



EVROPSKÁ UNIE

EVROPSKÝ PARLAMENT

RADA

Brusel 24. dubna 2018
(OR. en)

2017/0219 (COD)

PE-CONS 15/18

INST 88
PE 27
FIN 188
CODEC 303

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1141/2014 o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací

NAŘÍZENÍ
EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2018/...

ze dne ...,

kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1141/2014
o statusu a financování evropských politických stran
a evropských politických nadací

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 224 této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

po konzultaci s Výborem regionů,

s ohledem na stanovisko Účetního dvora²,

v souladu s řádným legislativním postupem³,

¹ Úř. věst. C , , s. .

² Úř. věst. C , , s. .

³ Postoj Evropského parlamentu ze dne 17. dubna 2018 (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku) a rozhodnutí Rady ze dne

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1141/2014¹ zavádí zvláštní evropský právní status, jehož mohou využívat evropské politické strany a k nim přidružené evropské politické nadace, a upravuje jejich financování ze souhrnného rozpočtu Evropské unie.
- (2) Bylo zjištěno, že nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 je nutno změnit, aby lépe plnilo svůj cíl, jímž je napomáhat evropským politickým stranám a k nim přidruženým evropským politickým nadacím v jejich úsilí o zajišťování silné vazby mezi evropskou občanskou společností a orgány Unie, zejména Evropským parlamentem, a povzbuzovat je přitom.
- (3) Poté co bylo pozměněno nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012² (dále jen „finanční nařízení“), je třeba změnit definici vnitrostátního kontaktního místa. Příslušné orgány členských států by měly určit konkrétní osobu nebo osoby pro účely výměny informací při uplatňování tohoto nařízení. Tyto osoby by mohly být vybrány pro tento účel těmito orgány z osob nebo orgánů, které již byly určeny pro otázky týkající se systémů včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů, který zřídila a spravuje Komise s cílem chránit finanční zájmy Unie.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1141/2014 ze dne 22. října 2014 o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací (Úř. věst. L 317, 4.11.2014, s. 1).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie a o zrušení nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1).

- (4) Je nezbytné lépe zajistit, aby evropské politické strany a k nim přidružené evropské politické nadace měly skutečný nadnárodní rozměr, aby mohly získat zvláštní evropský právní status prostřednictvím registrace. Aby se posílila vazba mezi politikou na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie a aby se zabránilo tomu, že stejná vnitrostátní strana uměle založí několik evropských politických stran s podobným nebo totožným politickým zaměřením, členové téže vnitrostátní politické strany by neměli být bráni v úvahu pro účely určování, zda různá politická spojení splňují minimální požadavky na zastoupení pro ta spojení, která mají být zaregistrována jako evropská strana. Za účelem těchto minimálních požadavků na zastoupení by se proto měly brát v potaz pouze politické strany, a nikoli jednotlivci.
- (5) Evropským politickým stranám a k nim přidruženým evropským politickým nadacím by se mělo umožnit využívat větší podíl prostředků vyhrazených na jejich financování v souhrnném rozpočtu Evropské unie. Maximální podíl finančních příspěvků nebo grantů ze souhrnného rozpočtu Evropské unie na ročních nárokovatelných výdajích uvedených v rozpočtu evropské politické strany a způsobilých nákladech vzniklých evropské politické nadaci by se proto měl zvýšit.

- (6) Z důvodu transparentnosti a s cílem posílit kontrolu a demokratickou odpovědnost evropských politických stran a vazbu mezi evropskou občanskou společností a orgány Unie, zejména Evropským parlamentem, by měl být přístup k financování ze souhrnného rozpočtu Evropské unie podmíněn tím, že členské strany z EU zveřejní na dobře viditelném místě a uživatelsky vstřícným způsobem politický program a logo dotyčné evropské politické strany. Je třeba podporovat, aby byly uváděny informace o genderové vyváženosti ve vztahu ke každé z členských stran evropské politické strany.
- (7) K zajištění přiměřenějšího přidělování prostředků ze souhrnného rozpočtu Evropské unie, které objektivně odráží skutečnou volební podporu evropské politické strany, by financování evropských politických stran, a v širším pojetí i jejich přidružených evropských politických nadací, mělo být úžeji spojeno s prokazatelnou úrovní volební podpory. Pravidla týkající se rozdělování finančních prostředků by proto měla být upravena tak, aby více přihlížela k podílu zvolených členů každé evropské politické strany v Evropském parlamentu.
- (8) Pokud v důsledku změny okolností evropská politická strana nebo evropská politická nadace již nesplňuje jednu nebo více podmínek registrace, měla by být z rejstříku vymazána.

- (9) Z důvodu právní jistoty a transparentnosti je třeba výslovně stanovit, že evropskou politickou stranu nebo evropskou politickou nadaci lze v přiměřené lhůtě z rejstříku vymazat v případě, že dotyčná strana nebo nadace poskytla nepravdivé nebo neúplné údaje, na jejichž základě bylo přijato rozhodnutí o její registraci.
- 10) Ochranu finančních zájmů Unie je třeba posílit ustanovením, že v případě protiprávního jednání musí být zajištěno účinné vymáhání finančních prostředků ze souhrnného rozpočtu Evropské unie zpětným získáním neoprávněně vyplacených částek od fyzických osob, které za dotyčné protiprávní jednání nesou odpovědnost, případně s ohledem na zvláštní okolnosti týkající se těchto fyzických osob.
- (11) Aby bylo možné posoudit důsledky nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 ve znění tohoto nařízení na základě přesvědčivých důkazů o jeho fungování v praxi, je třeba datum navrhovaného komplexního přezkumu odložit. Tento komplexní přezkum by měl věnovat zvláštní pozornost důsledkům, jaké bude mít nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 ve znění tohoto nařízení na malé evropské politické strany a k nim přidružené evropské politické nadace.

- (12) Nové požadavky na zveřejnění politického programu a loga evropských politických stran by se měly v co největší možné míře vztahovat již na žádosti o financování pro rok 2019, což je rok, v němž se budou konat příští volby do Evropského parlamentu. Toto nařízení by proto mělo stanovit přechodná opatření.
- (13) Aby bylo zajištěno, že změny nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 provedené na základě tohoto nařízení se použijí včas, mělo by toto nařízení vstoupit v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.
- (14) Nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 se mění takto:

1) Bod odůvodnění 12 se nahrazuje tímto:

„(12) Evropské politické strany a jejich přidružené evropské politické nadace, které si přejí získat uznání jako takové na úrovni Unie na základě evropského právního statusu a obdržet veřejné finanční prostředky ze souhrnného rozpočtu Evropské unie, by měly dodržovat určité zásady a splňovat určité podmínky. Zejména je nezbytné, aby evropské politické strany a jejich přidružené evropské politické nadace ctily především ve svém programu a ve svých činnostech hodnoty, na nichž je založena Unie a které jsou uvedeny v článku 2 Smlouvy o Evropské Unii, totiž hodnoty úcty k lidské důstojnosti, svobody, demokracie, rovnosti, právního státu a dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin.“;

2) Vkládá se nový bod odůvodnění, který zní:

„(30a) V souladu s ustanoveními a postupy stanovenými nařízením Rady (EU) 2017/1939* je vyšetřováním trestných činů při financování evropských politických stran a evropských politických nadací, které poškozují nebo ohrožují finanční zájmy Unie ve smyslu směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371**, pověřen Úřad evropského veřejného žalobce. Povinnost stanovená v článku 24 nařízení (EU) č. 2017/1939 se vztahuje na úřad.

* Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).

** Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím nebo ohrožujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29).“

3) V článku 2 se bod 10 nahrazuje tímto:

„10) „vnitrostátním kontaktním místem“ jakákoli osoba či osoby, které příslušné orgány členských států určí zvláště k tomu, aby zajišťovaly výměnu informací o uplatňování tohoto nařízení;“;

4) Čl. 3 odst. 1 se mění takto:

a) v písm. b) se první pododstavec nahrazuje tímto:

„jeho členské strany musí být alespoň v jedné čtvrtině členských států zastoupeny členy Evropského parlamentu, vnitrostátních parlamentů, regionálních parlamentů nebo regionálních shromáždění; nebo“;

b) Vkládá se nový bod, který zní:

„ba) jeho členské strany nejsou členy jiné evropské politické strany;“;

5) V čl. 10 odst. 3 se první pododstavec nahrazuje tímto:

„Evropský parlament, který jedná z vlastního podnětu nebo na základě odůvodněné žádosti podané skupinou občanů v souladu s příslušnými ustanoveními jeho jednacího řádu, nebo Rada či Komise mohou úřad požádat, aby ověřil, zda určitá evropská politická strana nebo evropská politická nadace splňuje podmínky stanovené v čl. 3 odst. 1 písm. c) a v čl. 3 odst. 2 písm. c). V tomto případě a v případě uvedeném v čl. 16 odst. 3 písm. a) úřad požádá výbor nezávislých významných osobností zřízený podle článku 11 o stanovisko k dané věci. Výbor vydá stanovisko do dvou měsíců.“

6) V článku 17 se odstavec 4 nahrazuje tímto:

„4. Finanční příspěvky či granty ze souhrnného rozpočtu Evropské unie nesmí přesáhnout 90 % ročních nárokovatelných výdajů uvedených v rozpočtu evropské politické strany a 95 % způsobilých nákladů vzniklých evropské politické nadaci. Evropské politické strany mohou využít jakoukoli nevyužitou část příspěvku Unie, který jim byl přiznán, na nárokovatelné výdaje během rozpočtového roku následujícího po roce přiznání příspěvku. V souladu s finančním nařízením se nevyužité částky po uplynutí uvedeného rozpočtového roku vrací.“;

7) V článku 18 se vkládá nový odstavec, který zní:

„2a. Evropská politická strana přiloží ke své žádosti důkazy prokazující, že její členské strany z EU během dvanácti měsíců předcházejících poslednímu dni lhůty pro podání žádosti zpravidla zveřejňovaly na svých internetových stránkách na dobře viditelném místě a uživatelsky vstřícným způsobem politický program a logo evropské politické strany.“;

8) V článku 19 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Příslušné prostředky, které jsou k dispozici pro evropské politické strany a evropské politické nadace, jimž byly přiznány příspěvky nebo granty v souladu s článkem 18, se rozdělují každoročně na základě následujícího klíče:

- 10 % se rozdělí mezi evropské politické strany, které jsou příjemci, rovným dílem,
- 90 % se rozdělí mezi evropské politické strany, které jsou příjemci, poměrně podle jejich podílu zvolených členů Evropského parlamentu.

Stejný způsob rozdělování se použije pro přiznání financování evropským politickým nadacím na základě jejich přidružení k některé evropské politické straně.“;

9) V článku 27 se odstavec 1 mění takto:

a) písmeno b) se nahrazuje tímto:

„b) pokud je v souladu s postupy uvedenými v čl. 10 odst. 2 až 5 zjištěno, že již nesplňuje jednu nebo více podmínek stanovených v čl. 3 odst. 1 nebo 2;“;

b) vkládá se nové písmeno, které zní:

„ba) pokud rozhodnutí o registraci dotčené strany nebo nadace bylo založeno na nesprávných či zavádějících údajích, za něž nese odpovědnost žadatel, nebo pokud toto rozhodnutí bylo získáno podvodně; nebo“;

10) Vkládá se nový článek, který zní:

„Článek 27a

Odpovědnost fyzických osob

Pokud úřad uloží v případech uvedených v čl. 27 odst. 2 písm. a) bodě v) nebo vi) finanční sankci, může za účelem zpětného získání finančních prostředků podle čl. 30 odst. 2 stanovit, že fyzická osoba, která je členem správního, řídicího nebo dozorčího orgánu evropské politické strany nebo evropské politické nadace nebo která má práva k zastupování, rozhodování nebo kontrole ve vztahu k evropské politické straně nebo evropské politické nadaci, rovněž nese odpovědnost za protiprávní jednání v těchto případech:

- a) v případě uvedeném v čl. 27 odst. 2 písm. a) bodě v), pokud byla daná fyzická osoba rovněž pravomocně odsouzena za dotyčnou protiprávní činnost, jak je uvedeno v uvedeném ustanovení;
- b) v případě uvedeném v čl. 27 odst. 2 písm. a) bodě vi), pokud nese daná fyzická osoba rovněž odpovědnost za dotyčné jednání nebo nepřesnosti.“;

11) Čl. 30 odst. 2 se mění takto:

a) první pododstavec nahrazuje tímto:

„Evropská politická strana nebo evropská politická nadace, které je uložena sankce za některé z protiprávních jednání uvedených v čl. 27 odst. 1 a v čl. 27 odst. 2 písm. a) bodech v) a vi), již nesplňuje podmínky čl. 18 odst. 2. Schvalující osoba Evropského parlamentu proto ukončí dohodu o příspěvku či grantovou dohodu nebo zruší rozhodnutí o financování z prostředků Unie obdržených podle tohoto nařízení a získá zpět částky neoprávněně vyplacené podle dohody o příspěvku, grantové dohody nebo rozhodnutí, včetně veškerých nevyužitých prostředků Unie z předchozích let. Schvalující osoba Evropského parlamentu získá zpět neoprávněně vyplacené částky na základě dohody o příspěvku či grantové dohody nebo rozhodnutí rovněž od fyzické osoby, vůči níž bylo přijato rozhodnutí podle čl. 27a, přičemž případně přihlédne k výjimečným okolnostem týkajícím se této fyzické osoby.“;

b) druhý pododstavec se nahrazuje tímto:

„V případě takového ukončení nebo zrušení jsou platby ze strany schvalující osoby Evropského parlamentu omezeny na nárokovatelné výdaje, které vznikly evropské politické straně do dne, kdy ukončení nebo zrušení financování nabylo účinku, nebo způsobilé výdaje, které vznikly evropské politické nadaci do téhož dne.“

12) Čl. 32 odst. 1 se mění takto:

a) písmeno i) se nahrazuje tímto:

„i) popis technické podpory poskytnuté evropským politickým stranám;“

b) písm. j) se nahrazuje tímto:

„j) hodnotící zprávu Evropského parlamentu o uplatňování tohoto nařízení a financovaných činnostech v souladu s článkem 38; a“

c) doplňuje se nové písmeno, které zní:

„k) aktualizovaný seznam členů Evropského parlamentu, kteří jsou členy evropské politické strany.“;

13) Článek 34 se nahrazuje tímto:

„Článek 34

Právo být slyšen

Předtím než úřad nebo schvalující osoba Evropského parlamentu přijmou rozhodnutí, které by mohlo nepříznivě ovlivnit práva evropské politické strany, evropské politické nadace, žadatele uvedeného v článku 8 nebo fyzickou osobu uvedenou v článku 27a, vyslechnou zástupce dotčené evropské politické strany, evropské politické nadace, žadatele nebo fyzickou osobu. Úřad nebo Evropský parlament své rozhodnutí řádně odůvodní.“;

- 14) Článek 38 se nahrazuje tímto:

„Článek 38

Hodnocení

Do 31. prosince 2021 a poté každých pět let zveřejní Evropský parlament po konzultaci s úřadem zprávu o uplatňování tohoto nařízení a o financovaných činnostech. Bude-li to vhodné, ve zprávě budou uvedeny možné změny statusu a systému financování.

Nejpozději šest měsíců od zveřejnění zprávy Evropského parlamentu předloží Komise zprávu o uplatňování tohoto nařízení, v níž věnuje zvláštní pozornost jeho důsledkům na postavení malých evropských politických stran a evropských politických nadací. Ke zprávě bude případně připojen legislativní návrh na změnu tohoto nařízení.“;

- 15) Vkládá se nový článek, který zní:

„Článek 40a

Přechodná ustanovení

1. Ustanovení tohoto nařízení použitelná před ... [den vstupu tohoto pozměňujícího nařízení v platnost] se použijí i nadále ve vztahu k aktům a závazkům týkajícím se financování evropských politických stran a evropských politických nadací na evropské úrovni pro rozpočtový rok 2018.

2. Odchylně od čl. 18 odst. 2a si schvalující osoba Evropského parlamentu před rozhodnutím o žádosti o financování na rozpočtový rok 2019 vyžádá důkazy uvedené v čl. 18. odst. 2a pouze za období od ... [dva měsíce ode dne vstupu tohoto pozměňujícího nařízení v platnost].“
3. Evropské politické strany zaregistrované před ... [den vstupu tohoto pozměňujícího nařízení v platnost] předloží nejpozději do ... [dva měsíce po vstupu tohoto pozměňujícího nařízení v platnost] doklady o tom, že splňují podmínky stanovené v čl. 3 odst. 1 písm. b) a ba).
4. Úřad vymaže z rejstříku evropskou politickou stranu a k ní přidruženou evropskou politickou nadaci, pokud tato strana ve lhůtě stanovené v odstavci 3 neprokáže, že splňuje podmínky uvedené v čl. 3 odst. 1 písm. b) a ba).“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V ... dne ...,

Za Evropský parlament
předseda

Za Radu
předseda nebo předsedkyně
