



EUROPESE UNIE

HET EUROPEES PARLEMENT

DE RAAD

Brussel, 28 april 2017
(OR. en)

2016/0110 (COD)

PE-CONS 17/17

DRS 9
ECOFIN 199
EF 46
SURE 5
CODEC 379

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft:	VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 258/2014 tot vaststelling van een Unieprogramma ter ondersteuning van specifieke activiteiten op het gebied van financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen voor de periode 2014-2020
----------	--

VERORDENING (EU) 2017/...
VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

van ...

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 258/2014

tot vaststelling van een Unieprogramma ter ondersteuning van specifieke activiteiten op het gebied van financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen voor de periode 2014-2020

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure²,

¹ PB C 303 van 19.8.2016, blz. 147.

² Standpunt van het Europees Parlement van 27 april 2017 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en besluit van de Raad van

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op grond van Verordening (EU) nr. 258/2014 van het Europees Parlement en de Raad³ genieten de International Financial Reporting Standards Foundation (de IFRS Foundation), die de rechtsopvolgster van de International Accounting Standards Committee Foundation (IASCF) is, en de Public Interest Oversight Board (PIOB) tot 31 december 2020 medefinanciering van de Unie in de vorm van exploitatiesubsidies.
- (2) De European Financial Reporting Advisory Group (EFRAG) geniet op grond van Verordening (EU) nr. 258/2014 medefinanciering van de Unie in de vorm van exploitatiesubsidies tot 31 december 2016.
- (3) Op 12 november 2013 publiceerde de Commissie het verslag van Philippe Maystadt, bijzonder adviseur van de commissaris voor Interne Markt en Diensten, waarin hij mogelijke hervormingen van het bestuur van de EFRAG aanbeval om de bijdrage van de Unie aan de ontwikkeling van internationale standaarden voor jaarrekeningen te versterken.

³ Verordening (EU) nr. 258/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 tot vaststelling van een Unieprogramma ter ondersteuning van specifieke activiteiten op het gebied van financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen voor de periode 2014-2020 en houdende intrekking van Besluit nr. 716/2009/EG (PB L 105 van 8.4.2014, blz. 1).

- (4) De Commissie volgde de uitvoering van de bestuurshervormingen in de EFRAG op de voet en hield het Europees Parlement en de Raad op de hoogte van de vooruitgang die daarbij werd geboekt. Op basis van het voorgaande is het passend de financiering van de EFRAG voort te zetten voor de periode 2017-2020, zodat de langetermijndoelstellingen van het Unieprogramma ter ondersteuning van specifieke activiteiten op het gebied van financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen kunnen worden verwezenlijkt.
- (5) Het bestuur van de EFRAG, waarin zowel de publieke als de private belangen op evenwichtige wijze zijn vertegenwoordigd, dient ervoor te zorgen dat zijn leden eraan gecommitteerd zijn in het Europees openbaar belang te handelen. De ESMA, de EBA, de EIOPA en de ECB wordt verzocht zoveel als mogelijk op actieve wijze bij te dragen aan de werkzaamheden van het bestuur van de EFRAG.
- (6) De Commissie dient jaarlijks verslag uit te brengen aan het Europees Parlement en de Raad over de belangrijkste verwezenlijkingen en activiteiten van de EFRAG in het vorige jaar. In dat verslag dienen tevens de ontwikkelingen met betrekking tot het criterium "uitgebreid openbaar belang" te worden besproken en dient een gedetailleerd overzicht te worden gegeven van de ontwikkeling op het gebied van internationale standaarden voor financiële verslaggeving. Standaarden voor jaarrekeningen mogen noch de financiële stabiliteit in de Unie in gevaar brengen, noch de economische ontwikkeling van de Unie belemmeren.

- (7) Met betrekking tot de ontwikkeling van de IFRS, de PIOB en de EFRAG dient in het jaarlijkse verslag van de Commissie de follow-up en de uitvoering van de aanbevelingen van het Europees Parlement te worden besproken. Bovendien worden de IFRS Foundation, de PIOB en de EFRAG ertoe aangemoedigd om regelmatig, en ten minste jaarlijks, deel te nemen aan door het Europees Parlement georganiseerde hoorzittingen om volledig verslag te doen van de ontwikkeling van internationale standaarden voor financiële verslaggeving en voor jaarrekeningen.
- (8) De Europese Commissie dient het Europees Parlement en de Raad te voorzien van meer regelmatige informatie over de gezamenlijke werkzaamheden van de IFRS Foundation, de EFRAG en de PIOB, aangezien deze drie organen uit de begroting van de Unie worden gefinancierd en dezelfde doelstelling nastreven.
- (9) De Commissie dient eveneens mogelijke wijzigingen in de privaatrechtelijke positie van de EFRAG op lange termijn te overwegen.
- (10) Verordening (EU) nr. 258/2014 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (11) Daar de doelstelling van deze verordening, te weten de verhoging van de begroting voor de periode 2017 tot en met 2020 van een Unieprogramma ter ondersteuning van de activiteiten van de EFRAG die bijdragen aan de verwezenlijking van beleidsdoelstellingen van de Unie in verband met financiële verslaggeving, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt maar vanwege de omvang en de gevolgen ervan beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. In overeenstemming met het in datzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
- (12) Om te zorgen voor de continuïteit van de financiering voor de EFRAG, dient deze verordening in werking te treden op de dag volgende op die van haar bekendmaking en van toepassing te zijn vanaf 1 januari 2017.

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) nr. 258/2014 wordt als volgt gewijzigd:

1. in artikel 3, lid 1, onder a), wordt punt i) vervangen door:

"i) EFRAG;"

2. artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

- a) lid 1 wordt vervangen door:

"1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma voor de periode 2014 tot en met 2020 bedragen 57 007 000 EUR in lopende prijzen.";

- b) in lid 3 wordt punt a) vervangen door:

"a) voor EFRAG: 23 134 000 EUR;"

3. artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

a) het volgende lid wordt toegevoegd:

“4a. Wat de IFRS Foundation en de IASB betreft, wordt in het in lid 3 bedoelde verslag eveneens het beheer ervan beoordeeld, met name op het gebied van transparantie, preventie van belangenconflicten en diversiteit van de deskundigen, en wordt nagegaan welke stappen werden genomen om te zorgen voor een brede vertegenwoordiging van belangen en om te voldoen aan de publieke verantwoordingsplicht.

Met het oog op kwalitatief hoogstaande standaarden voor jaarrekeningen en hoge standaarden voor transparantie, verantwoording en integriteit, worden in het verslag de door de IFRS Foundation genomen maatregelen vermeld en beoordeeld die onder meer betrekking hebben op de toegang van het publiek tot documenten, open dialoog met Europese instellingen en diverse belanghebbenden, de transparantieregels voor bijeenkomsten van belanghebbenden en de instelling van transparantieregisters.”;

b) lid 5 wordt vervangen door:

"5. Wat betreft PIOB (of zijn opvolger) handelt het in lid 3 bedoelde verslag over de ontwikkelingen in de diversificatie van de financiering en bevat dit verslag een beoordeling van de wijze waarop de werkzaamheden van PIOB bijdragen aan een hogere kwaliteit van de controle, onder meer wat betreft de integriteit, bij de controle van jaarrekeningen. Indien de financiering door de IFAC in een bepaald jaar meer dan twee derde van de totale jaarlijkse financiering van PIOB bereikt, stelt de Commissie voor om haar jaarlijkse bijdrage te beperken tot maximaal 300 000 EUR voor dat jaar.

c) het volgende lid wordt toegevoegd:

"6a. Wat de EFRAG betreft, worden vanaf 2018 de volgende punten beoordeeld in het in lid 3 bedoelde verslag:

- a) de vraag of tijdens het goedkeuringsproces van het vorige jaar is voldaan aan het criterium "uitgebreid openbaar belang" als aanbevolen in het verslag van de bijzonder adviseur;
- b) de vraag of het Europees Parlement en de Raad in een vroeg stadium zijn betrokken bij het ontwikkelen van standaarden voor financiële verslaggeving in het algemeen en bij het goedkeuringsproces in het bijzonder; en

- c) de vraag of de financieringsstructuur van de EFRAG voldoende gediversifieerd en evenwichtig is om deze in staat te stellen op onafhankelijke en doeltreffende wijze zijn opdracht van openbaar belang te vervullen.
- d) wat betreft het beheer, vooral de transparantie, en de vraag welke maatregelen zijn getroffen om te zorgen voor brede vertegenwoordiging van belangen en voor publieke verantwoording.

Daarnaast wordt in het verslag nagegaan en beoordeeld welke acties de EFRAG heeft ondernomen om te zorgen voor hoge standaarden van democratische verantwoordingsplicht, transparantie en integriteit met betrekking tot onder andere de toegang van het publiek tot documenten, een open dialoog met Europese instellingen en diverse belanghebbenden, de instelling van verplichte transparantieregisters en regels inzake transparantie met betrekking tot bijeenkomsten van belanghebbenden, alsook interne regels, in het bijzonder betreffende de preventie van belangenconflicten."

Artikel 2
Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2017.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter
