



**UNIUNEA EUROPEANĂ**

**PARLAMENTUL EUROPEAN**

**CONSILIUL**

**Strasbourg, 29 februarie 2024  
(OR. en)**

**2023/0200 (COD)  
LEX 2300**

**PE-CONS 10/1/24  
REV 1**

**CADREFIN 21  
POLGEN 22  
FIN 113  
COEST 92  
UA PLATFORM 6  
ELARG 11  
NDICI 5  
RELEX 138  
ECOFIN 110  
CODEC 241**

**REGULAMENT  
AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI  
DE INSTITUIRE A MECANISMULUI PENTRU UCRAINA**

**REGULAMENTUL (UE) 2024/...**  
**AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

**din 29 februarie 2024**

**de instituire a Mecanismului pentru Ucraina**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212 și articolul 322 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere avizul Curții Europene de Conturi<sup>1</sup>,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> Nepublicat încă în Jurnalul Oficial.

<sup>2</sup> Poziția Parlamentului European din 27 februarie 2024 (nepublicată încă în Jurnalul Oficial) și Decizia Consiliului din 28 februarie 2024.

întrucât:

- (1) De la începutul războiului de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei la 24 februarie 2022, Uniunea, statele sale membre și instituțiile financiare europene au mobilizat un sprijin fără precedent pentru reziliența economică, socială și financiară a Ucrainei. Respectivul sprijin combină sprijinul de la bugetul Uniunii, inclusiv asistența macrofinanciară excepțională, și sprijinul din partea Băncii Europene de Investiții (BEI) și a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), garantate integral sau parțial de bugetul Uniunii, precum și un sprijin financiar suplimentar din partea statelor membre.
- (2) Consiliul European din 23 iunie 2022 a decis să acorde Ucrainei statutul de țară candidată, aceasta exprimându-și voința fermă de a corela reconstrucția cu reformele pe calea sa europeană. Sprijinul ferm acordat în prezent Ucrainei constituie o prioritate-cheie pentru Uniune și un răspuns adecvat la angajamentul politic ferm al Uniunii de a sprijini Ucraina atât timp cât este necesar.

- (3) Acordarea de către Uniune a unei asistențe macrofinanciare de până la 18 miliarde EUR pentru 2023 în temeiul Regulamentului (UE) 2022/2463 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>3</sup> a fost considerată un răspuns adecvat la deficitul de finanțare al Ucrainei pentru 2023 și a contribuit la mobilizarea unei finanțări semnificative din partea altor donatori și a instituțiilor financiare internaționale. Acest lucru a constituit un factor major care a contribuit la reziliența macroeconomică și financiară a Ucrainei într-un moment critic.
- (4) Uniunea a oferit, de asemenea, un sprijin financiar semnificativ prin intermediul unui pachet suplimentar care combină fonduri din cadrul Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – Europa globală (IVDCI – Europa globală), instituit prin Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>4</sup>, și împrumuturi acordate de BEI. În plus, autoritățile, comunitățile, ONG-urile și grupurile de voluntari din statele membre oferă sprijin continuu.

---

<sup>3</sup> Regulamentul (UE) 2022/2463 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară+) (JO L 322, 16.12.2022, p. 1).

<sup>4</sup> Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (JO L 209, 14.6.2021, p. 1).

- (5) În plus, Consiliul a decis cu privire la măsuri de asistență extrabugetare pentru a sprijini forțele armate ucrainene în cadrul Instrumentului european pentru pace instituit prin Decizia (PESC) 2021/509 a Consiliului<sup>5</sup>, în cuantum de 6,1 miliarde EUR, iar prin Decizia (PESC) 2022/1968 a Consiliului<sup>6</sup>, a instituit o misiune de asistență militară în sprijinul Ucrainei cu un cuantum de 0,1 miliarde EUR pentru costurile comune. Uniunea și statele sale membre au furnizat, de asemenea, un răspuns de urgență în natură fără precedent prin intermediul mecanismului de protecție civilă al Uniunii instituit prin Decizia nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului<sup>7</sup>, constituind cea mai mare operațiune de urgență de la crearea mecanismului respectiv.
- (6) În plus, culoarele de solidaritate UE-Ucraina instituite în mai 2022 au contribuit la generarea unei valori estimate a exporturilor de 31 de miliarde EUR pentru economia ucraineană până la sfârșitul lunii mai 2023.

---

<sup>5</sup> Decizia (PESC) 2021/509 a Consiliului din 22 martie 2021 de instituire a Instrumentului european pentru pace și de abrogare a Deciziei (PESC) 2015/528 (JO L 102, 24.3.2021, p. 14).

<sup>6</sup> Decizia (PESC) 2022/1968 a Consiliului din 17 octombrie 2022 privind o misiune de asistență militară a Uniunii Europene în sprijinul Ucrainei (EUMAM Ucraina) (JO L 270, 18.10.2022, p. 85).

<sup>7</sup> Decizia nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 decembrie 2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii (JO L 347, 20.12.2013, p. 924).

- (7) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a cauzat Ucrainei daune în cuantum de peste 270 de miliarde EUR la 24 februarie 2023, costurile de reconstrucție fiind estimate la 384 de miliarde EUR, precum și o pierdere a accesului la piețele financiare și o scădere semnificativă a veniturilor publice, în timp ce cheltuielile publice pentru abordarea situației umanitare și pentru menținerea continuității serviciilor publice au crescut semnificativ. Respectivele estimări, precum și informațiile analitice din toate celelalte surse adecvate și ulterioare, oferă o bază relevantă pentru stabilirea nevoilor de finanțare respective pentru anii următori, și includ considerații regionale și sectoriale.
- (8) La 30 martie 2023, Fondul Monetar Internațional (FMI) a estimat deficitul de finanțare de stat până în 2027 la 75,1 miliarde EUR și a convenit cu Ucraina asupra unui program pe patru ani de 14,4 miliarde EUR pentru a ancora politicile care susțin stabilitatea fiscală, externă, a prețurilor și financiară și sprijină redresarea economică, consolidând în același timp guvernanta și instituțiile pentru a promova creșterea pe termen lung în contextul reconstrucției postbelice și al aderării Ucrainei la Uniune.
- (9) Având în vedere războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, se menține un deficit rezidual în ceea ce privește nevoile de finanțare ale Ucrainei. Prin urmare, este nevoie de un sprijin semnificativ și flexibil pentru guvernul ucrainean astfel încât acesta să își mențină funcțiile, să furnizeze servicii publice, precum și să sprijine redresarea, reconstrucția și modernizarea țării.

- (10) Având în vedere daunele asupra economiei, societății și infrastructurii ucrainene provocate de războiul de agresiune al Rusiei, Ucraina va avea nevoie de sprijin semnificativ și de o capacitate instituțională semnificativă pentru a-și menține funcțiile, precum și de asistență și ajutor pe termen scurt pentru redresarea, reconstrucția și modernizarea rapidă a țării. Ucraina va avea nevoie de un sprijin cuprinzător pentru a „reconstrui mai bine” printr-o redresare axată pe oameni care să pună bazele unei țări libere, pline de vitalitate culturală și prospere, cu o economie rezilientă care este bine integrată în economia europeană și cea mondială, ancorată în valorile Uniunii și progresând pe calea aderării la Uniune.
- (11) În acest context, este necesar să se instituie un instrument unic pe termen mediu, cu caracter excepțional, care să reunească sprijinul bilateral oferit de Uniune Ucrainei, asigurând coordonarea și eficiența. În acest scop, este necesar să se instituie un Mecanism pentru Ucraina (denumit în continuare „mecanismul”) pentru perioada 2024-2027, care să asigure un echilibru între flexibilitatea și programabilitatea răspunsului Uniunii pentru abordarea deficitului de finanțare al Ucrainei și a nevoilor de redresare, reconstrucție și modernizare, sprijinind în același timp eforturile de reformă ale Ucrainei ca parte a parcursului său în vederea aderării la Uniune.
- (12) Având în vedere natura excepțională a mecanismului, este important ca acesta să se bazeze pe un plan coerent și prioritar de reconstrucție a Ucrainei (denumit în continuare „Planul pentru Ucraina”), care ar trebui să fie elaborat de Guvernul Ucrainei cu implicarea corespunzătoare a Radei Supreme a Ucrainei și a reprezentanților organizațiilor societății civile, care să ofere un cadru structurat și previzibil pentru redresarea, reconstrucția și modernizarea Ucrainei și care să concorde în mod clar cu cerințele de aderare la Uniune.

- (13) Sprijinul din partea Uniunii către Ucraina pentru perioada 2024-2027 ar trebui acordat în primul rând și în principal în cadrul mecanismului, evitându-se orice eventuală suprapunere cu alte programe, mai ales cu Instrumentul de asistență pentru preaderare instituit prin Regulamentul (UE) 2021/1529 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>8</sup>, și asigurându-se o abordare coerentă prin intermediul unui instrument unificat, prin înlocuirea sau, după caz, completarea activităților din cadrul instrumentelor existente. Sprijinul acordat în cadrul mecanismului nu aduce atingere asistenței viitoare acordate Ucrainei, nici posibilității acesteia de a participa la programele Uniunii din cadrul financiar multianual de după 2027.
- (14) În acest sens, sprijinul acordat de Uniune în cadrul mecanismului ar trebui să înlocuiască sprijinul bilateral furnizat în cadrul IVCDICI - Europa globală. Cu toate acestea, este important să se asigure faptul că Ucraina poate continua să beneficieze de sprijin regional, tematic, de răspuns rapid și de alte forme de sprijin în cadrul IVCDICI - Europa globală, mai ales de programe de cooperare transfrontalieră, și, la nivel mai general, să continue să promoveze cooperarea regională, macroregională și transfrontalieră și dezvoltarea teritorială, inclusiv prin punerea în aplicare a strategiilor macroregionale ale Uniunii.

---

<sup>8</sup> Regulamentul (UE) 2021/1529 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 septembrie 2021 de instituire a Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA III) (JO L 330, 20.9.2021, p. 1).

- (15) Ajutorul umanitar, apărarea și sprijinul acordat statelor membre care oferă protecție persoanelor ce fug din calea războiului din Ucraina ar trebui furnizate în mod adecvat și consecvent în afara mecanismului. Ucraina poate continua să beneficieze de programele relevante existente ale Uniunii în cadrul bugetului Uniunii, cum ar fi IVCDCI - Europa globală pentru activitățile menționate la considerentul 14, Instrumentul european pentru cooperare internațională în materie de securitate nucleară instituit prin Regulamentul (Euratom) 2021/948 al Consiliului<sup>9</sup>, ajutorul umanitar în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului<sup>10</sup> și activitățile din cadrul politicii externe și de securitate comune, precum și măsurile din cadrul Instrumentului european pentru pace din afara bugetului Uniunii.

---

<sup>9</sup> Regulamentul (Euratom) 2021/948 al Consiliului din 27 mai 2021 de instituire a Instrumentului european pentru cooperare internațională în materie de securitate nucleară, care completează Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, pe baza Tratatului de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice și de abrogare a Regulamentului (Euratom) nr. 237/2014 (JO L 209, 14.6.2021, p. 79).

<sup>10</sup> Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996 privind ajutorul umanitar (JO L 163, 2.7.1996, p. 1).

În plus, entitățile ucrainene pot participa la programele de politică internă ale Uniunii, cum ar fi Orizont Europa instituit prin Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>11</sup>, programul pentru cercetare și formare al Comunității Europene a Energiei Atomice instituit prin Regulamentul (Euratom) 2021/765 al Consiliului<sup>12</sup>, programul „Europa digitală” instituit prin Regulamentul (UE) 2021/694<sup>13</sup>, programul „Fiscalis” pentru cooperare în domeniul fiscal instituit prin Regulamentul (UE) 2021/847 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>14</sup>,

---

<sup>11</sup> Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1290/2013 și (UE) nr. 1291/2013 (JO L 170, 12.5.2021, p. 1).

<sup>12</sup> Regulamentul (Euratom) 2021/765 al Consiliului din 10 mai 2021 de instituire a Programului pentru cercetare și formare al Comunității Europene a Energiei Atomice pentru perioada 2021-2025 de completare a Programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa și de abrogare a Regulamentului (Euratom) 2018/1563 (JO L 167 I, 12.5.2021, p. 81).

<sup>13</sup> Regulamentul (UE) 2021/694 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a programului „Europa digitală” și de abrogare a Deciziei (UE) 2015/2240 (JO L 166, 11.5.2021, p. 1).

<sup>14</sup> Regulamentul (UE) 2021/847 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a programului Fiscalis pentru cooperare în domeniul fiscal și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1286/2013 (JO L 188, 28.5.2021, p. 1).

programul „Vamă” pentru cooperare în domeniul vamal instituit prin Regulamentul (UE) 2021/444 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>15</sup>, Erasmus + instituit prin Regulamentul (UE) 2021/817 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>16</sup>, programul EU4Health instituit prin Regulamentul (UE) 2021/522 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>17</sup>, programul „Europa creativă” instituit prin Regulamentul (UE) 2021/818 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>18</sup>,

- 
- <sup>15</sup> Regulamentul (UE) 2021/444 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2021 de instituire a Programului „Vamă” pentru cooperare în domeniul vamal și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1294/2013 (JO L 87, 15.3.2021, p. 1).
- <sup>16</sup> Regulamentul (UE) 2021/817 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a Erasmus+: Programul Uniunii pentru educație și formare, tineret și sport și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1288/2013 (JO L 189, 28.5.2021, p. 1).
- <sup>17</sup> Regulamentul (UE) 2021/522 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 martie 2021 de instituire a unui program de acțiune a Uniunii în domeniul sănătății („programul «UE pentru sănătate»”) pentru perioada 2021-2027 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 282/2014 (JO L 107, 26.3.2021, p. 1).
- <sup>18</sup> Regulamentul (UE) 2021/818 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a programului „Europa creativă” (2021-2027) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1295/2013 (JO L 189, 28.5.2021, p. 34).

programul pentru mediu și politici climatice (LIFE) instituit prin Regulamentul (UE) 2021/783 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>19</sup>, Programul privind piața unică instituit prin Regulamentul (UE) 2021/690 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>20</sup>, mecanismul de protecție civilă al Uniunii, Mecanismul pentru interconectarea Europei instituit prin Regulamentul (UE) 2021/1153 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>21</sup> și Programul Uniunii de luptă antifraudă instituit prin Regulamentul (UE) 2021/785 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>22</sup>, precum și alte programe relevante, în conformitate cu normele și obiectivele lor respective și cu acordurile de asociere relevante.

---

<sup>19</sup> Regulamentul (UE) 2021/783 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a unui program pentru mediu și politici climatice (LIFE) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1293/2013 (JO L 172, 17.5.2021, p. 53).

<sup>20</sup> Regulamentul (UE) 2021/690 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a unui program privind piața internă, competitivitatea întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii, domeniul plantelor, animalelor, produselor alimentare și hranei pentru animale și statisticile europene (Programul privind piața unică) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 99/2013, (UE) nr. 1287/2013, (UE) nr. 254/2014 și (UE) nr. 652/2014 (JO L 153, 3.5.2021, p. 1).

<sup>21</sup> Regulamentul (UE) 2021/1153 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Mecanismului pentru interconectarea Europei și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1316/2013 și (UE) nr. 283/2014 (JO L 249, 14.7.2021, p. 38).

<sup>22</sup> Regulamentul (UE) 2021/785 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Programului Uniunii de luptă antifraudă și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 250/2014 (JO L 172, 17.5.2021, p. 110).

- (16) Mecanismul ar trebui să contribuie la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei până în 2027, prin acordarea de sprijin nerambursabil și de împrumuturi extrem de avantajoase într-un mod previzibil, continuu, ordonat și în timp util. Sprijinul acordat în cadrul mecanismului ar trebui să contribuie la menținerea stabilității macrofinanciare în Ucraina și să reducă constrângerile de finanțare externă ale Ucrainei.
- (17) Este important ca investițiile în redresarea, reconstrucția și modernizarea durabilă a Ucrainei în cadrul mecanismului să înceapă de urgență pentru a contribui la oferirea unor condiții de viață decente pentru populația ucraineană și la reconstruirea infrastructurii critice, atunci când este posibil, pentru a asigura generarea de locuri de muncă și de venituri și pentru a reduce treptat volumul asistenței internaționale necesare, atenuând în același timp daunele aduse mediului, atât cât este posibil într-o țară devastată de război, și sprijinind Ucraina în tranziția verde.
- (18) Perspectiva pe termen mediu oferită de Planul pentru Ucraina prin intermediul unui instrument unic ar trebui, de asemenea, să încurajeze Ucraina să canalizeze investițiile și reformele către tranziția spre o economie verde, durabilă, digitală și incluzivă și să contribuie la mobilizarea unor donatori care împărtășesc aceeași viziune, inclusiv din sectorul privat, pentru contribuții multianuale în sprijinul Ucrainei. Investițiile ar trebui aliniate, în măsura posibilului, la acquis-ul Uniunii în domeniul climei și mediului, precum și să fie coerente cu punerea în aplicare a planului național privind energia și clima al Ucrainei.

- (19) Eforturile de redresare, reconstrucție și modernizare ar trebui să se bazeze pe asumarea responsabilității de către Ucraina, pe cooperarea și pe coordonarea strânsă cu țările și organizațiile care acordă sprijin, precum și pe parcursul Ucrainei în vederea aderării la Uniune. La rândul lor, administrațiile locale și regionale din Ucraina, precum și organizațiile societății civile din Ucraina ar trebui să joace un rol important în acest proces, prin participarea la conceperea și la controlul său. Cooperarea *inter pares* și programele integrate în parteneriate între orașele și regiunile din Uniune și cele din Ucraina au facilitat deja furnizarea de ajutor umanitar Ucrainei, precum și alte forme de asistență, și oferă, astfel, o bază pentru a îmbogăți și accelera procesul de redresare, reconstrucție și modernizare.
- (20) Uniunea ar trebui, de asemenea, să încurajeze consultarea și asocierea strânsă a autorităților locale și regionale, care cuprind o mare varietate de niveluri și ramuri de guvernare subnaționale, printre care regiuni, municipalități, raioane și comunități (hromade) și asociațiile acestora, precum și strânsa consultare și participarea organizațiilor societății civile din Ucraina. Uniunea ar trebui să încurajeze participarea semnificativă a acestora la redresarea, reconstrucția și modernizarea Ucrainei, pe baza dezvoltării durabile și prin punerea în aplicare a obiectivelor de dezvoltare durabilă la nivel local și regional. Uniunea ar trebui să recunoască și să susțină rolul multiplu care revine autorităților locale și regionale ca promotori ai unei abordări incluzive și teritoriale a dezvoltării locale, care include procese de descentralizare, participarea organizațiilor societății civile și a comunităților locale, transparență și responsabilitate, și să își sporească în continuare sprijinul pentru consolidarea capacităților autorităților locale și regionale, inclusiv pentru implementarea proiectelor din cadrul mecanismului, în conformitate cu principiul autonomiei locale, definit în Carta europeană a autonomiei locale, la care Ucraina este parte.

- (21) Uniunea ar trebui să ofere sprijin pentru tranziția către aderare în beneficiul Ucrainei, pe baza experienței statelor membre. Respectivul sprijin ar trebui să se axeze în special pe schimbul de experiență dobândită de statele membre în timpul proceselor lor de reformă.
- (22) Sprijinul acordat în cadrul mecanismului ar trebui, de asemenea, să valorifice și să maximizeze sinergiile cu organizațiile-cheie care sprijină reformele și reconstrucția Ucrainei, cum ar fi Grupul BEI, instituțiile financiare internaționale, inclusiv Banca Mondială, Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică și FMI; instituțiile financiare multilaterale europene, inclusiv BERD și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei; și instituțiile financiare bilaterale, cum ar fi băncile de dezvoltare și agențiile de creditare a exportului.

- (23) Având în vedere incertitudinile legate de război, este oportun ca mecanismul să fie în măsură să ofere sprijin Ucrainei în circumstanțe excepționale justificate în mod corespunzător, în special în cazul unei agravări semnificative a războiului, și pentru a menține stabilitatea macrofinanciară a acesteia și pentru a asigura îndeplinirea obiectivelor mecanismului. O astfel de finanțare excepțională ar trebui acordată pentru perioade individuale de până la trei luni și numai printr-o decizie de punere în aplicare a Consiliului, pe baza unei propuneri din partea Comisiei, în cazul în care se concluzionează că este imposibil pentru Ucraina să îndeplinească condițiile aferente formelor de sprijin în temeiul mecanismului, atunci când aceasta este beneficiarul sprijinului, și ar trebui să înceteze de îndată ce îndeplinirea respectivelor condiții devine posibilă din nou. O astfel de finanțare excepțională nu ar trebui să afecteze finanțarea din alte instrumente specifice ale Uniunii care ar trebui mobilizate în caz de dezastre naturale sau alte urgențe umanitare sau de protecție civilă. Dacă este necesar, ar putea să fie disponibilă o finanțare excepțională în cadrul mecanismului înainte de adoptarea Planului pentru Ucraina și de încheierea acordului-cadru. Aceasta ar putea fi suplimentară finanțării-punte excepționale, după caz.

- (24) Cadrul politicii de extindere definit de Consiliul European și de Consiliu, Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte<sup>23</sup> (denumit în continuare „acordul de asociere”), inclusiv o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare, acordurile multilaterale la care Uniunea este parte și alte acorduri prin care se stabilește o relație cu caracter obligatoriu din punct de vedere juridic cu Ucraina, precum și rezoluțiile Parlamentului European, comunicările Comisiei și comunicările comune ale Comisiei și ale Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate constituie cadrul general de politică pentru punerea în aplicare a prezentului regulament. Comisia ar trebui să asigure coerența dintre sprijinul acordat prin intermediul mecanismului și cadrul politicii de extindere.
- (25) Articolul 49 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) prevede că orice stat european care respectă valorile demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și ale drepturilor omului, inclusiv drepturile persoanelor aparținând unor minorități, și care se angajează să le promoveze poate solicita să devină membru al Uniunii. Aceste valori sunt comune statelor membre într-o societate caracterizată prin incluziune, pluralism, nediscriminare, toleranță, justiție, solidaritate și egalitate de gen.

---

<sup>23</sup> JO L 161, 29.5.2014, p. 3.

- (26) Un stat european care a solicitat aderarea la Uniune poate deveni membru al Uniunii doar după ce se confirmă că întrunește pe deplin criteriile de aderare convenite în cadrul Consiliului European de la Copenhaga din iunie 1993 (denumite în continuare „criteriile de la Copenhaga”) și cu condiția ca Uniunea să aibă capacitatea de a integra noul membru. Criteriile de la Copenhaga se referă la stabilitatea instituțiilor care garantează democrația, statul de drept, respectarea drepturilor omului și respectarea și protejarea minorităților, existența unei economii de piață funcționale, precum și la capacitatea de a face față presiunilor concurenței și forțelor pieței din cadrul Uniunii și la capacitatea de asumare nu numai a drepturilor, dar și a obligațiilor care îi revin în temeiul tratatelor, inclusiv urmărirea țelurilor uniunii politice, economice și monetare.
- (27) Este în interesul comun al Uniunii și al Ucrainei să se înregistreze progrese în reformarea sistemelor politice, juridice și economice ale Ucrainei, pentru ca aceasta să devină membru al Uniunii. Acordarea statutului de țară candidată Ucrainei este o investiție geostrategică în pacea, securitatea, stabilitatea și prosperitatea Europei și îi permite Uniunii să fie mai bine poziționată în vederea abordării provocărilor globale. Acest lucru oferă, de asemenea, oportunități economice și comerciale sporite, în avantajul reciproc al Uniunii și al Ucrainei, asigurând în același timp o transformare treptată a țării. Perspectiva aderării la Uniune are un puternic efect de transformare, punând bazele unor schimbări democratice, politice, economice și societale pozitive.

- (28) Adoptarea valorilor fundamentale ale Uniunii și angajamentul față de acestea reprezintă o alegere, iar acest lucru este esențial pentru aspirația Ucrainei de a deveni membru al Uniunii. În conformitate cu acest principiu, este important ca Ucraina să își asume și să se angajeze pe deplin față de valorile Uniunii, precum și să susțină o ordine globală fondată pe norme și valori și să continue cu fermitate reformele necesare în interesul poporului său.
- (29) Reconstrucția în urma daunelor cauzate de războiul de agresiune al Rusiei nu se poate limita la refacerea a ceea ce a fost distrus, așa cum era înainte de război. Reconstrucția oferă oportunitatea de a sprijini Ucraina în procesul său de integrare în piața internă și în accelerarea dublei sale tranziții durabile – verde și digitală, în conformitate cu politicile Uniunii, stimulând în același timp integrarea economică în Uniune și promovând dezvoltarea socioeconomică și cooperarea transfrontalieră. Prin urmare, mecanismul ar trebui să promoveze reconstrucția într-un mod care modernizează și îmbunătățește economia Ucrainei, pe baza normelor și standardelor Uniunii, investind în tranziția Ucrainei către o economie durabilă, verde, digitală și incluzivă și aducând astfel beneficii întregii societăți, cu o atenție deosebită pentru nevoile grupurilor vulnerabile. Reconstrucția patrimoniului cultural ar trebui să se bazeze pe practici naționale, internaționale și europene, pe texte care stabilesc standarde, pe principii, cum ar fi noul Bauhaus european, și pe lecțiile învățate și să fie în concordanță cu principiile europene de calitate pentru intervențiile finanțate de Uniune care au un impact potențial asupra patrimoniului cultural. Ar trebui să se acorde o atenție deosebită asigurării durabilității și protecției adecvate a activităților finanțate în cadrul mecanismului, având în vedere riscurile în materie de securitate cibernetică și peisajul global al amenințărilor.

- (30) În concordanță cu necesitatea de a sprijini redresarea și reconstrucția Ucrainei într-un mod durabil și adaptat la exigențele viitorului, mecanismul nu ar trebui să sprijine activități sau măsuri ce promovează investiții în combustibili fosili sau care nu respectă principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”, inclusiv în ceea ce privește biodiversitatea sau clima, cu excepția cazului în care astfel de activități sau măsuri sunt strict necesare pentru atingerea obiectivelor mecanismului, atât cât este posibil într-o țară devastată de război. Astfel de activități sau măsuri ar viza, de exemplu, continuarea activităților economice sau satisfacerea unor nevoi urgente de redresare și reconstrucție. Ele ar trebui să ia în calcul necesitatea de a reconstrui și de a moderniza infrastructura, precum și de a reface mediul natural afectat de război, într-un mod rezilient. Ar trebui să fie însoțite, după caz, de măsuri adecvate pentru a evita, a preveni sau a reduce și, dacă este posibil, pentru a compensa orice efecte dăunătoare.

(31) Mecanismul ar trebui să contribuie la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice<sup>24</sup> și la Acordul de la Paris în temeiul convenției respective<sup>25</sup> (denumit în continuare „Acordul de la Paris”), la Convenția Organizației Națiunilor Unite privind diversitatea biologică<sup>26</sup> și la Convenția Organizației Națiunilor Unite pentru combaterea deșertificării în țările afectate grav de secetă și/sau deșertificare, în special în Africa<sup>27</sup> și nu ar trebui să contribuie la degradarea mediului sau să dăuneze mediului sau climatei. În special, finanțarea alocată în contextul mecanismului ar trebui să fie coerentă cu obiectivul pe termen lung de menținere a creșterii temperaturii medii globale cu mult sub 2 °C peste nivelurile preindustriale și de continuare a eforturilor de limitare a creșterii temperaturii la 1,5 °C peste nivelurile preindustriale. Aceasta ar trebui, de asemenea, să fie coerentă cu obiectivul de a spori capacitatea de adaptare la efectele negative ale schimbărilor climatice și de a promova reziliența la schimbările climatice, precum și cu sprijinul pentru conservarea biodiversității, pentru economia circulară și pentru reducerea la zero a poluării. Ar trebui să se acorde o atenție deosebită activităților care creează beneficii conexe și îndeplinesc obiective multiple, inclusiv pentru climă, biodiversitate și mediu. Având în vedere daunele enorme aduse mediului de războiul de agresiune al Rusiei, mecanismul ar putea contribui la abordarea provocărilor generate de acestea. În măsura posibilului, mecanismul ar trebui să contribuie la atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, la protecția mediului, inclusiv la conservarea biodiversității și la tranziția verde sau la abordarea provocărilor generate de ele. Contribuția respectivă ar trebui, atât cât este posibil într-o țară devastată de război, să reprezinte cel puțin 20 % din quantumul total ce corespunde sprijinului în temeiul cadrului de investiții pentru Ucraina și investițiilor în temeiul Planului pentru Ucraina. Respectivul quantum ar trebui să fie calculat, după caz, pe baza coeficienților utilizați în metodologiile în vigoare pentru climă și biodiversitate, cum ar fi, în special, în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>28</sup> și domeniile de intervenție suplimentare, astfel cum au fost ajustate în contextul mecanismului.

---

<sup>24</sup> JO L 33, 7.2.1994, p. 13.

<sup>25</sup> JO L 282, 19.10.2016, p. 4.

<sup>26</sup> JO L 309, 13.12.1993, p. 3.

<sup>27</sup> JO L 83, 19.3.1998, p. 3.

<sup>28</sup> Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17).

- (32) Mecanismul ar trebui să aibă în vedere creșterea sensibilizării cu privire la infracțiunile împotriva mediului în Ucraina și intensificarea combaterii acestora, sprijinind punerea în aplicare a Protocolului de la Kiev privind Registrul poluanților emiși și transferați și asigurând respectarea legislației privind protecția mediului.
- (33) Măsurile finanțate în cadrul mecanismului ar trebui să fie coerente, atât cât este posibil într-o țară devastată de război, cu standardele Uniunii în materie de climă și mediu. De asemenea, aceste măsuri ar trebui să integreze schimbările climatice, protecția mediului, drepturile omului, pacea, democrația, egalitatea de gen și nediscriminarea și, după caz, reducerea riscului de dezastre, precum și progresele în direcția atingerii obiectivelor de dezvoltare durabilă. Totodată, sprijinul acordat în cadrul mecanismului ar trebui să țină seama de principiul „a nu lăsa pe nimeni în urmă” și să urmărească să asigure o alocare și o utilizare echilibrată și bazată pe nevoi a resurselor.

- (34) Punerea în aplicare a prezentului regulament ar trebui să se bazeze pe principiile egalității, incluziunii și nediscriminării, astfel cum au fost elaborate în strategiile privind o Uniune a egalității. Ar trebui să preîntâmpine și să combată violența împotriva femeilor, violența bazată pe gen și violența domestică. Ar trebui să încurajeze participarea semnificativă a femeilor în procesele decizionale, să promoveze și să facă să progreseze egalitatea de gen, emanciparea femeilor și a fetelor și protejarea și susținerea drepturilor acestora ținând seama de planurile de acțiune ale UE pentru egalitatea de gen, de concluziile relevante ale Consiliului și de convențiile internaționale relevante. Mecanismul ar trebui să ajute la abordarea provocărilor legate de sănătatea socială, incluzând sănătatea mintală, drept necesitate pentru o societate postbelică sănătoasă și acordând o atenție deosebită copiilor. Punerea în aplicare a mecanismului ar trebui să fie în conformitate cu Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap<sup>29</sup> și să asigure implicarea părților interesate pertinente în procesele decizionale, precum și accesibilitatea în ceea ce privește investițiile și asistența tehnică. În același timp, mecanismul ar trebui să fie în conformitate cu Convenția Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului și să sprijine copiii și tinerii în rolul lor de agenți-cheie ai schimbării și de participanți la realizarea Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă.

---

<sup>29</sup> JO L 23, 27.1.2010, p. 37.

- (35) Consolidarea statului de drept, inclusiv a independenței sistemului judiciar, sprijinirea eforturilor de eliminare a oligarhiei și combaterea corupției și, în special, a corupției la nivel înalt, a spălării de bani, a evitării obligațiilor fiscale, a evaziunii fiscale, a fraudei fiscale și a criminalității organizate, consolidarea transparenței, inclusiv a accesului public la informații, buna guvernare la toate nivelurile și participarea organizațiilor societății civile, inclusiv a organizațiilor pentru drepturile omului, apărarea unei mass-media libere și pluraliste și consolidarea reformei administrației publice, inclusiv în domeniul achizițiilor publice, al concurenței și al ajutoarelor de stat, rămân provocări-cheie și sunt esențiale pentru ca Ucraina să se apropie de Uniune și să se pregătească pentru asumarea deplină a obligațiilor care îi revin unui membru al Uniunii. Având în vedere faptul că reformele urmărite în aceste domenii se realizează pe termen mai lung și că este necesar să se acumuleze realizări, sprijinul acordat în cadrul mecanismului ar trebui să abordeze respectivele chestiuni cât mai curând posibil.

- (36) În conformitate cu principiul democrației participative și în scopul întăririi sistemului de control și al echilibrului de puteri, Uniunea ar trebui să încurajeze întărirea capacităților parlamentare, supravegherea parlamentară, procedurile democratice și reprezentarea echitabilă în Ucraina, precum și participarea semnificativă a regiunilor și municipalităților și a societății civile în toate etapele procesului democratic, permițând astfel un control democratic consolidat. Planul pentru Ucraina ar trebui să demonstreze că participarea semnificativă a părților interesate a fost planificată și desfășurată prin consultări, asigurându-se termene suficiente și transparență, precum și proceduri clare pentru a da curs contribuțiilor prezentate. În conformitate cu ordinea constituțională a Ucrainei, Rada Supremă ar trebui să fie informată și consultată în toate etapele ciclului de viață al mecanismului. Ar trebui să se țină seama de rezultatele tuturor dezbaterilor organizate de Rada Supremă și de toate opiniile formulate de aceasta cu privire la Planul pentru Ucraina.
- (37) Consolidarea cooperării strategice și operaționale în domeniul securității dintre Uniune și Ucraina este esențială pentru abordarea în mod eficace și eficient a amenințărilor la adresa securității, inclusiv a amenințărilor hibride, cum ar fi amenințările cibernetice, precum și a rezilienței împotriva dezinformării, a acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine și a amenințărilor legate de criminalitatea organizată și terorism.

- (38) Totodată, activitățile din cadrul mecanismului ar trebui, în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (c) din TUE și cu scopurile și principiile Cartei Organizației Națiunilor Unite, să sprijine, după caz, măsurile și procesele de consolidare a încrederii care promovează justiția, căutarea adevărului, reabilitarea postconflict cuprinzătoare pentru o societate pașnică și incluzivă și despăgubirile și garanțiile de nerepetare, precum și strângerea de probe privind crimele comise în timpul războiului și punerea la dispoziție a constatărilor relevante, după caz. Ar trebui să se acorde o atenție deosebită sprijinirii unei educații formale, informale și nonformale pentru pace.
- (39) Sprijinul acordat în cadrul mecanismului ar trebui să fie pus la dispoziție cu condiția prealabilă ca Ucraina să respecte în continuare mecanismele și instituțiile democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților.
- (40) Acordarea de sprijin în temeiul mecanismului, inclusiv în vederea aderării Ucrainei, ar trebui să aibă drept scop îndeplinirea de către aceasta a unor obiective generale și specifice, pe baza unor criterii stabilite și cu condiționalități clare.

- (41) Obiectivele generale ale mecanismului ar trebui să fie, printre altele, de a acorda de asistență Ucrainei la abordarea consecințelor sociale, economice, psihologice și de mediu ale războiului; de a contribui la reconstrucția țării, inclusiv la redresarea, reconstrucția, refacerea și modernizarea pașnică a acesteia; de a promova coeziunea socială și teritorială, reziliența democratică, economică și de mediu și integrarea progresivă în Uniune și în economia și piețele mondiale, precum și o convergență ascendentă pe plan economic, social și de mediu către standardele Uniunii și de a pregăti Ucraina pentru aderarea viitoare la Uniune, prin sprijinirea procesului său de aderare. Aceste obiective ar trebui urmărite într-un mod care se consolidează reciproc.
- (42) În conformitate cu Pilonul european al drepturilor sociale, mecanismul ar trebui să sprijine solidaritatea, integrarea și justiția socială, cu scopul de a crea și a susține locuri de muncă de calitate și creșterea durabilă și incluzivă, de a asigura egalitatea în materie de șanse, protecție socială și educație, precum și accesul la acestea, de a proteja grupurile aflate în situații vulnerabile și de a îmbunătăți nivelul de trai. Mecanismul ar trebui, de asemenea, să contribuie la combaterea sărăciei și a șomajului și să conducă la crearea de locuri de muncă de calitate și la incluziunea și integrarea grupurilor defavorizate. Mecanismul ar trebui să ofere oportunități de investiții în competențe, inclusiv prin educație și formare profesională, cu scopul de a pregăti forța de muncă pentru tranziția digitală și tranziția verde. Acesta ar trebui, de asemenea, să permită consolidarea dialogului social, a infrastructurii și a serviciilor.

- (43) Mecanismul ar trebui să asigure coerența și complementaritatea cu obiectivele generale ale acțiunii externe a Uniunii, astfel cum sunt prevăzute la articolul 21 din TUE, inclusiv respectarea drepturilor și principiilor fundamentale, precum și protecția și promovarea drepturilor omului, a democrației și a principiilor fundamentale ale statului de drept, inclusiv în ceea ce privește combaterea corupției, sistemul judiciar, administrația publică, buna guvernare și transparența și responsabilitatea.
- (44) Având în vedere incertitudinile legate de războiul de agresiune al Rusiei, mecanismul ar trebui să fie un instrument flexibil care să permită Uniunii să răspundă nevoilor Ucrainei prin intermediul unui set diversificat de instrumente care să ofere finanțare statului ucrainean, sprijin pentru prioritățile de redresare și reconstrucție pe termen scurt, sprijin pentru investiții și acces la finanțare, precum și asistență tehnică și consolidarea capacităților și alte activități relevante.
- (45) Sprijinul Uniunii ar trebui să fie organizat în jurul a trei piloni, și anume un pilon privind sprijinul financiar acordat statului ucrainean pentru implementarea reformelor și a investițiilor, precum și pentru menținerea stabilității macrofinanciare a țării, astfel cum se prevede în Planul pentru Ucraina; un pilon privind cadrul de investiții pentru Ucraina pentru mobilizarea investițiilor și îmbunătățirea accesului la finanțare; și un pilon privind asistența pentru aderare în vederea mobilizării expertizei tehnice și a consolidării capacităților.

- (46) Întrucât nevoile de redresare, reconstrucție și modernizare ale Ucrainei sunt substanțiale și nu pot fi acoperite doar de bugetul Uniunii, atât investițiile publice, cât și cele private ar trebui să joace un rol în abordarea acestora. Mecanismul ar trebui să permită mobilizarea în timp util atât a investițiilor publice, cât și a celor private și să permită posibilitatea de a intensifica sprijinul pentru investiții în reconstrucția pe termen lung atunci când circumstanțele o permit, luând în considerare, de asemenea, capacitatea de implementare și de absorbție a Ucrainei. Mobilizarea investițiilor private prin intermediul mecanismului ar trebui să contribuie la competitivitatea pe termen lung și la capacitatea de inovare a Ucrainei.
- (47) Rusia trebuie să fie trasă pe deplin la răspundere și să plătească pentru daunele masive cauzate de războiul său de agresiune împotriva Ucrainei, care constituie o încălcare flagrantă a Cartei Organizației Națiunilor Unite. Uniunea și statele sale membre ar trebui, în strânsă cooperare cu alți parteneri internaționali, să continue să depună eforturi în vederea atingerii acestui obiectiv, în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul internațional, ținând seama de încălcarea gravă de către Rusia a interdicției de utilizare a forței consacrate la articolul 2 alineatul (4) din Carta Organizației Națiunilor Unite și de principiul responsabilității statului pentru fapte ilicite la nivel internațional, inclusiv obligația de a compensa daunele care pot fi evaluate din punct de vedere financiar. Este important ca, printre altele, să fie înregistrate progrese, în coordonare cu partenerii internaționali, în ceea ce privește modul în care veniturile extraordinare deținute de entități private, care provin direct din activele blocate ale Rusiei, ar putea fi direcționate pentru a sprijini Ucraina și redresarea și reconstrucția sa, într-un mod care este în concordanță cu obligațiile contractuale aplicabile și în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul internațional.

- (48) Cuantumul maxim total reprezentând sprijinul din partea Uniunii în cadrul mecanismului ar trebui să fie de 50 de miliarde EUR (în prețuri curente) pentru perioada 2024-2027, pentru toate tipurile de sprijin. Având în vedere evoluția circumstanțelor și a obiectivelor mecanismului în sine, sprijinul Uniunii trebuie să asigure un echilibru între flexibilitate și programabilitate.
- (49) În ceea ce privește sprijinul din partea Uniunii, altul decât sub formă de împrumuturi, prezentul regulament ar trebui să fie finanțat din Rezerva pentru Ucraina și să se aplice în conformitate cu aceasta, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului<sup>30</sup>, într-un cuantum de până la 17 miliarde EUR pentru perioada 2024-2027. Respectivul cuantum maxim nu constituie principala valoare de referință pentru Parlamentul European și pentru Consiliu în cursul procedurii bugetare anuale, în înțelesul punctului 18 din Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii<sup>31</sup>, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii. Ar putea fi generate venituri potențiale în temeiul actelor juridice relevante, în ceea ce privește utilizarea veniturilor excepționale care sunt deținute de entități private și care provin direct din activele blocate ale Băncii Centrale a Rusiei.

---

<sup>30</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 11).

<sup>31</sup> JO L 433 I, 22.12.2020, p. 28.

- (50) În conformitate cu articolul 10b din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093, mobilizarea Rezervei pentru Ucraina ar trebui să permită furnizarea unui quantum maxim anual pentru sprijin, altfel decât sub formă de împrumuturi, de 5 miliarde EUR. Partea neutilizată din quantumul maxim anual al sprijinului altfel decât sub formă de împrumuturi ar trebui să rămână disponibilă pentru durata rămasă din perioada pentru care este instituit mecanismul.
- (51) În cadrul măsurilor restrictive adoptate de Uniune în temeiul articolului 29 din TUE și al articolului 215 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) niciun fond și nicio resursă economică nu pot fi puse, în mod direct sau indirect, la dispoziția persoanelor juridice, entităților sau organismelor desemnate sau în beneficiul acestora. Astfel de persoane juridice, entități sau organisme desemnate și persoanele juridice, entitățile sau organismele deținute sau controlate de acestea nu pot beneficia, prin urmare, de sprijin din mecanism.
- (52) Creditele de angajament și creditele de plată corespunzătoare din Rezerva pentru Ucraina ar trebui mobilizate anual în buget peste plafoanele cadrului financiar multianual.

- (53) În ceea ce privește partea de sprijin din cadrul mecanismului furnizată sub formă de împrumuturi, este oportun să se extindă garanția de la bugetul Uniunii pentru a acoperi asistența financiară pusă la dispoziția Ucrainei, autorizată în conformitate cu articolul 220 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>32</sup>. În consecință, Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 mobilizează creditele necesare în bugetul Uniunii peste plafoanele cadrului financiar multianual pentru asistența financiară acordată Ucrainei disponibilă până la sfârșitul anului 2027.
- (54) Respectând principiul anualității aplicabil bugetului Uniunii, ar trebui să se prevadă posibilitatea de a aplica flexibilitățile în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 pentru alte politici, și anume pentru reportări și reangajări de fonduri, pentru a asigura utilizarea eficientă a fondurilor Uniunii, maximizând astfel fondurile Uniunii disponibile în cadrul mecanismului.
- (55) Ar trebui prevăzute, după caz, restricții privind eligibilitatea în cadrul procedurilor de atribuire din cadrul mecanismului, având în vedere natura specifică a activității sau atunci când activitatea afectează securitatea sau ordinea publică.

---

<sup>32</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

- (56) Pentru a asigura punerea în aplicare eficientă a mecanismului, Ucraina trebuie să ofere acces public la informațiile privind oportunitățile de finanțare în cadrul mecanismului și să asigure o concurență liberă și loială pe parcursul procesului de licitație și al alocării subvențiilor efectuate în cadrul mecanismului. Mecanismul ar trebui să contribuie la facilitarea integrării Ucrainei în lanțurile valorice europene astfel încât toate produsele și materialele finanțate și achiziționate în cadrul mecanismului să provină din statele membre, Ucraina, partenerii din Balcanii de Vest, Georgia și Moldova, părțile contractante la Acordul privind Spațiul Economic European și țările care furnizează Ucrainei un sprijin de nivel comparabil celui furnizat de Uniune, luând în calcul dimensiunile economiilor lor, și pentru care Comisia stabilește accesul reciproc la asistență externă în Ucraina, cu excepția cazului în care produsele și materialele nu pot fi obținute în condiții rezonabile în niciuna dintre țările respective. În acest din urmă caz, Comisia ar trebui să informeze Consiliul în această privință.
- (57) Uniunea ar trebui să urmărească un nivel maxim de eficiență în utilizarea resurselor disponibile, pentru a optimiza impactul acțiunii sale externe. Acest lucru ar trebui să fie obținut prin intermediul coerenței, consecvenței și al complementarității cu celelalte instrumente de finanțare externă ale Uniunii, precum și prin crearea de sinergii cu alte politici și programe ale Uniunii. Pentru a maximiza impactul intervențiilor combinate în vederea atingerii unui obiectiv comun, mecanismul ar trebui să poată contribui la activități din cadrul altor programe, fără a avea ca rezultat suprapunerea măsurilor de sprijin.

- (58) În ceea ce privește bunurile și provocările globale, Uniunea ar trebui să promoveze o abordare multilaterală și bazată pe norme și pe valori și să coopereze cu statele membre, cu țările partenere, cu organizațiile internaționale și cu alți donatori în această privință.
- (59) Având în vedere necesitatea de a coordona sprijinul internațional pentru redresarea, reconstrucția și modernizarea Ucrainei, ar trebui să fie posibil ca statele membre, țările terțe, organizațiile internaționale, instituțiile financiare internaționale sau alte surse să contribuie la punerea în aplicare a mecanismului. Aceste contribuții ar trebui să fie puse în aplicare în conformitate cu aceleași norme și condiții și ar trebui să constituie venituri alocate externe în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (a) punctul (ii) și literele (d) și (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046. Sprijinul acordat în cadrul mecanismului ar trebui, în măsura posibilului, să fie integrat în eforturile internaționale către o arhitectură financiară pentru redresarea Ucrainei și să fie coordonat cu donatorii relevanți și cu instituțiile financiare internaționale relevante.
- (60) Comisia și statele membre ar trebui să asigure coerența, consecvența, complementaritatea și transparența sprijinului pe care îl oferă, în special prin consultări periodice și schimburi frecvente de informații pe parcursul diferitelor etape ale ciclului de sprijin cu părțile interesate relevante, inclusiv la nivel local și regional. Având în vedere prezența unor diverși donatori internaționali, ar trebui adoptate, de asemenea, măsurile necesare pentru a asigura o mai bună coordonare și complementaritate cu alți donatori, inclusiv prin intermediul unor consultări periodice și al unor acțiuni strategice de sensibilizare. În acest sens, Platforma multiinstituțională de coordonare a donatorilor pentru Ucraina ar trebui să fie utilizată ca forum deja instituit pentru un astfel de schimb.

- (61) Prezentului regulament ar trebui să i se aplice normele financiare orizontale adoptate de Parlamentul European și de Consiliu în temeiul articolului 322 din TFUE. Respectivele norme sunt prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 și determină în special procedura de stabilire și execuție a bugetului prin granturi, premii, achiziții publice, gestiune indirectă, instrumente financiare, garanții bugetare, asistență financiară și rambursările către experții externi și prevăd verificarea responsabilităților actorilor financiari.
- (62) Tipurile de finanțare și metodele de execuție prevăzute în prezentul regulament ar trebui să fie selectate pe baza capacității lor de a realiza obiectivele mecanismului și de a obține rezultate, luându-se în considerare în special costurile controalelor, sarcinile administrative și riscul preconizat de neconformitate. Aceasta ar trebui să includă luarea în considerare a utilizării de sume forfetare, rate forfetare și costuri unitare, precum și a finanțărilor care nu sunt legate de costuri, astfel cum se menționează la articolul 125 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.
- (63) Ar trebui încheiat un acord-cadru cu Ucraina pentru a stabili principiile cooperării financiare dintre Uniune și Ucraina, inclusiv mecanismele necesare pentru controlul și auditul cheltuielilor, și pentru a se asigura atingerea de către Ucraina a unui nivel ridicat de protecție a intereselor financiare ale Uniunii, comparabil cu cel prevăzut în Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 și în alte acte legislative conexe ale Uniunii (denumit în continuare „acordul-cadru”). De asemenea, ar trebui încheiate acorduri de finanțare și de împrumut cu Ucraina, după caz, în funcție de pilonul în cauză, pentru a stabili condițiile pentru eliberarea de fonduri.

- (64) Prin derogare de la articolul 209 alineatul (3) primul, al doilea și al patrulea paragraf din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, este oportun ca rambursările și veniturile generate de un instrument financiar în temeiul prezentului regulament să constituie venituri interne alocate mecanismului sau programului care îi succedă.
- (65) Prin derogare de la articolul 213 alineatul (4) litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, este oportun ca orice excedent din provizioanele pentru Garanția pentru Ucraina să constituie venituri interne alocate mecanismului sau programului care îi succedă.
- (66) În cadrul pilonului I al mecanismului, ar trebui să se acorde finanțare pentru a sprijini punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina care stabilește agenda de reforme și de investiții a Ucrainei în vederea realizării obiectivelor generale și specifice ale mecanismului și care ar trebui, de asemenea, să fie integrat într-un cadru de politică economică și bugetară. Finanțarea în cadrul pilonului I ar trebui să fie acordată după ce condițiile stabilite în Planul pentru Ucraina sunt îndeplinite în mod satisfăcător.

- (67) Ucraina ar trebui să pregătească Planul pentru Ucraina ca răspuns coerent, cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la reconstrucția și modernizarea Ucrainei, sprijinind redresarea sa economică, socială și de mediu, dezvoltarea durabilă și progresele înregistrate de aceasta în vederea aderării la Uniune. Ca atare, Planul pentru Ucraina ar oferi, de asemenea, o bază pentru ca alți donatori să identifice domeniile de finanțare prioritare pentru reconstrucția Ucrainei și să promoveze asumarea responsabilității, coerența și contribuțiile suplimentare în acest scop. În acest sens, Ucraina ar trebui să se asigure că Planul pentru Ucraina, astfel cum a fost elaborat, acoperă nevoile sale de redresare, reconstrucție și modernizare într-un mod integrat, identificând în ce măsură se preconizează că măsurile Planului pentru Ucraina vor fi finanțate de Uniune prin intermediul mecanismului. La elaborarea Planului pentru Ucraina, Ucraina ar trebui să țină seama de sprijinul acordat în cadrul altor programe ale Uniunii, precum și de sprijinul de la alți donatori. Ucraina ar trebui să își elaboreze Planul pentru Ucraina asigurându-se că alți donatori sunt în măsură să contribuie la sprijinirea măsurilor Planului pentru Ucraina, inclusiv prin sporirea finanțării disponibile în cadrul mecanismului. Planul pentru Ucraina ar trebui să asigure o coordonare și o complementaritate adecvate cu donatorii relevanți și cu instituțiile financiare internaționale relevante.
- (68) Deși Planul pentru Ucraina ar trebui să constituie baza sprijinului acordat în cadrul pilonului I al mecanismului, acesta ar trebui să ofere, de asemenea, o referință pentru sprijinul acordat în cadrul pilonilor II și III ai mecanismului. Măsurile finanțate în cadrul pilonilor II și III ar trebui să sprijine obiectivele și punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina.

- (69) Planul pentru Ucraina ar trebui să includă măsuri de reformă și de investiții, însoțite de etape calitative și cantitative pentru îndeplinirea satisfăcătoare a măsurilor respective și de un calendar orientativ pentru punerea în aplicare a acestora. Măsurile inițiate începând cu 1 ianuarie 2023 ar trebui să fie eligibile în mod excepțional.
- (70) Planul pentru Ucraina ar trebui să stabilească condiții care să reflecte progresele preconizate în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor pe care le conține. Respectivul condiții ar trebui să ia forma unor etape calitative sau cantitative. Respectivul etape ar trebui să fie puse în aplicare până la 31 decembrie 2027, dar pentru încheierea completă a măsurilor la care se referă aceste etape ar trebui să fie posibilă prelungirea și după 2027. Având în vedere necesitatea de a asigura stabilitatea macrofinanciară a Ucrainei, sprijinind în același timp eforturile sale de redresare, reconstrucție și modernizare în vederea aderării la Uniune, Planul pentru Ucraina ar trebui să includă, în special, condiții legate de cerințele esențiale, cum ar fi stabilitatea macrofinanciară, supravegherea bugetară și gestionarea finanțelor publice, care pot fi stabilite astfel încât să reflecte progrese satisfăcătoare în direcția îndeplinirii acestora și reformele și investițiile sectoriale și structurale. Plățile ar trebui structurate în mod corespunzător în jurul unor astfel de categorii de condiții, reflectând obiectivele mecanismului.

- (71) Pregătirea și punerea în aplicare de către Ucraina a Planului pentru Ucraina ar trebui să țină seama în special de situația din regiunile și municipalitățile din Ucraina, având în vedere nevoile lor specifice în materie de redresare și reconstrucție, reformă, modernizare și descentralizare, și ar trebui să se realizeze cu consultarea semnificativă a autorităților regionale, locale, urbane și a altor autorități publice, precum și a organizațiilor societății civile în conformitate cu principiul guvernantei pe mai multe niveluri și în conformitate cu o abordare ascendentă. Ar trebui să se țină cont de planurile de redresare locale, atunci când sunt disponibile. În acest context, Planul pentru Ucraina ar trebui, în special, să consolideze dezvoltarea economică, socială, de mediu și teritorială a regiunilor și municipalităților din Ucraina și să sprijine reforma descentralizării pe întreg teritoriul Ucrainei și convergența cu standardele Uniunii. Planul pentru Ucraina ar trebui, de asemenea, să asigure implicarea autorităților subnaționale, în special a municipalităților, în procesul decizional privind utilizarea sprijinului în procesul de reconstrucție la nivel local, precum și faptul că proiectele de reconstrucție selectate și puse în aplicare de aceste autorități subnaționale constituie o parte suficient de substanțială a sprijinului.
- (72) Finalizarea reformei descentralizării ca element durabil și ireversibil al guvernantei pe mai multe niveluri în Ucraina reprezintă o prioritate importantă. Reforma respectivă ar trebui să includă o delimitare clară a competențelor între nivelul central și cel local, structuri interne adecvate pentru administrațiile municipale și un cadru proporțional de supraveghere a autorităților locale, în conformitate cu Carta europeană a autonomiei locale, precum și continuarea activității de acordare a personalității juridice municipalităților în temeiul dreptului public, pe baza practicii europene și în conformitate cu ordinea constituțională a Ucrainei.

- (73) Planul pentru Ucraina ar trebui, de asemenea, să includă o explicație amănunțită a sistemului instituit și a măsurilor planificate de Ucraina pentru a preveni, a depista și a remedia cu eficacitate neregulile, corupția și în special fraudă, toate formele de corupție, inclusiv corupția la nivel înalt, sau orice alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii și conflictele de interese; o explicație amănunțită a sistemului instituit și a măsurilor planificate pentru a investiga și a urmări penal cu eficacitate infracțiunile care afectează fondurile puse la dispoziție în cadrul mecanismului și o explicație amănunțită a măsurilor care vizează evitarea dublei finanțări din partea mecanismului și a altor programe ale Uniunii sau a altor donatori. Măsurile din cadrul Planului pentru Ucraina ar trebui, după caz, să contribuie la asigurarea unui sistem eficient și transparent de gestionare și control. Aceste măsuri ar trebui să fie puse în aplicare de Ucraina până la o dată orientativă care ar trebui să fie stabilită, după caz, în funcție de fiecare măsură, pe parcursul duratei de viață a mecanismului.
- (74) Comisia ar trebui să evalueze Planul pentru Ucraina pe baza listei de criterii stabilite în prezentul regulament. În cazul unei evaluări pozitive a Planului pentru Ucraina, Comisia ar trebui să prezinte Consiliului o propunere de aprobare a Planului pentru Ucraina.

- (75) Având în vedere incertitudinile și nevoia de flexibilitate în ceea ce privește punerea în aplicare mecanismului, Ucraina ar trebui să aibă posibilitatea de a adresa Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a deciziei de punere în aplicare a Consiliului prin care se aprobă evaluarea Planului pentru Ucraina, în cazul în care Planul pentru Ucraina, inclusiv etapele calitative și cantitative relevante, nu mai poate fi realizat de Ucraina, fie parțial, fie total, din cauza unor circumstanțe obiective. Comisia ar trebui să poată, de comun acord cu Ucraina, și să prezinte o propunere de modificare a respectivei decizii de punere în aplicare a Consiliului, în special pentru a ține seama de schimbări ale circumstanțelor care permit ridicarea nivelului de ambiție sau o modificare a cuantumurilor disponibile. Ucraina ar trebui, de asemenea, să poată formula o cerere motivată de modificare a Planului pentru Ucraina, inclusiv prin propunerea unor acte adiționale, dacă este cazul, pentru a lua în considerare finanțarea suplimentară disponibilă de la alți donatori sau din alte surse.
- (76) Sprijinul financiar pentru Planul pentru Ucraina ar trebui să fie posibil sub forma unui împrumut. În contextul nevoilor urgente de finanțare ale Ucrainei, este oportun ca asistența financiară să fie organizată prin intermediul strategiei diversificate de finanțare prevăzute la articolul 220a din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 și instituite ca metodă unică de finanțare în respectivul regulament, care se preconizează că va spori lichiditatea obligațiunilor Uniunii, precum și atractivitatea și rentabilitatea emisiunii Uniunii.

- (77) Având în vedere situația Ucrainei cauzată de războiul de agresiune purtat de Rusia și pentru a sprijini Ucraina pe calea stabilității pe termen lung, este oportun să se acorde împrumuturi Ucrainei în condiții foarte avantajoase, cu o durată maximă de 35 de ani, și să nu se înceapă rambursarea principalului mai devreme de 2034. De asemenea, este oportun să se deroge de la articolul 220 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 și să se acorde Uniunii posibilitatea de a acoperi, pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2024 și 31 decembrie 2027, costurile ratei dobânzii (costul finanțării și costul gestionării lichidității) și de a renunța la costurile administrative (costul serviciului pentru cheltuielile generale) care altfel ar fi suportate de Ucraina. Subvenția pentru costurile îndatorării ar trebui acordată sub forma unui instrument considerat adecvat pentru a asigura eficacitatea sprijinului în cadrul mecanismului în sensul articolului 220 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.
- (78) Ucraina ar trebui să poată solicita o subvenție pentru rata dobânzii și renunțarea la costurile administrative în fiecare an.
- (79) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947, datoria financiară aferentă împrumuturilor acordate în temeiul prezentului regulament nu ar trebui să fie sprijinită de garanția pentru acțiunea externă instituită prin regulamentul respectiv. Tipul de sprijin sub formă de împrumut acordat în cadrul mecanismului ar trebui să constituie asistență financiară în înțelesul articolului 220 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046. Având în vedere riscurile financiare și acoperirea bugetară, nu ar trebui să se constituie provizioane pentru sprijinul sub formă de împrumuturi în cadrul mecanismului, astfel cum s-a propus a fi garantată peste plafoane, și, prin derogare de la articolul 211 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, nu ar trebui stabilită nicio rată de provizionare.

- (80) Este important să se garanteze atât flexibilitatea și programabilitatea, cât și stabilitatea în furnizarea de sprijin din partea Uniunii pentru Ucraina. În acest scop, plățile efectuate în cadrul mecanismului ar trebui să aibă loc conform unui calendar trimestrial fix, sub rezerva disponibilității fondurilor, pe baza cererilor de plată depuse de Ucraina și în urma evaluării de către Comisie a îndeplinirii în mod satisfăcător a condițiilor relevante. În cazul unei evaluări pozitive, Comisia ar trebui să prezinte, fără întârzieri nejustificate, o propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului cu privire la constatarea îndeplinirii satisfăcătoare a condițiilor pentru plăți. Pe baza deciziei de punere în aplicare a Consiliului, Comisia ar trebui să adopte o decizie de autorizare a plăților. În cazul în care o condiție nu este îndeplinită în conformitate cu calendarul orientativ stabilit în decizia de aprobare a planului, Comisia ar trebui să deducă din plată un quantum corespunzător condițiilor respective, urmând o metodologie pentru plata parțială. Plata fondurilor reținute corespunzătoare ar putea avea loc în următoarea fereastră de plată și în termen de până la 12 luni de la termenul inițial stabilit în calendarul orientativ, dacă sunt îndeplinite condițiile aferente.
- (81) Pentru a se asigura că Ucraina are acces la o finanțare suficientă pentru a răspunde nevoilor sale în materie de stabilitate macrofinanciară și pentru a iniția redresarea, reconstrucția și modernizarea țării, Ucraina ar trebui să aibă acces la cel mult 7 % din sprijinul sub formă de împrumut plătit ca prefinanțare, sub rezerva disponibilității finanțării și a respectării condiției prealabile pentru sprijinul acordat Ucrainei în cadrul mecanismului.

- (82) Prin derogare de la articolul 116 alineatele (2) și (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, este oportun să se stabilească termenul de plată de la data comunicării deciziei de autorizare a plății către Ucraina și să se excludă plata de către Comisie a dobânzilor de întârziere către Ucraina.
- (83) Având în vedere necesitatea de a se asigura stabilitatea macrofinanciară continuă a Ucrainei, ar fi oportun ca, în cazul în care acordul-cadru nu este semnat sau Planul pentru Ucraina nu este adoptat, să se acorde sprijin excepțional Ucrainei pentru o perioadă de până la șase luni, începând cu 1 ianuarie 2024. Sprijinul respectiv ar trebui să fie condiționat de realizarea de către Ucraina a unor progrese satisfăcătoare în ceea ce privește pregătirea Planului pentru Ucraina și de condițiile care urmează să fie convenite într-un memorandum de înțelegere între Comisie și Ucraina. Memorandumul de înțelegere ar trebui să stabilească, în special, condițiile de politici, planificarea financiară indicativă și cerințele de raportare, în mod proporțional cu durata finanțării. Condițiile de politici ar trebui să cuprindă un angajament față de principiile bunei gestiuni financiare, punând accentul pe combaterea corupției și a spălării banilor, precum și măsuri pentru îmbunătățirea gestionării veniturilor, și ar trebui să se bazeze pe măsurile deja implementate de Ucraina în cadrul programelor anterioare de asistență macrofinanciară.

- (84) Transparența punerii în aplicare a mecanismului este o cerință importantă a sprijinului din partea Uniunii. Ucraina ar trebui să publice de două ori pe an date privind persoanele și entitățile care primesc fonduri ce depășesc cumulativ echivalentul a 100 000 EUR pentru implementarea reformelor și investițiilor specificate în Planul pentru Ucraina. Datele respective nu ar trebui publicate, dacă se justifică în mod corespunzător, în cazul în care divulgarea riscă să amenințe drepturile și libertățile persoanelor sau ale entităților în cauză sau să aducă prejudicii grave intereselor comerciale ale beneficiarilor. Acordul-cadru ar trebui să includă norme precise și un calendar privind colectarea datelor de către Ucraina, privind formatul datelor respective și privind accesul Comisiei, al Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), al Curții de Conturi Europene și, după caz, al Parchetului European (EPPO) la datele respective.
- (85) În cadrul pilonului II al mecanismului, ar trebui instituit un cadru de investiții, cu scopul de a sprijini investițiile în redresare și reconstrucție realizate de autoritățile ucrainene, de întreprinderi din sectorul privat, municipalități, întreprinderi de stat sau alți actori (denumit în continuare „cadru de investiții pentru Ucraina”). Cadrul de investiții pentru Ucraina ar trebui să abordeze prioritățile identificate în Planul pentru Ucraina și să sprijine obiectivele sale și punerea sa în aplicare. Cadrul de investiții pentru Ucraina ar trebui să implice autoritățile ucrainene în guvernarea sa, după caz.

(86) Cadrul de investiții pentru Ucraina ar trebui să constituie un pachet financiar integrat care să ofere capacitate de finanțare sub formă de instrumente financiare, garanții bugetare și operațiuni de finanțare mixtă în Ucraina. Sprijinul acordat în temeiul cadrului de investiții pentru Ucraina ar trebui pus în aplicare prin gestiune indirectă, în special pe baza capacităților financiare și tehnice ale instituțiilor financiare internaționale, ale instituțiilor europene de finanțare a dezvoltării, ale instituțiilor financiare europene bilaterale și ale agențiilor de creditare a exportului, incluzând participarea acestora la riscul legat de investiții cu resurse proprii. Având în vedere amploarea investițiilor în redresare și reconstrucție în Ucraina care vor necesita partajarea riscurilor, este necesar ca Uniunea să instituie o capacitate de garantare specifică (denumită în continuare „Garanția pentru Ucraina”). Operațiunile acoperite de Garanția pentru Ucraina urmează să fie puse în aplicare în conformitate cu articolul 208 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046. Agențiile de creditare a exportului și alte instituții financiare care oferă sprijin pentru facilitarea comerțului pot acționa ca intermediari financieri. În ceea ce privește execuția și gestionarea Garanției pentru Ucraina, Comisia ar trebui să asigure o coordonare strânsă cu sprijinul pus în aplicare în cadrul Fondului european pentru dezvoltare durabilă Plus instituit prin Regulamentul (UE) 2021/947. Garanția pentru Ucraina ar trebui să fie în beneficiul entităților suverane, subsuverane, necomerciale și comerciale, precum și al sectorului privat.

- (87) Având în vedere rolul său în temeiul tratatelor, BEI ar trebui să fie un partener în implementarea operațiunilor în cadrul Garanției pentru Ucraina. Din acest motiv, Grupului BEI ar trebui să i se încredințeze, până la 31 decembrie 2025, execuția unui quantum minim orientativ dedicat de 25 % din Garanția pentru Ucraina pentru operațiunile cu contrapărți suverane și cu contrapărți subsuverane necomerciale. După această dată, partea neutilizată din quantumurile dedicate ar trebui să devină disponibilă pentru toate contrapărțile eligibile pentru toate tipurile de operațiuni pentru a se asigura utilizarea deplină a Garanției pentru Ucraina.
- (88) Contrapărțile eligibile ar trebui să furnizeze Comisiei, la cerere, orice informații suplimentare necesare pentru îndeplinirea obligațiilor care revin Comisiei în temeiul prezentului regulament, împreună cu informații privind respectarea drepturilor omului și a standardelor sociale, de muncă și de mediu.
- (89) Toate contrapărțile eligibile și entitățile eligibile cărora le-a fost încredințată execuția ar trebui să se străduiască în cea mai mare măsură posibilă să evite, să raporteze și să contracareze orice practică de corupție, favoritismul sau concentrarea regională sau sectorială necuvenită a alocării sau a utilizării resurselor și ar trebui să solicite, după caz, o raportare și o auditare specifice ale respectivelor aspecte.

- (90) Flexibilitatea sprijinului acordat în cadrul mecanismului ar trebui sporită prin asigurarea unei execuții flexibile a Garanției pentru Ucraina, care ar putea fi acordată treptat. Este oportună o derogare de la Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 pentru a permite ca, până la 31 decembrie 2027, constituirea de provizioane să fie egală cu cuantumul provizionării corespunzătoare garanției acordate, în locul cuantumului provizionării globale. Ca parte a derogării, ar trebui, de asemenea, să fie posibil să se constituie provizionarea treptat, pentru a reflecta progresele înregistrate în selectarea și implementarea operațiunilor de finanțare și de investiții care sprijină obiectivele mecanismului.
- (91) În vederea unei utilizări eficiente a fondurilor din cadrul pilonului II, competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din TFUE ar trebui delegată Comisiei în ceea ce privește modificarea ratei de provizionare pentru Garanția pentru Ucraina. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legislație<sup>33</sup>. În special, pentru a asigura participarea egală la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul primesc toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții au acces sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu pregătirea actelor delegate.

---

<sup>33</sup> JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

- (92) Pentru a facilita investițiile private și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, este necesar să se aloce cel puțin 15 % din garanțiile furnizate de Garanția pentru Ucraina microîntreprinderilor și întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri), astfel cum sunt definite la articolul 2 din anexa la Recomandarea 2003/361/CE a Comisiei<sup>34</sup>, inclusiv întreprinderilor nou-înființate, și să se urmărească și să se raporteze alocarea unei astfel de părți din fonduri.
- (93) În cadrul pilonului III al mecanismului, sprijinul ar trebui să vizeze în principal alinierea progresivă la normele, standardele, politicile și practicile Uniunii („acquis-ul”) în vederea aderării viitoare la Uniune, contribuind astfel la punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina. Recomandările relevante ale organismelor internaționale, cum ar fi Consiliul Europei și Comisia de la Veneția, ar trebui, de asemenea, luate în considerare în cadrul acestui proces. Sprijinul ar trebui să vizeze, de asemenea, consolidarea instituțiilor democratice și judiciare, inclusiv a instanțelor, și a capacităților părților interesate, inclusiv ale autorităților locale și regionale, ale partenerilor sociali și ale organizațiilor societății civile, inclusiv rolul lor de control public.
- (94) Resursele din cadrul pilonului III ar trebui, de asemenea, să fie utilizate pentru a finanța costurile îndatorării aferente mecanismului, precum și costurile identificate ale îndatorării și provizionarea garanțiilor bugetare care decurg din sprijinul anterior pentru Ucraina.

---

<sup>34</sup> Recomandarea 2003/361/CE a Comisiei din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (JO L 124, 20.5.2003, p. 36).

(95) În conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>35</sup>, cu Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 și cu Regulamentele (CE, Euratom) nr. 2988/95<sup>36</sup>, (Euratom, CE) nr. 2185/96<sup>37</sup> și (UE) 2017/1939<sup>38</sup> ale Consiliului, interesele financiare ale Uniunii trebuie să fie protejate prin măsuri eficace, inclusiv prin măsuri referitoare la împiedicarea, detectarea, corectarea și investigarea neregulilor, a fraudei, a corupției, a conflictelor de interese, a dublei finanțări și la recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau incorect utilizate, precum și prin măsuri eficace de investigare, urmărire penală și trimitere în judecată în ceea ce privește infracțiunile care afectează fondurile acordate în cadrul mecanismului. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, EPPO este împuternicit să investigheze și să urmărească penal infracțiunile care afectează interesele financiare ale Uniunii. Autoritățile ucrainene competente ar trebui să trateze fără întârziere cererile de asistență judiciară reciprocă și cererile de extrădare emise de EPPO și de autoritățile competente ale statelor membre care au legătură cu infracțiuni care afectează fondurile din cadrul mecanismului.

---

<sup>35</sup> Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

<sup>36</sup> Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1).

<sup>37</sup> Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2).

<sup>38</sup> Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1).

- (96) În special, în conformitate cu Regulamentele (Euratom, CE) nr. 2185/96 și (UE, Euratom) nr. 883/2013, OLAF ar trebui să aibă competența de a desfășura investigații administrative, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, pentru a depista și a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii și pentru a informa EPPO cu privire la orice comportament infracțional, în conformitate cu articolul 24 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2017/1939.
- (97) Comisia ar trebui să depună eforturi pentru a pune la dispoziția Ucrainei un sistem unic integrat și interoperabil de informare și monitorizare, care să includă un instrument unic de extragere de date și de evaluare a riscurilor pentru a accesa și a analiza datele relevante, în conformitate cu principiile Uniunii privind protecția datelor și cu normele aplicabile în materie de protecție a datelor. În cazul în care un astfel de sistem este disponibil, Ucraina ar trebui să utilizeze și să introducă datele relevante în sistem, inclusiv utilizând sprijinul acordat în temeiul pilonului III. Datele ar trebui să permită Comisiei și autorităților ucrainene relevante responsabile cu execuția și controlul fondurilor să evalueze riscurile și să prevină neregulile.
- (98) În conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, drepturile necesare și accesul ar trebui să fie acordate Comisiei, OLAF, Curții de Conturi Europene și, după caz, EPPO, inclusiv din partea părților terțe implicate în execuția fondurilor Uniunii. Ucraina ar trebui, de asemenea, să raporteze Comisiei neregulile legate de utilizarea fondurilor.

- (99) Consolidarea sistemelor de control intern, inclusiv controalele *ex ante*, combaterea corupției sub toate formele, a favoritismului sau a fraudelor, promovarea transparenței, administrarea solidă, responsabilă și transparentă și gestionarea eficientă a finanțelor publice reprezintă priorități de reformă importante pentru Ucraina și ar trebui să fie sprijinite de mecanism.
- (100) Comisia ar trebui să se asigure că interesele financiare ale Uniunii sunt protejate în mod eficace în cadrul mecanismului. Prin urmare, ar trebui înființată o comisie de audit independentă care să furnizeze Comisiei informații cu privire la eventuala gestionare defectuoasă a fondurilor. Aceste informații ar trebui puse la dispoziția OLAF și, după caz, a autorităților ucrainene relevante. Comisia, cu sprijinul delegației Uniunii, ar trebui să aibă dreptul de a efectua verificări periodice cu privire la modul în care Ucraina execută fondurile pe parcursul întregului ciclu de viață al proiectului. Comisia de audit ar trebui să asigure un dialog și o cooperare regulate cu Curtea de Conturi Europeană, precum și cu Curtea de conturi a Ucrainei.

- (101) Deși este în primul rând responsabilitatea Ucrainei să se asigure că mecanismul este pus în aplicare în conformitate cu standardele aplicabile, ținând seama de principiul proporționalității și de condițiile specifice în care va funcționa mecanismul, Comisia ar trebui să poată primi asigurări suficiente din partea Ucrainei în această privință. În acest scop, Ucraina ar trebui să se angajeze în cadrul Planului pentru Ucraina să își îmbunătățească sistemul actual de gestionare și control și să recupereze cuantumul utilizate în mod abuziv. Ucraina ar trebui să instituie un sistem de monitorizare care să contribuie la elaborarea unui raport anual privind progresele înregistrate. Ucraina ar trebui să colecteze date și informații care să permită prevenirea, detectarea și corectarea neregulilor, a fraudei, a corupției și a conflictelor de interese, în legătură cu măsurile sprijinite de mecanism. Acordul-cadru și acordurile de finanțare și de împrumut ar trebui să prevadă obligațiile Ucrainei de a asigura colectarea și accesul, în conformitate cu principiile Uniunii de protecție a datelor și cu normele aplicabile de protecție a datelor, la date adecvate, inclusiv informații despre beneficiarii reali, privind persoanele și entitățile care primesc finanțare pentru punerea în aplicare a măsurilor din Planul pentru Ucraina.
- (102) Interesele financiare ale Uniunii ar trebui, de asemenea, să fie protejate atunci când fondurile sunt executate în cadrul gestiunii directe prin intermediul granturilor și al achizițiilor publice și al gestiunii indirecte cu entități evaluate pe baza pilonilor, în special în cadrul pilonilor II și III ai mecanismului. Ar trebui selectate numai entitățile evaluate în cadrul pilonilor pentru a executa finanțarea din partea Uniunii care face obiectul gestiunii indirecte în cadrul mecanismului.

- (103) Sprijinul acordat în cadrul mecanismului ar trebui implementat prin programele de lucru menționate la articolul 110 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.
- (104) Capacitățile de comunicare ale Ucrainei ar trebui consolidate pentru a asigura susținerea și înțelegerea de către public a valorilor Uniunii și a beneficiilor și obligațiilor pe care le presupune statutul de membru al Uniunii, abordând în același timp dezinformarea și ingerințele străine și garantând o mass-media pluralistă puternică și liberă. De asemenea, ar trebui asigurată vizibilitatea finanțării din partea Uniunii.
- (105) Pentru a asigura o asumare a responsabilității efectivă și o transparență efectivă în execuția bugetului Uniunii, precum și o evaluare eficace a progreselor înregistrate în realizarea obiectivelor prezentului regulament, Comisia ar trebui să asigure instituirea unor mecanisme clare de monitorizare și evaluare.
- (106) Comisia ar trebui să evalueze în fiecare an implementarea sprijinului acordat în cadrul mecanismului. Aceasta ar trebui să permită comitetului instituit prin prezentul regulament să dispună de informații adecvate pentru a asista Comisia. Pentru o monitorizare eficace a implementării, Ucraina ar trebui să raporteze o dată pe an în cadrul unui raport anual privind progresele înregistrate cu privire la implementare. Respectivul raport ar trebui de asemenea să fie pus la dispoziția Parlamentului European și Consiliului. Astfel de rapoarte elaborate de guvernul ucrainean ar trebui să se reflecte în mod corespunzător în Planul pentru Ucraina. Ar trebui să fie impuse cerințe de raportare proporționale pentru destinatarii fondurilor Uniunii executate în cadrul pilonilor II și III ai mecanismului.

- (107) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, ar trebui să fie conferite competențe de executare Comisiei. Respectivele competențe ar trebui să fie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>39</sup>.
- (108) Având în vedere importanța efectelor financiare ale sprijinului acordat Ucrainei în cadrul mecanismului și consecințele anumitor decizii care urmează să fie luate pentru punerea în aplicare a mecanismului având în vedere situația specifică a Ucrainei, ar trebui conferite competențe de executare Consiliului, în mod excepțional, în cazurile identificate de prezentul regulament.
- (109) Comisia ar trebui să țină seama în mod corespunzător de Decizia 2010/427/UE a Consiliului<sup>40</sup> și de rolul Serviciului European de Acțiune Externă, după caz, în special atunci când monitorizează îndeplinirea condiției prealabile pentru acordarea sprijinului din partea Uniunii, atunci când evaluează Planul pentru Ucraina și când colectează consiliere cu privire la cadrul de investiții pentru Ucraina.

---

<sup>39</sup> Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

<sup>40</sup> Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30).

- (110) Întrucât obiectivele prezentului regulament nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dar acestea pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din TUE. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor respective.
- (111) Pentru a se asigura continuitatea în acordarea sprijinului în domeniul de politici relevant, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare în regim de urgență, în ziua următoare datei publicării sale în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

# Capitolul I

## Dispoziții generale

### *Articolul 1*

#### *Obiect*

- (1) Prezentul regulament instituie Mecanismul pentru Ucraina (denumit în continuare „mecanismul”) pentru perioada 2024-2027.

Acesta stabilește obiectivele mecanismului, finanțarea sa și bugetul pentru perioada 2024-2027, formele de finanțare acordată de Uniune în cadrul acestuia și normele pentru furnizarea acestei finanțări.

- (2) Mecanismul oferă sprijin Ucrainei în cadrul următorilor trei piloni:

- (a) Pilonul I: sprijinul financiar acordat Ucrainei pentru realizarea reformelor și a investițiilor necesare pentru punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina, precum și pentru menținerea stabilității macrofinanciare a țării, astfel cum se prevede în capitolul III;
- (b) Pilonul II: un cadru specific de investiții pentru Ucraina pentru a sprijini investițiile și a oferi acces la finanțare, astfel cum se prevede în capitolul IV;

- (c) Pilonul III: asistența tehnică și sprijinul aferent acordat Ucrainei pentru elaborarea și implementarea reformelor legate de aderarea la Uniune și pentru promovarea capacității administrative a Ucrainei, subvențiile pentru costurile îndatorării și provizionarea, precum și alte activități relevante, astfel cum se prevede în capitolul V.

## *Articolul 2*

### *Definiții*

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

1. „măsuri” înseamnă reforme și investiții în cadrul Planului pentru Ucraina;
2. „condiții” înseamnă etape calitative sau cantitative legate de asigurarea menținerii stabilității economice și financiare sau legate de implementarea reformelor și a investițiilor stabilite în Planul pentru Ucraina;
3. „operațiune de finanțare mixtă” înseamnă o operațiune sprijinită de bugetul Uniunii care combină forme de sprijin nerambursabile, rambursabile sau de ambele tipuri, din bugetul Uniunii, cu forme de sprijin rambursabile din partea instituțiilor de dezvoltare sau a altor instituții financiare publice ori comerciale, inclusiv agenții de creditare a exportului, sau din partea investitorilor.

*Articolul 3*  
*Obiectivele mecanismului*

- (1) Obiectivele generale ale mecanismului sunt de a sprijini Ucraina în vederea:
- (a) abordării consecințelor sociale, economice și de mediu ale războiului de agresiune al Rusiei, contribuind astfel la redresarea, reconstrucția, refacerea și modernizarea pașnică a țării și la redresarea după război a societății ucrainene, inclusiv prin crearea condițiilor sociale și economice pentru întoarcerea persoanelor strămutate intern sau aflate sub protecție temporară;
  - (b) promovării coeziunii sociale și teritoriale, a rezilienței democratice, economice și de mediu, a integrării progresive în Uniune și în economia și piețele și mondiale, precum și a convergenței economice, sociale și de mediu ascendente către standardele Uniunii;
  - (c) adoptării și punerii în aplicare a reformelor politice, instituționale, juridice, administrative, sociale și economice necesare pentru alinierea la valorile Uniunii și pentru alinierea treptată la normele, standardele, politicile și practicile Uniunii („acquis-ul”) în vederea aderării viitoare la Uniune, contribuind astfel la stabilitate, securitate, pace, prosperitate și durabilitate de ambele părți.

- (2) Obiectivele specifice ale mecanismului includ:
- (a) contribuirea la menținerea stabilității macrofinanciare a țării și la atenuarea constrângerilor financiare externe și interne ale Ucrainei, pentru a asigura continuarea funcționării statului ucrainean;
  - (b) reconstruirea și modernizarea infrastructurii afectate de război, cum ar fi infrastructura energetică, sistemele de alimentare cu apă, rețelele de transport intern și transfrontalier, inclusiv căile ferate, drumurile, podurile și punctele de trecere a frontierei, infrastructura educațională și culturală și promovarea unor infrastructuri moderne, îmbunătățite și reziliente;
  - (c) contribuirea la efortul de deminare și la alte eforturi din cadrul acțiunii împotriva minelor; refacerea capacităților de producție alimentară; contribuirea la abordarea provocărilor sociale și de sănătate, incluzând sănătatea mintală, și la îmbunătățirea și consolidarea sistemelor de asistență socială și accesibilitatea acestora îndeosebi pentru grupuri specifice, cum ar fi veteranii, persoanele strămutate intern, părinții singuri, văduvele și văduvii de război, copiii, în special cei care nu beneficiază de îngrijire părintească, persoanele cu dizabilități, minoritățile, tinerii și persoanele în vârstă și alte persoane aflate în situații vulnerabile;
  - (d) consolidarea securității împotriva amenințărilor hibride, cum ar fi amenințările cibernetice, precum și consolidarea rezilienței împotriva dezinformării, a acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine;

- (e) promovarea tranziției către o economie sustenabilă, neutră din punct de vedere climatic și favorabilă incluziunii și către un mediu de investiții stabil;
- (f) sprijinirea integrării Ucrainei în piața internă; repararea, reconstruirea, protejarea și îmbunătățirea infrastructurii sociale, cum ar fi locuințele, centrele sociale, sportive, medicale și pentru tineret, școlile și instituțiile de învățământ superior; consolidarea dezvoltării și a incluziunii economice și sociale, acordând o atenție deosebită femeilor, precum și tinerilor, inclusiv prin educație, formare, recalificare și perfecționare de calitate, precum și prin politici de ocupare a forței de muncă, inclusiv pentru cercetători;
- (g) promovarea științei și cercetării; sprijinirea sectorului creativ și a mass-mediei independente; sprijinirea culturii și a patrimoniului cultural, inclusiv a infrastructurii culturale; întărirea sectoarelor economice strategice; promovarea unui cadru instituțional pentru investiții și concurență, cu scopul de a permite persoanelor și întreprinderilor să dezvolte produse și servicii moderne, competitive și durabile, punându-se accentul pe IMM-uri și pe inovare, printre altele, prin promovarea egalității de șanse în ceea ce privește accesul la finanțare, indiferent de dimensiunile companiilor; sprijinirea agriculturii și dezvoltării rurale, a acvaculturii și a pescuitului durabile, incluzând alinierea la standardele și sistemele de control ale Uniunii privind siguranța alimentară, sănătatea animalelor și a plantelor, precum și bunăstarea animalelor; reformarea sectorului financiar și bancar din Ucraina, îmbunătățind accesul la împrumuturi și la asigurări;

- (h) consolidarea în continuare a statului de drept, a democrației, a respectării drepturilor omului și a libertăților fundamentale, inclusiv prin consolidarea instituțiilor democratice, în special a Radei Supreme, a organelor reprezentative regionale și municipale, precum și a competențelor lor de supraveghere și verificare a distribuirii fondurilor publice și a accesului la acestea; promovarea unui sistem judiciar independent, pentru a sprijini eforturile de eliminare a oligarhiei, a consolidarea combaterii fraudelor, a corupției sub toate formele, inclusiv a corupției la nivel înalt, a criminalității organizate, a evaziunii fiscale și a fraudei fiscale, a evitării obligațiilor fiscale și a traficului ilicit de arme de foc și de bunuri culturale; consolidarea conformității cu dreptul internațional;
- (i) întărirea libertății și a independenței mass-mediei și a libertății artistice și academice, precum și a unui mediu propice pentru societatea civilă; promovarea dialogului social și a implicării societății civile; promovarea nediscriminării, pentru a garanta și a întări respectarea drepturilor persoanelor care aparțin tuturor minorităților, și promovarea egalității de gen, a capacității generale a femeilor și a fetelor, precum și a drepturilor copiilor și ale persoanelor cu dizabilități; sporirea eficacității administrației publice; încurajarea accesului la informații și a participării societății civile la procesele decizionale și la controlul public, precum și sprijinirea transparenței, a reformelor structurale și a bunei guvernante la toate nivelurile, inclusiv în domeniul gestiunii financiare, al achizițiilor publice, al concurenței și al ajutoarelor de stat; sprijinirea inițiativelor, a organismelor și a organizațiilor implicate în sprijinirea și asigurarea respectării democrației, a justiției internaționale și a eforturilor de combatere a corupției în Ucraina;

- (j) dezvoltarea și consolidarea protecției mediului, a unei tranziții verzi durabile și juste în toate sectoarele economice, inclusiv a tranziției Ucrainei către neutralitatea climatică, în concordanță cu Acordul de la Paris; îmbunătățirea sensibilizării cu privire la infracțiunile împotriva mediului și a combaterii acestora; promovarea transformării digitale ca factor favorizant al dezvoltării durabile și al creșterii favorabile incluziunii; sprijinirea reabilitării ecologice în urma daunelor aduse mediului de operațiile militare și contribuirea la decontaminare, la efortul de deminare și la îndepărtarea altor resturi explozive de război, precum și a poluării cauzate de activitățile militare;
- (k) sprijinirea descentralizării politice și administrative și a dezvoltării locale, în special prin sprijinirea unei consultări semnificative și a unor condiții de concurență echitabile pentru toate nivelurile de guvernare atunci când se accesează fonduri prin proceduri deschise, echitabile, neutre și transparente;
- (l) sprijinirea cooperării transfrontaliere cu statele membre cu care se învecinează Ucraina, în domenii precum comerțul, protecția mediului și combaterea criminalității internaționale, cu condiția ca Ucraina să rămână singurul beneficiar al finanțării.

*Articolul 4*  
*Principii generale*

- (1) Cooperarea în cadrul mecanismului se bazează pe principiile eficacității dezvoltării și le promovează, după caz, prin toate modalitățile, și anume asumarea priorităților de dezvoltare de către Ucraina, punerea accentului pe rezultate, parteneriate pentru dezvoltare favorabilă incluziunii, transparență și responsabilitate reciprocă. Mecanismul urmărește să asigure o alocare și o utilizare echilibrate și bazate pe nevoi ale resurselor și un echilibru geografic adecvat al proiectelor.
- (2) Sprijinul acordat în cadrul mecanismului se adaugă sprijinului furnizat în cadrul altor programe și instrumente ale Uniunii. Activitățile eligibile pentru finanțare în temeiul prezentului regulament pot beneficia de sprijin din partea altor programe și instrumente ale Uniunii, cu condiția ca acest sprijin să nu acopere aceleași costuri.

- (3) Pentru a promova complementaritatea, coerența și eficiența acțiunilor și inițiativelor lor, Comisia și statele membre cooperează și depun eforturi pentru a evita suprapunerea dintre sprijinul acordat în temeiul prezentului regulament și alte tipuri de sprijin acordat de Uniune, de statele membre, de țările terțe, de organizațiile și de entitățile multilaterale și regionale, cum ar fi organizațiile internaționale și instituțiile financiare internaționale relevante, agențiile și donatorii din afara Uniunii relevanți, în conformitate cu principiile stabilite pentru consolidarea coordonării operaționale în domeniul asistenței externe, inclusiv printr-o coordonare sporită cu statele membre la nivel local și prin armonizarea politicilor și a procedurilor, în special a principiilor internaționale ale eficacității dezvoltării. Pentru a evita suprapunerile în ceea ce privește sprijinul, a crește gradul de asumare a responsabilității de către autoritățile ucrainene și a simplifica activitatea administrativă, sprijinul acordat în cadrul mecanismului trebuie, în măsura posibilului, să fie integrat în eforturile internaționale de realizare a unei arhitecturi financiare pentru redresarea Ucrainei și să fie coordonat cu donatorii relevanți și cu instituțiile financiare internaționale relevante.

- (4) Activitățile din cadrul mecanismului respectă, în măsura în care este posibil într-o țară afectată de război, standardele Uniunii în materie de climă și de mediu. Activitățile respective integrează atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, protecția mediului și conservarea biodiversității, drepturile omului, democrația, egalitatea de gen și nediscriminarea și, după caz, reducerea riscurilor de dezastre și siguranța infrastructurii energetice și sprijină progresele în direcția atingerii obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite, promovând activități integrate care pot genera beneficii conexe și care pot îndeplini obiective multiple într-un mod coerent, contribuind la reducerea sărăciei și la promovarea unor societăți pașnice și incluzive. Respectivele activități evită, în măsura posibilului, activele depreciate, sunt compatibile cu principiul de „a nu face rău”, precum și cu abordarea integratoare a durabilității care stă la baza Pactului verde european și sunt de asemenea ghidate de principiul de „a nu lăsa pe nimeni în urmă”.
- (5) Mecanismul nu sprijină activități sau măsuri care sunt incompatibile cu planul național privind energia și clima al Ucrainei, dacă este disponibil, cu contribuția stabilită la nivel național a Ucrainei în temeiul Acordului de la Paris, care promovează investiții în combustibili fosili ori cauzează efecte negative semnificative asupra mediului, a climei sau a biodiversității, cu excepția cazului în care astfel de activități sau măsuri sunt strict necesare pentru atingerea obiectivelor mecanismului, ținând seama de necesitatea de a reconstrui și moderniza infrastructura și de a reface mediul natural afectată de război într-un mod rezilient, și sunt însoțite, după caz, de măsuri adecvate pentru a evita, a preveni sau a reduce și, dacă este posibil, pentru a compensa respectivele efecte negative.

- (6) În conformitate cu principiul parteneriatului incluziv, Comisia depune eforturi pentru a asigura, după caz, controlul democratic sub forma consultării de către guvernul ucrainean a Radei Supreme în conformitate cu ordinea constituțională a Ucrainei, precum și a părților interesate relevante, inclusiv a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali și a societății civile, inclusiv a grupurilor vulnerabile, astfel încât să le permită să participe la modelarea conceperii și punerii în aplicare a activităților eligibile pentru finanțare în cadrul mecanismului și la procesele conexe de monitorizare, control și evaluare, după caz. Respectiva consultare urmărește să reprezinte pluralismul societății și al comunității de afaceri ucrainene și incluziunea diferitelor comunități din Ucraina. Toate consultările țin seama în mod corespunzător de participarea femeilor. Comisia încurajează coordonarea între părțile interesate relevante și contribuie la consolidarea capacității organizațiilor societății civile. În plus, Comisia se asigură că societatea civilă din Ucraina, inclusiv organizațiile neguvernamentale, este în măsură să raporteze direct Comisiei, prin canale permanente adecvate, orice nereguli pe care le poate detecta, precum și să transmită Comisiei avize privind punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina și evaluarea măsurilor sale de către guvernul ucrainean.

- (7) În strânsă cooperare cu statele membre și cu Ucraina, Comisia asigură punerea în aplicare a angajamentelor Uniunii în ceea ce privește creșterea transparenței și a răspunderii în privința oferirii de sprijin, inclusiv prin promovarea punerii în aplicare și a consolidării sistemelor de control intern și a politicilor antifraudă. Comisia pune la dispoziția publicului informații privind volumul și alocarea sprijinului prin intermediul unui portal web unic și se asigură că datele sunt actualizate, ușor accesibile și disponibile într-un format prelucrabil automat.

#### *Articolul 5*

##### *Condiție prealabilă pentru sprijin în cadrul mecanismului*

- (1) O condiție prealabilă pentru acordarea de sprijin în cadrul mecanismului este ca Ucraina să continue să promoveze și să respecte mecanismele democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților.

- (2) Comisia monitorizează îndeplinirea condiției prealabile prevăzute la alineatul (1) înainte de efectuarea plăților către Ucraina în cadrul mecanismului și pe toată durata sprijinului acordat în cadrul mecanismului, ținând seama în mod corespunzător de raportul periodic al Comisiei privind extinderea. În acest proces, Comisia ține seama de recomandările pertinente ale organismelor internaționale, precum Consiliul Europei și Comisia sa de la Veneția. Comisia informează Consiliul cu privire la îndeplinirea condiției prealabile prevăzute la alineatul (1) înainte de efectuarea de plăți către Ucraina. Atunci când Comisia constată că condiția prealabilă nu este îndeplinită sau nu mai este îndeplinită, aceasta prezintă Consiliului o propunere de decizie de punere în aplicare de suspendare a plăților menționate la articolul 26, indiferent de îndeplinirea condițiilor menționate la articolul 16 alineatul (2). În evaluarea sa, Comisia ține seama, de asemenea, de contextul din Ucraina și de consecințele aplicării legii marțiale în Ucraina. Evaluarea Comisiei se transmite simultan Parlamentului European și Consiliului. În cazul în care, la cererea Ucrainei sau din proprie inițiativă, Comisia consideră că condiția prealabilă este îndeplinită din nou, aceasta prezintă Consiliului o propunere de decizie de punere în aplicare de ridicare a suspendării plăților. În cazurile care intră sub incidența prezentului alineat, Consiliul hotărăște, de regulă, în termen de o lună de la primirea propunerii Comisiei.

## **Capitolul II**

### **Finanțare și punere în aplicare**

#### *Articolul 6*

#### *Bugetul*

- (1) Resursele pentru punerea în aplicare a mecanismului se pun la dispoziție prin Rezerva pentru Ucraina, pentru a fi mobilizate în cadrul procedurii bugetare anuale, în conformitate cu articolul 10b din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093, cu următoarea repartizare orientativă:
- (a) 31 % sub formă de sprijin financiar nerambursabil acordat în temeiul capitolului III;
  - (b) 41 % pentru cheltuielile efectuate în temeiul capitolului IV;
  - (c) 26 % pentru cheltuielile efectuate în temeiul capitolului V;
  - (d) 2 % pentru cheltuielile efectuate în temeiul alineatului (5), care pot fi majorate în circumstanțe excepționale dar nu depășesc în niciun caz 2,5 %.

Totalul resurselor puse la dispoziție în temeiul primului paragraf este în quantum de până la 17 000 000 000 EUR.

Alocarea resurselor disponibile în temeiul primului paragraf de la alineatul (1) de la prezentul articol ține seama în special de necesitatea de a acoperi cheltuielile în conformitate cu articolul 23.

- (2) Sprijinul financiar în temeiul capitolului III sub forma unui împrumut în cuantum de până la 33 000 000 000 EUR este pus la dispoziție pentru perioada 1 ianuarie 2024-31 decembrie 2027.
- (3) Suma resurselor puse la dispoziție în temeiul alineatelor (1) și (2) nu depășește 50 000 000 000 EUR pentru perioada 2024-2027.
- (4) Pentru finanțarea sprijinului menționat la alineatul (1) de la prezentul articol se pot furniza contribuții suplimentare în conformitate cu articolul 7.

- (5) Resursele menționate la alineatul (1) primul paragraf litera (d) și la alineatul (4) pot fi utilizate pentru asistență tehnică și administrativă în vederea punerii în aplicare a mecanismului, cum ar fi activitățile pregătitoare, activitățile de monitorizare, control, audit și evaluare, care sunt necesare pentru gestionarea mecanismului și îndeplinirea obiectivelor acestuia, în special studii, reuniuni ale experților, consultări cu autoritățile ucrainene, conferințe, consultarea părților interesate, activități de informare și comunicare, inclusiv activități incluzive de sensibilizare, și comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care sunt legate de obiectivele prezentului regulament, cheltuielile legate de rețelele informatice axate pe prelucrarea și schimbul de informații, instrumentele informatice instituționale și toate celelalte cheltuieli de asistență tehnică și administrativă suportate de Comisie pentru gestionarea și costurile mecanismului la sediul central și în delegațiile Uniunii. Cheltuielile pot acoperi, de asemenea, costurile altor activități de sprijin, cum ar fi controlul calității și monitorizarea proiectelor pe teren, și costurile consilierii inter pares și cele ale experților pentru evaluarea și implementarea reformelor și a investițiilor.
- (6) Resursele care nu sunt alocate sau utilizate pentru cheltuieli în temeiul alineatului (1) primul paragraf litera (d) de la prezentul articol și al articolului 23 sunt puse la dispoziție pentru alte cheltuieli operaționale în temeiul alineatului (1) de la prezentul articol, fără a aduce atingere prerogativelor autorității bugetare și sub rezerva alineatului (1) al treilea paragraf de la prezentul articol.

## *Articolul 7*

### *Resurse financiare suplimentare destinate mecanismului*

- (1) Statele membre, țările terțe, organizațiile internaționale, instituțiile financiare internaționale sau alte surse pot acorda contribuții financiare suplimentare mecanismului, fără a fi obligate să respecte distribuția orientativă menționată la articolul 6 alineatul (1). Aceste contribuții constituie venituri alocate externe în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (a) punctul (ii) și literele (d) și (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.

Cuantumurile suplimentare primite ca venituri alocate externe în sensul articolului 21 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 în temeiul actelor juridice relevante ale Uniunii se adaugă la resursele menționate la articolul 6 din prezentul regulament.

- (2) Contribuțiile menționate la alineatul (1) de la prezentul articol se execută în conformitate cu aceleași norme și condiții ca și cuantumul menționat la articolul 6 alineatul (1).
- (3) Contribuțiile la Garanția pentru Ucraina și la instrumentele financiare prevăzute la capitolul IV se efectuează în conformitate cu articolul 29.

## *Articolul 8*

### *Execuție și forme de finanțare din partea Uniunii*

- (1) Mecanismul se execută în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, fie prin gestiune directă, fie prin gestiune indirectă cu oricare dintre entitățile menționate la articolul 62 alineatul (1) primul paragraf litera (c) din respectivul regulament.

- (2) Finanțarea din partea Uniunii poate fi acordată sub oricare dintre formele prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, mai precis granturi, premii, achiziții, sprijin bugetar, instrumente financiare, garanții bugetare, operațiuni de finanțare mixtă și asistență financiară.
- (3) Instrumentele financiare, garanțiile bugetare și operațiunile de finanțare mixtă care combină sprijin din partea instrumentelor financiare sau a garanțiilor bugetare din cadrul mecanismului se execută în conformitate cu principiile prevăzute în titlul X, în special la articolul 208 și la articolul 209 alineatele (1), (2) și (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046. În funcție de capacitatea operațională și financiară necesară, contrapartea garanției bugetare sau entitatea căreia i-a fost încredințată execuția instrumentelor financiare poate fi Grupul BEI, o instituție financiară europeană multilaterală, cum ar fi BERD, sau o instituție financiară europeană bilaterală, cum ar fi băncile de dezvoltare sau Grupul Băncii Mondiale. Ori de câte ori este posibil, instituțiile de finanțare multilaterale din afara Europei pot participa la mecanism prin operațiuni comune cu instituțiile de finanțare europene. Execuția instrumentelor financiare, a garanțiilor bugetare și a operațiunilor de finanțare mixtă din cadrul mecanismului poate fi completată de forme suplimentare de sprijin financiar acordate fie de statele membre, fie de părți terțe.

*Articolul 9*  
*Acord-cadru*

- (1) Comisia încheie un acord-cadru cu Ucraina (denumit în continuare „acordul-cadru”) pentru punerea în aplicare a mecanismului, în care se prevăd dispoziții specifice pentru gestionarea, controlul, supravegherea, monitorizarea, evaluarea și auditul fondurilor din cadrul mecanismului și raportarea cu privire la acestea, inclusiv pentru evitarea dublei finanțări, precum și pentru prevenirea, depistarea, investigarea și corectarea neregulilor, a fraudelor, a actelor de corupție sau a oricăror alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, precum și a conflictelor de interese, inclusiv pentru investigarea și urmărirea penală eficace a infracțiunilor care afectează fondurile furnizate în cadrul mecanismului. Acordul-cadru trebuie să fie completat de acorduri de finanțare menționate la articolul 10 și de un acord de împrumut menționat la articolul 22, care să prevadă dispoziții specifice pentru gestionarea și execuția finanțării în cadrul mecanismului. La cerere, acordul-cadru respectiv, inclusiv orice documentație conexă, se pune în mod simultan la dispoziția Parlamentului European și Consiliului.
  
- (2) Cu excepția finanțării-punte menționate la articolul 25, Ucrainei i se acordă finanțare numai după intrarea în vigoare a acordului-cadru și a acordurilor de finanțare și de împrumut aplicabile.

- (3) Acordul-cadru, acordurile de finanțare și acordul de împrumut încheiate cu Ucraina, în ansamblul lor, precum și contractele și acordurile semnate cu persoane sau entități care primesc fonduri din partea Uniunii trebuie să asigure că obligațiile prevăzute la articolul 129 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 sunt îndeplinite.
- (4) Acordul-cadru asigură angajamentul Ucrainei de a atinge un nivel ridicat de protecție a intereselor financiare ale Uniunii și stabilește îndeosebi dispoziții detaliate privind:
- (a) angajamentul Ucrainei de a realiza progrese decisive în direcția unui cadru juridic solid pentru a combate fraudele și de a institui sisteme de control intern mai eficiente și mai eficace, inclusiv mecanisme adecvate de protejare a avertizorilor de integritate, precum și mecanisme și măsuri adecvate pentru a preveni, a detecta și a corecta în mod eficace neregulile, fraudele, actele de corupție și conflictele de interese, precum și de a sprijini eforturile de eliminare a oligarhiei și de a consolida combaterea spălării banilor, a criminalității organizate, a utilizării necorespunzătoare a fondurilor publice, a finanțării terorismului, a evitării obligațiilor fiscale, a fraudei fiscale sau a evaziunii fiscale, precum și a altor activități ilegale care afectează fondurile furnizate în cadrul mecanismului;
  - (b) activitățile legate de controlul, supravegherea, monitorizarea, evaluarea, raportarea și auditarea finanțării primite din partea Uniunii în cadrul mecanismului, precum și depistările, investigațiile, urmărirea penale, măsurile antifraudă și cooperarea, inclusiv asistența juridică reciprocă în materie penală și de extrădare;

- (c) cerințele în materie de control pentru deblocarea fondurilor în cadrul mecanismului către Ucraina;
- (d) normele privind impozitele, taxele și alte impuneri, în conformitate cu articolul 27 alineatele (9) și (10) din Regulamentul (UE) 2021/947;
- (e) recunoașterea responsabilităților Comisiei de audit menționate la articolul 36 și modalitățile de cooperare a Ucrainei cu aceasta;
- (f) obligația persoanelor sau entităților care execută fonduri ale Uniunii în cadrul mecanismului de a notifica fără întârziere Comisiei de audit, Comisiei, OLAF și, după caz, EPPO cazurile suspectate sau efective de nereguli, fraudă, corupție, conflicte de interese și alte activități ilegale care afectează fondurile acordate în cadrul mecanismului, precum și măsurile subsecvente;
- (g) dreptul Comisiei de a monitoriza activitățile din cadrul mecanismului desfășurate de autoritățile ucrainene de-a lungul întregului ciclu de viață al proiectelor, inclusiv, printre altele, procedurile de selecție și de atribuire a proiectelor, inclusiv pentru achizițiile publice, de a participa la astfel de activități în calitate de observator, după caz, și de a formula recomandări pentru îmbunătățirea acestor activități și angajamentul autorităților ucrainene de a depune toate eforturile pentru a pune în aplicare recomandările respective ale Comisiei și de a prezenta rapoarte referitoare la respectiva punere în aplicare;

- (h) obligațiile menționate la articolul 35 alineatul (2), inclusiv norme și calendare precise privind colectarea datelor de către Ucraina și accesul Comisiei, al OLAF, al Curții de Conturi Europene și, după caz, al EPPO;
- (i) obligația Ucrainei de a transmite pe cale electronică Comisiei datele menționate la articolul 27;
- (j) obligațiile menționate la articolul 43 alineatul (2) privind activitățile de comunicare și vizibilitatea finanțării din partea Uniunii.

#### *Articolul 10*

##### *Acorduri de finanțare*

- (1) Pentru capitolele III și V se încheie acorduri de finanțare. Acestea stabilesc responsabilitățile și obligațiile Ucrainei în ceea ce privește execuția fondurilor Uniunii, inclusiv obligațiile prevăzute la articolul 129 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046. Acestea stabilesc, de asemenea, condițiile de plată a sprijinului financiar nerambursabil, inclusiv în legătură cu punerea în aplicare a acordului-cadru, inclusiv sistemele de control intern menționate la articolul 9 alineatul (4) literele (a) și (c). Acordurile de finanțare stabilesc, de asemenea, drepturile și obligațiile Uniunii. La cerere, ele se pun simultan la dispoziția Parlamentului European și Consiliului.

- (2) Acordurile de finanțare includ norme privind raportarea către Comisie a modului de desfășurare a activităților și a îndeplinirii sau a neîndeplinirii condițiilor menționate la articolul 16 alineatul (2).

*Articolul 11*

*Norme referitoare la eligibilitatea persoanelor și a entităților,  
la originea aprovizionării și a materialelor  
și la restricțiile aplicabile în cadrul mecanismului*

- (1) Participarea la procedurile de achiziții publice și la atribuirea de granturi și de premii pentru activitățile finanțate în cadrul mecanismului este deschisă organizațiilor internaționale și regionale și tuturor persoanelor fizice resortisante ale următoarelor țări sau persoanelor juridice stabilite în mod efectiv în acestea:
- (a) statele membre, Ucraina, partenerii din Balcanii de Vest, Georgia și Moldova și părțile contractante la Acordul privind Spațiul Economic European;
  - (b) țările care furnizează Ucrainei un sprijin de nivel comparabil celui furnizat de Uniune, luând în calcul dimensiunile economiilor lor, și pentru care Comisia stabilește accesul reciproc la asistență externă în Ucraina.
- (2) Accesul reciproc menționat la alineatul (1) litera (b) se poate acorda pentru o perioadă limitată de cel puțin un an, atunci când o țară acordă eligibilitatea, în condiții egale, entităților din Uniune și din țările eligibile în temeiul mecanismului.

Comisia decide cu privire la accesul reciproc prin intermediul unor acte de punere în aplicare, după consultarea Ucrainei. Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 42.

- (3) Toate produsele și materialele finanțate și achiziționate în cadrul mecanismului trebuie să provină din oricare țară menționată la alineatul (1) literele (a) și (b), cu excepția cazului în care produsele și materialele respective nu pot fi obținute în condiții rezonabile din niciuna dintre țările respective. În plus, se aplică normele privind restricțiile prevăzute la alineatul (7). Comisia include informații referitoare la punerea în aplicare a prezentului alineat în raportul anual menționat la articolul 39 alineatul (4).
- (4) Normele de eligibilitate prevăzute la prezentul articol nu se aplică persoanelor fizice care sunt angajate de către un contractant eligibil sau, după caz, de către un subcontractant eligibil ori care au încheiat un alt tip de contract legal cu aceștia și nu creează restricții legate de cetățenie pentru aceste persoane fizice, cu excepția cazului în care restricțiile legate de cetățenie se bazează pe normele prevăzute la alineatul (7).
- (5) În cazul activităților cofinanțate în comun de o entitate sau implementate în cadrul gestiunii directe ori indirecte cu entitățile menționate la articolul 62 alineatul (1) primul paragraf litera (c) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 sau în cazul activităților implementate de entități ucrainene în temeiul capitolului III din prezentul regulament, se aplică și normele de eligibilitate ale entităților respective sau ale Ucrainei, pe lângă normele stabilite la prezentul articol, inclusiv, după caz, restricțiile prevăzute la alineatul (7) de la prezentul articol și reflectate în mod corespunzător în acordurile de finanțare și în documentele contractuale semnate cu entitățile respective.

- (6) În cazul în care se furnizează contribuții suplimentare în conformitate cu articolul 7 prin venituri alocate externe, normele de eligibilitate din acordul cu persoana care furnizează contribuția suplimentară se aplică împreună cu normele privind restricțiile prevăzute la alineatul (7) de la prezentul articol.
- (7) Normele de eligibilitate și normele privind originea produselor și a materialelor astfel cum se prevede la alineatele (1) și (3), precum și normele privind cetățenia persoanelor fizice astfel cum se prevede la alineatul (4) pot fi restricționate în ceea ce privește cetățenia, localizarea geografică sau natura entităților juridice care participă la procedurile de achiziții publice, precum și în ceea ce privește originea geografică a produselor și a materialelor, în următoarele cazuri:
- (a) în cazul în care aceste restricții sunt necesare având în vedere natura specifică sau obiectivele activității sau ale procedurii de atribuire specifice sau în cazul în care restricțiile respective sunt necesare pentru implementarea efectivă a activității;
  - (b) în cazul în care activitatea sau procedurile de atribuire specifice afectează securitatea sau ordinea publică, în special în ceea ce privește activele și interesele strategice ale Uniunii, ale statelor sale membre sau ale Ucrainei, inclusiv protecția integrității infrastructurii digitale, a sistemelor informatice și de comunicații și a lanțurilor de aprovizionare conexe.

- (8) Ofertanții, solicitanții și candidații din țările neeligibile pot fi acceptați ca fiind eligibili în caz de urgență sau atunci când pe piețele din țările și teritoriile vizate serviciile nu sunt disponibile sau în alte cazuri justificate în mod corespunzător în care aplicarea normelor de eligibilitate ar face imposibilă sau excesiv de dificilă desfășurarea unei activități.

#### *Articolul 12*

*Reportări, tranșe anuale, credite de angajament,  
excedente din garanția bugetară, rambursări  
și venituri generate de instrumentele financiare*

- (1) Prin derogare de la articolul 12 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, creditele de angajament și de plată neutilizate în cadrul mecanismului se reportează automat și pot fi angajate și, respectiv, utilizate până la data de 31 decembrie a exercițiului financiar următor. Quantumul reportat se utilizează primul în exercițiul financiar următor.
- (2) Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului informații cu privire la creditele de angajament reportate, inclusiv cu privire la quantumurile implicate, în conformitate cu articolul 12 alineatul (6) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.
- (3) Prin derogare de la articolul 15 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, creditele de angajament corespunzătoare quantumului dezangajărilor efectuate ca urmare a neimplementării totale sau parțiale a unei activități în cadrul mecanismului sunt reconstituite în beneficiul liniei bugetare de origine.

- (4) Prin derogare de la articolul 209 alineatul (3) primul, al doilea și al patrulea paragraf din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, orice venituri și rambursări din instrumentele financiare instituite în temeiul prezentului regulament constituie venituri alocate interne, în sensul articolului 21 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, în favoarea mecanismului sau a programului care îi succedă.
- (5) Prin derogare de la articolul 213 alineatul (4) litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, orice excedent de provizioane destinate Garanției pentru Ucraina constituie venituri alocate interne, în sensul articolului 21 alineatul (5) din regulamentul respectiv, în favoarea mecanismului sau a programului care îi succedă.
- (6) Angajamentele bugetare pentru activități a căror implementare depășește un singur exercițiu financiar se pot repartiza pe mai multe exerciții în tranșe anuale, în conformitate cu articolul 112 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.

Articolul 114 alineatul (2) al treilea paragraf din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 nu se aplică în cazul activităților menționate la primul paragraf de la prezentul alineat.

### *Articolul 13*

#### *Finanțare excepțională*

- (1) În circumstanțe excepționale justificate în mod corespunzător, în special atunci când o înrăutățire semnificativă a războiului face imposibilă îndeplinirea de către Ucraina a condițiilor asociate formelor de sprijin prevăzute în prezentul regulament, mecanismul poate acorda Ucrainei o finanțare excepțională pentru ca aceasta să își mențină stabilitatea macrofinanciară și pentru a favoriza realizarea obiectivelor prevăzute la articolul 3. O astfel de finanțare excepțională se acordă pe perioade individuale de până la trei luni și încetează de îndată ce îndeplinirea condițiilor devine posibilă din nou. Finanțarea în temeiul prezentului articol poate fi acordată în plus față de finanțarea-punte excepțională acordată în temeiul articolului 25 și în cursul aceleiași perioade ca aceasta.
- (2) În sensul alineatului (1), în cazul în care constată că este imposibil ca Ucraina să îndeplinească condițiile asociate formelor de sprijin prevăzute în prezentul regulament din cauza unor astfel de circumstanțe excepționale justificate în mod corespunzător, Comisia poate prezenta Consiliului o propunere de decizie de punere în aplicare privind acordarea unei finanțări excepționale Ucrainei în cadrul mecanismului. De regulă, Consiliul hotărăște în termen de o lună de la primirea propunerii Comisiei.
- (3) Finanțarea excepțională este supusă condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1) și este finanțată din resursele menționate la articolul 6 alineatul (1) primul paragraf litera (a) și alineatul (2).
- (4) Decizia de punere în aplicare menționată la alineatul (2) stabilește normele de audit, control, monitorizare și raportare, precum și condițiile și modalitățile finanțării excepționale.

## **Capitolul III**

### **Pilonul I: Planul pentru Ucraina**

#### *Articolul 14*

##### *Pregătirea și transmiterea Planului pentru Ucraina*

- (1) Pentru a primi sprijin în cadrul mecanismului, Ucraina pregătește și prezintă Comisiei un Plan pentru Ucraina (denumit în continuare „Planul pentru Ucraina”).
- (2) Planul pentru Ucraina este pregătit de guvernul ucrainean, cu implicarea corespunzătoare a Radei Supreme, în conformitate cu ordinea constituțională a Ucrainei. Ucraina depune eforturi pentru a transmite Comisiei Planul pentru Ucraina până la ... [două luni de la data intrării în vigoare a prezentului regulament]. Ucraina poate transmite Comisiei un proiect al Planului pentru Ucraina. Comisia transmite proiectul respectiv în mod concomitent Parlamentului European și Consiliului.
- (3) La elaborarea Planului pentru Ucraina în conformitate cu articolul 17, Ucraina ține seama în special de situația din regiunile și localitățile sale și din zonele sale urbane, având în vedere nevoile lor specifice în materie de redresare și reconstrucție, reforme, modernizare și descentralizare.

- (4) Pregătirea și punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina se realizează în consultare cu autoritățile regionale, locale, urbane și cu alte autorități publice, precum și cu partenerii sociali și cu organizațiile societății civile, în conformitate cu principiul guvernantei pe mai multe niveluri, și ținând seama de o abordare ascendentă. În plus, în conformitate cu cadrul său juridic național, Ucraina se asigură că Rada Supremă își îndeplinește rolul în punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina dispunând de informații în mod corespunzător, în conformitate cu prerogativele sale, inclusiv cu autoritatea sa de a legifera, de a aproba bugetul de stat și de a supraveghea execuția acestuia, precum și de a supraveghea puterea executivă.

#### *Articolul 15*

##### *Relația dintre Planul pentru Ucraina și pilonii mecanismului*

- (1) Planul pentru Ucraina prevede un cadru global pentru realizarea obiectivelor prevăzute la articolul 3.
- (2) Planul pentru Ucraina constituie baza pentru sprijinul acordat în cadrul pilonului I al mecanismului, astfel cum este stabilit la articolul 1 alineatul (2) litera (a) și astfel cum este menționat în prezentul capitol. Sprijinul acordat în cadrul pilonilor II și III ai mecanismului este coerent și evită suprapunerile cu sprijinul acordat în cadrul pilonului I, acoperit de Planul pentru Ucraina, și se bazează îndeosebi pe principiile prevăzute la articolul 16.

## *Articolul 16*

### *Principiile de finanțare din cadrul Planului pentru Ucraina*

- (1) Planul pentru Ucraina stabilește agenda de reforme și de investiții a Ucrainei, integrată într-un cadru de politică economică și fiscal-bugetară, în vederea realizării obiectivelor generale și specifice prevăzute la articolul 3. Planul pentru Ucraina cuprinde măsuri de implementare a reformelor și a investițiilor publice prin intermediul unui pachet cuprinzător și coerent, care poate include și scheme publice care vizează stimularea investițiilor private. Planul pentru Ucraina identifică etapele calitative și cantitative măsurabile, astfel cum se menționează la alineatul (2) al prezentului articol, care în cazul reformelor și investițiilor trebuie să fie măsurabile.
- (2) Mecanismul oferă finanțare în temeiul prezentului capitol după îndeplinirea satisfăcătoare a condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1), precum și a condițiilor stabilite în Planul pentru Ucraina, sub forma unor etape calitative sau cantitative. Aceste condiții reflectă diferitele obiective ale mecanismului, astfel cum se prevede la articolul 3, și include condiții legate de cerințe esențiale, cum ar fi menținerea stabilității economice și financiare, supravegherea bugetară și gestionarea finanțelor publice, precum și de implementarea reformelor și a investițiilor prevăzute în Planul pentru Ucraina.
- (3) Condițiile menționate la alineatul (2) de la prezentul articol trebuie să reflecte cuantumul menționate la articolul 6 alineatul (1) primul paragraf litera (a) și alineatul (2) și contribuțiile relevante prevăzute la alineatul (4) de la articolul respectiv.

- (4) Un cuantum echivalent cu cel puțin 20 % din sprijinul financiar nerambursabil menționat la articolul 6 alineatul (1) primul paragraf litera (a) se alocă nevoilor de redresare, reconstrucție și modernizare ale autorităților subnaționale din Ucraina, în special în materie de autonomie locală, în conformitate cu articolul 17.
- (5) În mod excepțional, măsurile inițiate începând cu 1 ianuarie 2023 sunt eligibile cu condiția să respecte cerințele prevăzute în prezentul regulament. Respectivele măsuri trebuie justificate și documentate în mod corespunzător.
- (6) Planul pentru Ucraina trebuie să contribuie la și să concorde cu prioritățile relevante în materie de reforme identificate în contextul procesului de aderare a Ucrainei, astfel cum sunt prezentate în avizul Comisiei privind cererea Ucrainei de aderare la Uniune (denumit în continuare „avizul Comisiei”) și în raportul analitic elaborat în urma respectivului aviz (denumit în continuare „raportul analitic”), în raportul periodic al Comisiei privind extinderea și în concluziile subsecvente ale Consiliului, precum și în Acordul de asociere, care include o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare. Planul pentru Ucraina trebuie, de asemenea, să contribuie la și să concorde cu contribuția stabilită la nivel național a Ucrainei în temeiul Acordului de la Paris, cu angajamentele Ucrainei în temeiul Convenției Organizației Națiunilor Unite privind diversitatea biologică și, dacă există, cu planul național privind energia și clima al Ucrainei.
- (7) Planul pentru Ucraina trebuie să respecte principiile generale prevăzute la articolul 4.

## *Articolul 17*

### *Conținutul Planului pentru Ucraina*

- (1) Planul pentru Ucraina stabilește, în special, următoarele elemente, care trebuie fundamentate și justificate în mod corespunzător:
  - (a) măsuri care să reprezinte o abordare bazată pe nevoi, coerentă, cuprinzătoare și echilibrată în mod adecvat a obiectivelor stabilite la articolul 3, incluzând reforme și măsuri de promovare a convergenței cu Uniunea, de consolidare a statului de drept, a democrației și a respectării drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și aplicarea condițiilor menționate la articolul 16 alineatul (2), astfel încât Planul pentru Ucraina în ansamblu să mărească ritmul de creștere a economiei ucrainene, să reducă inegalitățile economice și sociale și să asigure progresul Ucrainei către standardele sociale, economice și de mediu ale Uniunii;
  - (b) o explicație a modului în care Planul pentru Ucraina contribuie la și concordă cu abordarea provocărilor relevante identificate în contextul procesului de aderare a Ucrainei, astfel cum se subliniază în avizul și în raportul analitic elaborate de Comisie, precum și în Acordul de asociere, care include o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare;
  - (c) o explicație a coerenței Planului pentru Ucraina și a măsurilor sale cu principiile generale, menționate la articolul 4, precum și cu cerințele, planurile și programele menționate la articolul 16;

- (d) un calendar orientativ și etapele calitative și cantitative avute în vedere, care în cazul reformelor și al investițiilor trebuie să fie măsurabile, care urmează să fie realizate până la 31 decembrie 2027;
- (e) modalitățile privind punerea în aplicare și monitorizarea eficace a Planului pentru Ucraina și raportarea cu privire la acesta, inclusiv etapele calitative și cantitative propuse, care în cazul reformelor și al investițiilor trebuie să fie măsurabile, și indicatorii aferenți, precum și modalitățile de implicare în mod corespunzător a Radei Supreme;
- (f) o explicație a modului în care Planul pentru Ucraina corespunde nevoilor, care decurg din războiul de agresiune al Rusiei, de redresare, refacere, reconstrucție și modernizare din regiunile și municipalitățile Ucrainei și, prin urmare, îmbunătățește dezvoltarea lor incluzivă și durabilă pe plan economic, social, de mediu și teritorial, întărește coeziunea socială, și sprijină reforma descentralizării în întreaga Ucraină și convergența către standardele Uniunii; respectiva explicație ia în considerare competențele, sarcinile și responsabilitățile atribuite diferitelor niveluri de guvernare;
- (g) o explicație a metodologiei și a proceselor utilizate pentru selectarea și punerea în aplicare a proiectelor, precum și mecanismele de implicare a autorităților subnaționale, în special a municipalităților, precum și a organizațiilor societății civile, în procesul decizional privind utilizarea sprijinului în procesul de reconstrucție de la nivel local și în procesul de control democratic, în special accesul în timp util și egal la informații și la fonduri pentru autoritățile subnaționale relevante, inclusiv metodologia utilizată pentru urmărirea cheltuielilor aferente;

- (h) o explicație a modului în care Planul pentru Ucraina asigură faptul că proiectele de reconstrucție selectate și puse în aplicare de astfel de autorități subnaționale constituie o parte suficient de substanțială a sprijinului; această explicație ia de asemenea în considerare înfrățirea și parteneriatele dintre orașe, precum și cooperarea inter pares și programele integrate în parteneriatele dintre orașele și regiunile din Uniune și cele din Ucraina, după caz;
- (i) pentru pregătirea și pentru punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina, o explicație detaliată a procesului de consultare, desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național, și a implicării și consultărilor planificate pe parcursul punerii în aplicare ale Radei Supreme, precum și ale părților interesate relevante, inclusiv ale organelor și autorităților reprezentative locale și regionale, ale partenerilor sociali și organizațiilor societății civile, precum și modul în care contribuțiile acestor părți interesate se reflectă în Planul pentru Ucraina;
- (j) o explicație a gradului în care se preconizează că măsurile din cadrul Planului pentru Ucraina vor contribui la:
  - (i) obiectivele climatice și de mediu, inclusiv conservarea biodiversității, îndeosebi măsurile legate de inițiative și reforme relevante, și modul în care este asigurată, în măsura posibilului, compatibilitatea cu principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” într-un context de război sau de redresare și reconstrucție după război;
  - (ii) promovarea statului de drept;

- (iii) obiective sociale, printre care includerea grupurilor aflate în situații vulnerabile, și asigurarea interesului superior al copiilor; și
  - (iv) egalitatea de gen și capacitatea femeilor și fetelor, precum și promovarea drepturilor femeilor și fetelor;
- (k) o explicație amănunțită a sistemului instituit și a măsurilor planificate de Ucraina pentru a împiedica, a depista și a remedia neregulile, fraudele, corupția sub toate formele, inclusiv corupția la nivel înalt sau orice alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, și conflictele de interese, precum și pentru a investiga și urmări penal cu eficacitate infracțiunile care afectează fondurile puse la dispoziție în cadrul mecanismului și a măsurilor care vizează evitarea dublei finanțări din partea mecanismului și a altor programe ale Uniunii sau a altor donatori, precum și asigurarea unei cooperări judiciare eficiente cu autoritățile competente din Uniune și din statele sale membre;
- (l) o explicație a modului în care Planul pentru Ucraina asigură faptul că alți donatori sunt în măsură să contribuie la sprijinirea măsurilor acestuia;
- (m) orice alte informații relevante.
- (2) Planul pentru Ucraina se bazează pe generarea de rezultate și de impact și include indicatori măsurabili, cum ar fi indicatori-cheie de performanță, după caz, pentru evaluarea progreselor înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor generale și specifice menționate la articolul 3.

## *Articolul 18*

### *Evaluarea de către Comisie a Planului pentru Ucraina*

- (1) Comisia evaluează fără întârzieri nejustificate relevanța, caracterul cuprinzător și adecvarea Planului pentru Ucraina sau, după caz, modificările Planului pentru Ucraina menționate la articolul 20 și prezintă o propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului în conformitate cu articolul 19 alineatul (1). Atunci când efectuează această evaluare, Comisia acționează în strânsă cooperare cu Ucraina și cu partenerii internaționali care contribuie la punerea în aplicare a planului. Comisia poate formula observații, solicita informații suplimentare sau solicita ca Ucraina să modifice proiectul de Plan pentru Ucraina menționat la articolul 14 alineatul (2).
- (2) La evaluarea Planului pentru Ucraina și la stabilirea cuantumului care urmează să fie alocat Ucrainei, Comisia ține seama de informațiile analitice relevante disponibile privind Ucraina, inclusiv situația macroeconomică și sustenabilitatea datoriei acesteia, de justificarea și elementele furnizate de Ucraina în temeiul articolului 17 alineatul (1), precum și de orice alte informații relevante, cum ar fi, în special, informațiile enumerate la articolul 16 alineatul (6).

- (3) În evaluarea sa, Comisia ține cont de următoarele criterii:
- (a) dacă Planul pentru Ucraina reprezintă o abordare bazată pe nevoi, coerentă, cuprinzătoare și echilibrată în mod adecvat a obiectivelor stabilite la articolul 3, incluzând reforme și măsuri de promovare a convergenței cu Uniunea, de consolidare a statului de drept, a democrației, a respectării drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și aplicarea condițiilor menționate la articolul 16 alineatul (2), astfel încât Planul pentru Ucraina în ansamblu să mărească ritmul de creștere a economiei ucrainene, să reducă inegalitățile economice și sociale și să asigure progresul Ucrainei către standardele sociale, economice și de mediu ale Uniunii;
  - (b) dacă Planul pentru Ucraina contribuie la și concordă cu abordarea provocărilor relevante identificate în contextul procesului de aderare a Ucrainei, astfel cum se subliniază în avizul și în raportul analitic elaborate de Comisie, precum și în Acordul de asociere, care include o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare;
  - (c) dacă Planul pentru Ucraina și măsurile sale concordă cu principiile generale, menționate la articolul 4, precum și cu cerințele, planurile și programele menționate la articolul 16;

- (d) dacă Planul pentru Ucraina corespunde nevoilor, care decurg din războiul de agresiune al Rusiei, de redresare, refacere, reconstrucție și modernizare din regiunile și municipalitățile Ucrainei și, prin urmare, îmbunătățește dezvoltarea lor incluzivă și durabilă pe plan economic, social, de mediu și teritorial, întărește coeziunea socială, și sprijină reforma descentralizării în întreaga Ucraină și convergența către standardele Uniunii; dacă acesta ia în considerare competențele, sarcinile și responsabilitățile atribuite diferitelor niveluri de guvernare; dacă sunt corespunzătoare metodologia și procesele utilizate pentru selectarea și punerea în aplicare a proiectelor, precum și mecanismele de implicare a autorităților subnaționale, în special a municipalităților, precum și a organizațiilor societății civile, în procesul decizional privind utilizarea sprijinului în procesul de reconstrucție de la nivel local și în procesul de control democratic, în special accesul în timp util și egal la informații și la fonduri pentru autoritățile subnaționale relevante; dacă metodologia utilizată pentru urmărirea cheltuielilor aferente proiectelor de reconstrucție selectate și puse în aplicare de astfel de autorități subnaționale este adecvată și dacă aceste proiecte constituie o parte substanțială adecvată a sprijinului;
- (e) dacă măsurile din Planul pentru Ucraina sunt preconizate să contribuie la atenuarea schimbărilor climatice și la adaptarea la acestea, la protecția mediului, inclusiv la conservarea biodiversității, și la tranziția verde sau la abordarea provocărilor generate de acestea; dacă măsurile incluse în Planul pentru Ucraina sunt compatibile cu principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”, în măsura posibilului, într-un context de război sau de redresare și reconstrucție după război;

- (f) dacă măsurile din Planul pentru Ucraina sunt preconizate să contribuie la promovarea statului de drept;
- (g) dacă măsurile din Planul pentru Ucraina sunt preconizate să contribuie la obiectivele sociale, printre care includerea grupurilor aflate în situații vulnerabile, și asigurarea interesului superior al copiilor;
- (h) dacă măsurile din Planul pentru Ucraina sunt preconizate să promoveze egalitatea de gen și capacitarea femeilor și a fetelor;
- (i) dacă modalitățile propuse de Ucraina sunt preconizate să asigure în mod efectiv punerea în aplicare și monitorizarea Planului pentru Ucraina și raportarea cu privire la acesta, precum și aducerea oricăror actualizări acestuia, îndeosebi cu privire la implicarea corespunzătoare a Radei Supreme, incluzând etapele calitative și cantitative măsurabile, precum și indicatorii aferenți;
- (j) dacă modalitățile propuse de Ucraina sunt preconizate să asigure în mod efectiv un nivel adecvat de protecție a intereselor financiare ale Uniunii, îndeosebi prin prevenirea, depistarea și remedierea neregulilor, a fraudelor, a corupției sub toate formele, inclusiv a corupției la nivel înalt, a conflictelor de interese sau oricăror altor activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii; dacă modalitățile propuse sprijină investigarea și urmărirea penală eficace a infracțiunilor care afectează fondurile furnizate în cadrul mecanismului și asigură cooperarea judiciară eficientă cu autoritățile competente ale Uniunii și ale statelor sale membre; dacă modalitățile propuse de Ucraina sunt preconizate să permită evitarea dublei finanțări din partea mecanismului și a altor programe ale Uniunii, precum și din partea altor donatori;

- (k) dacă Rada Supremă a fost consultată în mod corespunzător și dacă Planul pentru Ucraina ia în considerare, după caz, contribuțiile părților interesate, inclusiv ale organelor și autorităților reprezentative locale și regionale, ale partenerilor sociali și ale organizațiilor societății civile, în conformitate cu cadrul juridic național;
  - (l) dacă Planul pentru Ucraina asigură faptul că alți donatori sunt în măsură să sprijine obiectivele acestuia.
- (4) În scopul evaluării Planului pentru Ucraina transmis de Ucraina, Comisia poate fi asistată de experți.

#### *Articolul 19*

##### *Decizia de punere în aplicare a Consiliului*

- (1) În cazul unei evaluări pozitive, Consiliul, pe baza unei propuneri din partea Comisiei, aprobă, prin intermediul unei decizii de punere în aplicare, evaluarea Planului pentru Ucraina transmis de Ucraina în conformitate cu articolul 14 alineatul (2) sau, după caz, evaluarea modificării planului respectiv transmise în conformitate cu articolul 20 alineatul (1) sau (2). De regulă, Consiliul hotărăște în termen de o lună de la primirea propunerii Comisiei. Consiliul, hotărând cu majoritate calificată, poate modifica propunerea Comisiei și poate adopta propunerea modificată prin intermediul unei decizii de punere în aplicare.

- (2) Propunerea Comisiei de decizie de punere în aplicare a Consiliului stabilește, pentru partea care urmează să fie finanțată de mecanism:
- (a) reformele și investițiile care urmează să fie implementate de Ucraina, condițiile prevăzute în Planul pentru Ucraina, inclusiv cele sub forma unor etape măsurabile calitative și cantitative care corespund reformelor și investițiilor aferente, astfel cum se menționează la articolul 16 alineatul (2), inclusiv calendarul orientativ;
  - (b) cuantumurile maxime totale și anuale pentru sprijinul financiar nerambursabil și cuantumurile maxime indicative totale și anuale ale sprijinului sub formă de împrumut menționate la articolul 6 alineatul (1) primul paragraf litera (a) și la alineatul (2) și contribuțiile relevante prevăzute la articolul 6 alineatul (4);
  - (c) tranșele, structurate în conformitate cu articolul 16 alineatul (2) și cu litera (b) de la prezentul alineat, care urmează să fie plătite după ce Ucraina va fi îndeplinit în mod satisfăcător etapele calitative și cantitative relevante identificate în legătură cu punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina;
  - (d) calendarul preconizat pentru plata sprijinului și calendarul plăților aferente;
  - (e) cuantumul sprijinului sub formă de împrumut care urmează să fie plătit sub forma unei prefinanțări în conformitate cu articolul 24;

- (f) termenul-limită, care expiră cel târziu la 31 decembrie 2027, până la care trebuie finalizate etapele calitative și cantitative finale atât pentru proiectele de investiții, cât și pentru reforme;
- (g) modalitățile și calendarul de monitorizare și punere în aplicare a Planului pentru Ucraina, incluzând implicarea corespunzătoare a Radei Supreme, precum și, după caz, măsurile necesare pentru respectarea articolului 35;
- (h) indicatorii pentru evaluarea progreselor înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivelor generale și specifice menționate la articolul 3;
- (i) modalitățile prin care se asigură accesul deplin al Comisiei la datele subiacente relevante;
- (j) informațiile privind contribuțiile efective și planificate din partea altor donatori și o explicație privind măsurile de coordonare în elaborarea și punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina care ar asigura îndeplinirea obiectivelor acestuia;
- (k) o analiză a impactului Planului pentru Ucraina asupra situației macroeconomice, ținând seama de sustenabilitatea datoriei Ucrainei.

## *Articolul 20*

### *Modificările aduse Planului pentru Ucraina*

- (1) În cazul în care Planul pentru Ucraina, inclusiv etapele calitative și cantitative relevante, nu mai poate fi realizat de Ucraina, fie parțial, fie total, din cauza unor circumstanțe obiective, autoritățile ucrainene pot propune modificări ale Planului pentru Ucraina, după ce au consultat Rada Supremă, după caz.
- (2) De comun acord cu Ucraina, Comisia poate prezenta o propunere de modificare a deciziei de punere în aplicare a Consiliului menționate la articolul 19 alineatul (1), în special pentru a ține seama de schimbări ale circumstanțelor care permit o creștere a nivelului de ambiție sau de o modificare a cuantumurilor disponibile, mai precis ca urmare a contribuțiilor suplimentare din partea statelor membre sau din alte surse, astfel cum sunt menționate la articolul 6 alineatul (4). Consiliul poate solicita Comisiei să evalueze dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la prezentul alineat și să prezinte, după caz, propunerea relevantă.
- (3) În cazul în care Comisia consideră că motivele comunicate de Ucraina justifică modificarea Planului pentru Ucraina, Comisia evaluează Planul modificat pentru Ucraina în conformitate cu articolul 18 și prezintă, fără întârzieri nejustificate, o propunere de modificare a deciziei de punere în aplicare a Consiliului menționate la articolul 19 alineatul (1). De regulă, Consiliul hotărăște în termen de o lună de la primirea propunerii Comisiei. Consiliul, hotărând cu majoritate calificată, poate modifica propunerea Comisiei și poate adopta propunerea modificată prin intermediul unei decizii de punere în aplicare.

## *Articolul 21*

### *Tabloul de bord al Planului pentru Ucraina*

- (1) Comisia stabilește un tablou de bord al Planului pentru Ucraina (denumit în continuare „tabloul de bord”), care prezintă progresele înregistrate în punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina.
- (2) Comisia este împuternicită să adopte un act delegat, în conformitate cu articolul 41, pentru a completa prezentul regulament prin stabilirea elementelor detaliate ale tabloului de bord cu scopul de a prezenta progresele înregistrate în punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina, astfel cum se prevede la alineatul (1) de la prezentul articol.
- (3) Tabloul de bord este operațional până în 1 ianuarie 2025 și este actualizat de Comisie de două ori pe an. Tabloul de bord este pus la dispoziția publicului online.

## *Articolul 22*

### *Acordul de împrumut și operațiunile de împrumut și de credit*

- (1) Pentru a finanța sprijinul acordat în cadrul mecanismului sub formă de împrumuturi, Comisia este împuternicită să împrumute, în numele Uniunii, fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare, în conformitate cu articolul 220a din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.

- (2) După adoptarea deciziei de punere în aplicare a Consiliului menționate la articolul 19 alineatul (1), Comisia încheie un acord de împrumut cu Ucraina în ceea ce privește cuantumul menționat la articolul 6 alineatul (2). În acordul de împrumut se stabilesc perioada de disponibilitate și condițiile detaliate ale sprijinului acordat în cadrul mecanismului sub formă de împrumuturi, inclusiv în ceea ce privește sistemele de control intern menționate la articolul 9 alineatul (4) literele (a) și (c). Durata maximă a împrumuturilor este de 35 de ani. Pe lângă elementele prevăzute la articolul 220 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, acordul de împrumut conține cuantumul prefinanțării și normele privind lichidarea prefinanțării.
- (3) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/947, asistența financiară acordată Ucrainei sub formă de împrumuturi în cadrul mecanismului nu este sprijinită de garanția pentru acțiunea externă.
- (4) Nu se constituie provizioane pentru împrumuturile acordate în temeiul prezentului regulament și, prin derogare de la articolul 211 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, nu se stabilește nicio rată de provizionare ca procentaj din cuantumul menționat la articolul 6 alineatul (2) din prezentul regulament.
- (5) La cerere, acordul de împrumut se pune simultan la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului.

### *Articolul 23*

#### *Subvenția pentru costurile îndatorării*

- (1) Prin derogare de la articolul 220 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 și în funcție de resursele disponibile, mecanismul poate suporta costul finanțării, costul administrării lichidităților și costul serviciului pentru cheltuielile de regie legate de operațiunile de împrumut și de credit (denumită în continuare „subvenția pentru costurile îndatorării”), cu excepția costurilor legate de rambursarea anticipată a împrumutului. Pentru perioada 1 ianuarie 2024-31 decembrie 2027, subvenția pentru costurile îndatorării este acoperită în temeiul capitolului V.
- (2) Ucraina poate solicita subvenția pentru costurile îndatorării menționată la alineatul (1) în fiecare an. Valoarea subvenției pentru costurile îndatorării pe care o poate acorda Comisia nu poate depăși limitele creditelor puse la dispoziție în bugetul anual.

### *Articolul 24*

#### *Prefinanțare*

- (1) Sub rezerva adoptării de către Consiliu a deciziei de punere în aplicare menționate la articolul 19 alineatul (1), Ucraina poate solicita, ca parte a Planului pentru Ucraina, o plată de prefinanțare în valoare de până la 7 % din sprijinul sub formă de împrumut acordat în temeiul capitolului III.

- (2) Comisia poate efectua plata prefinanțării după adoptarea Planului pentru Ucraina menționat la articolul 19 și intrarea în vigoare a acordului de împrumut menționat la articolul 22. Plățile se efectuează sub rezerva disponibilității pe piețele de capital a finanțării menționate la articolul 22 alineatul (1) și a respectării condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1).
- (3) Comisia decide calendarul pentru plata prefinanțării, care poate fi plătită în una sau mai multe tranșe.

#### *Articolul 25*

#### *Finanțare-punte excepțională*

- (1) Fără a aduce atingere articolului 24, dacă acordul-cadru nu este semnat sau dacă Planul pentru Ucraina nu este adoptat până la ... [o zi după data intrării în vigoare a prezentului regulament], Comisia poate decide să acorde Ucrainei un sprijin excepțional limitat, sub formă de împrumuturi, pentru o perioadă de până la șase luni începând de la 1 ianuarie 2024, sub rezerva înregistrării de către Ucraina a unor progrese satisfăcătoare privind pregătirea Planului pentru Ucraina, pentru a sprijini stabilitatea macrofinanciară a țării, sub rezerva unor condiții care urmează să fie convenite în cadrul unui memorandum de înțelegere încheiat între Comisie și Ucraina, a respectării condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1), a respectării articolului 6 și a disponibilității finanțării.

- (2) Memorandumul de înțelegere stabilește, în special, condițiile de politici, planificarea financiară indicativă și cerințele de raportare, în mod proporțional cu durata finanțării. Condițiile de politici cuprind un angajament față de principiile bunei gestiuni financiare, punând accentul pe combaterea corupției și a spălării banilor, precum și măsuri pentru îmbunătățirea gestionării veniturilor.

Memorandumul de înțelegere este adoptat și modificat prin acte de punere în aplicare. Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 42.

- (3) Cuantumul sprijinului menționat la alineatul (1) nu depășește 1 500 000 000 EUR lunar. Comisia încheie un acord de împrumut cu Ucraina, care trebuie să fie conform, după caz, cu articolele 22 și 23.

#### *Articolul 26*

##### *Norme privind plățile, reținerile și reducerea sprijinului financiar nerambursabil și a împrumuturilor*

- (1) Plata sprijinului financiar nerambursabil și a împrumuturilor acordate Ucrainei în temeiul prezentului articol se efectuează în conformitate cu creditele bugetare și sub rezerva disponibilității finanțării. Plata se efectuează în tranșe. O tranșă poate fi plătită în una sau mai multe sub-tranșe.

- (2) În fiecare trimestru, Ucraina prezintă o cerere justificată în mod corespunzător de plată a sprijinului financiar nerambursabil și a sprijinului sub formă de împrumut, în vederea plății, de către Comisie, a cuantumurilor respectivului sprijin financiar nerambursabil și ale sprijinului sub formă de împrumut, pe baza evaluării descrise la alineatul (3).
- (3) Comisia evaluează fără întârzieri nejustificate dacă Ucraina a îndeplinit condiția prealabilă prevăzută la articolul 5 alineatul (1) și a îndeplinit în mod satisfăcător etapele calitative și cantitative prevăzute în decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 19 alineatul (1). Îndeplinirea satisfăcătoare a etapelor calitative și cantitative presupune ca măsurile legate de etapele pe care Ucraina le-a îndeplinit în mod satisfăcător să nu fi fost inversate de Ucraina. Comisia poate fi asistată de experți la efectuarea evaluării sale.
- (4) În cazul în care evaluarea Comisiei privind îndeplinirea satisfăcătoare a etapelor calitative și cantitative este pozitivă, aceasta transmite Consiliului fără întârzieri nejustificate o propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului prin care se constată îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor pentru plățile menționate la alineatul (3). De regulă, Consiliul hotărăște în termen de trei săptămâni de la primirea propunerii respective. Consiliul, hotărând cu majoritate calificată, poate modifica propunerea Comisiei și poate adopta propunerea modificată prin intermediul unei decizii de punere în aplicare. Pe baza deciziei de punere în aplicare a Consiliului, Comisia adoptă o decizie prin care se autorizează plata părții din sprijinul financiar nerambursabil și din împrumut care corespunde etapelor în cauză.

- (5) În cazul în care evaluarea Comisiei privind îndeplinirea satisfăcătoare a etapelor calitative și cantitative conform calendarului orientativ este negativă, aceasta informează Consiliul și Parlamentul fără întârzieri nejustificate, iar plata cuantumului din sprijinul financiar nerambursabil și din împrumut care corespunde etapelor în cauză este reținută. Plata reținută se efectuează, în conformitate cu alineatul (4), numai după ce Ucraina a justificat în mod corespunzător, ca parte a unei cereri de plată ulterioare, că a luat măsurile necesare pentru a asigura îndeplinirea satisfăcătoare a etapelor calitative și cantitative. Comisia întocmește o metodologie pentru gestionarea îndeplinirii parțiale a etapelor cu titlu orientativ.
- (6) În cazul în care Comisia consideră că Ucraina nu a luat măsurile necesare în termen de 12 luni de la evaluarea negativă inițială menționată la alineatul (5), Comisia îi notifică acest lucru Ucrainei. Ucraina își poate prezenta observațiile în termen de două luni de la comunicarea notificării de către Comisie. În cazul în care concluzionează că Ucraina nu a luat măsurile necesare, Comisia prezintă o propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului de reducere a cuantumului sprijinului financiar nerambursabil și al împrumutului proporțional cu partea care corespunde etapelor calitative și cantitative relevante. De regulă, Consiliul hotărăște în termen de o lună de la primirea propunerii Comisiei. Consiliul, hotărând cu majoritate calificată, poate modifica propunerea Comisiei și poate adopta propunerea modificată prin intermediul unei decizii de punere în aplicare.

- (7) În situația unor cazuri identificate de nereguli, fraudă, corupție și conflicte de interese care afectează interesele financiare ale Uniunii și care nu au fost corectate de Ucraina sau în situația unor preocupări serioase legate de astfel de cazuri ori în situația unei încălcări grave a unei obligații care decurge din acordurile menționate la articolele 9, 10 și 22 din prezentul regulament, inclusiv pe baza rapoartelor Comisiei de audit menționate la articolul 36 din prezentul regulament ori a informațiilor furnizate de OLAF, Comisia poate reduce cuantumul sprijinului financiar nerambursabil și recupera orice cuantum datorat bugetului Uniunii, inclusiv prin compensare în conformitate cu articolul 102 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, sau poate reduce cuantumul împrumutului care urmează să fie plătit Ucrainei, astfel cum se menționează la alineatul (4) de la prezentul articol, ori poate solicita rambursarea anticipată a împrumutului.
- (8) Prin derogare de la articolul 116 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, termenul de plată menționat la articolul 116 alineatul (1) litera (a) din regulamentul respectiv începe să curgă de la data comunicării deciziei de autorizare a plății către Ucraina în temeiul alineatului (4) de la prezentul articol.
- (9) Articolul 116 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 nu se aplică plăților efectuate în temeiul prezentului articol și al articolului 24 din prezentul regulament.

## *Articolul 27*

### *Transparența în ceea ce privește persoanele și entitățile care primesc finanțare pentru punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina*

- (1) Ucraina publică date actualizate privind persoanele și entitățile, inclusiv contractanții, care primesc cuantumuri de finanțare ce depășesc echivalentul a 100 000 EUR, cumulate pe o perioadă de patru ani, pentru implementarea reformelor și a investițiilor specificate în Planul pentru Ucraina.
- (2) În cazul persoanelor și entităților menționate la alineatul (1), se publică următoarele informații, într-un format prelucrabil automat pe o pagină web, în ordinea fondurilor totale primite, cu respectarea corespunzătoare a cerințelor de confidențialitate și de securitate, în special a protecției datelor cu caracter personal:
  - (a) în cazul unei persoane juridice, denumirea juridică completă a destinatarului și codul său de înregistrare în scopuri de TVA sau codul său de identificare fiscală, dacă este disponibil, sau un alt cod unic de identificare stabilit la nivel național;
  - (b) în cazul unei persoane fizice, numele și prenumele destinatarului;
  - (c) cuantumul primit de destinatar și reformele și investițiile din cadrul Planului pentru Ucraina la a căror implementare contribuie acest cuantum.

- (3) Informațiile menționate la alineatul (2) nu se publică în cazul în care publicarea riscă să pună în pericol drepturile și libertățile persoanelor sau ale entităților în cauză sau să aducă prejudicii grave intereselor comerciale ale destinatarilor. Respectivul informații se pun la dispoziția Comisiei și a Comisiei de audit.
- (4) Ucraina transmite Comisiei pe cale electronică, cel puțin o dată pe an, datele privind persoanele și entitățile menționate la alineatul (1) de la prezentul articol, într-un format prelucrabil automat care urmează să fie definit în acordul-cadru astfel cum este menționat la articolul 9 alineatul (4) litera (i).

## Capitolul IV

### Pilonul II: Cadrul de investiții pentru Ucraina

#### *Articolul 28*

#### *Domeniu de aplicare și structură*

- (1) În temeiul cadrului de investiții pentru Ucraina, Comisia acordă Ucrainei sprijin din partea Uniunii sub formă de instrumente financiare, garanții bugetare sau operațiuni de finanțare mixtă, inclusiv asistență tehnică legată de implementarea pilonului II.
- (2) La execuția cadrului de investiții pentru Ucraina, Comisia este sprijinită de un comitet director (denumit în continuare „comitetul director”). Comitetul director își adoptă regulamentul de procedură.
- (3) Comitetul director este format din reprezentanți ai Comisiei și din reprezentanți ai fiecărui stat membru. Autoritățile ucrainene sunt invitate să participe la reuniunile comitetului director, după caz. Parlamentul European și Rada Supremă au statut de observatori. Contrapărților care execută Garanția pentru Ucraina și instrumentele financiare sprijinite de cadrul de investiții pentru Ucraina li se poate acorda statutul de observator. Comitetul director este prezidat de Comisie.

- (4) Comitetul director oferă sprijin și orientări strategice și operaționale Comisiei cu privire la diverse aspecte, printre care profilurile de risc, alegerea formei de sprijin, conceperea produselor financiare care urmează să fie utilizate și sectoarele neeligibile. Comitetul director formulează avize cu privire la utilizarea sprijinului acordat de Uniune prin intermediul Garanției pentru Ucraina, al instrumentelor financiare și al operațiunilor de finanțare mixtă, inclusiv la nivelurile de concesionalitate, ținând seama de evaluările relevante ale riscurilor. Comitetul director ia decizii prin consens atunci când este posibil.
- (5) Comisia se asigură că sprijinul acordat de Uniune în temeiul cadrului de investiții pentru Ucraina este în concordanță cu Planul pentru Ucraina și contribuie la punerea sa în aplicare, fiind complementar sprijinului acordat de Uniune Ucrainei în cadrul altor programe și instrumente ale Uniunii, luând în considerare promovarea responsabilității sociale a întreprinderilor și a conduitei responsabile în afaceri, în special prin respectarea orientărilor, principiilor și convențiilor adoptate la nivel internațional privind investițiile.
- (6) Cel puțin 15 % din garanțiile furnizate în temeiul cadrului de investiții pentru Ucraina sunt utilizate pentru a oferi sprijin microîntreprinderilor și întreprinderilor mici și mijlocii, astfel cum sunt definite la articolul 2 din anexa la Recomandarea 2003/361/CE, inclusiv întreprinderilor nou-înființate, inclusiv prin instrumente financiare care au ca obiectiv reducerea riscurilor pe care le presupun operațiunile de creditare ale băncilor ucrainene.

- (7) În sensul articolului 209 alineatul (2) litera (h) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, cerința privind evaluările *ex ante* ale instrumentelor financiare și ale garanțiilor bugetare este îndeplinită de evaluările pozitive ale Planului pentru Ucraina efectuate de Comisie, menționate la articolul 19 alineatul (1) din prezentul regulament.
- (8) Sprijinul acordat în temeiul cadrului de investiții pentru Ucraina servește în special la punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina, completând totodată sursele de finanțare stabilite de prezentul regulament.
- (9) Cel puțin 20 % din cuantumul total ce corespunde sprijinului acordat în temeiul cadrului de investiții pentru Ucraina și investițiilor în temeiul Planului pentru Ucraina contribuie, în măsura posibilului într-o țară devastată de război, la atenuarea schimbărilor climatice și la adaptarea la acestea, la protecția mediului, inclusiv la conservarea biodiversității, și la tranziția verde.
- (10) Comisia întocmește raportări anuale referitoare la implementarea sprijinului acordat în temeiul cadrului de investiții pentru Ucraina, în conformitate cu articolul 41 alineatele (4) și (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046. În acest scop, fiecare contraparte a Garanției pentru Ucraina și fiecare entitate căreia i-a fost încredințată execuția instrumentelor financiare furnizează anual informațiile necesare pentru a permite Comisiei să își respecte obligațiile de raportare.

### *Articolul 29*

#### *Contribuții suplimentare la Garanția pentru Ucraina și la instrumentele financiare*

- (1) Statele membre, țările terțe și părțile terțe pot contribui la Garanția pentru Ucraina și la instrumentele financiare instituite în temeiul cadrului de investiții pentru Ucraina. Contribuțiile la Garanția pentru Ucraina se efectuează în conformitate cu articolul 218 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.
- (2) Contribuțiile la Garanția pentru Ucraina majorează quantumul Garanției pentru Ucraina fără a crea datorii contingente suplimentare pentru Uniune.
- (3) În cazul tuturor contribuțiilor menționate la alineatul (1), se încheie un acord de contribuție între Comisie, în numele Uniunii, și contribuitor. Acordul conține, în special, dispoziții privind condițiile de plată. Comisia informează simultan și fără întârziere Parlamentul European și Consiliul despre acordurile de contribuție încheiate.

### *Articolul 30*

#### *Execuția Garanției pentru Ucraina și a instrumentelor financiare*

- (1) Garanția pentru Ucraina și instrumentele financiare sprijinite în temeiul cadrului de investiții pentru Ucraina se execută prin gestiune indirectă în temeiul articolului 62 alineatul (1) primul paragraf litera (c) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.

- (2) Contrapărțile eligibile în scopul Garanției pentru Ucraina și entitățile eligibile cărora le-a fost încredințată execuția instrumentelor financiare sunt cele identificate la articolul 208 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, inclusiv cele din țări terțe care contribuie la Garanția pentru Ucraina în conformitate cu articolul 29 din prezentul regulament. În plus, prin derogare de la articolul 62 alineatul (1) primul paragraf litera (c) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, organismele de drept privat dintr-un stat membru sau dintr-o țară terță care a contribuit la Garanția pentru Ucraina în conformitate cu articolul 29 din prezentul regulament și care furnizează o asigurare adecvată a capacității lor financiare și operaționale sunt eligibile în scopul Garanției pentru Ucraina.
- (3) Comisia asigură o utilizare eficace, eficientă, bazată pe nevoi și echitabilă a resurselor disponibile în rândul contrapărților eligibile și, după caz, în rândul entităților eligibile cărora le-a fost încredințată execuția, pe baza unei abordări incluzive, promovând totodată cooperarea dintre acestea și ținând seama în mod corespunzător de capacitățile, valoarea adăugată, experiența și capacitatea acestora de a-și asuma riscuri.
- (4) Comisia asigură un tratament echitabil și transparent pentru toate contrapărțile eligibile și toate entitățile eligibile cărora le-a fost încredințată execuția, precum și evitarea conflictelor de interese pe tot parcursul perioadei de execuție a cadrului de investiții pentru Ucraina. Pentru a asigura complementaritatea, Comisia poate solicita, de la contrapărțile eligibile în scopul Garanției pentru Ucraina sau de la entitățile eligibile cărora le-a fost încredințată execuția instrumentelor financiare, informații relevante cu privire la operațiunile lor care nu beneficiază de sprijin din partea UE.

### *Articolul 31*

#### *Garanția pentru Ucraina*

- (1) Se instituie Garanția pentru Ucraina în valoare de 7 800 000 000 EUR în prețuri curente pentru a garanta operațiunile care sprijină obiectivele mecanismului. Garanția pentru Ucraina este independentă și autonomă față de garanția pentru acțiunea externă și se acordă ca garanție irevocabilă, necondiționată și la cerere, în conformitate cu articolul 219 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.
- (2) Garanția pentru Ucraina se utilizează pentru a acoperi riscurile legate de următoarele operațiuni, vizând sprijinirea entităților suverane, subsuverane, necomerciale și comerciale, precum și a sectorului privat:
  - (a) împrumuturi, inclusiv împrumuturile în moneda locală;
  - (b) garanții;
  - (c) contragaranții;
  - (d) instrumente de pe piața de capital;
  - (e) orice altă formă de finanțare sau de îmbunătățire a calității creditului, asigurare și participații sub formă de capital sau de cvasicapital.

- (3) În numele Uniunii, Comisia încheie cu contrapărțile eligibile acorduri de garantare pentru Ucraina până la 31 decembrie 2027. Garanția pentru Ucraina poate fi acordată treptat.

Comisia furnizează, în rapoartele menționate la articolul 28 alineatul (10), informații privind semnarea fiecărui acord de garantare pentru Ucraina. La cererea Parlamentului European și a Consiliului, acordurile respective se pun la dispoziția acestora fără întârzieri, ținându-se seama de protecția informațiilor confidențiale și sensibile din punct de vedere comercial.

- (4) La încheierea acordurilor de garantare pentru Ucraina, Comisia ține seama în mod corespunzător de recomandările și orientările grupului de evaluare tehnică a riscurilor menționat la articolul 33 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/947 și ale comitetului director.

- (5) Acordurile de garantare pentru Ucraina trebuie să conțină, în special:

- (a) norme detaliate referitoare la acoperirea Garanției pentru Ucraina, investițiile anuale estimate, cerințe, eligibilitate și proceduri;
- (b) norme detaliate referitoare la furnizarea Garanției pentru Ucraina, inclusiv modalitățile de acoperire și acoperirea stabilită a portofoliilor și proiectelor pentru tipuri specifice de instrumente, precum și o analiză a riscului privind proiectele și portofoliile de proiecte, inclusiv la nivel sectorial, regional și național;
- (c) o trimitere la obiectivele și scopul mecanismului, o evaluare a nevoilor și o indicare a rezultatelor preconizate;

- (d) remunerarea Garanției pentru Ucraina, care se stabilește în condiții preferențiale ce reflectă situația specifică a Ucrainei devastate de război, ținând seama, în același timp, de profilul de risc al fiecărui program de investiții, pentru a asigura condiții de concurență echitabile;
  - (e) condițiile de utilizare a Garanției pentru Ucraina, inclusiv condițiile de plată, cum ar fi termenele specifice, dobânzile aferente cuantumurilor datorate, cheltuielile și costurile de recuperare și, eventual, dispozițiile necesare privind lichiditățile;
  - (f) procedurile referitoare la creanțe, inclusiv, dar fără a se limita la evenimente declanșatoare și perioade de așteptare, și procedurile privind recuperarea creanțelor;
  - (g) obligațiile de monitorizare, raportare, transparență și evaluare;
  - (h) proceduri clare și accesibile de formulare a plângerilor pentru părțile terțe care ar putea fi afectate de implementarea proiectelor sprijinite prin Garanția pentru Ucraina.
- (6) Grupul BEI implementează operațiuni în Ucraina, cu scopul de a sprijini entitățile suverane și entitățile subsuverane necomerciale ucrainene, acoperite de un quantum minim specific orientativ din Garanția pentru Ucraina de 25 % din quantumul menționat la alineatul (1), care se acordă în conformitate cu procedurile prevăzute în prezentul regulament.

- (7) Cuantumul specific din Garanția pentru Ucraina menționat la alineatul (6) este disponibil pentru sprijinirea operațiunilor Grupului BEI care au fost aprobate de consiliul relevant al Grupului BEI până la 31 decembrie 2025. După această dată, cuantumul specific rămas din Garanția pentru Ucraina este disponibil tuturor contrapărților eligibile care fac obiectul alineatului (3) pentru toate tipurile de operațiuni menționate la alineatul (6).
- (8) Comisia poate utiliza până la 30 % din cuantumul menționat la alineatul (1) de la prezentul articol pentru a majora cuantumul garanției acordate prin intermediul acordurilor de garantare pentru acțiunea externă încheiate în temeiul articolului 38 din Regulamentul (UE) 2021/947, sub rezerva următoarelor condiții:
- (a) în sensul prezentului alineat, Garanția pentru Ucraina este executată printr-o modificare sau un addendum la acordurile încheiate în temeiul articolului 38 din Regulamentul (UE) 2021/947 cu contrapărțile eligibile selectate în temeiul articolului 35 din regulamentul respectiv, prin care se majorează cuantumul garanției prevăzute în acordurile respective, care se semnează în termen de patru luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament;
  - (b) contrapărțile eligibile utilizează Garanția pentru Ucraina în temeiul prezentului alineat numai pentru a sprijini implementarea unor operațiuni în Ucraina și numai cererile de executare a garanției din partea unor operațiuni din Ucraina sunt eligibile să fie acoperite de Garanția pentru Ucraina în temeiul prezentului alineat;

- (c) prin derogare de la articolul 36 alineatul (1) al doilea paragraf din Regulamentul (UE) 2021/947, operațiunile acoperite de Garanția pentru Ucraina în temeiul prezentului alineat constituie un portofoliu separat al Garanției pentru Ucraina și nu se iau în considerare la calcularea acoperirii de 65 % menționate la articolul 36 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/947;
- (d) partajarea riscurilor în portofoliul separat al Garanției pentru Ucraina asigură alinierea intereselor între Comisie și contrapartea eligibilă în conformitate cu articolul 209 alineatul (2) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, iar contrapartea contribuie cu resursele proprii la acest portofoliu în conformitate cu articolul 219 alineatul (4) din regulamentul respectiv;
- (e) contrapărțile stabilesc o contabilitate și o raportare separate pentru execuția Garanției pentru Ucraina în temeiul prezentului alineat;
- (f) articolul 32 din prezentul regulament se aplică în cazul provizionării Garanției pentru Ucraina în temeiul prezentului alineat, care se utilizează exclusiv pentru acoperirea pierderilor din cadrul Garanției pentru Ucraina; provizionarea stabilită în temeiul articolului 31 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/947 nu se utilizează pentru acoperirea operațiunilor vizate de Garanția pentru Ucraina.

- (9) Contrapartea eligibilă aprobă operațiunile de finanțare și de investiții în conformitate cu propriile norme și proceduri și în conformitate cu acordul de garantare pentru Ucraina.
- (10) Perioada maximă în care contrapărțile eligibile pot semna contracte cu intermediari financiari sau cu destinatari finali este de trei ani de la încheierea acordului de garantare pentru Ucraina relevant, cu posibile prelungiri atunci când se acordă un quantum suplimentar din garanție și se modifică acordul de garantare pentru Ucraina.
- (11) Garanția pentru Ucraina poate acoperi:
- (a) în cazul instrumentelor de datorie, principalul și toate dobânzile și quantumurile datorate către contrapartea eligibilă selectată, dar care nu au fost primite de către aceasta în conformitate cu condițiile operațiunilor de finanțare, după ce a avut loc o situație de neîndeplinire a obligațiilor;
  - (b) în cazul investițiilor de capital, quantumurile investite și costurile de finanțare asociate acestora;
  - (c) în cazul altor operațiuni de finanțare și de investiții menționate la alineatul (2), quantumurile utilizate și costurile de finanțare asociate acestora;
  - (d) toate cheltuielile relevante și costurile de recuperare legate de o situație de neîndeplinire a obligațiilor, cu excepția cazului în care sunt deduse din sumele încasate prin procedurile de recuperare.

- (12) În scopul respectării de către Comisie a obligațiilor sale contabile și a celor de raportare anuală către Parlamentul European și către Consiliu cu privire la riscurile acoperite de Garanția pentru Ucraina și în conformitate cu articolul 209 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, contrapărțile eligibile cu care s-a încheiat un acord de garantare pentru Ucraina furnizează Comisiei și Curții de Conturi Europene, în fiecare an, situațiile financiare, auditate de un auditor extern independent, și care trebuie să conțină, printre altele, informații privind:
- (a) evaluarea riscurilor aferente operațiunilor de finanțare și de investiții ale contrapărților eligibile, inclusiv informații privind pasivele Uniunii măsurate în conformitate cu normele contabile menționate la articolul 80 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 și cu Standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public;
  - (b) obligațiile financiare în curs ale Uniunii, provenite din Garanția pentru Ucraina, furnizate contrapărților eligibile și operațiunilor de finanțare și de investiții ale acestora, defalcate la nivel de operațiune individuală.
- (13) Condiția prevăzută la articolul 219 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 privind contribuțiile cu resurse proprii se aplică fiecărei contrapărți eligibile careia i se acordă o garanție bugetară în temeiul cadrului de investiții pentru Ucraina, pe bază de portofoliu.

- (14) Cadrul de gestionare a riscurilor al Fondului european pentru dezvoltare durabilă Plus (FEDD+) menționat la articolul 33 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2021/947, inclusiv grupul de evaluare tehnică a riscurilor menționat la articolul 33 alineatul (8) din regulamentul respectiv, se aplică Garanției pentru Ucraina, ținând seama de obiectivele și principiile mecanismului. Evaluarea riscurilor pentru Garanția pentru Ucraina este independentă de evaluările riscurilor aferente FEDD+. Profilul de risc general al operațiunilor acoperite de Garanția pentru Ucraina poate fi diferit de profilul de risc general al garanției pentru acțiunea externă. Comisia se asigură că riscurile pe care le implică operațiunile garantate nu depășesc capacitatea bugetului Uniunii de a suporta aceste riscuri, astfel cum este determinată de resursele bugetare disponibile și de rata de provizionare menționată la articolul 32 alineatul (1) din prezentul regulament. În cadrul raportării menționate la articolul 28 alineatul (10) din prezentul regulament, Comisia raportează anual Parlamentului European și Consiliului cu privire la măsurile luate în acest sens.

#### *Articolul 32*

#### *Provizionarea*

- (1) Rata de provizionare pentru Garanția pentru Ucraina este inițial de 70 %.

Prin derogare de la articolul 211 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 cu privire la perioada în care se constituie provizionare globală, provizionarea se constituie până la 31 decembrie 2027, este egală cu quantumul provizionării corespunzător Garanției pentru Ucraina acordate și poate fi constituită treptat pentru a reflecta progresele înregistrate în selectarea și implementarea operațiunilor de finanțare și de investiții care sprijină obiectivele mecanismului.

- (2) Rata de provizionare se revizuieste cel puțin o dată pe an, după data intrării în vigoare a prezentului regulament. Comisia informează Parlamentul European și Consiliul asupra rezultatului respectivei revizui.
- (3) Comisia este împuternicită să adopte un act delegat în conformitate cu articolul 41 din prezentul regulament pentru a modifica rata de provizionare, cu aplicarea criteriilor prevăzute la articolul 211 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 și, după caz, pentru a majora sau a reduce, cu până la 30 %, cuantumul maxim al Garanției pentru Ucraina menționat la articolul 31 alineatul (1) din prezentul regulament. Comisia poate majora cuantumul maxim al Garanției pentru Ucraina numai în cazul în care rata de provizionare este redusă. Fără a aduce atingere articolului 31 alineatul (3) din prezentul regulament, Comisia poate stabili dispoziții conform cărora cuantumul majorat al Garanției pentru Ucraina să fie disponibil pentru semnarea treptată a acordurilor de garantare pe o perioadă de trei ani.
- (4) Prin derogare de la articolul 213 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, rata efectivă de provizionare nu se aplică provizionării rezervate în fondul comun de provizionare în ceea ce privește Garanția pentru Ucraina.

### *Articolul 33*

#### *Mecanismul reparatoriu și de soluționare a reclamațiilor*

- (1) Având în vedere posibilele reclamații ale părților terțe, inclusiv ale comunităților și ale persoanelor fizice afectate de proiectele sprijinite prin Garanția pentru Ucraina, Comisia și delegația Uniunii în Ucraina publică pe site-urile lor trimiteri directe la mecanismele de soluționare a plângerilor de care dispun contrapărțile relevante care au încheiat acorduri de garantare pentru Ucraina cu Comisia. Comisia oferă, de asemenea, posibilitatea de a primi direct plângeri legate de tratarea reclamațiilor de către contrapărțile eligibile. Comisia ia în considerare informațiile primite prin toate mecanismele de soluționare a plângerilor în perspectiva unei viitoare cooperări cu contrapărțile în cauză.
- (2) Ori de câte ori este posibil, ținând seama de protecția informațiilor confidențiale și sensibile din punct de vedere comercial, Comisia publică pe portalul său web informații despre operațiunile de finanțare și de investiții și elementele esențiale ale acordurilor de garantare pentru Ucraina, inclusiv informații privind identitatea juridică a contrapărților eligibile, beneficiile preconizate în materie de dezvoltare și procedurile de depunere a plângerilor.

- (3) În conformitate cu politicile lor privind transparența și cu normele Uniunii privind protecția datelor și accesul la documente și informații, contrapărțile eligibile pun la dispoziția publicului pe site-urile lor informații legate de toate operațiunile de finanțare și de investiții acoperite de Garanția pentru Ucraina, în special informații despre modul în care operațiunile respective contribuie la îndeplinirea obiectivelor și cerințelor prezentului regulament. Dacă este posibil, aceste informații sunt defalcate la nivel de proiect. Aceste informații iau în considerare protecția informațiilor confidențiale și sensibile din punct de vedere comercial. Contrapărțile eligibile aduc, de asemenea, în atenția publicului sprijinul Uniunii în toate informațiile pe care le publică cu privire la operațiunile de finanțare și de investiții acoperite de Garanția pentru Ucraina, în conformitate cu prezentul regulament.

## **Capitolul V**

### **Pilonul III: Asistență pentru aderarea la Uniune și măsuri de sprijin aferente**

#### *Articolul 34*

##### *Asistență pentru aderarea la Uniune și măsuri de sprijin aferente*

- (1) Asistența acordată în temeiul prezentului capitol sprijină Ucraina să atingă obiectivele prevăzute la articolul 3. Mai precis, asistența acordată în temeiul prezentului capitol urmărește să sprijine alinierea progresivă a Ucrainei la acquis-ul Uniunii în vederea aderării viitoare la Uniune, contribuind astfel la stabilitatea, securitatea, pacea și prosperitatea reciprocă. Sprijinul respectiv cuprinde, printre altele, consolidarea statului de drept, inclusiv a independenței sistemului judiciar, a democrației, a respectării drepturilor omului și a libertăților fundamentale, combaterea corupției, consolidarea eficacității administrației publice, a capacităților instituționale, descentralizarea, sprijinirea transparenței, a reformelor structurale, a politicilor sectoriale și a bunei guvernante la toate nivelurile și contribuția la punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina.

- (2) De asemenea, în temeiul prezentului capitol se acordă asistență pentru a se asigura consolidarea capacităților părților interesate, inclusiv ale partenerilor sociali, ale organizațiilor societății civile și ale autorităților locale și regionale, inclusiv prin înfrățirea instituțională și parteneriatele dintre orașe, precum și prin promovarea cooperării inter pares și a programelor integrate în parteneriatele dintre orașele și regiunile din Uniune și cele din Ucraina, după caz.
- (3) Asistența acordată în temeiul prezentului capitol sprijină, de asemenea, consolidarea capacităților de prevenire a conflictelor, de consolidare a păcii și de abordare a nevoilor pre- și postcriză, inclusiv prin măsuri și procese de consolidare a încrederii care promovează justiția, urmărirea adevărului, reabilitarea cuprinzătoare postconflict pentru o societate incluzivă și pașnică, precum și colectarea de probe privind crimele comise în timpul războiului. În temeiul prezentului capitol, se poate acorda finanțare pentru inițiativele și organismele implicate în sprijinirea și asigurarea respectării justiției internaționale în Ucraina.
- (4) Asistența acordată în temeiul prezentului capitol sprijină crearea și consolidarea autorităților ucrainene responsabile de asigurarea utilizării corespunzătoare a fondurilor, de audit și de combaterea eficace a gestionării defectuoase a fondurilor publice, în special a fraudelor, a tuturor formelor de corupție, inclusiv a corupției la nivel înalt, a conflictelor de interese și a neregulilor apărute în legătură cu orice sumă cheltuită pentru atingerea obiectivelor mecanismului, precum și pentru sprijinirea eforturilor de eliminare a oligarhiei.
- (5) Subvenția pentru costurile îndatorării menționată la articolul 23 se finanțează în temeiul prezentului capitol.

- (6) Pentru perioada 2024-2027, sprijinul în temeiul prezentului capitol finanțează:
- (a) provizionarea garanțiilor bugetare, care nu este acoperită de pachetul financiar menționat la articolul 50 din Regulamentul (UE) 2021/947, în conformitate cu normele prevăzute la articolul 31 alineatul (8) din regulamentul respectiv, pentru datoriile financiare acoperite aferente mandatului de acordare a împrumuturilor externe în Ucraina în temeiul articolului 12 alineatul (1) din Decizia (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului<sup>41</sup>, aferente unor cuantumuri de până la 1 586 de miliarde EUR plătite după 15 iulie 2022;
  - (b) subvenționarea ratei dobânzii pentru împrumuturile aferente asistenței macrofinanciare în temeiul:
    - (i) Deciziei (UE) 2022/1201 a Parlamentului European și a Consiliului<sup>42</sup>, prin derogare de la articolul 1 alineatul (3) din aceasta;
    - (ii) Deciziei (UE) 2022/1628, prin derogare de la articolul 6 alineatul (3) din aceasta;
  - (c) prin derogare de la articolul 31 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/947, provizionarea vărsată de 9 % pentru asistență financiară care nu a fost încă angajată la sfârșitul anului 2023, menționată la articolul 11 alineatul (1) din Decizia (UE) 2022/1628;

---

<sup>41</sup> Decizia (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 septembrie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei și consolidarea fondului comun de provizionare prin garanții din partea statelor membre și prin provizionare specifică pentru anumite datorii financiare legate de Ucraina garantate în temeiul Deciziei nr. 466/2014/UE și de modificare a Deciziei (UE) 2022/1201 (JO L 245, 22.9.2022, p. 1).

<sup>42</sup> Decizia (UE) 2022/1201 a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (JO L 186, 13.7.2022, p. 1).

## **Capitolul VI**

### **Protejarea intereselor financiare ale Uniunii**

#### *Articolul 35*

#### *Protejarea intereselor financiare ale Uniunii*

- (1) La punerea în aplicare a mecanismului, Comisia și Ucraina iau toate măsurile adecvate pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii, ținând seama de principiul proporționalității și de condițiile specifice în care va funcționa mecanismul, de condiția prealabilă prevăzută la articolul 5 alineatul (1) și de condițiile stabilite în acordul-cadru și în acordurile specifice de finanțare sau de împrumut, în special în ceea ce privește prevenirea, detectarea și corectarea fraudelor, a corupției sau a oricăror alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, a conflictelor de interese și a neregulilor, precum și investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor care afectează fondurile furnizate în cadrul mecanismului. Ucraina trebuie să se angajeze să avanseze în direcția unor sisteme de control intern eficace și eficiente și să se asigure că cuantumurile plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect pot fi recuperate. Ucraina se angajează, se asemenea, să se asigure că autoritățile ucrainene competente tratează fără întârziere cererile de asistență judiciară reciprocă și cererile de extrădare din partea EPPO și a autorităților competente ale statelor membre care au legătură cu infracțiuni care afectează fondurile din cadrul mecanismului.

- (2) Acordurile menționate la articolele 9, 10 și 22 prevăd următoarele obligații ale Ucrainei:
- (a) să verifice periodic dacă finanțarea acordată a fost utilizată în conformitate cu normele aplicabile, în special în ceea ce privește prevenirea, depistarea și corectarea fraudelor, a corupției, a conflictelor de interese și a neregulilor sau oricăror altor activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii;
  - (b) să protejeze avertizorii de integritate;
  - (c) să ia măsurile corespunzătoare pentru a preveni, a depista și a corecta fraudele, corupția, conflictele de interese și neregulile, precum și pentru a investiga și a urmări penal infracțiunile care afectează interesele financiare ale Uniunii, să depisteze și să evite dubla finanțare și să introducă acțiuni în justiție pentru recuperarea fondurilor care au fost deturnate, inclusiv în legătură cu orice măsură de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții din cadrul Planului pentru Ucraina și să ia măsuri corespunzătoare pentru a trata fără întârziere cererile de asistență judiciară reciprocă din partea EPPO și a autorităților competente ale statelor membre care au legătură cu infracțiuni care afectează fondurile furnizate în cadrul mecanismului;

- (d) să însoțească cererile de plată, astfel cum sunt prevăzute în capitolul III, de o declarație de asigurare conform căreia fondurile au fost utilizate în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare și în scopul preconizat și au fost gestionate în mod corespunzător, în special în conformitate cu normele ucrainene completate de standarde internaționale privind prevenirea, depistarea și corectarea neregulilor, a fraudelor, a corupției și a conflictelor de interese;
- (e) în sensul alineatului (1), în special în ceea ce privește controalele privind utilizarea fondurilor în legătură cu implementarea reformelor și a investițiilor din cadrul Planului pentru Ucraina, să asigure colectarea și accesul, în conformitate cu principiile Uniunii privind protecția datelor și cu normele aplicabile în materie de protecție a datelor, la date adecvate privind persoanele și entitățile care primesc finanțare, inclusiv informații privind beneficiarii reali, pentru punerea în aplicare a măsurilor din Planul pentru Ucraina;
- (f) să autorizeze în mod expres Comisia, OLAF și Curtea de Conturi Europeană să își exercite drepturile prevăzute la articolul 129 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, în aplicarea principiului proporționalității;
- (g) să se asigure că autoritățile ucrainene competente raportează EPPO orice comportament infracțional care afectează fondurile furnizate în cadrul mecanismului care ar putea intra în sfera de competență a acestuia.

- (3) Comisia depune eforturi pentru a pune la dispoziția Ucrainei un sistem integrat și interoperabil de informare și monitorizare, care să includă un instrument unic de extragere de date și de evaluare a riscurilor pentru a accesa și a analiza datele relevante, în conformitate cu principiile Uniunii privind protecția datelor și cu normele aplicabile în materie de protecție a datelor, inclusiv datele enumerate la alineatul (2) litera (e). În cazul în care un astfel de sistem este disponibil, Ucraina utilizează și introduce datele relevante în sistem, inclusiv cu asistența acordată în temeiul capitolului V.
- (4) Acordurile menționate la articolele 9, 10 și 22 prevăd, de asemenea, dreptul Comisiei de a reduce în mod proporțional sprijinul acordat în cadrul mecanismului și de a recupera orice sumă cheltuită pentru atingerea obiectivelor mecanismului sau de a solicita rambursarea anticipată a împrumutului, în cazuri de nereguli, fraudă, corupție sau conflicte de interese care afectează interesele financiare ale Uniunii și care nu au fost corectate de Ucraina sau în cazul unei încălcări grave a unei obligații care decurge din astfel de acorduri. Atunci când decide cuantumul recuperării și al reducerii sau cuantumul care trebuie rambursat anticipat, Comisia respectă principiul proporționalității și ține seama de gravitatea neregulii, a fraudei, a actului de corupție sau a conflictului de interese care afectează interesele financiare ale Uniunii sau de gravitatea încălcării unei obligații. Ucrainei i se oferă posibilitatea de a-și prezenta observațiile înainte de efectuarea reducerii sau de solicitarea rambursării anticipate.

- (5) Persoanele și entitățile care execută fonduri furnizate în cadrul mecanismului raportează fără întârziere Comisiei de audit menționate la articolul 36, Comisiei, OLAF și, după caz, EPPO orice cazuri suspectate sau efective de fraudă, corupție, conflicte de interese și nereguli sau orice alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii. Respectivul persoane și entități sunt în măsură să raporteze în mod eficace respectivele cazuri prin canalele adecvate.

### *Articolul 36*

#### *Comisia de audit*

- (1) Comisia înființează o Comisie de audit înainte de prezentarea primei cereri de plată de către Ucraina.
- (2) Comisia de audit este compusă din membri independenți numiți de Comisie. Comisia poate invita reprezentanți ai statelor membre și ai altor donatori să participe la activitățile Comisiei de audit. Comisia poate invita alți donatori care contribuie la mecanism să numească observatori în cadrul Comisiei de audit.
- (3) Comisia de audit își exercită funcțiile în condiții de deplină obiectivitate și funcționează în conformitate cu cele mai bune practici și standarde internaționale aplicabile. Aceasta acționează fără a aduce atingere competențelor Comisiei, ale OLAF, ale Curții de Conturi Europene și ale EPPO.

- (4) Comisia de audit asigură un dialog și o cooperare regulate cu Curtea de Conturi Europeană, precum și cu Curtea de conturi a Ucrainei și cu alte instituții, după caz.
- (5) În îndeplinirea îndatoririlor lor, Comisia de audit, membrii și personalul acesteia nu solicită și nu primesc instrucțiuni din partea Guvernului Ucrainei sau a vreunei alte instituții, organism, oficiu sau agenție. În ceea ce privește selecția personalului, a conducerii și a bugetului, se aplică garanții solide de independență.
- (6) Comisia de audit îi oferă Comisiei asistență în combaterea gestionării defectuoase a finanțării din partea Uniunii acordate în cadrul mecanismului și, în special, combaterea fraudelor, a corupției, a conflictelor de interese și a neregulilor apărute în legătură cu orice sumă cheltuită pentru atingerea obiectivelor mecanismului.
- (7) În acest scop, Comisia de audit îi raportează periodic Comisiei și îi transmite fără întârziere orice informație pe care o obține sau care i se aduce la cunoștință cu privire la orice caz identificat de gestionare defectuoasă a fondurilor publice apărut în legătură cu orice sumă cheltuită pentru atingerea obiectivelor mecanismului sau cu privire la orice preocupări grave legate de o astfel de gestionare defectuoasă. Comisia informează în timp util Parlamentul European și Consiliul cu privire la constatările și recomandările Comisiei de audit.

În plus, Comisia de audit adoptă recomandări adresate Ucrainei cu privire la toate cazurile în care, în opinia sa, autoritățile ucrainene competente nu au luat măsurile necesare pentru a preveni, a depista și a corecta fraudele, actele de corupție, conflictele de interese și neregulile care au afectat grav sau riscă să afecteze grav buna gestiune financiară a cheltuielilor finanțate în cadrul mecanismului și în toate cazurile în care identifică deficiențe care afectează structura și funcționarea sistemului de control instituit de autoritățile ucrainene. Ucraina pune în aplicare recomandările respective fără întârzieri nejustificate sau furnizează o justificare a motivelor pentru care nu a făcut acest lucru.

Rapoartele Comisiei de audit și informațiile furnizate de aceasta se transmit și OLAF și pot fi comunicate autorităților ucrainene relevante, în special în cazul în care aceste autorități trebuie să ia măsuri pentru a preveni, a depista și a corecta fraude, acte de corupție, conflicte de interese, nereguli sau orice alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, precum și pentru a investiga și a urmări penal infracțiunile care afectează interesele financiare ale Uniunii.

- (8) Comisia de audit are acces la informațiile, bazele de date și registrele necesare pentru îndeplinirea sarcinilor sale. Acordul-cadru definește normele și detaliile privind accesul Comisiei de audit la informațiile relevante și furnizarea de informații relevante Comisiei de audit de către Ucraina.
- (9) Funcționarea Comisiei de audit se finanțează în temeiul capitolului V.

*Articolul 37*

*Dialogul privind Mecanismul pentru Ucraina*

- (1) Comisia poartă, cel puțin o dată la patru luni, un dialog cu comisiile competente ale Parlamentului European, după caz, pentru a discuta:
  - (a) stadiul progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a mecanismului, în special a Planului pentru Ucraina și a investițiilor și reformelor conexe, inclusiv a reformelor care sprijină alinierea progresivă a Ucrainei la normele, valorile, standardele, politicile și practicile Uniunii („acquis-ul”);
  - (b) evaluarea Planului pentru Ucraina, inclusiv o posibilă evaluare negativă;
  - (c) principalele constatări ale rapoartelor menționate la articolul 36 alineatul (7);
  - (d) principalele constatări ale raportului menționat la articolul 39 alineatul (4);
  - (e) procedurile privind plățile, reținerile și reducerea sprijinului, după caz, inclusiv orice observație prezentată pentru a asigura îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor; și
  - (f) orice alte informații relevante furnizate de Comisie Parlamentului European în legătură cu punerea în aplicare a mecanismului.

- (2) Parlamentul European își poate exprima punctul de vedere privind aspectele menționate la alineatul (1) în cadrul unor rezoluții.
- (3) Comisia ia în considerare toate elementele care decurg din opiniile exprimate în cadrul dialogului privind Mecanismul pentru Ucraina, inclusiv din rezoluțiile Parlamentului European, după caz.

## Capitolul VII

### Programe de lucru, monitorizare, raportare și evaluare

#### *Articolul 38*

#### *Programe de lucru*

- (1) Sprijinul acordat în cadrul mecanismului se pune în aplicare prin programele de lucru astfel cum se menționează la articolul 110 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046. Programele de lucru se adoptă prin acte de punere în aplicare. Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 42 din prezentul regulament, cu excepția operațiunilor prevăzute în temeiul articolului 23 alineatul (2) și al articolului 34 alineatul (6) din prezentul regulament.
- (2) Asistența acordată în temeiul capitolului V poate fi, de asemenea, pusă în aplicare prin programe de lucru specifice atunci când punerea în aplicare a asistenței respective nu necesită încheierea unor acorduri menționate la articolele 9 și 10.

### *Articolul 39*

#### *Monitorizare și raportare*

- (1) Comisia monitorizează punerea în aplicare mecanismului și evaluează gradul de îndeplinire a obiectivelor stabilite la articolul 3. Monitorizarea punerii în aplicare respective este orientată către activitățile desfășurate în cadrul mecanismului și este proporțională cu aceste activități.
- (2) Acordurile de finanțare menționate la articolul 10 și acordul de împrumut menționat la articolul 22 stabilesc norme și proceduri în baza cărora Ucraina trebuie să prezinte rapoarte Comisiei în scopul punerii în aplicare a alineatului (1) de la prezentul articol. În scopul acestei raportări, autoritățile competente din Ucraina ar trebui să se bazeze pe consultarea periodică cu Rada Supremă și cu alte părți interesate, inclusiv cu autoritățile regionale, locale, urbane și alte autorități publice, precum și cu partenerii sociali și organizațiile societății civile, astfel cum se prevede la articolul 14.
- (3) Sprijinul acordat de Uniune în temeiul cadrului de investiții pentru Ucraina se raportează în conformitate cu articolul 28 alineatul (10).
- (4) Comisia prezintă simultan Parlamentului European și Consiliului un raport anual privind progresele înregistrate în atingerea obiectivelor prezentului regulament, completat de prezentări trimestriale privind situația la zi a punerii în aplicare a mecanismului.
- (5) Comisia transmite raportul menționat la alineatul (4) de la prezentul articol comitetului menționat la articolul 42.

*Articolul 40*  
*Evaluarea mecanismului*

- (1) Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport intermediar independent de evaluare a punerii în aplicare a mecanismului până la 31 decembrie 2026 și un raport independent de evaluare *ex post* a mecanismului până la 31 decembrie 2031.
- (2) Rapoartele de evaluare menționate la alineatul (1) analizează, în special, în ce măsură au fost îndeplinite obiectivele mecanismului, eficiența utilizării resurselor prevăzute în cadrul mecanismului, protejarea intereselor financiare ale Uniunii și valoarea adăugată la nivel european. De asemenea, acestea examinează dacă toate obiectivele și activitățile sunt în continuare relevante.
- (3) După caz, Comisia prezintă propuneri ținând seama de rezultatele rapoartelor de evaluare menționate la alineatul (1).
- (4) Raportul de evaluare *ex post* constă într-o evaluare globală a mecanismului și, atât cât este posibil, include informații privind impactul acestuia pe termen lung.
- (5) Evaluarea *ex post* utilizează principiile de bună practică ale Comitetului de asistență pentru dezvoltare al OCDE, cu scopul de a se stabili dacă obiectivele au fost atinse și de a se formula recomandări în vederea îmbunătățirii activităților viitoare.

Comisia transmite constatările și concluziile evaluărilor ex post, însoțite de observațiile sale și de măsuri ulterioare, Parlamentului European, Consiliului și statelor membre.

Respectivele evaluări pot fi discutate la cererea Parlamentului European, a Consiliului sau a statelor membre. Rezultatele se iau în considerare la pregătirea programelor și a activităților și la alocarea resurselor. Respectivele evaluări și măsuri ulterioare se pun la dispoziția publicului.

Comisia implică, într-o măsură adecvată, toate părțile interesate relevante, inclusiv beneficiarii, partenerii sociali, organizațiile societății civile și autoritățile locale și regionale, în procesul de evaluare a finanțării acordate de Uniune în temeiul mecanismului și poate, după caz, să aibă în vedere efectuarea unor evaluări în comun cu statele membre și cu alți parteneri, în strânsă colaborare cu Ucraina.

## Capitolul VIII

### Dispoziții finale

#### *Articolul 41*

#### *Exercitarea delegării*

- (1) Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute la prezentul articol.
- (2) Competența de a adopta acte delegate menționată la articolele 21 și 32 se conferă Comisiei pe o perioadă nedeterminată după șapte zile de la data intrării în vigoare a prezentului regulament.
- (3) Delegarea de competențe menționată la articolele 21 și 32 poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu aduce atingere actelor delegate care sunt deja în vigoare.
- (4) Înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia consultă experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare.

- (5) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
- (6) Un act delegat adoptat în temeiul articolelor 21 și 32 intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecții în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecții. Respectivul termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

#### *Articolul 42*

##### *Procedura comitetului*

- (1) Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet reprezintă un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
- (3) Pentru actele de punere în aplicare menționate la articolul 11 alineatul (2), atunci când comitetul nu emite niciun aviz, Comisia nu adoptă proiectul de act de punere în aplicare și se aplică articolul 5 alineatul (4) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

- (4) În cazul în care avizul comitetului urmează să fie obținut prin procedură scrisă, respectiva procedură se încheie fără rezultat atunci când, în termenul permis pentru emiterea avizului, președintele comitetului decide în acest sens sau o majoritate simplă dintre membrii comitetului solicită acest lucru.

#### *Articolul 43*

##### *Informare, comunicare și publicitate*

- (1) Comisia poate desfășura activități de comunicare pentru a asigura vizibilitatea finanțării din partea Uniunii pentru sprijinul financiar avut în vedere în Planul pentru Ucraina, inclusiv prin activități de comunicare comune cu Ucraina. Comisia poate, după caz, să se asigure că sprijinul acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut printr-o declarație de finanțare.
- (2) Destinatarii fondurilor din partea Uniunii recunosc originea și asigură vizibilitatea fondurilor respective, inclusiv, după caz, afișând emblema Uniunii și o declarație de finanțare corespunzătoare cu următorul conținut: „finanțat de Uniunea Europeană – Mecanismul pentru Ucraina” sau „cofinanțat de Uniunea Europeană – Mecanismul pentru Ucraina”, în special cu ocazia promovării activităților și a rezultatelor acestora, prin oferirea de informații specifice coerente, eficiente și proporționale unor categorii de public diverse, care includ mass-media și publicul larg.

- (3) Comisia desfășoară activități de informare și comunicare privind mecanismul, activitățile întreprinse în temeiul mecanismului și rezultatele obținute. Resursele financiare alocate mecanismului contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care respectivele priorități sunt legate de obiectivele menționate la articolul 3.
- (4) Informarea, comunicarea și publicitatea sunt furnizate într-un format accesibil.

*Articolul 44*

*Intrare în vigoare*

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Strasbourg,

*Pentru Parlamentul European*

*Președinta*

*Pentru Consiliu*

*Președintele*