



UNJONI EWROPEA

IL-PARLAMENT EWROPEW

IL-KUNSILL

Brussell, 23 ta' Settembru 2020
(OR. en)

2020/0127 (COD)

PE-CONS 30/20

TRANS 323
CODEC 656

ATTI LEĠISLATTIVI U STRUMENTI OĦRA

Suġġett: REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL li
jistabbilixxi miżuri għal suq ferrovjarju sostenibbli fid-dawl tat-tifqigħa tal-
COVID-19

REGOLAMENT (UE) 2020/...
TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

ta'...

**li jistabbilixxi miżuri għal suq ferrovjarju sostenibbli
fid-dawl tat-tifqigha tal-COVID-19**

(Test b'rilevanza għaż-ŻEE)

IL-PARLAMENT EWROPEW U L-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidraw it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 91 tiegħu,

Wara li kkunsidraw il-proposta mill-Kummissjoni Ewropea,

Wara t-trażmissjoni tal-abbozz tal-att leġislativ lill-parlamenti nazzjonali,

Wara li kkunsidraw l-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew¹,

Wara li kkonsultaw lill-Kumitat tar-Reġjuni,

Waq t li jaġixxu f'konformità mal-proċedura ordinarja leġislativa²,

¹ Opinjoni tas-16 ta' Lulju 2020 (għadha mhix ippubblikata fil-Ġurnal Uffiċjali).

² Pożizzjoni tal-Parlament Ewropew tas-17 ta' Settembru 2020. (għadha mhix ippubblikata fil-Ġurnal Uffiċjali).

Billi:

- (1) It-tifqigha tal-COVID-19 ikkawżat tnaqqis qawwi fid-domanda għas-servizzi tat-transportferrovjarju. Dan kellu impatt serju fuq l-imprizi ferrovjarji. L-impatt diġa' beda jimmanifesta ruħu mill-1 ta' Marzu 2020 u ser jippersisiti sa mill-inqas il-31 ta' Diċembru 2020. Iċ-ċirkostanzi marbuta mat-tifqigha COVID-19 imorru lil hinn mill-kontroll tal-imprizi ferrovjarji li qed jiffaċċjaw problemi konsiderevoli ta' likwidità u telf kbir, u f'xi każijiet ir-riskju ta' insolvenza.
- (2) Sabiex jinghelbu l-effetti ekonomiċi negattivi tat-tifqigha tal-COVID-19, l-imprizi ferrovjarji jista' jkun li jkollhom bżonn appoġġ finanzjarju. Jista' ma jkunx possibbli għall-imprizi ferrovjarji li jhallsu l-imposti għall-aċċess għall-infrastruttura ferrovjarja minhabba t-tifqigha tal-COVID-19, u, għal dik ir-raġuni, jenhtieg li l-manigers tal-infrastruttura jkunu awtorizzati jnaqqsu, jirrinunzjaw jew jipposponu tali imposti. Jenhtieg li din il-possibbiltà tingħata għal perijodu li matulu l-effetti tat-tifqigha tal-COVID-19 fis-suq ferrovjarju kienu diġà mmanifestaw ruħom u huma mistennija li jippersisitu, jiġifieri mill-1 ta' Marzu 2020 sal-31 ta' Diċembru 2020 (il-“perijodu ta' referenza”).

- (3) Taht l-Artikolu 31(3) tad-Direttiva 2012/34/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill¹, l-imposti għall-aċċess għall-binari li għandhom jithallsu lill-maniger tal-infrastruttura ma għandhomx jaqgħu taht l-ispiza direttament imġarrba minhabba t-thaddim tas-servizz ferrovjarju. Ir-rinunzja parzjali jew shiha tal-imposti jew il-posponiment tagħhom, applikati b'mod trasparenti, oġġettiv u nondiskriminatorju għall-imprizi ferrovjarji kollha attivi fis-setturi ferrovjarji tal-merkanzija u/jew tal-passiġġieri tista' ttaffi l-impatt tat-tifqigha tal-COVID-19 matul il-perijodu ta' referenza. Għalhekk, jenhtieg li l-Istati Membri jkollhom il-possibbiltà li jawtorizzaw lill-manigers tal-infrastruttura biex jiehdu miżuri għal dak l-għan
- (4) L-Artikolu 32(1) tad-Direttiva 2012/34/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill jippermetti li l-Istati Membri jimponu mark-ups, jekk is-suq jiflah għalihom. Minhabba l-impatt tat-tifqigha tal-COVID-19, jista' jkun li l-kapaċità tat-taqsimiet tas-suq li jifilhu għall-mark-ups naqset. Għaldaqstant, jenhtieg li l-Istati Membri jkollhom il-possibilita' li jawtorizzaw lill-manigers tal-infrastruttura biex jivvalutaw mill-ġdid il-kapaċità tat-taqsimiet tas-suq li jifilhu għall-mark-ups, għall-finijiet ta' tnaqqis possibbli tal-ammonti dovuti fir-rigward tal-perijodu ta' referenza.

¹ Direttiva 2012/34/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-21 ta' Novembru 2012 li tistabbilixxi zona ferrovjarja unika Ewropea (ĠU L 343, 14.12.2012, p. 32).

- (5) L-Artikolu 36 tad-Direttiva 2012/34/UE jipprevedi reġim ta' imposti ta' riżerva, maħsub biex jincentiva l-użu effiċjenti tal-kapaċità. Skont dak l-Artikolu, l-impożizzjoni ta' dawn l-imposti hija obbligatorja f'każ ta' nuqqas regolari minn applikant, inkluż imprizi ferrovjarji, milli juża mogħdijiet ferrovjarji allokat i jew parti minnhom. Fid-dikjarazzjonijiet dwar in-netwerk tagħhom il-manigġers tal-infrastruttura għandhom jippubblikaw il-kriterji biex jiġi ddeterminat dan in-nuqqas ta' użu. It-tifqigħa tal-COVID-19 ikkawżat tfixkil serju fit-traffiku ferrovjarju li wassal għal kanċellazzjonijiet mifruxa tal-mogħdijiet ferrovjarji. L-avvenimenti sottostanti kienu u huma lil hinn mill-kontroll tal-imprizi ferrovjarji. Barra minn hekk, irriżultaw fużu temporanju aktar baxxa kapaċità. Għalhekk wieħed jista' jassumi li l-effett ta' inċentiv li l-imposti ta' riżerva taħt l-Artikolu 36 tad-Direttiva 2012/34/UE kien maħsub li jipprovdu mhuwiex rilevanti fir-rigward tal-perijodu ta' referenza. Jenhtieg għalhekk li l-Istati Membri jkollhom il-possibilita' li jawtorizzaw lill-manigġers tal-infrastruttura biex ma jimponux imposti ta' riżerva għall-kapaċità allokata iżda li ma tkunx intużat matul il-perijodu ta' referenza, anke fejn dan in-nuqqas ta' użu jitqies bħala nuqqas regolari fl-użu ta' mogħdijiet ferrovjarji allokat i jew parti minnhom taħt il-kriterji attwalment applikabbli.

- (6) Fir-rigward tat-tariffi tal-aċċess għall-binarji, l-impożizzjoni tal-mark-ups u l-imposti ta' riserva, kwalunkwe tnaqqis fl-imposti awtorizzat mill-Istati Membri skont dan ir-Regolament jinvolveja telf ta' dħul min-naħa tal-manijer tal-infrastruttura. Fil-prinċipju, dak it-telf fid-dħul jiġi kkompensat f'konformità mal-Artikolu 8(4) tad-Direttiva 2012/34/UE. Minhabba n-natura straordinarja ta' dak it-telf, il-manijers tal-infrastruttura jenhtieg li jiġu rimborzati fi żmien iqsar minn dak previst f'dak l-Artikolu, jiġifieri sal-31 ta' Diċembru tas-sena ta' wara s-sena li fiha jkun sar it-telf.
- (7) Jenhtieg li jsiru aġġustamenti temporanji tal-kundizzjonijiet għall-użu tal-infrastruttura ferrovjarja u d-dikjarazzjonijiet dwar in-netwerk jenhtieg li jinżammu aġġornati u emendati kif mehtieg.
- (8) Minhabba n-natura mhux prevedibbli u għall-għarrieda tat-tifqigħa tal-COVID-19, kien impossibbli li jiġu adottati miżuri rilevanti fil-hin. Għal dik ir-raġuni, jenhtieg li dan ir-Regolament ikopri wkoll perijodu qabel id-dħul fis-seħh tiegħu. Minhabba n-natura tal-miżuri previsti minn dan ir-Regolament, tali approċċ ma jirriżultax fi ksur tal-aspettattivi legittimi tal-persuni kkonċernati. perijoduperijodu
- (9) Huwa diffiċli li jitbassru l-iżvilupp ulterjuri tat-tifqigħa tal-COVID-19 u l-impatt ulterjuri tagħha fuq is-settur tat-trasport ferrovjarju. Jenhtieg li l-Kummissjoni tanalizza kontinwament l-impatt ekonomiku tat-tifqigħa tal-COVID-19 fuq dak is-settur u, jekk jipersistu l-kundizzjonijiet avversi, jenhtieg li l-Unjoni tkun f'pożizzjoni li testendi, mingħajr dewmien żejjed, il-perijodu li matulu japplikaw il-miżuri previsti minn dan ir-Regolament.

- (10) Sabiex tiġi estiża, jekk dan ikun meħtieġ u ġġustifikat, il-validita' tal-miżuri previsti f'dan ir-Regolament, jenħtieġ li tiġi delegata lill-Kummissjoni s-setgħa li tadotta atti skont l-Artikolu 290 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea fir-rigward tal-estensjoni tal-perijodu ta' referenza li matulu japplikaw il-miżuri previsti minn dan ir-Regolament. Huwa partikularment importanti li l-Kummissjoni twettaq konsultazzjonijiet xierqa matul ix-xogħol tagħha ta' thejjija, ukoll fil-livell ta' esperti, u li daww il-konsultazzjonijiet jiiwettqu f'konformità mal-prinċipji stipulati fil-Ftehim Interistituzzjonali tat-13 ta' April 2016 dwar it-Tfassil Aħjar tal-Liġijiet¹. B'mod partikolari, biex tiġi żgurata parteċipazzjoni ugwali fit-thejjija ta' atti delegati, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill jirċievu d-dokumenti kollha fl-istess ħin li jirċevuhom l-esperti tal-Istati Membri, u l-esperti tagħhom ikollhom aċċess sistematiku għal-laqqgħat tal-gruppi tal-esperti tal-Kummissjoni li jittrattaw it-thejjija ta' atti delegati.
- (11) Minhabba li l-għan ta' dan ir-Regolament, jiġifieri li jistabbilixxi regoli temporanji dwar l-impożizzjoni ta' imposti għall-użu ta' infrastruttura ferrovjarja fir-rispons għas-sitwazzjoni urġenti maħluqa mill-tifqigha tal-COVID-19, ma jistax jinkiseb b'mod suffiċjenti mill-Istati Membri iżda jista' pjuttost, minhabba l-iskala jew l-effetti tal-azzjoni, jinkiseb aħjar fil-livell tal-Unjoni, l-Unjoni tista' tadotta miżuri, f'konformità mal-prinċipju ta' sussidjarjetà kif stabbilit fl-Artikolu 5 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE). F'konformità mal-prinċipju ta' proporzjonalità, kif stabbilit f'dak l-Artikolu, dan ir-Regolament ma jmurx lil hinn minn dak li huwa meħtieġ sabiex jinkiseb dak il-għan.

¹ ĠU L 123, 12.5.2016, p. 1.

- (12) Sabiex tiġi żgurata l-applikazzjoni immedjata tal-miżuri previsti f'dan ir-Regolament, bħala kwistjoni ta' urġenza jenġtieg li jidhol fis-seħh fil-jum wara dak tal-pubblikazzjoni tiegħu f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*,

ADOTTAW DAN IR-REGOLAMENT:

Artikolu 1

Suġġett u kamp ta' applikazzjoni

Dan ir-Regolament jistabbilixxi regoli temporanji dwar l-impożizzjoni ta' imposti għall-użu ta' infrastruttura ferrovjarja kif stabbilit fil-Kapitolu IV tad-Direttiva 2012/34/UE. Dan japplika għall-użu tal-infrastrutturi ferrovjarji għal servizzi ferrovjarji domestiċi u internazzjonali koperti minn dik id-Direttiva, matul il-perijodu mill-1 ta' Marzu 2020 sal-31 ta' Diċembru 2020 ("il-perijodu ta' referenza").

Artikolu 2

Tnaqqis, eżenzjoni jew posponiment ta' imposti għall-pakkett ta' aċċess minimu u ta' imposti ta' riżerva

1. Minkejja l-Artikoli 27 u 31(3) tad-Direttiva 2012/34/UE, u soġġett għall-konformità mar-regoli dwar l-ġhajjnuna mill-Istat, l-Istati Membri jistgħu jawtorizzaw lill-manigers tal-infrastruttura biex inaqqsu, jeżentaw jew jipposponu l-hlas ta' imposti għall-pakkett ta' aċċess minimu, u għall-aċċess għall-infrastruttura li tgħaqqad il-faċilitajiet ta' servizz, fejn adatt skont it-taqsimiet tas-suq identifikati fid-dikjarazzjonijiet tagħhom dwar in-netwerk, b'mod trasparenti, oġġettiv u nondiskriminatorju, fejn tali pagament ikun dovut jew ikun se jsir dovut matul il-perijodu ta' referenza.
2. Minkejja l-Artikolu 27 tad-Direttiva 2012/34/UE u soġġett għall-konformità mar-regoli dwar l-ġhajjnuna mill-Istat, l-Istati Membri jistgħu jawtorizzaw lill-manigers tal-infrastruttura biex jivvalutaw mill-ġdid il-kapaċità tat-taqsimiet tas-suq li jifilhu għall-mark-ups, skont it-tifsira tal-Artikolu 32(1) tad-Direttiva 2012/34/UE, għall-finijiet ta' tnaqqis possibbli tal-ammonti dovuti fir-rigward tal-perijodu ta' referenza.

3. Minkejja l-Artikolu 27 u t-tielet sentenza tal-Artikolu 36 tad-Direttiva 2012/34/UE, u soġġett għall-konformità mar-regoli dwar l-ghajjnuna mill-Istat, l-Istati Membri jistgħu jawtorizzaw lill-manigers tal-infrastruttura biex ma jimponu imposti ta' rizerva fuq ebda applikant, inkluż impriżi ferrovjarji, għall-kapaċità allokata iżda li ma tkunx intużat matul il-perijodu ta' referenza. Meta jagħmlu dan, l-Istati Membri u l-manigers tal-infrastruttura għandhom jaġixxu b'mod trasparenti, oġġettiv u nondiskriminatorju.
4. Minkejja l-Artikolu 8(4) tad-Direttiva 2012/34/UE, u soġġett għall-konformità mar-regoli dwar l-ghajjnuna mill-Istat, l-Istati Membri għandhom jikkumpensaw lill-manigers tal-infrastruttura għat-telf finanzjarju speċifiku mgarrab b'riżultat tal-applikazzjoni tal-paragrafi 1, 2 u 3 ta' dan l-Artikolu, sal-31 ta' Diċembru tas-sena ta' wara s-sena li fiha sar it-telf. Dak il-kumpens huwa mingħajr preġudizzju għall-obbligu tal-Istati Membri skont l-Artikolu 8(4) tad-Direttiva 2012/34/UE li jiżguraw li, fuq perijodu raġonevoli, li ma għandux jaqbez perijodu ta' hames snin, ir-rapport tal-introjt ta' maniger tal-infrastruttura jibqa' bbilanċjat.
5. L-Istati Membri għandhom jinfurmaw lill-Kummissjoni dwar il-miżuri li jkunu ttiedu taht dan l-Artikolu mhux aktar tard minn tliet xhur mid-data tad-dhul fis-sehh ta' dan ir-Regolament, u għandhom jinfurmaw lill-Kummissjoni dwar miżuri sussegwenti jew it-tibdil tagħhom. Il-Kummissjoni għandha tagħmel din l-informazzjoni disponibbli għall-pubbliku.

Artikolu 3

Aġġustamenti tal-kundizzjonijiet għall-użu tal-infrastruttura ferrovjarja

Il-manigġers tal-infrastruttura għandhom jemendaw, kif xieraq u mingħajr dewmien, id-dikjarazzjoni dwar in-netwerk imsemmija fl-Artikolu 27 tad-Direttiva 2012/34/UE sabiex juru l-kundizzjonijiet applikati minnhom, fid-dawl tal-miżuri meħuda mill-Istat Membru kkonċernat f'konformità mal-Artikolu 2 ta' dan ir-Regolament.

Artikolu 4

Korp regolatorju

L-Artikolu 56 tad-Direttiva 2012/34/UE għandu japplika għat-tnaqqis, l-eżenzjoni jew il-posponiment ta' imposti għall-pakkett ta' aċċess minimu u ta' imposti ta' riżerva msemmija fl-Artikolu 2 ta' dan ir-Regolament u għall-aġġustamenti tal-kundizzjonijiet għall-użu tal-infrastruttura ferrovjarja msemmija fl-Artikolu 3 ta' dan ir-Regolament, fir-rigward tal-kriterji stabbiliti fl-Artikoli 2 u 3 ta' dan ir-Regolament li huma applikabbli għall-manigġers tal-infrastruttura.

Artikolu 5

Estensjoni tal-perijodu ta' referenza

1. Sal-1 ta' Novembru 2020, il-manigġers tal-infrastruttura għandhom jipprovdu lill-Kummissjoni b'*data* dwar l-użu tan-netwerks tagħhom ikkategorizzata skont it-taqsimiet tas-suq, f'konformità mal-Artikolu 32(1) tad-Direttiva 2012/34/UE, għall-perijodi mill-1 ta' Marzu 2019 sat-30 ta' Settembru 2019 u mill-1 ta' Marzu 2020 sat-30 ta' Settembru 2020.

Fejn il-perijodu ta' referenza jiġi estiż, il-manigġers tal-infrastruttura għandhom jipprovdu lill-Kummissjoni b'sett ġdid ta' data meta nofs il-prolongazzjoni tal-perijodu ta' referenza jkun skada, sabiex il-Kummissjoni tkun tista' tivvaluta l-iżvilupp tas-sitwazzjoni matul il-prolongazzjoni tal-perijodu ta' referenza.

2. Fejn il-Kummissjoni ssib, fuq il-bażi tad-*data* msemmija fil-paragrafu 1, li t-tnaqqis fil-livell tat-traffiku ferrovjarju, meta mqabbel mal-livell fil-perijodu korrispondenti fis-snin preċedenti qed jippersisti u li x'aktarx ser jippersisti, u ssib ukoll, abbażi tal-aħjar data xjentifika disponibbli, li din is-sitwazzjoni hija r-riżultat tal-impatt tat-tifqigha tal-COVID-19, il-Kummissjoni għandha taddotta atti delegati f'konformità mal-Artikolu 6, biex temenda l-perijodu ta' referenza speċifikat fl-Artikolu 1 kif meħtieġ. Kwalunkwe emenda bħal din tista' testendi l-perijodu ta' referenza b'mhux aktar minn sitt xhur biss, u l-perijodu ta' referenza ma jistax jiġi estiż lil hinn minn ... [data tad-dhul fis-seħh + 18-il xahar].
3. Fejn, fil-każ ta' impatt fit-tul tat-tifqigha tal-COVID-19 fuq it-trasport ferrovjarju fl-Unjoni, raġunijiet imperattivi ta' urġenza jeżiġu dan, il-proċedura prevista fl-Artikolu 7 għandha tapplika għall-atti delegati adottati skont dan l-Artikolu.

Artikolu 6

Eżerċizzju tad-delega

1. Is-setgħa ta' adozzjoni ta' atti delegati hija mogħtija lill-Kummissjoni soġġett għall-kondizzjonijiet stabbiliti f'dan l-Artikolu.

2. Is-setgħa ta' adozzjoni ta' atti delegati msemija fl-Artikolu 5(2) għandha tingħata lill-Kummissjoni għal perijodu ta' sena minn ... [id-data tad-dhul fis-sehħ ta' dan ir-Regolament].
3. Id-delega ta' setgħa msemija fl-Artikolu 5(2) tista' tiġi revokata fi kwalunkwe mument mill-Parlament Ewropew jew mill-Kunsill. Deċiżjoni li tirrevoka għandha ttemm id-delegat ta' setgħa speċifikata f'dik id-deċiżjoni. Għandha ssir effettiva fil-jum wara l-pubblikazzjoni tad-deċiżjoni f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea* jew f'data aktar tard speċifikata fih. Ma għandha taffettwa l-validità tal-ebda att delegat li jkun diġà fis-sehħ
4. Qabel ma' tadotta att delegat, il-Kummissjoni għandha tikkonsulta esperti nnominati minn kull Stat Membru skont il-prinċipji stipulati fil-Ftehim Interistituzzjonali tat-13 ta' April 2016 dwar it-Tfassil Ahjar tal-Liġijiet.
5. Hekk kif tadotta l-att delegat, il-Kummissjoni għandha tinnotifikah simultanjament lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill.
6. Att delegat adottat skont l-Artikolu 5(2) għandu jidhol fis-sehħ biss jekk ma tiġix espressa oġġezzjoni mill-Parlament Ewropew jew mill-Kunsill fi żmien xahrejn min-notifika ta' dak l-att lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill jew jekk, qabel ma jiskadi dak il-perijodu, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill ikunu t-tnejn infurmaw lill-Kummissjoni li mhumiex se jrinjoġġezzjonaw perijodu. Dak il-perijodu għandu jiġi estiż b'xahrejn fuq inizjattiva tal-Parlament Ewropew jew tal-Kunsill.

Artikolu 7
Proċedura ta' urġenza

1. L-atti delegati adottati taht dan l-Artikolu għandhom jidhlu fis-seħh minghajr dewmien u għandhom japplikaw sakemm ma ssir l-ebda oġġezzjoni skont il-paragrafu 2. In-notifika ta' att delegat lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill għandha tiddikjara r-raġunijiet għall-użu tal-proċedura ta' urġenza.
2. Il-Parlament Ewropew jew il-Kunsill jistgħu joġġezzjonaw għal att delegat skont il-proċedura msemmija fl-Artikolu 6(6). F'dak il-każ, il-Kummissjoni għandha tħassar l-att immedjatement wara n-notifika tad-deċiżjoni ta' oġġezzjoni mill-Parlament Ewropew jew mill-Kunsill.

Artikolu 8
Dhul fis-sehh

Dan ir-Regolament għandu jidhol fis-sehh fil-jum wara dak tal-pubblikazzjoni tiegħu f' *Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

Dan ir-Regolament għandu jorbot fl-intier tiegħu u jkun direttament applikabbli fl-Istati Membri kollha.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Parlament Ewropew
Il-President

Għall-Kunsill
Il-President
