tid för att kunna uppfylla sina finansiella förpliktelser från obligationer eller om betalningsplanen för de lån som beviljats enligt de täckta makroekonomiska stödlånen skulle ändras. Medlemsstaternas garantier bör tas i anspråk för ett belopp som motsvarar det belopp som uppstår till följd av förluster i samband med ekonomiskt stöd till Ukraina enligt de täckta makroekonomiska stödlånen och för att fylla på den gemensamma avsättningsfonden till den erforderliga nivån på inbetalda avsättningar. Anspråk på medlemsstaternas garantier bör ställas först efter det att de ursprungliga avsättningar som gjorts för det exceptionella makroekonomiska stödet enligt de täckta makroekonomiska stödlånen är eller kommer att vara fullständigt utnyttjade. Belopp som återvinns enligt låneavtalen avseende det exceptionella makroekonomiska stödet till Ukraina enligt de täckta makroekonomiska stödlånen bör återbetalas till de medlemsstater som har fullgjort garantianspråken, genom undantag från artikel 211.4 c i budgetförordningen.

- (18) Om unionen tillfälligt fullgör sina finansiella åtaganden i samband med obligationer som emitterats för att finansiera det exceptionella makroekonomiska stödet till Ukraina enligt de täckta makroekonomiska stödlånen med hjälp av avsättningar i den gemensamma avsättningsfonden som gjorts för att täcka andra finansiella skulder för unionen, kan medlemsstaternas garantier tas i anspråk för att fylla på avsättningarna för dessa finansiella skulder.
- (19) Med tanke på den exceptionella karaktären hos det makroekonomiska stöd som backas upp av garantier är det lämpligt att förvalta avsättningarna för de finansiella skulder som uppstår till följd av det makroekonomiska stödet enligt de täckta makroekonomiska stödlånen och för alla utbetalningar efter den 15 juli 2022 av lån som garanteras enligt Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU¹ separat från andra finansiella förpliktelser inom garantin för yttre åtgärder och garantifonden för åtgärder avseende tredjeland. Det är därför lämpligt att endast använda de avsättningar som görs i den gemensamma avsättningsfonden för finansiella förpliktelser från det exceptionella makroekonomiska stödet enligt de täckta makroekonomiska stödlånen, i stället för att tillämpa den allmänna regeln i artikel 31.6 i förordning (EU) 2021/947. Det är vidare lämpligt att endast använda de avsättningar som gjorts i den gemensamma avsättningsfonden för lån som garanteras enligt beslut nr 466/2014/EU och som betalas ut efter den 15 juli 2022 för finansiella förpliktelser från de lånen och att tillämpa bestämmelserna i budgetförordningen på dessa avsättningar, i stället för att tillämpa den allmänna regeln i artikel 31.8 i förordning (EU) 2021/947. Detta bör kompletteras av att avsättningarna för det exceptionella makroekonomiska stödet enligt det här beslutet undantas från tillämpningen av den effektiva avsättningsnivån, genom undantag från artikel 213 i budgetförordningen.

¹ Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU av den 16 april 2014 om beviljande av en EU-garanti till Europeiska investeringsbanken mot förluster vid lån och lånegarantier till projekt utanför unionen (EUT L 135, 8.5.2014, s. 1).

- (20) Den relativa andelen av varje medlemsstats bidrag (fördelningsnyckel) till det totala garanterade beloppet bör motsvara medlemsstatens relativa andel av unionens totala bruttonationalinkomst. Anspråk på garantier bör göras proportionellt, med tillämpning av denna fördelningsnyckel.
- (21) Det är viktigt att medlemsstaterna ger högsta prioritet till att slutföra sina nationella förfaranden för att garantierna ska träda i kraft. Med tanke på situationens brådskande karaktär bör den tid som behövs för att slutföra dessa förfaranden inte fördröja utbetalningen av det brådskande exceptionella makroekonomiska stödet till Ukraina enligt detta beslut. De makroekonomiska stödlånen enligt detta beslut kommer att arrangeras snabbt när detta beslut trätt i kraft, samförståndsavtalet antagits och låneavtalet undertecknats.

- (22) Med tanke på den svåra situationen till följd av Rysslands anfallskrig, och för att stödja Ukrainas utveckling mot långsiktig stabilitet, är det lämpligt att göra undantag från artikel 220.5 e i budgetförordningen och ge unionen möjligheten att täcka räntekostnaderna för lånen enligt detta beslut och att efterskänka de administrativa kostnader som Ukraina annars skulle bära. Räntesubventionen bör beviljas som ett instrument som anses lämpligt för att säkerställa att stödet ger avsedd verkan i den mening som avses i artikel 220.1 i budgetförordningen och bör bäras av unionens budget åtminstone under perioden för den fleråriga budgetramen 2021–2027. Under perioden 2021–2027 bör räntesubventionen täckas genom den finansieringsram som avses i artikel 6.2 a första strecksatsen i förordning (EU) 2021/947.
- (23) Det bör vara möjligt för Ukraina att senast i slutet av mars varje år ansöka om räntesubventionen och om att de administrativa kostnaderna ska efterskännas. För att möjliggöra flexibilitet i återbetalningen av kapitalbeloppet bör det också vara möjligt att genom undantag från artikel 220.2 i budgetförordningen förlänga de lån som i detta sammanhang tas upp på unionens vägnar.

- (24) Mot bakgrund av Ukrainas akuta finansieringsbehov gick kommissionen i juli 2022 med på en ny inriktning på och utbetalning av ytterligare 1,59 miljarder EUR i lån från Europeiska investeringsbanken till Ukraina som garanteras inom ramen för det externa utlåningsmandatet 2014–2020. Eftersom det rör sig om lån till den ukrainska staten eller statsägda enheter innebär de dock samma risknivå för unionsbudgeten som de makroekonomiska stödlånen. För unionsbudgeten bör följaktligen samma försiktighetsstrategi tillämpas för dessa exponeringar som för de makroekonomiska stödlånen enligt de täckta makroekonomiska stödlånen. Genom detta beslut tillämpas därför en avsättningsnivå på 70 % på lånen med ny inriktning på 1,59 miljarder EUR inom ramen för det externa utlåningsmandatet samt på eventuella ytterligare utbetalningar av lån inom ramen för det externa utlåningsmandatet till Ukraina. Den avsättningsnivån bör tillämpas i stället för den avsättningsnivå som anges i artikel 31.8 tredje meningen i förordning (EU) 2021/947. Avsättningen på 70 % för utbetalningar av lån på 1,59 miljarder EUR inom ramen för det externa utlåningsmandatet till Ukraina kommer att finansieras genom unionsbudgeten.

- (25) En regelbunden översyn av avsättningarna för de respektive makroekonomiska stödlånen och lånen inom ramen för det externa utlåningsmandatet bör göras var sjätte månad, med början den 30 juni 2023 eller tidigare om så är lämpligt. Vid den översynen bör det särskilt bedömas om situationen i Ukraina har utvecklats på ett sätt som skulle motivera en ökning eller minskning av avsättningsnivån. Kommissionen kan göra en ny bedömning av avsättningsnivån på ad hoc-basis, särskilt om det motiveras av en anmärkningsvärd relevant händelse. I syfte att säkerställa att avsättningsnivån förblir tillräcklig för de finansiella riskerna bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen med avseende på att öka eller minska avsättningsnivån, enligt vad som är lämpligt. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning¹. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.

¹ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

- (26) Eftersom målet för detta beslut, nämligen att ge unionens exceptionella makroekonomiska stöd till Ukraina för att framför allt stärka landets ekonomiska resiliens och stabilitet, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av dess omfattning och verkningar, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går detta beslut inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.
- (27) Med beaktande av den brådska som föranleds av de exceptionella förhållanden som förorsakats av det oprovocerade och omotiverade ryska anfallskriget, anses det lämpligt att åberopa det undantag från den tidsfrist på åtta veckor som föreskrivs i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, fogat till fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.
- (28) Med tanke på situationen i Ukraina bör detta beslut av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Kapitel I

Unionens exceptionella makroekonomiska stöd

Artikel 1

Tillhandahållande av unionens exceptionella makroekonomiska stöd

1. Unionen ska till Ukrainas förfogande ställa ett exceptionellt makroekonomiskt stöd på högst 5 000 000 000 EUR (*unionens exceptionella makroekonomiska stöd*) i syfte att stödja Ukrainas makroekonomiska stabilitet. Unionens exceptionella makroekonomiska stöd ska tillhandahållas Ukraina i form av lån. Stödet ska bidra till att täcka Ukrainas finansieringsgap såsom detta fastställts i samarbete med internationella finansieringsinstitutioner.
2. För att finansiera unionens exceptionella makroekonomiska stöd ska kommissionen ges befogenhet att på unionens vägnar låna upp nödvändiga medel på kapitalmarknaderna eller från finansieringsinstitutioner och låna dem vidare till Ukraina. Lånen enligt punkt 1 i denna artikel och beslut (EU) 2022/1201 ska tillsammans ha en maximal genomsnittlig löptid på 25 år.

3. Unionens exceptionella makroekonomiska stöd ska göras tillgängligt från och med dagen efter det att det samförståndsavtal som avses i artikel 3.1 har trätt i kraft och under den tillgänglighetsperiod som anges där, även om de garantier som anges i kapitel II avsnitt 1 i detta beslut ännu inte har ställts.
4. Om Ukrainas finansieringsbehov minskar avsevärt under perioden för utbetalning av unionens exceptionella makroekonomiska stöd jämfört med de ursprungliga prognoserna, ska kommissionen minska, tillfälligt avbryta eller upphäva stödet.

Artikel 2

Förhandsvillkor för unionens makroekonomiska stöd

1. Ett förhandsvillkor för beviljande av unionens exceptionella makroekonomiska stöd ska vara att Ukraina respekterar gällande demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatsprincipen, samt garanterar respekten för mänskliga rättigheter.

2. Kommissionen ska övervaka att det förhandsvillkor som anges i punkt 1 uppfylls under hela livscykeln för unionens exceptionella makroekonomiska stöd, framförallt innan utbetalningar verkställs, varvid hänsyn även ska tas till förhållandena i Ukraina och konsekvenserna av undantagstillståndet där.
3. Punkterna 1 och 2 i denna artikel ska tillämpas i enlighet med rådets beslut 2010/427/EU¹.

Artikel 3

Samförståndsavtal

1. Kommissionen ska komma överens med Ukraina om de politiska villkor som ska vara kopplade till unionens exceptionella makroekonomiska stöd. De politiska villkoren ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.2. De politiska villkoren ska anges i ett samförståndsavtal.
2. De rapporteringskrav som antogs enligt beslut (EU) 2022/1201 ska ingå i samförståndsavtalet och ska särskilt säkerställa effektivitet, transparens och möjlighet till ansvarsutkrävande vid användningen av unionens exceptionella makroekonomiska stöd.

¹ Rådets beslut 2010/427/EU av den 26 juli 2010 om hur den europeiska avdelningen för yttre åtgärder ska organiseras och arbeta (EUT L 201, 3.8.2010, s. 30).

3. Närmare finansiella villkor för unionens exceptionella makroekonomiska stöd ska fastställas i ett låneavtal som ska ingås mellan kommissionen och Ukraina.
4. Kommissionen ska regelbundet verifiera tillämpningen av rapporteringskraven och de framsteg som gjorts i fråga om att uppfylla de politiska villkor som fastställs i samförståndsavtalet. Kommissionen ska underrätta Europaparlamentet och rådet om resultaten av denna verifiering.

Artikel 4

Frigörande av unionens exceptionella makroekonomiska stöd

1. Under förutsättning att kraven i punkt 3 är uppfyllda ska kommissionen betala ut unionens exceptionella makroekonomiska stöd i delutbetalningar, som var och en ska bestå av ett lån. Kommissionen ska besluta om tidsramen för varje delutbetalning. En delutbetalning kan delas upp i en eller flera trancher.
2. Frigörandet av unionens exceptionella makroekonomiska stöd ska förvaltas av kommissionen på ett sätt som är förenligt med samförståndsavtalet.

3. Kommissionen ska fatta beslut om att frigöra delutbetalningarna efter en bedömning av följande villkor:

- a) Uppfyllande av förhandsvillkoret i artikel 2.1.
- b) Ett tillfredsställande uppfyllande av de rapporteringskrav som fastställs i samförståndsavtalet.
- c) För den andra och efterföljande delutbetalningar, tillfredsställande framsteg mot genomförandet av de politiska villkor som fastställs i samförståndsavtalet.

Innan unionens makroekonomiska stöd betalas ut i sin helhet, ska kommissionen verifiera att alla politiska villkor som fastställs i samförståndsavtalet är uppfyllda.

4. Om kraven i punkt 3 inte är uppfyllda ska kommissionen tillfälligt skjuta upp eller ställa in utbetalningen av unionens exceptionella makroekonomiska stöd. Kommissionen ska i så fall informera Europaparlamentet och rådet om skälen till att utbetalningen tillfälligt skjutits upp eller ställts in.

5. Unionens exceptionella makroekonomiska stöd ska i princip utbetalas till Ukrainas centralbank. Om inte annat följer av de bestämmelser som ska överenskommas i samförståndsavtalet, inbegripet en bekräftelse av resterande finansieringsbehov i budgeten, får unionsmedlen utbetalas till det ukrainska finansministeriet som slutlig mottagare.

Artikel 5

Upp- och utlåningstransaktioner

1. Upp- och utlåningsverksamheten ska ske i enlighet med artikel 220 i budgetförordningen.
2. Vid behov får kommissionen, genom undantag från artikel 220.2 i budgetförordningen, refinansierade lån som i detta sammanhang tas upp på unionens vägnar.

Artikel 6

Räntesubvention

1. Genom undantag från artikel 220.5 e i budgetförordningen får unionen, för lånen enligt detta beslut, bära räntekostnader genom att bevilja en räntesubvention och täcka administrativa kostnader i samband med upp- och utlåning, med undantag för kostnader för förtida återbetalning av lånet.
2. Ukraina får ansöka om räntesubventionen och om att unionen ska täcka de administrativa kostnaderna senast i slutet av mars varje år.

3. Den finansieringsram som avses i artikel 6.2 a första strecksatsen i förordning (EU) 2021/947 ska, i form av räntesubvention, användas för att täcka kostnaderna för räntebetalningar i samband med unionens makroekonomiska stöd under perioden för den fleråriga budgetramen 2021–2027.

Artikel 7

Information till Europaparlamentet och rådet

Kommissionen ska informera Europaparlamentet och rådet om utvecklingen när det gäller unionens exceptionella makroekonomiska stöd, inbegripet utbetalningen av stödet och utvecklingen avseende de transaktioner som avses i artikel 5.2, och i god tid förse dessa institutioner med relevant dokumentation.

Artikel 8

Bedömning av genomförandet av unionens exceptionella makroekonomiska stöd

Under genomförandet av unionens exceptionella makroekonomiska stöd ska kommissionen med hjälp av en operativ bedömning bedöma sundheten i Ukrainas finansiella arrangemang, administrativa förfaranden och interna och externa kontrollmekanismer som är relevanta för sådant stöd. Den operativa bedömningen får genomföras tillsammans med den operativa bedömning som föreskrivs i beslut (EU) 2022/1201.

Kapitel II

Förstärkning av den gemensamma avsättningsfonden

AVSNITT 1

GARANTIER FRÅN MEDLEMSSTATERNA FÖR UNIONENS EXCEPTIONELLA MAKROEKONOMISKA STÖD ENLIGT DETTA BESLUT OCH BESLUT (EU) 2022/1201

Artikel 9

Bidrag i form av garantier från medlemsstaterna

1. Medlemsstaterna får komplettera de avsättningar för makroekonomiskt stöd som hålls i den gemensamma avsättningsfonden genom att ställa garantier upp till ett totalt belopp på 3 660 000 000 EUR avseende unionens exceptionella makroekonomiska stöd till Ukraina enligt artikel 1 i detta beslut och beslut (EU) 2022/1201 (*de täckta makroekonomiska stöden*).
2. Bidragen från medlemsstaterna ska ha formen av oåterkalleliga, ovillkorliga garantier som kan tas i anspråk på begäran och överenskommas genom ett garantiavtal som ska ingås med kommissionen i enlighet med artikel 10.

3. Den relativa andelen av den berörda medlemsstatens bidrag (fördelningsnyckel) till det belopp som avses i punkt 1 ska motsvara den medlemsstatens relativa andel av unionens totala bruttonationalinkomst enligt rubriken ”Allmänna inkomster” i 2022 års budget, kolumn 1, tabell 4 i del A (”Finansiering av unionens årliga budget, Inledning”) i unionens allmänna budget för budgetåret 2022, som antogs slutgiltigt den 24 november 2021¹.
4. Garantierna ska gälla för varje medlemsstat från och med dagen för ikraftträdandet av det garantiavtal mellan kommissionen och den berörda medlemsstaten som avses i artikel 10.

Artikel 10

Garantiavtal

Kommissionen ska ingå ett garantiavtal med varje medlemsstat som ställer en garanti som avses i artikel 9. Avtalet ska innehålla regler för garantin, som ska vara samma för alla medlemsstater, och ska i synnerhet omfatta följande:

- a) Fastställande av en skyldighet för medlemsstaten att infria kommissionens garantianspråk avseende de täckta makroekonomiska stöden, så snart de totala beloppen för de ursprungliga, eller därefter påfyllda, avsättningarna, i den gemensamma avsättningsfonden för finansiella skulder till följd av de täckta makroekonomiska stöden har utnyttjats eller kommer att utnyttjas fullständigt.

¹ EUT L 45, 24.2.2022.

- b) Säkerställande av att garantianspråk görs proportionellt, med tillämpning av den fördelningsnyckel som avses i artikel 9.3.
- c) Bestämmelser om att garantianspråken ska säkerställa unionens förmåga att återbetala de medel som lånats upp, i enlighet med artikel 1.2, på kapitalmarknaderna eller från finansieringsinstitutioner efter en utebliven betalning, från Ukrainas sida, vilket inbegriper fall där en betalningsplan ändras oavsett orsak, samt förväntade uteblivna betalningar.
- d) Säkerställande av att garantianspråk kan användas för att fylla på den gemensamma avsättningsfonden när avsättningar har utnyttjats för de täckta makroekonomiska stöden.
- e) Säkerställande av att en medlemsstat som inte har infriat ett anspråk förblir ansvarig för att infria det.
- f) Betalningsvillkor.

AVSNITT 2

**AVSÄTTNINGAR FÖR DE TÄCKTA MAKROEKONOMISKA STÖDEN
OCH VISSA FINANSIELLA SKULDER I UKRAINA
INOM RAMEN FÖR DET EXTERNA UTLÅNINGSMANDATET**

Artikel 11

Avsättningar för de täckta makroekonomiska stöden

1. För de täckta makroekonomiska stöden ska en avsättningsnivå på 70 % tillämpas i stället för att följa den allmänna regeln i artikel 31.5 tredje stycket i förordning (EU) 2021/947. Nivån på de avsättningar som betalas in till den gemensamma avsättningsfonden ska dock behållas på, och om de utnyttjats fyllas på, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 10 a i detta beslut, till 9 % av utestående skulder för de täckta makroekonomiska stöden, till dess att de garantier som avses i artikel 9 utnyttjas fullt ut.
2. Belopp som härrör från de garantianspråk som avses i artikel 9 ska utgöra externa inkomster avsatta för återbetalning av finansiella skulder för de täckta makroekonomiska stöden och för betalningar till den gemensamma avsättningsfonden i enlighet med artikel 21.2 a ii i budgetförordningen.

3. Genom undantag från artikel 211.1 första stycket andra meningen i budgetförordningen ska beloppet för de garantier som avses i artikel 9.1 inkluderas i beloppet för tillåtna finansiella förpliktelser. Genom undantag från artikel 211.4 andra stycket i budgetförordningen ska de avsättningsbelopp som avses i punkt 2 i den här artikeln beaktas vid beräkningen av den avsättning som följer av avsättningsnivån för täckta makroekonomiska stöd.
4. Genom undantag från artikel 211.4 c i budgetförordningen ska belopp som drivs in från Ukraina för de täckta makroekonomiska stöden inte bidra till avsättningen upp till det belopp som motsvarar de garantianspråk som medlemsstaterna infriar i enlighet med artikel 10 a i det här beslutet. Dessa belopp ska återbetalas till dessa medlemsstater.

Artikel 12

Förstärkning av avsättningarna för vissa finansiella skulder i Ukraina som garanteras enligt beslut nr 466/2014/EU

1. Genom undantag från artikel 31.8 tredje meningen i förordning (EU) 2021/947 ska en avsättningsnivå på 70 % tillämpas på lånebelopp som betalas ut efter den 15 juli 2022 inom ramen för de av Europeiska investeringsbankens (EIB) finansieringstransaktioner i Ukraina som undertecknats av EIB före den 31 december 2021 och som garanteras av unionen i enlighet med beslut nr 466/2014/EU (*täckta finansiella skulder i Ukraina inom ramen för det externa utlåningsmandatet*), och artiklarna 211, 212 och 213 i budgetförordningen ska tillämpas, om inte annat följer av artiklarna 13 och 14 i det här beslutet.
2. Vid tillämpning av artikel 211.1 andra stycket i budgetförordningen ska avsättningen senast den 31 december 2027 uppgå till en nivå som motsvarar den avsättningsnivå som tillämpas på det totala beloppet av utestående skulder för täckta finansiella skulder i Ukraina inom ramen för det externa utlåningsmandatet.

Artikel 13

Bedömning av om avsättningsnivån är tillräcklig och översynsförfarande

1. Var sjätte månad med början den 30 juni 2023, och närhelst kommissionen finner att det finns andra skäl eller händelser som tyder på att det finns ett behov av att göra detta, ska kommissionen bedöma om det finns ny utveckling som på ett varaktigt och meningsfullt sätt skulle kunna påverka tillräckligheten i den avsättningsnivå, inbegripet nivån på inbetalade avsättningar, som avses i artiklarna 11 och 12. Kommissionen ska särskilt identifiera förekomsten av en varaktig betydande förändring av kreditriskprofilen för dessa exponeringar med hjälp av uppgifter från en period på minst två år.
2. Kommissionen ges befogenhet att anta en delegerad akt i enlighet med artikel 16 för att ändra artiklarna 11 och 12 för att justera avsättningsnivån, särskilt för att beakta den utveckling som avses i punkt 1.

Artikel 14

Avsättningar i den gemensamma avsättningsfonden

1. I stället för att följa den allmänna regel som anges i artikel 31.6 i förordning (EU) 2021/947 ska de finansiella skulderna för de täckta makroekonomiska stöden täckas separat från andra finansiella skulder inom ramen för garantin för yttre åtgärder, och de avsättningar som görs i den gemensamma avsättningsfonden för de täckta makroekonomiska stöden ska endast användas för finansiella skulder enligt de täckta makroekonomiska stöden.

I stället för att följa den allmänna regel som anges i artikel 31.8 i förordning (EU) 2021/947 ska finansiella skulder för täckta finansiella skulder i Ukraina inom ramen för det externa utlåningsmandatet täckas separat från andra finansiella skulder inom ramen för garantifonden för åtgärder avseende tredjeland, och de avsättningar som görs i den gemensamma avsättningsfonden för täckta finansiella skulder i Ukraina inom ramen för det externa utlåningsmandatet ska endast användas för finansiella skulder enligt de täckta makroekonomiska stöden.

2. Genom undantag från artikel 213 i budgetförordningen ska den effektiva avsättningsnivån inte tillämpas på de avsättningar som görs i den gemensamma avsättningsfonden för de täckta makroekonomiska stöden och täckta finansiella skulder i Ukraina inom ramen för det externa utlåningsmandatet.
3. Genom undantag från artikel 213.4 a i budgetförordningen ska varje överskott i de avsättningar som avses i artikel 12.2 i det här beslutet utgöra externa inkomster avsatta för det program för yttre bistånd som Ukraina omfattas av, i den mening som avses i artikel 21.5 i budgetförordningen.

Kapitel III

Gemensamma bestämmelser

Artikel 15

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska bistås av en kommitté. Den kommittén ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 16
Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.
2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 13.2 ges till kommissionen tills vidare från och med den ... [den dag då detta beslut träder i kraft].
3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 13.2 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.

4. Innan kommissionen antar en delegerad akt, ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.
5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.
6. En delegerad akt som antas enligt artikel 13.2 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 17
Årlig rapport

1. Som en del av sin årliga rapport ska kommissionen senast den 30 juni varje år överlämna en bedömning till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av kapitel I i detta beslut under det föregående året, inklusive en utvärdering av genomförandet. I rapporten ska
 - a) framstegen i genomförandet av unionens exceptionella makroekonomiska stöd granskas,
 - b) Ukrainas ekonomiska situation och ekonomiska framtidsutsikter bedömas, samt tillämpningen av de krav och villkor som avses i artikel 3.1 och 3.2,
 - c) sambandet mellan de krav och villkor som fastställs i samförståndsavtalet, Ukrainas aktuella makroekonomiska situation samt kommissionens beslut att frigöra delutbetalningar av unionens exceptionella makroekonomiska stöd påvisas.

2. Kommissionen ska senast två år efter utgången av tillgänglighetsperioden överlämna en efterhandsutvärderingsrapport till Europaparlamentet och rådet med en bedömning av resultaten av unionens avslutade exceptionella makroekonomiska stöd, hur effektivt det har varit och i vilken grad det bidragit till avsedda syften.

Kapitel IV

Ändringar av beslut (EU) 2022/1201 och slutbestämmelse

Artikel 18

Ändringar av beslut (EU) 2022/1201

Beslut (EU) 2022/1201 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 1.2 ska andra meningen ersättas med följande:

”Lånen enligt punkt 1 och enligt Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/...⁺ ska tillsammans ha en maximal genomsnittlig löptid på 25 år.

* Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2022/... av den ... om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina, förstärkning av den gemensamma avsättningsfonden genom garantier från medlemsstaterna och särskilda avsättningar för vissa finansiella skulder med anknytning till Ukraina som garanteras enligt beslut nr 466/2014/EU och om ändring av beslut (EU) 2022/1201 (EUT L ..., s. ...).”

2. Artikel 7 ska utgå.

⁺ EUT: Vänligen inför numret på beslutet i dokument PE-CONS 49/22 (2022/0281(COD)) i texten och inför nummer, datum, titel och EUT-hänvisning för det beslutet i fotnoten.

Artikel 19
Slutbestämmelse

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande
