



Euroopan unionin neuvosto
Pääsihteeristö

Bryssel, 7. syyskuuta 2021

CM 4359/21

Toimielinten välinen asia:
2018/0247(COD)

**CODEC
ELARG
COWEB
CFSP/PESC
RELEX
FIN
CADREFIN
POLGEN
MIGR
PROCED**

TIEDONANTO

KIRJALLINEN MENETTELY

Yhteydenotot:	luca.salini@consilium.europa.eu codecision.adoption@consilium.europa.eu
Puh./Faksi:	+32 2 281 89 20
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi liittymistä valmistelevalle tukivälineelle (IPA III) perustamisesta – Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan ja neuvoston perustelujen hyväksyminen – Tiedonannolla CM 4270/21 käynnistetyn kirjallisen menettelyn tulos

Valtuuskunnille ilmoitetaan, että perjantaina 1. syyskuuta 2021 päivätyllä tiedonannolla CM 4270/21 aloitettu kirjallinen menettely päättyi tiistaina 7. syyskuuta 2021 ja että kaikki valtuuskunnat lukuun ottamatta Unkaria, joka pidättäytyi äänestämästä, äänestivät asiakirjassa 6604/21 olevan, ehdotusta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi liittymistä valmistelevalle tukivälineelle (IPA III) perustamisesta koskevan neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan sekä kyseisen asiakirjan lisäyksessä ADD 1 olevien neuvoston perustelujen hyväksymisen puolesta.

Vaadittu määräenemmistö on saavutettu. Näin ollen edellä mainittu neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta ja neuvoston perustelut on hyväksytty.

Unkarin ja komission toimittamat lausumat ovat tämän tiedonannon liitteessä, ja ne sisällytetään luetteloon kirjallisella menettelyllä hyväksytyistä säädöksistä neuvoston pöytäkirjaan merkittävinä lausumina neuvoston työjärjestyksen 12 artiklan 1 kohdan kolmannen alakohdan mukaisesti. Komission lausumien käännökset julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*¹.

¹ C-sarja.

Unkarin lausuma

IPA-rahoitus edistää ehdokasmaiden ja mahdollisten ehdokasmaiden vaurautta ja tarjoaa keinot EU:n ja Länsi-Balkanin välisten yhteyksien luomiseen. Sen vuoksi Unkari kannattaa sitä, että kyseiset maat saavat pikaisesti käyttöönsä IPA-rahoitusta.

Asetuksen tekstiä on parannettu sisällyttämällä siihen useita ehdottamiemme muutoksia. Tarkasteltaessa IPA-asetuksessa olevia viittauksia sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskeviin EU:n toimintasuunnitelmiin ja asiaa koskeviin neuvoston päätelmiin on kuitenkin huomattava, että kaikki jäsenvaltiot eivät ole hyväksyneet sukupuolten tasa-arvoa edistävää kolmatta toimintasuunnitelmaa (GAP III), jonka Euroopan komissio ja korkea edustaja hyväksyivät 25. marraskuuta 2020. Koska sukupuolten tasa-arvoa edistävä kolmas toimintasuunnitelma perustuu sellaiseen sukupuolen määritelmään, joka ei ole Unkarin perustuslaillisen kehyksen mukainen ja jota kaikki jäsenvaltiot eivät ole hyväksyneet, Unkari ei osallistu GAP III -toimintasuunnitelman täytäntöönpanoon. IPA-asetuksessa oleva viittaus GAP III -toimintasuunnitelmaan tai GAP III -toimintasuunnitelman kuuteen keskeiseen temaattiseen toimintapolitiikan alaan olisi ymmärrettävä tätä taustaa vasten, ja tilanteen asettamat rajoitukset on otettava huomioon.

Käsitteelle "seksuaali- ja lisääntymisterveys ja -oikeudet" ei ole myöskään sovittu yhteistä määritelmää kansainvälisesti eikä Euroopan unionin tasolla. Unkari tulkitsee tätä kysymystä Agenda 2030:n, ICPD:n toimintaohjelman ja Pekingin julistuksen ja toimintaohjelman yhteydessä sekä kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti.

Unkari tunnustaa miesten ja naisten tasa-arvon ja edistää sitä Unkarin perustuslain, Euroopan unionin primaarilainsäädännön, periaatteiden ja arvojen sekä kansainvälisen oikeuden periaatteiden ja siitä johtuvien sitoumusten mukaisesti. Lisäksi naisten ja miesten tasa-arvo on vahvistettu perusarvoksi Euroopan unionin perussopimuksissa. Näiden ja kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti Unkari tulkitsee sukupuolen käsitteen "gender" viittaavan käsitteeseen "sex". Unkarin käsityksen mukaan indikaattorien on siis perustuttava "sukupuolen (sex) mukaan eriteltyihin tietoihin", jos se on asianmukaista ja jos tällaisia tietoja on saatavilla.

Euroopan komission lausuma liittymistä valmistelevasta tukivälineestä (IPA III) käytävästä geopoliittisesta vuoropuhelusta Euroopan parlamentin kanssa

Euroopan komissio pitää mielessä poliittiseen valvontaan liittyvät Euroopan parlamentin tehtävät, jotka vahvistetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 14 artiklassa, ja sitoutuu käymään korkean tason geopoliittista vuoropuhelua parlamentin kanssa liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/XXX täytäntöönpanosta. Vuoropuhelun tulisi mahdollistaa näkemystenvaihto näiden kahden toimielimen välillä. Parlamentin kannat IPA III -välineen täytäntöönpanosta otetaan kaikilta osin huomioon niin, että komission kykyä panna väline täytäntöön institutionaalisten velvollisuuksiensa mukaisesti kunnioitetaan varauksetta.

Geopoliittisessa vuoropuhelussa keskustellaan IPA III -välineen täytäntöönpanon yleisistä linjoista, myös ohjelmasuunnittelusta ennen ohjelmasuunnittelukehyksen ja -asiakirjojen hyväksymistä, sekä erityiskysymyksistä, kuten tuen keskeyttämisestä tilanteessa, jossa tuensaaja itsepintaisesti laiminlyö demokratiaa, oikeusvaltiota ja hyvää hallintoa koskevien periaatteiden noudattamisen sekä ihmisoikeuksien ja perusvapauksen kunnioittamisen.

Geopoliittinen vuoropuhelu rakentuu seuraavasti:

- i) korkean tason vuoropuhelu komissiota edustavan, naapuruuspolitiikasta ja laajentumisesta vastaavan komissaarin ja Euroopan parlamentin välillä;
- ii) jatkuva vuoropuhelu johtavien virkamiesten tasolla AFET-työryhmässä korkean tason vuoropuhelun asianmukaisten valmistelun ja seurannan varmistamiseksi.

Korkean tason vuoropuhelua käydään vähintään kahdesti vuodessa. Yksi tapaamisista voidaan järjestää samassa yhteydessä, kun komissio esittää vuotuisen talousarvioesityksen.

**Euroopan komission lausuma liittymistä valmistelevalle tukivälineelle (IPA III) perustamisesta
XXX 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/XXX 8 artiklan
5 kohdassa tarkoitettua tuen mukauttamisesta/keskeyttämisestä**

Euroopan komissio katsoo, että 8 artiklan 5 kohdan säännöksessä kunnioitetaan komission toimivaltaa unionin ohjelmien ja yleisesti unionin talousarvion täytäntöönpanossa, kunhan sillä ei rajoiteta perussopimuksilla ja varainhoitoasetuksella komissiolle annettuja valtuuksia keskeyttää unionin apu kolmansille maille.

**Euroopan komission lausuma strategisten johtoryhmien neuvoo-antavasta luonteesta
liittymistä valmistelevalle tukivälineelle (IPA III) perustamisesta XXX 2021 annetun Euroopan
parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/XXX 12 artiklassa esitetyn mukaisesti**

Euroopan komissio muistuttaa, että Länsi-Balkanin investointikehyksen strateginen johtoryhmä on komissiolle *neuvoo-antava elin* IPA III -asetuksen 12 artiklassa säädetyn mukaisesti. Tämä on linjassa NDICI-välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta 9. kesäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/947 33 artiklan kanssa. Kyseisessä artiklassa viitataan investointikehyksen ja EKKR+:n strategisiin johtoryhmiin. Näillä strategisilla johtoryhmillä ei ole päätöksentekovaltaa EU:n talousarvion toteutuksessa. Investointikehyksen strategisen johtoryhmän työjärjestys laaditaan tältä pohjalta.