



EUROPESE UNIE

HET EUROPEES PARLEMENT

DE RAAD

**Straatsburg, 17 mei 2017
(OR. en)**

**2016/0110 (COD)
LEX 1737**

**PE-CONS 17/1/17
REV 1**

**DRS 9
ECOFIN 199
EF 46
SURE 5
CODEC 379**

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
TOT WIJZIGING VAN VERORDENING (EU) NR. 258/2014
TOT VASTSTELLING VAN EEN UNIEPROGRAMMA TER ONDERSTEUNING VAN
SPECIFIEKE ACTIVITEITEN
OP HET GEBIED VAN FINANCIËLE VERSLAGGEVING
EN CONTROLE VAN JAARREKENINGEN VOOR DE PERIODE 2014-2020**

VERORDENING (EU) 2017/...
VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

van 17 mei 2017

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 258/2014
tot vaststelling van een Unieprogramma ter ondersteuning van specifieke activiteiten
op het gebied van financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen voor de periode
2014-2020

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure²,

¹ PB C 303 van 19.8.2016, blz. 147.

² Standpunt van het Europees Parlement van 27 april 2017 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en besluit van de Raad van 11 mei 2017.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op grond van Verordening (EU) nr. 258/2014 van het Europees Parlement en de Raad¹ ontvangen de International Financial Reporting Standards Foundation (de IFRS Foundation), die de rechtsopvolgster van de International Accounting Standards Committee Foundation is, en de Public Interest Oversight Board (PIOB) tot 31 december 2020 medefinanciering van de Unie in de vorm van exploitatiesubsidies.
- (2) De European Financial Reporting Advisory Group (EFRAG) heeft tot 31 december 2016 op grond van Verordening (EU) nr. 258/2014 medefinanciering van de Unie ontvangen in de vorm van exploitatiesubsidies.
- (3) Op 12 november 2013 publiceerde de Commissie het verslag van Philippe Maystadt, bijzonder adviseur van de commissaris voor Interne Markt en Diensten (het "verslag van de bijzonder adviseur"), waarin hij mogelijke hervormingen van het bestuur van EFRAG aanbeval om de bijdrage van de Unie aan de ontwikkeling van internationale standaarden voor jaarrekeningen te versterken.

¹ Verordening (EU) nr. 258/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 tot vaststelling van een Unieprogramma ter ondersteuning van specifieke activiteiten op het gebied van financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen voor de periode 2014-2020 en houdende intrekking van Besluit nr. 716/2009/EG (PB L 105 van 8.4.2014, blz. 1).

- (4) De Commissie volgde de uitvoering van de bestuurshervormingen van EFRAG op de voet en hield het Europees Parlement en de Raad op de hoogte van de vooruitgang die daarbij werd geboekt. Op basis van het voorgaande is het passend de financiering van EFRAG voort te zetten voor de periode 2017 tot en met 2020, zodat de langetermijndoelstellingen van het Unieprogramma ter ondersteuning van specifieke activiteiten op het gebied van financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen kunnen worden verwezenlijkt.
- (5) Het bestuur van EFRAG, waarin zowel de publieke als de private belangen op evenwichtige wijze zijn vertegenwoordigd, dient ervoor te zorgen dat zijn leden zich ertoe verbinden in het Europees openbaar belang te handelen. De Europese Autoriteit voor effecten en markten, de Europese Bankautoriteit, de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen en de Europese Centrale Bank wordt verzocht zoveel als mogelijk op actieve wijze bij te dragen aan de werkzaamheden van het bestuur van EFRAG.
- (6) De Commissie dient jaarlijks verslag uit te brengen aan het Europees Parlement en de Raad over de belangrijkste verwezenlijkingen en activiteiten van EFRAG in het vorige jaar. In dat verslag dienen tevens de ontwikkelingen met betrekking tot het criterium "uitgebreid openbaar belang" te worden besproken en dient een gedetailleerd overzicht te worden gegeven van de ontwikkelingen op het gebied van internationale standaarden voor financiële verslaggeving (IFRS - International Financial Reporting Standards). Standaarden voor jaarrekeningen mogen noch de financiële stabiliteit in de Unie in gevaar brengen, noch de economische ontwikkeling van de Unie belemmeren.

- (7) Met betrekking tot de ontwikkeling van IFRS, PIOB en EFRAG dient in het jaarlijkse verslag van de Commissie ook de follow-up en de uitvoering van de aanbevelingen van het Europees Parlement te worden besproken. Bovendien worden de IFRS Foundation, PIOB en EFRAG ertoe aangemoedigd om regelmatig, en ten minste jaarlijks, deel te nemen aan door het Europees Parlement georganiseerde hoorzittingen om volledig verslag te doen van de ontwikkeling van internationale standaarden voor financiële verslaggeving en voor controle van jaarrekeningen.
- (8) De Commissie dient het Europees Parlement en de Raad te voorzien van meer regelmatige informatie over de gezamenlijke werkzaamheden van de IFRS Foundation, van PIOB en van EFRAG, aangezien die drie organen uit de begroting van de Unie worden gefinancierd en dezelfde doelstellingen nastreven.
- (9) De Commissie dient eveneens mogelijke wijzigingen in de werking en de privaatrechtelijke positie van EFRAG op lange termijn te overwegen.
- (10) Verordening (EU) nr. 258/2014 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (11) Daar de doelstelling van deze verordening, te weten de verhoging van de begroting voor de periode 2017 tot en met 2020 van een Unieprogramma ter ondersteuning van de activiteiten van EFRAG die bijdragen aan de verwezenlijking van beleidsdoelstellingen van de Unie in verband met financiële verslaggeving, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang en de gevolgen ervan beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
- (12) Om te zorgen voor de continuïteit van de financiering voor EFRAG, dient deze verordening in werking te treden op de dag van de bekendmaking ervan, en dient zij van toepassing te zijn vanaf 1 januari 2017,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) nr. 258/2014 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) In artikel 3, lid 1, onder a), wordt punt i) vervangen door:
"i) EFRAG;".
- 2) Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:
 - a) lid 1 wordt vervangen door:
"1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma voor de periode 2014 tot en met 2020 bedragen 57 007 000 EUR in lopende prijzen.";
 - b) in lid 3 wordt punt a) vervangen door:
"a) voor EFRAG: 23 134 000 EUR;".

3) Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

a) het volgende lid wordt ingevoegd:

“4 bis. Wat de IFRS Foundation en de IASB betreft, wordt in het in lid 3 bedoelde verslag eveneens het beheer ervan beoordeeld, met name op het gebied van transparantie, de preventie van belangenconflicten en de diversiteit van de deskundigen, en de stappen die werden genomen om te zorgen voor een brede vertegenwoordiging van belangen en voor publieke verantwoording.

Met het oog op kwalitatief hoogstaande standaarden voor jaarrekeningen en hoge standaarden voor transparantie, verantwoording en integriteit, worden in het verslag bovendien de door de IFRS Foundation genomen maatregelen vermeld en beoordeeld die onder meer betrekking hebben op de toegang van het publiek tot documenten, open dialoog met Europese instellingen en verschillende belanghebbenden, de transparantieregels voor bijeenkomsten van belanghebbenden en de instelling van transparantieregisters.”;

b) lid 5 wordt vervangen door:

"5. Wat betreft PIOB en zijn opvolger handelt het in lid 3 bedoelde verslag over de ontwikkelingen in de diversificatie van de financiering en bevat dit verslag een beoordeling van de wijze waarop de werkzaamheden van PIOB bijdragen aan een hogere kwaliteit van de controle, onder meer wat betreft de integriteit, bij de controle van jaarrekeningen. Indien de financiering door de IFAC in een bepaald jaar meer dan twee derde van de totale jaarlijkse financiering van PIOB bereikt, stelt de Commissie voor om haar jaarlijkse bijdrage te beperken tot maximaal 300 000 EUR voor dat jaar.";

c) het volgende lid wordt ingevoegd:

"6 bis. Wat EFRAG betreft, worden vanaf 2018 de volgende punten beoordeeld in het in lid 3 bedoelde verslag:

- a) de vraag of tijdens het goedkeuringsproces van het vorige jaar is voldaan aan het criterium "uitgebreid openbaar belang" als aanbevolen in het verslag van de bijzonder adviseur;
- b) de vraag of het Europees Parlement en de Raad in een vroeg stadium betrokken zijn geweest bij het ontwikkelen van standaarden voor financiële verslaggeving in het algemeen en bij het goedkeuringsproces in het bijzonder;

- c) de vraag of de financieringsstructuur van EFRAG voldoende gediversifieerd en evenwichtig is om deze in staat te stellen op onafhankelijke en doeltreffende wijze zijn opdracht van openbaar belang te vervullen, en
- d) wat betreft het beheer van EFRAG, vooral de transparantie, en de stappen die werden genomen om te zorgen voor brede vertegenwoordiging van belangen en voor publieke verantwoording.

Bovendien wordt in het verslag vermeld en beoordeeld welke maatregelen EFRAG heeft genomen om te zorgen voor hoge standaarden van democratische verantwoording, transparantie en integriteit met betrekking tot onder andere de toegang van het publiek tot documenten, een open dialoog met Europese instellingen en verschillende belanghebbenden, de instelling van verplichte transparantieregisters en regels inzake transparantie met betrekking tot bijeenkomsten van belanghebbenden, alsook interne regels, in het bijzonder betreffende de preventie van belangenconflicten."

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2017.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Straatsburg,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter